



中共山东省委机关报  
1939年创刊  
大众报业集团(大众日报社)出版  
国内统一刊号:CN37-0001  
邮发代号:23-1

# 大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2018年6月10日  
星期日  
农历戊戌年四月二十七  
第27420期  
今日12版  
热线电话: 0531-85193911



## 总书记嘱托

● 2013年11月,习近平总书记在山东考察时强调,改革开放只有进行时、没有完成时。解决我国发展面临的难题,不深化改革不行,深化改革力度小了也不行。全党同志对把改革蓝图变成现实要有信心。无论遇到什么困难,无论出现什么干扰,都要坚定不移推进改革

● 2017年11月,习近平总书记主持召开十九届中央全面深化改革领导小组第一次会议时强调,过去几年来改革已经大有作为,新征程上改革仍大有可为。各地区各部门学习贯彻党的十九大精神,要注意把握蕴含其中的改革精神、改革部署、改革要求,接力探索,接续奋斗,坚定不移将改革推向前进

# 用改革激发走在前列的动力活力

## ——山东贯彻落实习近平总书记要求系列述评·全面深化改革篇①

### 山东担当

省第十一次党代会以来,山东各级各部门和广大党员干部始终牢记习近平总书记的殷殷嘱托,提高政治站位,保持改革定力,时刻做到敢于担当,坚决破除一切顽瘴痼疾,打破利益藩篱,激发走在前列的动力活力

### 精准聚焦改革重点



新旧动能转换在山东蓬勃展开。

山东召开全省大会,围绕新旧动能转换、生态环境保护、国有企业和非公有制企业改革、开放型经济发展等重点任务进行部署,出台一系列改革方案及配套措施,形成重大改革事项全面发力工作格局

### 狠抓改革举措落地



“智慧警局”助力放管服改革。

以强有力的督察形成倒逼压力,推进改革责任向各级传递、向基层延伸;建立年度改革任务台账体系,作为推动落实有力抓手;出台激励干部担当作为干事创业意见,为敢于担当者担当,为敢于负责者负责

### 试点示范突破带动

坚持顶层设计和鼓励基层探索相结合,积极创新、大胆实践,新旧动能转换、农村集体产权制度改革等一批改革试点任务取得突破性进展,形成了一批可复制、可推广的示范样板

### 打造“一次办好”品牌

对接发展所需、基层所盼、民心所向,山东将“一次办好”改革作为推进全面深化改革、增强人民群众获得感幸福感的重要抓手,精准发力、迅速推进,走出了一条实现审批服务便民化的有效路径……

➔ 相关报道见2/3版

## 全面深化改革

□ 本报记者 赵洪杰 杨学莹 毛鑫鑫

“逢山开路,遇水架桥,将改革进行到底。”在习近平主席发表的2018年新年贺词中,对改革有这样的铿锵宣示。山东地处沿海,得改革开放之先。40年改革开放,发展了山东、改变了山东、成就了山东。省第十一次党代会以来,新一届省委坚决贯彻中央决策,准确把握十九大提出的改革部署、改革要求,坚决破除一切顽瘴痼疾,打破利益藩篱,激发了走在前列的动力活力。

### 坚持问题导向抓改革

5月11日,习近平总书记在主持召开中央全面深化改革委员会第二次会议时强调,地方抓改革要坚持问题导向。问题是时代的声音。全面深化改革进入新阶段,面对改革的复杂形势和繁重任务,只有坚持问题导向,才能牵住全面深化改革的“牛鼻子”。

省委坚决贯彻习近平总书记要求。5月25日,在十一届省委全面深化改革领导小组第七次会议上,省委书记刘家义指出:解决好制约新时代现代化强省建设的体制机制问题,必须更加坚持问题导向,奔着问题去,跟着问题走,哪里出现新问题,改革就跟进到哪里。

哪些是制约山东强省建设的问题?今年2月,在山东省全面展开新旧动能转换重大工程动员大会上,省委书记刘家义提出,今明两年我省将在“放管服”、民营经济改革、财税体制、金融体制等六方面改革上尽快加以突破。

“放管服”改革是关系一个地方发展活力的大问题。山东将全面提升政府服务效能作为新旧动能转换重大工程的三大支撑保障之一。聚焦打造精简高效政务生态的要求,我省去年出台深化“放管服”改革进一步优化政务环境的意见,部署开展了削权减证、流程再造、精准监管、体制创新、规范用权“五大行动”。“山东现在这项改革,真正要把群众和企业满不满意、高不高兴、受不受益作为最根本的检验标准。”省政府副秘书长刘长波说。

省里在行动,各地也在积极探索。从2017年的一窗通办、一次办好,到今年提出“贴心代办、一次办好”,成立全国首家便民服务区,新泰营商环境实现了“三级跳”。这一连串的举措,让各部门权限内审批时间平均压减至24个工作日,最快可达5个工作日。

国企大而不强、民营经济发展不充分,这是山东新旧动能转换两大“心头之痛”。去年7月,省委、省政府连续召开大会,对这两个领域的改革发展作出部署,并出台国企改革

“十条意见”和非公经济发展“十条意见”,将省管企业负责人完成新旧动能转换任务纳入业绩考核体系,为民营企业发展松绑、鼓劲、助力、铺路。一年来,这些改革举措创造了诸多“前所未有”——58家国企混改试点超半数已完成,山东民营资本全面开启抱团投资、跨界发展模式……

财税体制改革可谓“牵一发而动全身”,是山东改革必须解决的重大问题。去年,我省深入推进财税体制改革,在教育、卫生计生、交通运输等领域先行试点财政事权与支出责任划分,并形成了推进全省改革的指导意见。截至去年,山东省级专项转移支付项目由2013年的243项压减到61项,在全国率先建立财政信息公开“五项清单”。

金融是实体经济的血脉。然而对比先进省市,山东金融资源总量不足、存量不活,对实体经济的支撑作用尚显薄弱。去年以来,借助投贷联动、股权引导投资基金、绿色发展基金、公司债券等创新手段,山东金融业不断深化供给侧改革。瞄准“四新”促“四化”,山东还组建了总规模6000亿元的新旧动能转换基金。去年鲁企登陆资本市场步伐加快,A股IPO数量达到25家,直接融资总额2500亿元,取得重大突破。在各地,按照“突出双核、构建一极”的战略安排,济南区域性产业金融中心、青岛财富管理、烟台区域性基金管理中心已初具规模,对周边城市形成了一定的辐射带动作用。

### 从人民利益出发谋划改革

党的十九大报告,把坚持以人民为中心作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的重要内容。深刻把握这一点,我省明确提出,始终坚持以人民为中心的发展思想,从人民利益出发谋划改革,使改革更加符合人民群众意愿。

老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么。2017年以来,省委、省政府专题研究生态环保工作40次,先后出台环境保护职责、生态环境损害责任追究等一系列制度,有效推动了观念转变和责任落实。“中央环保督察组虽然走了,但是督察期间设立的举报热线,山东没有撤掉。”省环保规划设计研究院院长谢刚说。每天,热线将举报案件向涉及的市或省直部门转办,并将处理结果向社会公开,我省已把群众环境诉求解决机制常态化。

把人民健康放在优先发展战略地位,山东着力深化体制机制改革,着力解决当前存在的突出矛盾和问题。日前,我省出台《关于进一步深化医药卫生体制改革的意见》,对坚持正确的医改方向、着力推进分级诊疗制度建设等10个方面提出31项改革举措和86项重点任务,在一系列影响医改进一

步深化、影响新型健康服务体系建设的重大问题上取得重大突破。

“这份改革意见,打破了基层医疗卫生人员待遇上不去的框框。”曲阜市小雪社区卫生服务中心主任兰玉杰说。《意见》允许基层医疗卫生机构在核定的收支结余中提取一定比例用于人员激励,对公立医院,允许突破现行事业单位工资调控水平。而对“医保支付”这个牛鼻子,将全面推行以按病种付费为主,按人头付费、总额付费等多元复合支付方式改革。31项改革举措,个个直指要害。

想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困。省委书记刘家义强调,要创造性地把党中央关于教育改革发展各项决策部署落实到位。教育、财政、编制、人社等部门要积极适应现代教育发展趋势,加快体制机制创新,努力破解选人用人、薪酬分配、职称职级等方面的难题,不断激发教育活力。

日前,我省印发《关于加快学前教育发展的意见》,标志着山东进一步加快了学前教育改革发展步伐。省教育厅厅长邓云锋说,统筹考虑城镇化进程、人口变动趋势,我省将幼儿园建设纳入城乡公共服务设施配套建设规划,控制性详细规划和居住区规划,每3000-5000人口设置一所6个班以上的幼儿园。

深化职称制度改革,是深化人才发展体制机制改革的重要内容,群众关注度高,社会影响大。今年4月,山东出台《关于深化职称制度改革的实施意见》,推出25项具有“含金量”的改革措施,对建立科学合理的人才评价体系,畅通专业技术人才发展通道,鼓励创新创业具有重要意义。

“这次改革,我们打破户籍、地域、身份等限制。”省人力资源和社会保障厅厅长于富华说,凡在山东省企事业单位工作、与用人单位建立劳动关系的专业类技术人员,均能申报职称评审;非公经济组织、社会组织、自由职业专业技术人员,与公立机构专业技术人员享有同等的职称申报评审待遇。

### 用改革的方法将改革措施压实

雁群高飞靠头雁。2013年11月,习近平总书记在视察山东时指出,各级领导干部要努力提高思想政治能力、动员组织能力和驾驭复杂矛盾能力,做到信心坚定、行动坚决,科学推进、勇于担当。

山东人深刻理解把握习近平总书记全面深化改革的立场观点方法,牢牢抓住领导干部这个“关键少数”,要求全省各级各部门坚决拥护改革、支持改革、参与改革。

对干部管理方法的改革,本身就是深化改革的一个重要部分。2017年6月18日,山东新一届省委领导机构产生后的第一次省委常委会议,就审议通过了《关于激励干部担当作为干事创业的意见》。《意见》坚持“三个区分开来”,通过健全完善正向激励机制、容错纠错机制,能上能下机制,把干部队伍的活力激发出来。目前,山东各市都已制定出台类似意见,为敢于担当者担当,为敢于负责者负责。

“按照省委省政府要求,对敢当善为的干部,我们就理直气壮地奖;对慵懒散慢不作为的,毫不留情地撤、换、罚。”青岛市李沧区委书记王希静说。该区实行“一日一事、一周一悟、一月一报、一季一评”,实行节点式考核评价,每季度至少进行一次集中表彰奖励,2017年度全市综合考核成绩突出的11个单位共获得330万元奖励。同时,面向基层一线和困难艰苦岗位大力提拔敢当善为的干部,2017年提拔重用的144名干部中,70%以上来自上述岗位。

“上面千条线,下面一根针。”基层干部工作压力大、权责不清、晋升速度慢等现象由来已久,上级部门借“属地管理”名义推诿责任、转嫁任务是重要原因。2017年12月,省委办公厅、省政府办公厅印发《关于关心关爱基层干部减轻基层工作负担的十条意见》,剑指这一现象,提出清理“责任状”、限制考核次数等10条措施。“这样的改革,给我们基层干部吃了定心丸,干事更带劲了!”济南市市中区二七新村街道办事处建新社区综合党委书记、居委会主任王丽告诉记者。

改革要落实落地,还要以强有力的督察形成倒逼压力。山东要求各级领导干部扑下身子,到农村去、到企业去、到一线去检验改革成效。2017年以来,省委主要领导对抓改革落实亲自部署、亲自调度。我省初步形成深改组统筹督、专项小组协调督、改革办重点督、牵头部门具体督,上下贯通、横向联动的督察工作格局,各个层面督察统筹协调、密切配合,促进了各项改革任务落实。去年我省确定的256项年度改革任务和38项重点改革事项,凡出台超半年以上的改革方案全部纳入督察清单,实行挂账督察。对集中暗访发现的100多个不同问题线索,分解形成106项整改任务,形成专项落实台账,组织30多个部门整改。今年我省将开展1到2次覆盖各领域的专项督察行动,对党中央部署开展的重要改革事项、省委安排的重点改革任务实行排队督察。

推进改革责任向各级传递、向基层延伸,考核是“指挥棒”。山东将深化改革纳入科学发展综合考核指标体系。在此带动下,胶州制定了“一周一对接、一月一调度、一季一排名”的工作督促机制,完善了告知单、催办单、督办单“三单”管理制度,引入“微督察”、第三方机构督查等方式,有力推动了各项改革措施落地开花。