

习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议时指出：“海洋是高质量发展战略要地。要加快建设世界一流的海洋港口、完善的现代海洋产业体系、绿色可持续的海洋生态环境，为海洋强国建设作出贡献。”深入贯彻落实习近平总书记战略海洋、建设海洋强国的重要指示要求，加快发展海洋经济、建设海洋强省，是山东义不容辞的政治责任、政治任务。

海洋——高质量发展战略要地

□ 孙吉亭



党的十八大以来，习近平总书记准确把握时代特征和世界潮流，深刻总结世界主要海洋国家和中国海洋事业发展历程，围绕建设海洋强国发表了一系列重要讲话，作出了一系列重大部署，形成了逻辑严密、系统完整的海洋强国建设思想，深刻学习领会习近平总书记关于战略海洋的指示精神，对于我们发展海洋经济、建设海洋强省，具有重要的指导意义。

坚持走依海富国、以海强国、人海和谐、合作共赢的发展道路

海洋是生命的摇篮、资源的宝库，也是人类赖以生存的“第二疆土”和“蓝色粮仓”，是世界各国推动经济社会发展、参与国际竞争的战略合作要地。20世纪60年代以来，世界经济趋海发展态势日益明显，产业布局从内陆向沿海加速推进。

习近平总书记在中央政治局第八次集体学习时指出：“海洋在国家经济发展格局和对外开放中的作用更加重要，在维护国家主权、安全、发展利益中的地位更加突出，在国家生态文明建设中的角色更加显著，在国际政治、经济、军事、科技竞争中的战略地位也明显上升。”我们要着眼于中国特色社会主义事业发展全局，统筹国内国际两个大局，坚持陆海统筹，坚持走依海富国、以海强国、人海和谐、合作共赢的发展道路，通过和平、发展、合作、共赢方式，扎实推进海洋强国建设。”

习近平总书记关于海洋强国的重要论述，深刻揭示了海洋在我国统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，实现“两个一百年”奋斗目标，深度参与全球海洋事业发展和全球海洋治理中的重要战略地位和独特作用。目前，我国沿海地区以13%的国土面积，承载了40%以上的人口，创造了约60%的国内生产总值，实现了90%以上的进出口贸易，环渤海地区、长三角地区、珠三角地区等区域凭借海洋经济优势不断焕发新的活力，海洋已成为陆海内外联动、东西双向互济开放格局中的战略要地。我们越来越强烈地认识到，海洋对实现国家高质量发展极为重要。

山东是我国重要的海洋大省，海岸线长达3345公里，约占全国的1/6，5000平方米以上的岛屿320个；海域面积15.95万平方公里，与陆地面积相当；沿海海洋自然资源类型繁多、储量丰富，海洋资源丰度指数全国第一；海洋科技人员约占全国的40%。2017年山东海洋生产总值1.48万亿元，分别占全国海洋生产总值的19.1%和全省地区生产总值的20.4%，连续多年位居全国第二位。海洋渔业、海洋生物医药、海洋盐业、海洋电力、海洋交通运输5个产业规模居全国第一位。海洋是众多产业发生和发展的本源，海洋也是全省人民生活的重要载体，为山东经济活动的拓展和优化提供了广阔的发展空间。

山东不仅要充分发挥自身优势，努力在发展海洋经济上走在前列，不断发展壮大山东的整体经济实力，而且要加快建设海洋强国贡献山东智慧、山东经验和山东方案。

目前，与国内外一些发达海洋经济体相比，我省在海洋资源开发利用的规模和质量上还有一定差距。海洋经济总量大，但产业结构较高，海洋高端装备、海洋生物医药、海洋新能源利用等海洋新兴产业培育不足，海洋服务业发展滞后，占比低于全国平均水平。海洋经济发展新动能有待壮大，全省陆海统筹、经略海洋的意识有待增强。

习近平总书记指出：“要提高海洋资源开发能力，着力推动海洋经济向质量效益型转变；要保护海洋生态环境，着力推动海洋开发方式向循环利用型转变；要发展海洋科学技术，着力推动海洋科技向创新引领型转变；要维护国家海洋权益，着力推动海洋维权向统筹兼顾型转变。”习近平总书记这一重要论述，体现了更加深入、更为宽广、更有高度的海洋观，是我们进一步开发海洋、利用海洋和保护海洋的行动指南。

山东发展最大优势在海洋，最大潜力在海洋，最大的新动能也在海洋。全省要认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，切实改变以陆看海、以陆定海的传统观念，增强关心海洋、认识海洋、经略海洋的意识，要加快突破急需的核心技术和关键共性技术，科学开发海洋，破解山东发展的资源环境约束，深入实施新旧动能转换重大工程，加快推动海洋经济高质量发展，实现由海洋大省向海洋强省的转变。

加大资源整合力度、发挥港口集群优势，对我省未来发展至关重要

向海则兴，背海则衰。衡量一个国家或地区的资源条件和发展优势，海洋港口的客观基础和开发利用水平是重要标志。

海洋港口是连接陆域经济与海域经济的接口，是由大陆走向海洋、提升国际竞争力的物质依托和可靠支撑。中国90%以上的外贸是通过海上运输来完成的，商船遍布全球1200多个港口，同时中国也是集装箱吞吐量世界第一的国家。随着经济全球化进程的加剧，沿海港口的作用不断扩大，功能不断延伸。港口不仅能带动区域经济的发展，同时能促进港口城市成为取得生产要素进行有效配置最便捷的地域，进而促进各类产业的集聚，形成新空间经济增长极。世界排名前十的国际化大城市中，有8个是港口城市，并且都带动形成了极具全球竞争力和影响力的经济圈。



培育海洋新兴产业，做好创新驱动。刘

习近平总书记从高质量发展的高度，指出要加快建设世界一流的海洋港口，把对港口地位的认识水平提升到一个新境界。因此，加大资源整合力度、发挥港口优势，对我省未来发展至关重要。

2017年山东沿海港口货物吞吐量突破15亿吨，总量位居全国第二位，拥有青岛、日照、烟台3个过4亿吨港口，基础条件较好。但也在港口特色不够突出、功能趋同化等问题，与世界一流港口相比，港口集群化水平、港口综合服务水平等都存在一定差距。

港口是山东具有比较优势的发展平台和开放窗口，应该抓住机遇，在国家规划引领下，一是采取港口群资源整合战略，打造结构合理、层次分明、功能完善、信息畅通、优质安全、便捷高效、文明环保的一流现代港口，避免恶性竞争和深水岸线资源浪费。支持多种方式参与港口运营，推进青岛港、渤海湾港、烟台港、日照港等集团建设，适时组建山东港口投资控股集团，推动实现山东区港口一体化协同发展。二是提高综合服务水平。港口经济是典型的服务型经济，应加强信息化平台建设，完善信息共享系统，构筑电子政务、电子商务、电子物流三位一体的跨部门、跨行业、跨地区的港航电子数据交换中心，实现港口与金融保险企业、船公司、货代企业以及海关、商检、税务、工商、电信、货主、现代物流等各主体的信息共享，构建无缝衔接的供应链，为客户提供准确及时的信息服务，提高港口群系统整体运作效率。三是建设智慧港口。现代港口呈现出码头自动化、泊位大型化、航道深水化、管理信息化、设备专业化、港口功能多元化等发展趋势，要求港口必须朝着“智慧港口”的方向发展。应积极推动信息化、互联网+、大数据等技术和思维的学习和认识，加快建设智慧港口数据中心或租用云服务，确保满足智慧港口数据存储、运算要求，选取满足数据传输要求的网络传输技术或采用专网传输，为智慧港口的应用提供基础支撑。

海洋新兴产业具有较高的劳动生产率和投资回报率，是海洋经济重要支撑

推动中国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，离不开完善的产业体系。海洋经济是特色经济，产业关联度大，渗透力强，涉及到100多个产业部门，每个海洋产业都可以形成较长的产业链，而且海洋新兴产业具有相当高的劳动生产率和投资回报率。近几年海洋产业已率先走出调整期。建设海洋强国，作出山东贡献，关键要做大做强海洋产业，发展壮大海洋经济。

提升海洋优势产业，继续走在前列。发展健康高效工厂化养殖和深远海养殖，壮大海洋牧场、休闲渔业，拓展远洋渔业和极地捕捞，协同推进“海上粮仓”和“渤海粮仓”建设，提升海产品精深加工水平。坚持产业培植、区域打造、节能减排、生态保护“四位一体”，巩固提升全国最大海洋化工产业基地的地位。培育海洋新兴产业，做好创新驱动。利

用山东海洋科技资源密集的优势，做好科技创新驱动。建立政、产、学、研、资、介“六位一体”协同创新机制，强化人才支撑，既瞄准世界科技前沿、具有前瞻性、引领性的海洋基础科学研究科技创新，又瞄准可转化为现实生产力、推动经济迈向全球价值链中高端的海洋应用研究科技创新。加速推进海洋装备自主化、高端化、智能化、集成化，加快推动海洋高端装备制造、海洋生物医药和生物制品、海洋新能源、海洋新材料、海水淡化及综合利用、海洋环保等战略性新兴产业集群化发展，培育壮大海洋经济新的增长点。

高度重视海洋生态保护，把海洋生态文明建设融入海洋发展各方面和全过程

习近平总书记指出：“要保护海洋生态环境，着力推动海洋开发方式向循环利用型转变。要下决心采取措施，全力遏制海洋生态环境不断恶化趋势，让我国海洋生态环境有一个明显改观，让人民群众吃上绿色、安全、放心的海产品，享受到碧海蓝天、洁净沙滩。”美丽山东离不开美丽海洋。山东海洋国土与陆地国土面积相当，海洋生态系统占整个生态系统的半壁江山。山东半岛内的生态环境十分脆弱，因此必须自觉把海洋生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的各方面和全过程，让美丽山东和美丽海洋为海洋强国增添亮丽色彩。

目前，山东在保护海洋生态环境方面已取得了一定成绩。如划定海洋生态红线区9669.26平方公里，占管辖海域总面积的20.44%，重要海洋生态脆弱区、敏感区实现了全覆盖；全省国家级海洋保护区已达29处，省级9处，总面积70多万公顷；威海市、日照市、长岛县成为首批国家级海洋生态文明建设示范区、县(区)，青岛、烟台成为国家级海洋生态文明建设示范区。

习近平总书记指出：“只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。”我们要进一步强化依法用海意识，始终把海洋生态文明建设摆在突出位置，严格落实海洋主体功能区规划，建立和完善地方海洋法律法规体系，将海洋资源开发与保护纳入法治的轨道，强化海洋综合管理，做到有法必依、违法必究。要严格实施生态补偿制度，做好受损海域的海洋生态修复工作。

(作者系山东社会科学院山东省海洋经济文化研究院副院长、研究员)

用山东海洋科技资源密集的优势，做好科技创新驱动。建立政、产、学、研、资、介“六位一体”协同创新机制，强化人才支撑，既瞄准世界科技前沿、具有前瞻性、引领性的海洋基础科学研究科技创新，又瞄准可转化为现实生产力、推动经济迈向全球价值链中高端的海洋应用研究科技创新。加速推进海洋装备自主化、高端化、智能化、集成化，加快推动海洋高端装备制造、海洋生物医药和生物制品、海洋新能源、海洋新材料、海水淡化及综合利用、海洋环保等战略性新兴产业集群化发展，培育壮大海洋经济新的增长点。

打造现代海洋服务业，建设智慧海洋。加快构建适应海洋经济健康发展的服务支撑体系，重点发展海洋交通运输、海洋文化旅游、海洋邮轮、海洋信息、涉海金融和商务、海洋环境、透明海洋、智慧海洋等服务业。要凝塑山东海洋文化精神，提升海洋文化品质，丰富齐鲁文化瑰宝，讲好山东故事，为高质量发展海洋强省提供精神动力。抓住国家“一带一路”建设重大机遇，依托中韩自贸区地方经济合作示范区、青岛保税港区等高端开放平台，促进全方位国际交流与合作。

高度重视海洋生态保护，把海洋生态文明建设融入海洋发展各方面和全过程

习近平总书记指出：“要保护海洋生态环境，着力推动海洋开发方式向循环利用型转变。要下决心采取措施，全力遏制海洋生态环境不断恶化趋势，让我国海洋生态环境有一个明显改观，让人民群众吃上绿色、安全、放心的海产品，享受到碧海蓝天、洁净沙滩。”美丽山东离不开美丽海洋。山东海洋国土与陆地国土面积相当，海洋生态系统占整个生态系统的半壁江山。山东半岛内的生态环境十分脆弱，因此必须自觉把海洋生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的各方面和全过程，让美丽山东和美丽海洋为海洋强国增添亮丽色彩。

目前，山东在保护海洋生态环境方面已取得了一定成绩。如划定海洋生态红线区9669.26平方公里，占管辖海域总面积的20.44%，重要海洋生态脆弱区、敏感区实现了全覆盖；全省国家级海洋保护区已达29处，省级9处，总面积70多万公顷；威海市、日照市、长岛县成为首批国家级海洋生态文明建设示范区、县(区)，青岛、烟台成为国家级海洋生态文明建设示范区。

习近平总书记指出：“只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。”我们要进一步强化依法用海意识，始终把海洋生态文明建设摆在突出位置，严格落实海洋主体功能区规划，建立和完善地方海洋法律法规体系，将海洋资源开发与保护纳入法治的轨道，强化海洋综合管理，做到有法必依、违法必究。要严格实施生态补偿制度，做好受损海域的海洋生态修复工作。

（作者系山东社会科学院山东省海洋经济文化研究院副院长、研究员）

民生事业不仅具有社会属性，还具有促进经济发展的经济属性。尤其是在追求高质量发展和消费拉动增长的新形势下，我们要格外重视“补民生短板”中蕴含的经济增长新动能。

新时代条件下，补民生短板、加强社会民生福利事业建设，已成为实现我国经济高质量发展和人民生活水平全面提高的有效途径。民生福利事业建设，不是简单的社会救济和单纯的“消费品”或“易耗品”，而是可以产生社会效益和较大经济收益的长期投资，通过“补短板”能够实现社会民生和经济发展的双赢，释放出民生领域蕴含的新动能。

认清民生事业的经济属性，是补民生短板的重要前提。当前，社会上普遍对公共服务的认识存在误解，认为民生领域的公共服务经济仅具有社会属性，只是使用和消耗生产部门的盈余来保障低收入群体的基本生活，甚至将民生投资和产业投资对立起来，当成零和博弈。实际上，公共服务同时具有社会属性和经济属性，但由于其保障民生的社会属性，所以其经济属性被严重低估。公共服务的经济贡献绝不仅限于直接投资或获得的收益。公共服务投资属于先导投资，对其他投资和消费具有示范和带动作用，会产生间接经济贡献。如，政府提供的养老服务可以激发养老地产、保健品等市场的投资和消费。

公共服务业中蕴含的经济新动能，至少包括如下几个方面：公共服务业的发展可以带动经济增长。服务业经过某种技术革新后可在短期内带动经济快速增长，如“互联网+”、金融科技等。一直以来，服务业在解决就业方面发挥着重要的作用。在供给侧结构性改革背景下，我国就业形势仍然平稳，主要原因是服务业充当着“缓冲器”就业波动的稳定器。服务业的稳定发展和强大的就业弹性，不仅吸纳了较多的就业人口，也鼓励了“大众创业”，从而创造更多就业岗位，形成良性循环。然而，公共服务业作为服务业的一个分支，其经济属性长久以来被严重低估或忽视。事实上，公共服务业对投资、就业、GDP等存在着与一般服务业相同甚至更大的贡献。公共服务业在提供实质性劳务产出并形成附加值的同时，因其“服务层面的基础设施”的属性，还能为社会的发展提供动力和良好的保障。

公共服务业可以带动其他产业发展。虽然公共服务业依存于工业的技术水平，但同时，公共服务业对其他产业发展也具有带动作用，进而形成公共服务业的间接贡献。如，民生支出增多和公共服务的改善是促进当前我国消费替代投资主导经济增长的关键力量。经济核算体系的统计口径和统计方法不完善、没有考虑带动其他产业发展的乘数效应和社会效益，是公共服务业经济贡献被低估的主要原因。如，修路的价值体现绝不仅限于修路的直接投资。因此，公共服务业对其他产业的发展具有不可忽视的支撑作用。

公共服务业是促进社会经济长期发展的重要投资领域。随着科学技术水平提高，物质资源极大丰富，产品质量和品质逐步提升，人民不再满足于产品带来的物质享受，闲暇变得更加珍贵，“空闲”时间和体力的社会需求和成本将逐渐提高，消费者偏好将从占有商品变为占有时间。此时，部分制造业将逐渐变为生产性服务业，纯粹单一的制造环节将不断压缩并由机器人完成，服务业不断扩容，政府或私人部门提供的带有公共性质的服务业也将日益增长。如，个人交税事务、教育培训、数据隐私保护等都需要公共服务的支撑。因此，不论是在还是未来，公共服务业都是一个重要投资领域，呈现乘数效应大、挤出效应小的特点。

当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，应在实现经济结构转型升级的同时注重提升民生事业发展水平。直接有效促进民生事业发展的方式——“补短板”，将直接关系到2020年消除绝对贫困、全面建成小康社会目标的实现。因此，补民生短板任务更加重要和紧迫。释放“补短板”中蕴含的经济增长新动能，要从如下几个方面重点发力：

鼓励民间资本进入公共服务业，激发市场活力。政府对民生领域的基础设施建设投资不足，导致教育、养老、健康、医疗、卫生等领域的资源均呈现不同程度的匮乏状态，且存在严重的地域供给不平衡问题。可以说，民生领域是“不充分、不平衡”的集中体现和真实写照。因此，补民生短板是化解新时代社会主要矛盾的重要着力点。要摒弃“民生投资不产生经济效益”的错误观念，树立投资民生事业不仅能够直接或间接产生经济效益并改善民生，还能让民众更好地共享经济发展成果的科学理念。政府应适度放开公共服务领域的准入门槛，鼓励民间资本进入公共服务业。授权市场和企业自主提供公共物品并给于一定的补贴和扶持，同时着力解决产权不清等问题。对于成本较高且盈利困难的公共服务领域，政府需要用公共财政进行前期投资，培育市场发展，再引导民间资本进入该领域，进而提升行业效益。

推进产业扶贫，提升发展内生动力。通过建设特色小镇、成立农村合作社等途径振兴乡村，为低收入群体提供培训学习和就业机会。同时，恰当地实施产业扶贫，能够为部分群体提供更大的发展空间，也能在贫困地区形成更高的社会产出和服务。扶贫具有社会救助特性，一方面，需要更多社会资源投入。如，对于老弱病残等群体的直接扶持，需要更多考虑资金投入，以此提高这类群体的生活水平，从而带来整个社会福利的提升。另一方面，针对部分群体和地区的产业扶贫能够形成生产性活动，由此带动更多的群体努力工作，从而形成更高的产出，进而提高福利水平。有观点认为，扶贫资金的支出会降低经济增长。但事实上，这是因为他们只看到资金支出的一面，而没有看到这些扶贫资金在某些方面也能带来实质性的产出，特别是一些恰当的产业扶贫资金投入，能够直接带来商品或劳务的增量。

房地产调控应更加强化住房的民生属性。近几年，中央多次强调住房的民生属性，并提出建立房地产市场平稳健康发展的长效机制。因此，应依据地区土地财政对经济增长的贡献差异，完善用地指标分配机制，保证保障性住房用地供应量。政府收益应从获取土地出让金逐步转向征收房产税和土地增值税，过高地价和房价带来的相关税收应由中央和地方按比例共享以弱化土地出让的财政动机。同时强化住房的民生属性，通过增加保障房建设、加快棚户区改造等民生工程拉动投资，促进消费潜能释放。

将民生项目纳入GDP核算体系。以GDP为主导的国民经济统计核算体系有待进一步完善，因为GDP不能体现生态资源的消耗以及家庭服务、社会福利和分配情况等。事实上，服务产品是GDP核算中的重要组成部分——商品和劳务是产出上的两大组成部分，而对社会居民提供福利在本质上就是一种社会服务，提高民生福利就直接提高了社会的产出。如，生态环境治理既能提高绿色GDP核算产出，同时社会福利和居民生活水平也能得以提升。因此，为重点推进补民生短板工作，促进公共服务业发展，应将民生项目纳入GDP核算体系。

(作者单位：中国社会科学院财经战略研究院)

不断深化对海洋的认识和实践

□ 刘新华

中国共产党始终以开放的态度关注国际海洋战略形势的发展，积极参与海洋实践，形成了内涵丰富、行之有效的海洋思想体系。

海洋思想是指导和约束民族、国家海洋整体行为及国民海洋行为的价值观念。中国共产党的海洋思想，是党在海洋实践过程中形成的对海洋与国家、民族根本利益之间相互关系的总体看法，是对中国的海洋实践具有根本性指导作用的思想意识，也是中国特色社会主义理论的重要组成部分。它既以马克思主义海洋思想作为行动的指南，又是对中国海洋实践基本认知的反映。

新中国成立后，中国共产党根据国内外环境的变化，始终以开放的态度关注国际海洋战略形势的发展，并积极参与海洋实践，维护国家的海洋权益，在此过程中形成了内涵丰富、行之有效的海洋思想体系。从内容上看，建国后到新世纪以前的海洋思想，可以概括为以下几个方面：

建设一支强大的海军。在一国武装力量中，海军是最能够维护国家海洋权益和海外利益的战略兵种。在新中国成立前夕，中国共产党就意识到了海军的重要性，在各种场合多次、反复强调一定要建设强大的海军。说明党中央已经将海上战场的筹划提到议事日程，预示着人民解放军向陆、海、空三军合成军队发展的新起点，标志着新中国海权思想的萌芽。1949年4月23日，中国人民解放军海军成立。新中国海军的创立及发展是我军从单一军种向多军种、国防现代化迈出的第一步。改革开放后，邓小平站在时代和战略的高度，明确指出了人民海军建设和发展的总目标，即“精干”“顶用”“具有现代战斗能力”。在这一思想的指导下，人民解放军海军逐步发

展为初具现代化水平的近海防御力量。

积极维护国家海洋权益。这主要体现在以下几个方面：首先，中国政府对领海、毗连区、专属经济区和大陆架等发表的外交声明以及对法律法规的完善，为维护国家海洋权益提供了法律上的依据；其次，中国政府不断对南海诸岛和钓鱼列岛及相关海域、大陆架等进行主权宣示；最后，在解决海洋争端方面，中国政府创造性地提出了以“主权属我，搁置争议，共同开发”为基本内容的解决海洋权益的新思路。

积极参与制定新的国际海洋机制。中国共产党和中国政府对国际海洋形势的发展时刻予以密切关注，紧跟国际海洋形势的发展，积极参与了《联合国海洋法公约》的起草和审议工作，直至批准《联合国海洋法公约》。1971年，中国在联合国的合法席位恢复之后，随即加入了联合国海底委员会。1972年起，中国派出代表团参加了联合国海底委员会举办的第三次联合国海洋法会议，同广大发展中国家一起，坚持有理有利有节的斗争，维护了广大发展中国家的海洋权益，并对《联合国海洋法公约》的最终形成产生了积极影响。这说明中国共产党已经深刻认识到了国际海洋机制的重要性，以及利用国际舞台参与国际海洋规则制定的重要性。中国以加入《联合国海洋法公约》为契机，积极参与了新的国际海洋机制的制定和不同层次的危机处理，以国际通行规范拓展了国家的利益空间。

进入21世纪以来，国际海洋战略环境发生了新的变化。与此同时，随着中国现代化建设的迅猛发展，中国的综合国力迅速提高，自身广泛的海外利益需要维护。面对这种形势，中国共产党进一步调整、发展和充实了自己的海洋思想：

把建设海洋强国作为重大战略目标。党的十八大报告中提出，提高海洋资源开发能力，发展海洋经济，保护海洋生态环境，坚决维护国家海洋权益，建设海洋强国。确立建设海洋强国的战略目标，是中国共产党海洋思想新发展的一个标志性事件。2013年7月30日，中共中央政治局就建设海洋强国研究进行第八次集体学习。习近平总书记在主持学习时强调，建设海洋强国是中国特色社会主义事业的重要组成部分。因此，我们要进一步关心海洋、认识海洋、经略海洋，推动我国海洋强国建设不断取得新成就。在具体政策上，要“着眼于中国特色社会主义事业发展全局，统筹国内国际两个大局，坚持陆海统筹，坚持走依海富国、以海强国、人海和谐、合作共赢的发展道路，通过和平、发展、合作、共赢的方式，扎实推进海洋强国建设”。

提出共建21世纪海上丝绸之路重大倡议。在新形势下，中国共产党更加意识到海洋在经贸往来和发展中的重要性。2013年10月3日，习近平主席在访问东南亚时说，东南亚地区自古以来就是“海上丝绸之路”的重要枢纽，中国愿同东盟国家加强海上合作，使用好中国政府设立的中国—东盟海上合作基金，发展好海洋合作伙伴关系，共同建设“21世纪海上丝绸之路”。2013年10月，习近平总书记任周边外交工作座谈会上发表重要讲话，强调要同有关国家共同努力，加快基础设施互联互通，建设好“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”。

统筹国际国内两个大局，坚决维护国家海洋权益。进入21世纪以来，中国周边海域状况频出。面对这种情况，习近平总书记指出：“要维护国家海洋权益，着力推动海洋维权向统筹兼顾型转变。”我们爱好和平、坚持走和平发展道路，但决不能放弃正当权益，