

济南进一步优化营商环境，1165项政务服务事项纳入依申请办理

“最多跑一次”事项覆盖率达99.7%

□ 本报记者 申红 张鹏程

能跑一次解决的，决不能让企业和群众跑两次；不能一次办理的，要通过“你不用跑我来跑”解决；企业和群众来政府办事，不论“见面不见面”“跑腿不跑腿”“线上线下”，都要“一次办好”！

在6月20日召开的济南市优化营商环境动员大会上，济南刀刃向内，直面问题，自我革命。会议印发了《深化“一次办成”改革、进一步优化营商环境的若干措施》和《关于公布市级政务服务“零跑腿”“只跑一次”“你不用跑我来跑”事项清单的通知》两份文件，出台7项过硬措施，提效率、增便利、激活力。同时公布全面实施“零跑腿”“只跑一次”“你不用跑我来跑”（以下简称“最多跑一次”）事项清单，共纳入依申请办理的政务服务事项（包括行政权力和公共权力事项）1165项，进一步优化济南市营商环境。

7大硬举措优化营商环境

济南市在印发的《深化“一次办成”改革进一步优化营商环境的若干措施》中出台了推进商事登记便利化、提高建设项目审批效率、构建高效政务管理体制、加强企业经营要素保障、减轻企业税费负担、建设诚信法治环境、完善评估惩戒体系等7个方面的有力措施，更大力度深化“放管服”改革，推进“一次办成”改革。

7项措施中改革条例过硬有力，充分体现了济南市此次改革的决心。商事登记方面，济南规定企业将开办“一次办成”业务，优化工商登记办理流程，简化分支机构设立程序。群众少跑腿方面，济南市不动产登记办理时限最多为3天。建设项目审批方面，推行“拿地即开工”审批模式，从取得使用土地批准文件到获取施工许可证，工业项目政府审批时间不超过15个工作日，其他投资建设项目不超过30个工作日。政务审批方面，开展“全链条”审批服务模式，在户籍办理、车辆和驾驶人证照办理、事物公证、社保缴纳等领域，推行“一份服务指南、一张申请表单、一套申报材料、一次完成一件事情多项审批服务”的“全链条”

审批服务模式。

“推进营商环境建设，必须雷厉风行，敢于动真碰硬。”省委常委、济南市委书记王志林要求，一分部署、九分落实，优化营商环境必须动真格。要强化领导带头。市级领导同志要切实抓好分管面上部门的优化营商环境工作，各级各部门主要负责同志要抓好流程的规范再造优化，各单位班子成员要落实“一岗双责”。要强化责任落实。改革任务牵头部门要加强指导推动，更要主动跨前一步，人大、政协要充分发挥监督作用，各民主党派、工商联和无党派人士以及工会、共青团、妇联等群团组织既要当监督员又要当支持者，纪委监委和组织部门要抓好检查督导，工作得力的要激励，推诿扯皮的要问责。要强化惩戒问责，多杀“回马枪”，严惩打击报复，加大问责力度。要强化督查考评，采取多种形式暗访督查，发现问题严格督促整改，同时抓好考核评价、结果运用，充分发挥考核“指挥棒”作用。

此外，济南市建立了严格的营商环境问责惩戒机制。纪检监察部门将加大对不担当、不作为、乱作为等突出问题的整治力度，问责情况纳入党风政风行风正风肃纪民主评议，对典型问题进行通报曝光。

住房公积金缴存实现“零跑腿”

6月22日，济南市公布了全面实施“零跑腿”“只跑一次”“你不用跑我来跑”事项清单，市级“最多跑一次”事项清单共纳入依申请办理的政务服务事项（包括行政权力和公共权力事项）1165项（含子项207项）。记者了解到，此次公开的市级“最多跑一次”事项清单占市级全部依申请事项的99.7%。

发布会上，市编办联合司法制办、市政府办公厅、市工商局、济南住房公积金管理中心和市政务服务中心管理办公室，共同发布了济南推进“最多跑一次”改革落地生效的有关情况。

济南公布的“最多跑一次”事项中，涉及工商和市场监管的共29项，分布在企业名称核准、公司登记、企业集团登记、合伙企业登记、外资登记、外企备案、股权出质登记、广告发布登记等9大类别中。为确保“最多跑一次”事项落地，今年4月市工商局配套了7大类

96项“容缺材料”目录，对以上登记材料，允许事后补全，先发执照。今年4月底，济南在省内首创开发了手机微信办照系统，同时还启动了省工商局开发的手机APP掌上登记系统的试运行，目前已有14户企业通过微信取得营业执照，20户企业通过手机APP取得营业执照。今年5月21日，全市启用了全省统一名称自主申报系统，冠山东的企业名称可通过该系统自主查询、自主申报，即时获得申报结果。

同时，住房公积金缴存业务目前已实现“零跑腿”。办理住房公积金缴存登记、注销登记、信息变更、物业费提取、公积金贷款按月委托提取签约等业务时，市民可以在公积金网上大厅、微信公众号、手机客户端完成。目前，APP注册人数和微信公众号关注人数已达32万。公积金提取、公积金转移、贷后信息变

更等业务实现了“只跑一次”。公积金异地转移业务开展以来，已经为5000余名职工办理了公积金转入和转出。同时，公积金中心还与房管等部门联网，将租房提取、物业费提取、退休提取、委托提取签约等业务委托全市109个银行网点办理，将贷款初审业务委托14家银行316个网点受理，为缴存职工“就近办”提供了更多方便。

作为全市政务服务的窗口单位，济南市政务服务中心抓住了省市共建政务服务大厅的契机，正在以“最多跑一次”改革倒逼流程，优化提升各项管理服务。市政务服务中心以“办好一件事”为标准，目前，市政务服务中心进驻部门有35个，进驻办理事项共计498项，经过本轮“最多跑一次”改革，其中399项变为“只跑一次”事项，9项变为“你不用跑我来跑”事项。



6月23日，天桥区北园街道举办“唱响主旋律，颂歌献给党”七一合唱活动。来自辖区18支代表队的1200余名党员群众用嘹亮的歌声展现了积极向上、斗志昂扬的精神风貌，鼓励大家砥砺奋进、再创辉煌。

□记者 卢鹏 通讯员 殷云飞 报道

“尽管在国家政策和规划的带动下，省市区也不断出台符合实际情况的科技成果转移转化金融支撑新政策，鼓励银行、担保公司等开展知识产权质押融资担保贷款。可是，通过此途径获得银行贷款的企业很少。”

一季度投入127亿元保障重点民生支出

占一般公共预算总支出的75.5%

□记者 晁明春 通讯员 崔欣洁 报道

本报济南讯 济南市财政部门近几年不断调整和优化财政支出结构，集中财力保障重点民生支出。2017年，全市教育、文化、社会保障与就业、医疗卫生、城乡公共公益事业等民生和社会重点事业方面投入634亿元，占一般公共预算总支出的比重为76%；2018年一季度投入127亿元，占一般公共预算总支出的75.5%，有力推动了基本公共服务等均等化，进一步增强了人民群众的获得感和幸福感。

据介绍，济南市财政部门一方面强化一般公共预算、政府性基金预算、社会保险基金预算和国有资本经营预算四本预算的统筹融合和一体化编制，实现了各类政府财政性资金的统一管理，大大增强了政府统筹调控和民生保障能力。另一方面，通过梳理民生项目投入需求，合理预计支出规模，将民生支出优先纳入三年中期规划予以保障。加大统筹力度，及时收回存量资金统筹使用，优先保障民生和重点项目支出。

同时，优化财政支出结构，全面落实中央“八项规定”，党政机关和事业单位一般性支出压缩5%，统筹整合专项资金，严格控制新增支出，坚持保基本、全覆盖、兜底线、促公平、可持续，优先保障各项民生政策。出台差异化扶持政策，制定并实施了加快县域经济发展，建立财政支出政策调控机制，加大转移支付力度，优化财政支出结构，强化县区主体责任，健全财政奖惩机制等七项政策措施，在全市范围内推进“五个基本统一”。

此外，财政部门还考虑到县区间经济发展水平差异以及人均财力不平衡，每年按各县区实现的分享税收收入的一定比例提取调节基金，建立全市财政调节基金，专项用于国家和省市重大政策支出、应对重大突发事件支出等，统筹用于推动县区间财力均衡。

前5个月外贸进出口超307亿元

□记者 晁明春 通讯员 王远海 报道

本报济南讯 据来自济南市商务局的消息，1—5月份，济南市外贸进出口完成进出口307.9亿元，同比增长13.9%，高于全国（增幅8.8%）5.1个百分点。其中，出口189.8亿元，增长11.2%，高于全国（增幅5.5%）5.7个百分点；进口实现贸易额118.1亿元，增长18.6%，高于全国（增幅12.6%）6个百分点。

继前4个月增幅超过两位数之后，济南市外贸进出口5月份持续向好，完成进出口67.6亿元，同比增长19.4%，高于全国（增幅8.6%）10.8个百分点。其中，出口贸易实现40.4亿元，增长14.5%；进口贸易大幅度攀升，实现27.2亿元，增长27.7%。

据分析，济南市外贸进出口持续攀升主要得益于骨干企业的强劲拉动，重点企业进出口实现了两位数甚至成倍增长。其中，浪潮集团预计出口14.5亿元，增长150%；鲁电国际9亿元，增长250%；中农联合生物2.4亿元，增长60%；裕兴化工4.1亿元，增长50%；玫德铸造11.9亿元，增长30%。进口企业中，山钢国际贸易预计进口18亿元，增长80%；浪潮集团30.7亿元，增长30%；费斯托气动8.8亿元，增长30%；山东省出版公司4.3亿元，增长60%。

市工商局实行企业注册登记住所申报承诺制

□记者 田可新 通讯员 张树斌 报道

本报济南讯 6月21日，济南市工商局对外发布，根据相关要求，从当日起，全市工商和市场监管注册登记窗口实行企业注册登记住所申报承诺制，申请人就住所（经营场所）产权所属、使用功能及法定用途作出符合事实和规定的承诺，凭住所（经营场所）承诺书申请登记，不需提交其他证明材料。登记机关不再审查其产权所属、使用功能及法定用途。6月21日，济南市新登记注册企业704户，其中审批登记住所申报承诺制141户。



扫描二维码，在网页中打开并下载，轻松安装新大众客户端。

□ 责任编辑 刘田

电话：0531-85193837

济南开展“三照三转三改三推”活动

□记者 晁明春 通讯员 邓贞君 杨伟春 报道

本报济南讯 日前，济南市委办公厅发出《关于在“大学习、大调研、大改进”中开展“三照三转三改三推”活动的实施方案》的通知。根据通知，经市委研究，济南市在全市各级党组织和广大党员干部中开展“三照三转三改三推”活动：“对照初心使命，对照群众期盼，对照先进榜样；转变思想观念，转变工作作风，转变领导方式；改进工作标准，改进制度规范，改进服务效能；推动新旧动能转换，推动乡村振兴，推动高质量发展。”

通知明确，要围绕“三照”查问题。各级党组织和广大党员干部要对照初心使命，认真查找理想信念、政治意识、党性修养、担当作为等方面存在的突出问题；对照群众期盼，认

真查摆群众观念、宗旨意识、服务态度、政策落实等方面存在的突出问题；对照先进榜样，认真查摆思想境界、工作标准、办事效率、改革创新等方面存在的突出问题。要自觉把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，梳理列出问题清单和具体表现，并有针对性地制定整改措施。

围绕“三转”提境界。针对部分党员干部存在的眼界不宽、站位不高、固步自封、因循守旧、不愿创新、害怕失败等问题，教育引导党员干部从传统的发展模式中解放出来，从守旧守成中解放出来，从机械的政策依赖中解放出来，从“我的政绩”中解放出来，以思想观念的革新引领经济社会的发展。针对部分党员干部存在的不够不实在、瞻前顾后和节奏慢、头脑懒、作风散、工作虚等问题，教育引导党员

干部认真践行“三严三实”要求，大力倡导创造精神、奋斗精神、团结精神、梦想精神，敢担当、善担当、能担当，以昂扬的斗志、拼搏的干劲、饱满的激情和坚忍不拔的毅力开创各项工作新局面。针对部分领导干部存在的惯性思维较重、专业素养不高、科学决策不够等方面的问题，教育引导党员干部不断增强改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、驾驭风险本领，以领导方式转变加快发展方式转变。

围绕“三改”抓提升。特别是各县区要与全国百强县对标对表，各区县要与全国副省级城市城区对标对表，市直各部门各单位要与全国副省级城市对标对表，单位对标对表，全市要与过万亿城市对标对表，查找差距、认识不足，对标先进、拉升标杆。

围绕“三推”促发展。要突出重点，加快

推进新旧动能转换先行区、临港经济开发区、中央商务区、国际医学科学中心等重点区域建设。要推进改革创新，打破束缚新旧动能转换的体制机制，用好用活新旧动能转换基金，大力扶持创新创业人才，在激发活力、增强动力、释放潜力、强化支撑力上抓落实见实效。要紧密结合省情实际，科学编制全市乡村振兴规划，加大分类推进力度。研究制定一批含金量高的政策措施，培养一批能带富、善治理的农村基层组织带头人，努力打造乡村振兴的“济南样板”。要牢固树立新发展理念，在培育壮大新兴产业、做大做强实体经济、实施十大千亿产业创新计划、抓好城市提升十大行动和推进生态文明建设、打好污染防治攻坚战、强化安全生产监管等方面，树立新标杆、体现新担当、实现新作为。

推动科技成果转化需找准杠杆支点

□ 本报记者 田可新 实习生 李南依

衔接不力、运行不畅是症结

虽然众多的高校和科研机构产出了大量的科技成果，由于产出的盲目性较大，针对性不强，常常苦于找不到接收应用方，转化率低。即使找到了接收应用方，由于出让方和接收应用方之间缺乏紧密的协作配合，致使转化难以继续的情况时有发生。而商业化平台是科技成果转化的供血机制，供血不足常常导致科技成果转化链运行乏力。在成果转化的商业化阶段通常需要风险投资、种子基金、天使基金的介入与支持，但现实的情况是，由于这些机构缺乏敢于冒险的企业家精神和专业精神，致使一些前景良好的科技转化项目陷入搁浅的境地。此外，科技成果转化涉及多领域、多专业知识的复合交叉，需要大量的掌握专业知识的复合型人才。目前，济南从事科技成果转化的人才队伍建设和人才非常欠缺，严重制约了科技成果转化的进程。针对济南市科研成果转化现状，有政协委员坦言，“转化链衔接不力、运行不畅是济南科技成果转化突出的问题。”

对此，市政协委员、山东大学管理学院教授李军认为，“加大科技成果产出的针对性，充分发挥商业平台的支撑性作用，加强专业人才队伍建设，进一步强化政府政策推动作用”等系列对策措施，理应是解决济南科技成果转化效率效益不高问题的“不二选择”。“以济南圣泉化工集团为例，该企业通过与中科院、

科技成果转化并形成竞争优势的过程是一条环环相扣紧密相连的链条，需要宏观和微观层面多个利益主体的衔接、配合与协同。厘清科技成果转化过程及其链条，找准济南科技成果转化的杠杆支点，厘清科技资源转化为竞争优势，对于济南未来的发展具有重大的现实意义。日前，济南市政协召开双月协商座谈会，多位政协委员、业内专家，以“多措并举，大力推进我市科技成果转化”为主题，纷纷建言献策。

黑龙江大学、青岛大学等国内知名院校产学研合作不断创新，不断实现科技成果的高效转化，其中生物石墨烯技术的转化最为典型。他们采取一种以企业为主导，与成果来源方持续通力协作的转化模式，有效地解决了转化过程多阶段多主体带来的协同衔接问题，使转化链得以顺畅运行。”

互联互通、强化服务是关键

市政协委员、山东博科生物产业有限公司董事长甘宜梧建议，应建立科技成果信息汇集及发布机制，畅通科技成果信息收集渠道，制定科技成果信息采集、加工与服务规范，实现国家、省、市各类科技计划、科技奖励成果数据资源互联互通，为科技成果转化、扩散、交流提供信息资源支持；依托政府和民间机构建立的科技成果转化服务平台，系统梳理我省科技转化成果信息，集中发布符合新旧动能转换要求、产业带动作用大、保障重大民生需求支撑作用明显的科技成果信息，并围绕重点产业和关键领域，征集企业技术需求并对外发布，实

现技术供需有效对接，满足企业发展需要。

市政协常委、山东星火科学技术研究院院长张成如则建议，建设科技成果转化服务集聚区，为科技成果转化提供高质量服务。“科技成果转化服务集聚区，聚集大量的优质知识产权服务机构、无形资产评估机构、律所、投资机构、担保机构、信息机构、交易平台、孵化器等等，可形成具有国际化服务能力、布局合理、功能完备的科技成果转化服务产业，满足成果转化的一站式服务需求。建议相关部门提高重视，为建设科技成果转化服务集聚区提供良好的政策环境和硬件设施，为集聚区新成立的服务机构提供创业基金支持，为成熟的进驻机构提供优惠的税收政策。”

知识产权质押融资是新亮点

在市政协委员、济南市经济技术投资公司（市融担担保有限公司）总经理窦景看来，知识产权质押融资担保是解决企业融资困难的一个重要途径。

所谓知识产权质押融资担保，是指企业为

了获得融资，将其所拥有的专利权、商标专用权、著作权等知识产权中的财产权经评估后，向银行、担保公司等金融机构用质押取得贷款的融资方式，能够在很大程度上缓解科技型中小微企业发展中的资金短缺问题，在很多地市已有很好的实践，成为融资方式的新亮点。

“尽管在国家政策和规划的带动下，省市区也不断出台符合实际情况的科技成果转移转化金融支撑新政策，鼓励银行、担保公司等开展知识产权质押融资担保贷款。可是，通过此途径获得银行贷款的企业很少。”

对此，他建议相关部门进一步完善知识产权质押融资担保的政策体系，通过贴息、补偿评估费用等方式，帮助企业降低融资成本；设立知识产权质押融资担保风险分担机制，全面落实科技成果转化贷款风险补偿政策，引导金融机构支持科技成果转化项目库中的科技转化项目，按照贷款一定比例给予风险补偿，调动银行等金融机构的积极性；开设知识产权服务机构或知识产权运营机构，推动科技成果、专利等无形资产价值市场化，建立相关质物处置流转机制，探索知识产权许可、拍卖、出资入股等多元化价值实现形式，支持商业银行、融资性担保机构此类无形资产质权的实现。还要加强企业信用风险动态跟踪，建立完善知识产权质押融资风险管理机制。对在知识产权质押贷款中恶意失信违约的企业，可以纳入工商部门的信用管理平台，加强监管制约，提高违约成本。

“尽管在国家政策和规划的带动下，省市区也不断出台符合实际情况的科技成果转移转化金融支撑新政策，鼓励银行、担保公司等开展知识产权质押融资担保贷款。可是，通过此途径获得银行贷款的企业很少。”

“尽管在国家政策和规划的带动下，省市区也不断出台符合实际情况的科技成果转移转化金融支撑新政策，鼓励银行、担保公司等开展知识产权质押融资担保贷款。可是，通过此途径获得银行贷款的企业很少。”

“尽管在国家政策和规划的带动下，省市区也不断出台符合实际情况的科技成果转移转化金融支撑新政策，鼓励银行、担保公司等开展知识产权质押融资担保贷款。可是，通过此途径获得银行贷款的企业很少。”

“尽管在国家政策和规划的带动下，省市区也不断出台符合实际情况的科技成果转移转化金融支撑新政策，鼓励银行、担保公司等开展知识产权质押融资担保贷款。可是，通过此途径获得银行贷款的企业很少。”

“尽管在国家政策和规划的带动下，省市区也不断出台符合实际情况的科技成果转移转化金融支撑新政策，鼓励银行、担保公司等开展知识产权质押融资担保贷款。可是，通过此途径获得银行贷款的企业很少。”