听承诺 抓践诺 看亮诺

曲阜176个大项目件件有着落

□本报记者 姜国乐 孟一
本报通讯员 梅 花

对处于改革发展重要节点、动能转换关键时期的曲阜而言，既迎来一系列新的重大战略机遇，也面临诸多新的问题和挑战。曲阜市选择在“抓落实”上求突破，积极向口头抓、纸上抓、会议抓说“不”，将全市各项工作梳理为176个大项目，并通过每个月“承诺、践诺、亮诺”的形式对任务进行分解式推进，取得了显著成效。

从被动抓到“揪命门”

“小饭桌”的安全有人守护了

今年4月，曲阜市将“规范学生‘小饭桌’管理”列为全市全面提升民生保障水平的重点项目之一，明确由食药监部门牵头对小饭桌行业进行整治，以项目制的形式推动行业规范的建立。

“别看饭桌小，卫生、安全隐患却不少，不光食品安全需要监管，因为地点多设于学校附近的小区内，消防和安全隐患也不容忽视。”食药监局餐饮监管科科长孔德涵直言，因为“小饭桌”的监管牵扯到教体、食药监、工商等多家管理部门，权责杂糅严重，协调难度非常大。项目制启动后，曲阜市不仅出台相关文件明确了入行门槛，更推出联合执法制度，使“小饭桌”的运营走上规范化道路。

抓落实，首先要有明确的目标。今年，曲阜对各种类型的工作都进行项目制转化，尤其对过去很多“难下手”、“被动抓”的民生、改革等工作，进行了系统化的立项，与重大工程项目一起汇总为176个重大项目，所有项目明确市级领导班子责任人，引入考评机制。

“项目制不仅让每件事都有责任人和时间表，更直指问题的核心，揪住了命门促落实。”曲阜市副市长周菊兰说。专项整治开展后，曲阜首先对城区范围内的“小饭桌”进行摸排，给达标的141个“小饭桌”颁发备案卡，并在网站和学校周边进行公示，有监管、有公示，孩子们终于可以在“小饭桌”吃上安心饭了。

从局外人到一家人

干部一上手 “樵夫”铆足劲

6项发明专利，127项实用新型专利，20项外观设计专利，对一家2014年才成立的企业来说，曲阜市玉樵夫科技有限公司(以下简称“玉樵夫”)表现出了极强的科技创新力。然而，它也和绝大多数初创企业一样，面临着资金短缺、生产规模不足等现实问题。眼瞅着展会上客商抛出的一根根橄榄枝，玉樵夫却苦于没有大规模的整机生产线，着实急出了满头汗。

作为曲阜市新旧动能转换的排头力量，玉樵夫今年被纳入了全市重点项目，交由曲阜市统战部部长李强牵头包保。企业没钱购买土地、建设厂房怎么办？李强经过多次现场调研，发现与玉樵夫仅有一墙之隔的曲阜海峰机械有限公司因经营不善已经废弃，资源闲置造成浪费，何不来个腾笼换鸟、借厂生产？

形成了这样的破题思路后，李强和他的包保小组将全年计划细分到每个月，明确了政府回购厂房、采用租赁方式出让的两步走模式，报请审批并顺利通过。

不用买地、盖房，再加上政府主动出面协调银行贷款，玉樵夫以他们自己都不敢相信的速度完成了2条生产线的建设，现已进入设备调试阶段，年底6条生产线全部投产后将实现销售收入20亿元。

自从推行项目制后，曲阜市对每一个重点项目都倒排工期、挂图作战、精准发力，每月举行专门的市委常委扩大会，听取承诺、践诺、亮诺情况汇报。会上，包保干部会对分属项目的全年目标进行分解，细化到每一个月，月月汇报上个月任务完成情况、制订下个月的工作计划，有根有据地抓落实，干部也终于成了项目方口中的“一家人”。

从靠自觉到有监督

挂牌督导 高铁广场走向升级版

6月2日上午，飞驰的高铁载着来自印度、哈萨克斯坦、俄罗斯等14个国家的40余位媒体负责人来到孔子故里，开启了一场“相约上合·感知山东”的中华优秀传统文化之旅。而给这些外来贵宾留下第一印象的，正是干净整洁、秩序井然、儒风浓郁的曲阜高铁站前广场。

“高铁站是曲阜的门面，应该呈现出一座历史文化名城应有的文明和底蕴，全市要在出租车管理、环境卫生、安全保障等多个领域进行再提升。”4月27日，曲阜市委书记刘东波提出高铁站广场集中整治意见，并安排成立由公安、交通、环卫等多个部门组成的联合执法小组开展整治。

与此同时，曲阜市还成立了由纪委监察委和督考办组成的督导组，市委书记任督导组组长，每个月按照承诺践诺事项进行一条条对账、一事事对标，形成推进情况台账，从严问责问效，分级分类按照周(月或季)进行公开通报。

一分部署，九分落实。高铁站广场整治期间，市委书记一个月到了现场三次，督导组还聘请了第三方机构对整改效果进行暗访调查，确保每一项整改都落到实处。

刘东波表示，曲阜市推行市级领导包保分工项目制，就是要充分激发领导干部的干事热情，带头扑下身子、沉到一线、勇于担当、抓实落实。

山东新旧动能转换开创母基金落户青岛开发区

□记者 张忠德 宋弢 报道

本报青岛讯 6月20日，山东新旧动能转换开创母基金落户青岛经济技术开发区，这是继青岛开发区设立青岛首个新旧动能转换基金之后，设立的第二支新旧动能转换基金。

山东新旧动能转换开创母基金，由开创集团和青岛开发区投资建设集团(简称开投集团)联合发起，总规模10亿元。将发挥国有资本的引领带动作用，通过政府引导基金注资和市场化募集，依托专业投资机构资本运作优势和互联网企业技术服务优势，带动更多社会资本、金融资本和产业资本，投向云计算、大数据、人工智能、智能制造等新技术领域及创新“互联网+”领域。它的成功设立，将为青岛开发区加快产业优化升级、塑造高质量发展新优势增添强劲动力。

文登：“送爱到家”关爱重残儿童少年

□通讯员 苗波 报道

本报威海讯 “老师妈妈，您什么时候再来教我唱《数鸭子》？”因脑瘫而无法正常上学的强强(化名)依依不舍地说。望着孩子稚嫩的脸庞，被称为“老师妈妈”的威海市文登区特教学校王老师暗自决定取消周末休假，再来孩子家中上一堂辅导课。

威海市文登区特殊教育学校针对全区6至14周岁的重度残疾儿童少年，开展了“送爱到家”服务。围绕每名学生的生理、心理特点和学习需求，量身定制，实行一人一案，开展个性化送教上门，学校还为每名学生订制专属的送教联系卡，详实记载送教反馈，因材施教完善教案。在确保送教质量的基础上，文登特校以“家长学校”为平台，家校携手，通过强化对家长的培训，常态提升家庭教育能力和教育素养，帮助学生进行综合性康复训练和生活适应教育，实现家校爱心共筑。两年来，全区已开展一对一个性化送教140次、家校联手主题送爱18次、“情化雨露”教工送暖8次。

□李剑桥 张宗帅 报道

今年6月是第17个全国“安全生产月”。近日，邹平县青阳镇组织相关人员利用青阳大集开展“安全生产月”宣传咨询日活动的契机，各单位结合各自工作，发放防溺水知识、消防安全、用电知识、食品安全、燃气安全等宣传材料。

平度首创“家庭亲情贷+政府风险补偿基金”模式

农民贷款不超百万无需抵押担保

□记者 李 媛
通讯员 孙晓东 孟珊 报道

本报平度讯 5月30日，平度市明村镇辛安东村村民穆淑兰不用抵押担保就从银行贷了10万元，填补了农业生产投入突然增大带来的资金缺口。“没想到这次贷款能这么简单迅速，这笔钱就是‘及时雨’，让俺家200亩胡萝卜、洋葱顺当种下了，收获后不知道得产出多少个10万元呢。”穆淑兰难掩兴奋。

穆淑兰所说的这场“及时雨”，背后的“雨神”就是青岛农商行平度支行家庭亲情贷业务。青岛农商行平度支行行长孙从程介绍说，家庭亲情贷突破了金融部门规定的关联关系担保上限，由平度支行于2017年1月在青岛市率先试点。青岛农商银行平度支行向符合条件的自然人发放贷款，金额在100万元(含)以下，由其亲属作为保证人，用于个人消费、生产经营等用途。

担保人选择更方便，业务应该迅速“火”起来。然而，最初这一业务的推广并不理想。平度支行副行长薛冰告诉记者：家庭亲情贷产品类似于信用贷款，由于剔除了保险公司和担保公司承担的70%不良信贷风险，加之农村信用体系不健全，故而青岛农商银行平度支行要承担全部风险。农民欢迎，但是银行客户经理觉得贷款回收风险大，不愿意放贷。放贷数字也印证了这一点：从2017年1月家庭亲情贷开始试点到当年7月份的7个月时间里，平度支行只放出了21笔贷款、金额190万元。

经过多方调研，平度对症下药，设立风险补偿基金分担银行风险，在全省开创了政府增信的“家庭亲情贷+政府风险补偿基金”模式的先河。“根据测算，家庭亲情贷贷款损失率约占贷款发放总额的3%，因此，平度市政府根据1个年度1亿元的贷款规模，安排专项资金300万元，用于规避不良风险，让家庭亲情贷真正解决老百姓‘燃眉急’。”平度市金融办副主任姜敏介绍。

银行吃了“定心丸”，家庭亲情贷“活”了。青岛农商行平度支行数据显示，从去年8月份政府增信后，到年底的短短5个月间，家庭亲情贷共发放了332笔贷款，金额1.281亿元，与之前7个月相比实现了迅猛增长，且整个过程中没有发生一笔不良贷款。

据了解，与传统的保证担保贷款相比，家庭亲情贷不仅降低了贷款门槛，而且放款手续时间缩短一半，压缩1%的贷款成本，还可与其他贷款品种无顺序叠加使用，可以说，“家庭亲情贷+政府风险补偿基金”模式为银行“减负”，更为老乡们释放了实实在在的金融红利。

这一模式的初战告捷，也让平度作出支持青岛农商行平度支行扩大贷款投放规模的决定，计划由原来的1亿元增加到3亿元，以更好地满足实施乡村振兴战略的资金需求。

聚焦党性教育 强化政治锻炼

标准化让基层党支部组织生活找到着力点

□魏东 李广宾

5月4日一大早，东营市利津县汀罗镇前关村党支部书记崔星国便和村“两委”成员张罗着打扫村里的党员活动室，将座椅擦拭一新，为即将开始的党员主题党日做好准备。

“今天，市里通过可视化系统邀请寿光市孙家集街道三元朱村党支部书记王乐义围绕农村产业发展进行专题授课，大家好好听、认真学，一会聊聊咱们村怎么办。”8点30分，主题党课准时开始。“每次主题党日，既有交纳党费、诵读党章、民主议事、‘三务’公开等规定动作，还组织走访群众、志愿服务，形式灵活、内容丰富，党员群众都很认同。”汀罗镇党委组织委员李鹏介绍，每月一次集中学习，不用专门下通知，党员们都自觉早来，接受党性锻炼，满满的正能量。

笔者了解到，诸如前关村开展的主题党日活动，东营市自2016年开始，就在全市建立主题党日制度，每月5日为村、社区、两新组织党组织“主题党日”，每月9日为离退休干部党组织“主题党日”，每月盯紧1天，组织党员就近就便参加组织生活、接受党性教育，不仅严格组织生活、推动党员作用发挥，还为“两学一做”常态化制度化作了积极探索。

党的组织生活是党内政治生活的重要内容和载体，是党组织对党员进行教育管理监督的重要形式。“为切实加强和改进党的组织生活，自2016年开始，我们探索推进支部生活标准化建设，以党支部为基本单位，从最基本的制度、最基础的工作抓起，用标准化这个手段将组织生活各项任务落实到支部、落细到每名党员，推动全面从严治党的要求砸到底、落到位。”市委组织部副部长、市人力资源社会保障局局长石循刚介绍。

不少村党组织书记对“三会一课”怎么搞、操作程序不明白；每年只召开一次组织生活会、开展一次民主评议党员，基本都草草走了过场……针对此类问题，东营市在推进支部生活标准化建设中，通过细化目标量化任务，把支部生活各项任务下放到基层党支部，“三会一课”、组织生活会、谈心谈话等五项基本制度，从时间、组织形式、标准要求等方面得到了进一步固化、量化，并开展多轮集中宣讲、观摩交流，先后培训4500余名党务干部成为“明白人”，让标准化各项要求传达到每个支部、每名党员，深入人心、形成共识。

为了防止把组织生活搞成随意化、平淡化的一般活动，背离组织生活的初衷，东营市以“三会一课”制度为抓手，更加聚焦党性教育，突出政治能力锻炼，全市6628个党支部将诵读党章、交纳党费、过政治生日等作为规定动作，第一时间学习党的十九大精神，学习习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉讲规矩、守纪律、树形象。同时，坚持把志愿服务作为支部生活的重要内容，为4.3万农村党员户挂牌，组织1.3万名在职党员到社区报到，充分发挥党员作用。通过把更多自主权交给基层党支部，健全完善组织生活会、谈心谈话、请示报告、民主评议党员等制度，引导党员经常对照党章党规、系列讲话和先进典型，分析梳理存在问题，即知即改即查即改。去年以来，全市基层党组织和广大党员查摆解决问题1.3万余条。

此外，东营市将各级推进支部生活标准化情况，纳入基层党建工作经常性督导内容。每月5日，市委组织部成立督导组，深入县区、乡镇(街道)和各领域基层党支部督导标准化落实情况，发现问题以清单形式及时反馈，并督促整改到位。建立“千分制”考核体系，以县区、市委直属党(工)委为单位，定期对支部生活标准化建设情况进行考核复核、评星定级，考核优秀的，予以“加星”进档，复核不达标的进行“摘星”降级。严肃责任追究，对不按时参加组织生活的党员，给予约谈、通报批评，评为不合格党员等组织处置；对组织生活标准化建设落实不到位的党支部，进行通报批评，并对有关责任人进行谈话提醒；对思想不重视、工作推进不力的基层党委，对有关责任人进行诫勉谈话，或视情进行组织调整。

随着全面从严治党不断向纵深推进，党员教育管理监督的要求日趋从严，基层党组织和党员对组织生活产生一些新的需求。“从前期摸底调研和问卷调查情况看，约九成的党员认为过去惯用的开会、读文件、学讲话等形式，比较呆板，提不起大家的兴趣；很多党支部开展党的活动形式单一，缺乏时代气息。”市委党员教育中心副主任赵峰说。为解决支部生活单一、不接地气的问题，东营市在全市创办420处“信仰讲堂”，建成集网站、微信、微博、手机报等于一体的党建智慧平台，采购图书21.3万余册，建成1个党建图书馆、8个图书分馆、51个图书室、2052个图书架，形成“覆盖全市、城乡一体、功能完善、资源共享、管理规范”党建图书馆体系。同时，为了保证学习效果，建立每月党务督导、定期考评制度，构建起市县乡村四级贯通的可视化管理服务系统，对党支部开展组织生活、重大事项民主决策、村居干部坐班值班等进行在线巡查，有效推动支部生活经常性、常态化。

巨山街道 让居民从文明城市创建中得实惠

□杨洪振 张环泽

今年以来，枣庄市薛城区巨山街道在文明城市创建中主动融入地域特色，让文明城市创建真正成为一项惠民、利民的民心工程。

抓整治，着力提升城市形象品位。投资500余万元完成泰鑫小区、泰鑫公寓等老旧小区改造；投资300余万元改造提升四季春、天衢农贸市场和四季菁华便民市场；投资500余万元，改造提升四里石、薛庄、来泉庄3个城中村，拆违、绿化、亮化、美化并重，推行标准化物业管理，把“城中村”变成城中景；推进城管“十进”社区，全面提升社区服务水平；推行多部门联合执法管理，严格落实“门前五包”责任制，切实扭转城市街面乱、治理难的问题。围绕文明出行、安全出行，联合交警、城管等部门，对车辆乱停乱放、行人闯红灯、非机动车不按规定车道行驶等问题开展集中整治，构建畅通有序安全的交通秩序。

抓根本，着力提升市民文明素质。围绕打造“人文巨山，敬业乐群”文明品牌，坚持文化育民，推进文化惠民，着力培育文明巨山人。以4月22日5000人启动大会为契机，以家风家道为主题，将通过100场主题活动掀起人文精神传承热潮，大力弘扬优秀传统文化。聘请专业宣讲团队，以群众喜闻乐见的形式，组织开展社会主义核心价值观“进社区、进学校、进家庭、进机关”。大力开展好媳妇、好婆婆、巨山好人等10个系列的评选活动。利用好已经设立的百万元孝德基金，对评选出来的道德模范进行大张旗鼓的宣传表彰，用典型的力量激励和带动全社会讲文明、做好人、扬正气、促和谐。坚持宣传引导、政策激励、奖惩并重、综合执法等多措并举，深入推进移风易俗，大力弘扬时代新风。

抓窗口，着力弘扬行业文明新风。把创城工作与干群结亲交友、联系服务群众百千万，以及“大学习、大调研、大改进”工作有机结合起来，在提升服务阵地、转变工作作风、提高办事效率等方面下功夫，教育引导广大干部职工做优质服务的排头兵。6月份，建成启用新的街道党群服务中心，把13个窗口单位全部集中统一办公，切实为居民提供一站式优质服务。同时，投资1000多万元，继续实施社区建设提升年活动，10个社区阵地普遍得到提升，并开展一社区一品牌创建活动。坚持每月开展一次移风易俗、环境卫生、干部作风、社会治安等群众满意度测评，测评结果纳入村居考核，与干部工资以及评先树优挂钩；对群众不满意的地方，立即进行整改，10天内进行电话回访，切实提升群众满意度。在街道社区、广场公园、宾馆饭店以及企事业单位等各领域，广泛开展高层次、高品位的公益宣传，打造一批精品宣传长廊、文明小巷，努力形成舆论强势。

“无纸化、零见面、零跑腿”

沂源市场主体登记全程网上办理

□唐文虎 李俊峰 江玉宝

5月23日，沂源县市场监管局发放全县第一张手机APP版电子营业执照，标志着该县市场主体登记注册工作正式迈入全程电子化、无纸化时代。

“要不怎么说网络时代好呢，现在申办企业登记都可以全程网上办理，不用我们专程跑腿了。”市民刘先生体验手机APP版电子营业执照登记后，对企业登记全程电子化改革连连称赞。

经过县市场监管局一段时间的精心准备，从今年5月16日起，沂源县实行市场主体全程电子化登记，改革企业设立、变更、注销、备案等业务办理方式，实行网上申请、网上受理、网上审核、网上公示、网上发照，实现“一号登录、一站受理、一网通办”。

据了解，申请人可通过手机APP电子化登记系统，利用“互联网+手机APP”登记模式，注册登录后，在网上填写登记表格，上传相关资料，通过人脸识别、手机号实名验证、身份验证、授权签字等完成网上登记申请和电子签名。后台登记注册工作人员网上核准后，同步生成电子营业执照和纸质版营业执照。充分尊重企业的多元选择，申请人可选择电子营业执照，也可直接到行政服务中心登记窗口领取纸质营业执照，或者留下通信地址由行政服务中心登记窗口邮寄纸质营业执照。

与传统申报相比，“互联网+手机APP”办照更加便捷，免去了纸质材料的准备，免去了来回奔波、排队等候的时间。全程电子化通过“线上线下、虚实一体”的政务服务平台，实现企业登记全程“无纸化、零见面、零跑腿”；将传统的“面对面”服务转变为“键对键”服务，打破时间、空间限制，申请人足不出户、身在异地都可以办理业务，既降低了企业办事成本，又提高了行政审批效能。同时，手机APP人脸识别，有效防止了冒名登记的发生，为个人信息保护提供了一道防火墙。

为实现这一服务模式的转变，县市场监管局依托山东省市场监管网上综合业务系统，公开企业名称库，最大限度释放企业名称资源。从今年4月起在全市率先实行“审核合一、一人通办”，以“互联网+市场监管”不断改革完善企业登记受理等方式，优化办事流程，实现“资料变薄、表格从简、流转加速”。同时，依托全省协同监管平台及淄博市政务信息资源共享等系统，推动政府职能信息共享、业务协同，聚集全县其他62个政府部门间涉企信息归集工作并实现同级推送，推进业务信息系统的互联互通，开展经济舆情研判，服务政府决策。

“全面实施市场主体全程电子化登记，是推进新旧动能转换，互联网+政府服务的重要举措，实现了‘人在家中坐，照从网上来’；不仅大大缩短了审批时限和企业领取营业执照的时间，让广大企业和群众切实享受到商事登记制度改革带来的‘便捷感’和‘获得感’，还可以更好地优化营商环境，助推沂源智慧城市的快速发展。”沂源县市场监管局副局长李祥江表示。