

7年时间村集体从负债20万元到年收入30万元

# “上访村”变形记

□本报记者 王晶  
本报通讯员 赵曙光 李红雨

60多个温控大棚整齐划一，一排排的房屋错落有致，延伸至家家户户门口的柏油马路让这个村庄更加“亮堂”，虽说刚刚经过大雨的洗礼，但是修建整齐的排水设施让这个村庄没有积水。6月27日，行驶在东营市河口区河口街道三合村，让人心情舒畅。

## “上访村”变身文明村

在村委会办公室里，股鹏霄和村委会成员正在算上半年的集体收入，几张纸上，记满了今年村集体的入账。“村口的100亩荒地，每亩地每年70元，这就是7000元；开发的那片鱼塘，今年已经承包出去，20万；还有咱们这几年开发的那些荒地，上半年也已经承包出去了，这是个9万……”，看着这将近30万元的入账，所有的两委成员脸上都露出了满意的笑容，“嗯，也算对老百姓有个交代吧，没辜负了他们对咱的期望。”三合村党支部书记股鹏霄长舒一口气说道。

“先进基层党组织”“省级文明村”“省级科普示范村”等荣誉证书整齐地排列在村委会办公室。

“自2007年以来，我们村已经连续10余年未发生违纪违法和集体上访事件。”股鹏霄介绍说。“之前村里欠的20万元的外债也已经还清了，现在每年光村集体的收入就至少在30万元。”

看着如今的三合村，很难让人联想到十年以前的模样。

三合村几十年来一直是一个以棉花、蔬菜种植为主的村庄，村民的大部分收入都来自于土地。但是几十年来，村庄人口发生了很大的变化，原来分配合理的土地渐渐地呈现出分配不均的问题。加之，原先的荒废土地村集体以低廉的价格承包出去以后，经过几年的灌溉，都已变成可利用耕地，但是承包费却没有增加，从而导致村集体收入没有增加，承包土地的人却在上面收益不少，从而导致村民越来越不满，也因此激发了村里的一系列矛盾问题，成了当地有名的“上访村”。

由于村集体收入低，加上由于必要的村庄建设已经欠款20多万元，所以村庄环境改善更是无从谈起，更加激发了村民的不满。

在这种情况下，2007年，在外经商的股鹏霄，在政府与人民的期待下，回村顶着巨大的压力参加竞选，不出意外以高票当选为村委会主任。

“走马上任”的股鹏霄，带领着新一届的5位两委成员，开始了对土地的大刀阔斧的改革，在经过了几次开会讨论后，三合村两委决定，把所有的土地全部按照人口进行重新分配。“要说困难肯定是不小的，我们两委成员先从自己的亲戚入手，分头回去做工作，这样我们才能让群众信服。”股鹏霄说道。

就这样，三合村在新一届村两委的带领下，仅用了两个月就解决了17年遗留的矛盾根源——土地问题。

## “坐得端”必须“行得正”

土地问题的解决让股鹏霄得到了百姓极大

的信任，在2010年，村委会第二次换届选举时，股鹏霄毫无疑问高票当选村党支部书记。

“土地是一个重要的方面，但是要想带领群众致富，首先必须有一个风清气正的领导班子，一个让群众认可的领导班子。”股鹏霄解释说。为此，股鹏霄与两委成员开会商议，最终决定取消所有两委成员以前拥有的福利，包括电话费、出差费等。并将村庄所有的绿化清扫全部划归村两委成员，规定谁值班谁清扫，减少村集体支出。

在三合村两委成员的带领下，2010年，三合村被评为河口街道先进基层党组织，获得了8万元奖金，就在村民纷纷议论这笔钱的去处的時候，村两委成员又作出了一个决定，这8元钱全部充公，归集体所有。这一举动更加奠定了两委成员在百姓心中的地位。村两委还将所有的花销全部公开，让百姓真正知道集体的钱都花在了哪。

在对班子进行整治的同时，三合村村两委成员还积极讨论，如何才能提高三合村老百姓现有的经济收入，让老百姓的腰包真正鼓起来。

三合村共有2502口人，其中年轻人不在少数。为此，三合村积极鼓励年轻人走出村庄，开阔视野，拓宽就业门路，两委成员还积极帮

忙联系渠道，“让年轻人走出去，接触更多新鲜事物，对村庄的发展其实是一个很有利的事情。”

## 产业发展强起来

2012年，国家一系列的强农惠农政策以及政府的大力扶持，让三合村两委成员以及所有的老百姓看到了发展的机遇。

2012年，在河口街道把发展菌蔬为主的设施农业作为促进农村经济发展的重点工作之一的背景下，三合村两委也积极主持召开党员代表大会、全体村民大会，在经过一致表决通过后，三合村决定“向绿色要富裕”，大力发展高新技术种植产业。

虽然三合村存在地处黄河入海口，大量盐碱地的土壤肥力不足等诸多限制，但是，通过2012年开始的与青岛农业大学的合作，加上当地村民的出谋划策，通过土杂肥加有机肥料改良的方式，土壤的改良已经非常成功。

于是，在2012年初，两委成员带领村民成流流转土地1000亩，建设了高效生态（菌蔬）循环经济示范园，主要进行大家的老本行，包括各类蔬菜以及双孢菇的种植。股鹏霄介绍说，这个示范园可实现年产值460万元，可以

为每户村民带来大约3万元的额外收入。

好产品要有好销路，好蔬菜创造好口碑。现在产品有了，但是如何才能把产品销售出去，真正让地里生出真金白银呢？为此，村两委成员在与各大客商、各大市场建立联系的同时，积极抓住了国家大力支持农村成立专业合作社的契机，于2012年领办了“润合”蔬菜种植专业合作社。

该合作社主要为成员提供蔬菜种植、销售、蔬菜栽培技术推广、购买生产所需的生产资料等服务。同时，通过聘请专业技术人员，实行统一管理、统一服务、统一收购、统一结算，完善统一的操作规程、技术认证、标准生产和标识销售等，真正实现标准化管理。

在规范科学的管理模式下，专业合作社还聘请了村内的十名党员作为合作社专职监督管理员，随时随地监督合作社的运营，定期检查合作社财务收支账目，有效地辅助合作社稳步健康发展。

据介绍，接下来，三合村还将依托高效生态（菌蔬）循环经济示范园，推进建立青少年科普教育基地，规划蔬菜采摘园、观赏休闲园、生态美食园、儿童游乐园等园中园，大力发展生态旅游和休闲观光农业，实现资源优势向村级集体经济优势的转化。



## 小豆腐 做成大产业

□李明 延智 报道  
6月25日，广饶县大王镇崔家河崖村崔洪亮夫妇正在给今天做的第二批卤水豆腐进行翻色操作。据了解，该村自上世纪四十年代开始，就有做豆腐的历

史，一代代把手艺传到现在。近年来，在该镇政府对小微企业及个人贷款政策扶持下，该村豆腐产业不断做大做强，形成了独具特色的豆腐村，知名度不断扩大，农民收入不断提高。

# 广饶8万余户村民通上天然气

事。

城里的生活不仅仅是住上宽敞的楼房，也不仅仅是开上车子穿上时髦的衣服，更重要的是乡村跟城市一样各种生活设施的配套。自从去年以来一直推进的惠民实事，广饶县“燃气村村通”工程进展顺利，目前已完工82371户。农村群众即将跟城里人一样，享受到实惠、安全、便捷的天然气。

民之所望，政之所向。为提升广大群众的幸福感、满意度，近年来，广饶县优先保障民生投入，优先安排民生项目，优先解决民生问题。

以前，受农村村庄布局分散、建设成本高、距离燃气管网较远等因素影响，对农村居民而言，用上管道天然气是想都不敢想的事情。现在，广饶县实施的“燃气村村通”工程，让“不敢想”的事变为现实。

按照“政府推动、安全为主、政府推动、居民可承受”的原则，广饶县对全县具备接气条件的504个村，11.6万户实施燃气村村通工程。

“‘燃气村村通’工程既是全市民生实事，又是广饶县2018年继续实施的惠民工程，工程主要包括燃气管网（架）设，燃气采暖

炉、燃气灶、油烟机配套安装等。工程的实施对于推进节能减排、提高农村居民生活质量、保障和改善民生具有重要意义。”广饶县城市管理和行政执法局局长徐美符表示，广饶县本着“好事办好、实事办实”的工作要求，与镇街、燃气企业、第三方检测机构等多方联动，严把工程质量关，力争早日验收通气，让农村居民和城镇居民一样用上天然气。

工程施工以来，广饶县“燃气村村通”工程共完成建设主管网469公里，村内支管网2657公里，共完工82371户，安装油烟机及配套设备5万余套。

以现代农业为核心推进区域农业品牌提升

# 特色农业成垦利乡村振兴主调

□本报记者 李广寅  
本报通讯员 田鹏飞 刘剑 苏倩

最近几天，东营市垦利区的一场特色农业活动，成了周边居民的热门话题。

在永安镇万亩稻田基地，舌尖上的黄河口——2018首届中国黄河口大地文化艺术节，让游客们大饱眼福的同时体味了一把田园风情，大米插秧比赛、趣味包粽子比赛等体验活动轮番上演，频繁的亲子互动，引来一阵阵欢声笑语。“从城市来到田园，重新体会农耕时代的乐趣，和孩子一起在稻田里嬉戏，体验到了浓浓的亲子时光。”来自东城的游客蒋先生对这次活动给予了很高的评价。

一个农业活动成为热门话题的原因，活动主办方东营市一邦农业科技开发有限公司常务副总经理李卫香将其归结为参与感。“借助我们的万亩生态稻田，以活动的形式把有机水稻生产过程完全展现给前来参加活动的游客，亲

身体会稻子从插秧到成熟再到餐桌的这么一个流程，让孩子和家长都能从中学到不少知识，从而增加受众对黄河口大米的认知度。”

记者了解到，自2011年开始，一邦农业先后从永安镇二十八村、二十师村、那七村等流转农户土地4350亩，并对土地进行统一整理，实现了集约化管理。作为黄河口大米的生产企业之一，一邦农业在保障大米品质方面做足了功夫。

李卫香介绍，企业除了对种植、加工、销售这一系列传统环节进行自我把控外，他们还针对水稻的品种进行技术性研发，已拥有了盐碱地主导品种——金粳818、圣稻735、津稻179等适宜盐碱地种植的优质高产品种。这些品种的育成，从根本上力保了黄河口大米的地道纯正，而后借助活动的影响，进一步将这一品牌深入人心。而随着产业链的拉长，农民的收益也随之越来越高。现如今，周边村民不仅仅通过土地流转获得收益，在一邦的农业链条的几

乎所有环节，都有他们的存在，第二份收益也远远超出了他们的流转土地收益。

黄河口大米、黄河口大闸蟹、黄河口莲藕等皆为垦利的特色农业品牌，但是这些品牌也曾面临着叫好不叫座的局面。为此，垦利在推进乡村振兴的过程中，注重以现代农业为核心，以特色农业为依托带动乡村振兴。

传统的水稻种植模式，是将水稻收获以后，进行售卖。在垦利，水稻在生长过程中，也可以发挥其自身价值。每年的7月到10月，在渤海粮仓项目区内，站在观景台上探身俯瞰，各种卡通漫画使得稻田别具一格。

据项目区负责人介绍，他们以特色农业为支撑，把稻田画作为吸引点，建成了亲水休闲、户外运动、文化体验为一体的农业综合体，并在综合体内存修了观景塔、观景廊道、停车场等基础设施，以此吸引游客。在扩大黄河口大米知名度的同时，也提升了区域的品牌价值，将农业产业与乡村休闲旅游相结合，凝

聚了人气，带动了周边相关产业发展。

特色农业为乡村振兴注入了新的能量和活力。胜胜镇小张村作为黄河岸边的房台村，是乡村振兴的见证者和参与者。在实施乡村振兴战略的过程中，小张村将村民的土地流转给一个农业主体，便于集中发展现代农业，大面积种植小麦，并与山东省农科院成立了博士后工作站，提升小麦的科技含量。

在进行土地流转以后，小张村对小麦进行产业链延伸加工，生产出了石磨面粉等小麦副产品。这样不仅影响和改变了农村传统的生产方式，带动村民跟养跟种，带领农民走上了增收致富的道路。在小张村的带动下，周边的村庄也在积极发展特色农业。

如今，特色农业在垦利搞得风生水起，郝家镇的葡萄采摘节、垦利街道的桃花文化旅游节、东营市现代渔业示范区的赶海拾贝节……这些活动开展的同时，宣传的是特色的农业品牌，也在一步步为垦利的乡村振兴增添活力。

## 人民调解室 缓解“案多人少”矛盾

□李明 范绍军 李鹏飞 报道

**本报广饶讯** “小纠纷引起的案件居高不下与基层法庭人手相对紧缺共同作用，形成了基层法庭‘案多人少’的矛盾。”6月26日，广饶县人民法院大王镇法庭庭长范绍军向记者介绍说。

为发挥多元化纠纷解决机制作用，缓解“案多人少”矛盾，大王镇法庭设立了人民调解室。

调解室对案情简单、事实清楚、争议不大、适宜调解的案件，引导当事人到人民调解室进行调解。同时，他们选聘具有一定群众基础，熟知法律法规知识，为人处事公平公正的“五好”人员作为专职调解员，在工作中充分发挥他们特有的群众威望与专业能力，动之以情，晓之以理，辅之以法，最终达成有效的调解意见。

大王镇法庭坚持创新发展“枫桥经验”，不断充实“枫桥经验”的时代内涵，在维护平安、服务群众、化解矛盾的舞台上，展示了新时代“枫桥经验”大王样本，以行动向群众交出了一份满意答卷。

完善便民利民机制，大力提升法庭窗口形象。该法庭加强诉讼服务站建设，提供“一站式”服务，依托诉讼服务站做好法律咨询解答工作和信访接待工作，建立工作台帐，详细记录群众诉求、法律咨询、涉诉信访等情况，通过“街边法庭”“田间法庭”“假日法庭”等多种形式审理案件，最大限度地减轻群众诉累。

立足维护辖区社会稳定，积极参与基层治理创新。大王镇法庭充分发挥法庭在“四个治理”中的纽带作用，积极服务辖区矛盾纠纷化解，构建大调解格局，对辖区重大矛盾纠纷提前介入、提前处理，促进案件妥善化解；狠抓基层调解员业务能力建设，建立科学的指导监督机制，强化基层调解组织职能发挥。自大王法庭人民调解室成立以来，共分流诉前纠纷200余起，其中130余起得到妥善化解，调解工作获得百姓点赞。

不断拓展司法职能，努力提供优质司法服务。该法庭完善法官联系企业制度，为辖区120家规模以上重点企业确定了联系法官，把法庭法官与辖区企业“一对一”结对服务模式做实做细，方便企业咨询法律问题和法官为企业提供定制化服务。通过深入企业走访调研，了解司法需求，指导企业在法律框架内开展经济活动。

大王法庭还设立了社区法官服务点，构建多元化化解平台，探索建立“法官服务点”制度，形成覆盖全辖区的便民服务网络，力求从源头上彻底化解矛盾。

面对当前辖区经济下行的趋势，该法庭对涉及有发展前景的困难企业的案件，慎用保全措施，采取保障为先、“蓄水养鱼”的和谐司法方式，尽最大可能寻找双方当事人的利益平衡点，最大限度为企业存留发展空间。继续完善为重点工程、重点项目服务减少诉讼环节，对涉及重点工程、重点项目的案件依法公正高效作出处理，维护企业合法权益。

针对基层法庭婚姻家庭纠纷、邻里纠纷等传统民事案件数量较多的特点，大王法庭坚持“能调则调，多调少判”的原则，探索出了“找准症结、摸清心态、看准火候、用准法律、情理共融、案例启迪、亲友帮助”的调解技巧和坚持用法律政策说服教育当事人的“三不一坚持”调解模式，促成大部分民事案件以调解方式结案。

## 居民在社区 尽享文化大餐

□通讯员 尹冰瑛 记者 李广寅 报道

**本报东营讯** “日落西山红霞飞，战士把靶把营归……”7月1日一大早，在东营市东营区东城街道明月社区综合性文化服务中心活动室，由社区30位老年人自发组织的红歌合唱团正在进行《红歌合唱》排练。“我们平时就组织大家一起学红歌、唱红歌，还获得过东营区红歌大赛一等奖，既充实了我们的退休生活，又让红歌精神永远存在我们这些老党员、老同志心间，心情也很愉悦。”红歌队队长刘腾云高兴地说。

“社区众多歌舞爱好者组织成立了红歌队、吕剧组、舞蹈社等20余支特色文艺队伍，”明月社区工作站站长胥磊介绍，社区给他们提供了舞蹈活动室，让他们平常有排练的地方，也丰富了社区的文化生活，居民都很喜欢。

近年来，随着社区文化的发展，东城街道培育了大批业余文体队伍以及注册艺术团体，这些队伍已经成为东城文化生活的顶梁柱。迄今为止，东城辖区已有注册文艺团体12家，有戏曲队、模特队、太极拳队、足球队等各类群众业余文体队伍70余支，参与群众1万余人。

“目前，东城的业余艺术团体正如雨后春笋般成长，大至组织参加市区大型比赛，小到社区自己举办的文化艺术节，各类艺术团体悉数亮相，不仅锻炼了队伍，也更加丰富了群众的文化生活。”东城街道宣传委员郭飞说。

“以前想锻炼身体只能沿着马路跑步，找不到合适的健身地点。现在社区的综合性文化服务中心不仅各种活动设施齐全，而且从家里走到这里用不了10分钟，走几步路就能带着全家一起享受运动的快乐。”说起社区的综合性文化服务中心，东城街道安宁社区的燕征东不停地点头称赞。

走进安宁社区综合性文化服务中心、乒乓球室、排练室、老年活动室等设施一应俱全，每个房间都充满欢声笑语，这里俨然成为了社区居民茶余饭后健身娱乐的必到之处。目前，在东城街道像安宁社区一样拥有综合性文化服务中心的地方不止一处。整个东城街道已有8个规模较大的服务中心正常使用，其中安宁社区、明月社区、兴盛社区、辽河社区、安泰社区文体活动中心场地面积均超过2000平方米，安宁社区和兴盛社区每周接待居民均超过1000人次。

自国家公共文化服务体系示范区创建工作开展以来，东城街道加快构建面向广大人民群众的公共文化服务体系，群众文化生活质量显著提高。“在不断夯实基础设施的基础上，配合街道开展的一系列文体活动，相信越来越多的居民会参与其中，辖区公共文化服务网络也将变得越来越完善。”对于未来辖区的全民健身情况，郭飞充满信心。