

中办国办印发意见部署深入推进审批服务便民化

# 推行马上办 网上办 就近办 一次办

大众解读

新华社北京5月23日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深入推进审批服务便民化的指导意见》,对深入推进审批服务便民化工作作出部署。

意见指出,党的十八大以来,地方各级党委和政府扎实推进简政放权、放管结合、优化服务改革,探索了“最多跑一次”“不见面审批”“马上办网上办一次办”“一枚印章管审批”“一门式一网式”等行之有效的措施办法,在方便企业和群众办事创业,有效降低制度性交易成本,加快转变政府职能和工作作风,提升政府治理能力和水平等方面取得了明显成效。

意见要求,要深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以更快更好方便企业和群众办事创业为导向,围绕直接面向企业和群众、依申请办理的行政审批和公共服务事项,推动审批服务理念、制度、作风全方位深层次变革。

意见在总结归纳地方典型经验做法基础上,从八个方面提出了改革任务和具体要求:

- 一是全面推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”。要求2018年10月底前以省为单位公布各层级政府“四办”目录。
- 二是深入推进审批服务标准化,聚焦企业和群众关注的重点领域重点事项,推进同一事项无差别受理、同标准办理。
- 三是持续开展“减证便民”行动。全面清理烦扰企业和群众的“奇葩”证明、循环证明、重复证明等各类无谓证明。
- 四是大力推行审批服务集中办理。优化提升各级政务服务大厅“一站式”功能,深化和扩大相对集中行政许可权改革试点。
- 五是着力提升“互联网+政务服务”水平。清理整合政务信息系统,加快信息互联互通,打通数据通道,开发便民应用,实现线上线下融合发展。
- 六是创新便民利企审批服务方式。
- 七是深化行政审批中介服务改革。进一步减少中介服务事项,营造公平竞争的中介服务市场。
- 八是切实加强事中事后监管。

## 推进审批服务便民化,这些经验做法值得学习借鉴

- 1 浙江省“最多跑一次”经验做法
- 2 江苏省“不见面审批”经验做法
- 3 上海市优化营商环境经验做法
- 4 湖北省武汉市“马上办网上办一次办”经验做法
- 5 天津市滨海新区“一枚印章管审批”经验做法
- 6 广东省佛山市“一门式一网式”经验做法

为总结推广地方典型经验,《关于深入推进审批服务便民化的指导意见》后附了6个典型案例,供各地学习借鉴。

资料:据新华社 制图:于海员



意见全文及6个典型案例 见新锐大众客户端

# 最大限度减少跑政府次数

——中央编办负责人就《关于深入推进审批服务便民化的指导意见》答记者问

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于深入推进审批服务便民化的指导意见》。中央编办负责人就意见出台的背景、总体要求、改革任务等有关问题回答了记者提问。

问:请介绍一下意见出台的背景。

答:近些年来,地方各级党委政府认真贯彻落实中央决策部署和要求,聚焦企业和群众反映突出的“办事难、办事慢”“多头跑、来回跑”等问题,扎实推进政府职能转变和简政放权,探索了“最多跑一次”“不见面审批”“马上办网上办一次办”“一枚印章管审批”“一门式一网式”“一趟清”“极简审批”“不打烊”网上政府等行之有效的措施办法和实践成果,极大地方便了企业和群众办事创业,有效降低了制度性交易成本,激发了市场活力和社会创造力,受到人民群众普遍欢迎。这些经验做法提法各不相同,但其实质在于坚持以人民为中心,针对直接面向企业和群众、依申请办理的行政审批和公共服务事项,通过减少事项、优化

流程、精简材料、压缩时限和实行集中审批、集成服务、信息共享、网上通办等措施办法,切实提高办事效率,不断推动审批服务便民化,有效降低了制度性交易成本,优化了办事创业和营商环境。

总的看,地方改革亮点纷呈、各具特色,取得了积极成效,但与全面深化改革要求和人民群众期盼相比还有差距,特别是各地之间不太平衡,需要继续深化改革,进一步提升面上整体效应。

问:意见总体要求是什么?

答:明确要深入贯彻落实党的十九大精神和十九届二中、三中全会精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,加大转变政府职能和简政放权力度,以更快更好方便企业和群众办事创业为导向,围绕直接面向企业和群众、依申请办理的行政审批和公共服务事项,推动审批服务理念、制度、作风全方位深层次变革,着力打造“宽进、快办、严管、便民、公开”的审批服务模式,最大限度减少企业和群众跑政府的次数,不断优化办事创业和营商环境,

切实增强政府公信力和执行力,推动政府治理体系和治理能力现代化,建设人民满意的服务型政府。同时,明确了改革应坚持以人民为中心,坚持改革与法治辩证统一,坚持放管并重、放管结合,坚持体制创新与“互联网+”融合促进等原则要求。

问:如何做好与这次机构改革统筹协调?

答:中央明确要求,要把审批服务便民化作为深化党和国家机构改革的重要任务。如果说机构改革是“硬件”,那审批服务便民化就是“软件”的升级,两者必须衔接配置、相互促进,要把机构改革同深化简政放权、放管结合、优化服务结合起来,统筹推进审批服务便民化改革。特别是市县和乡镇(街道)都承担了大量直接面向企业和群众的基层管理和服务职责,要结合下一步地方机构改革,进一步整合审批、服务、执法等方面的力量和职能,综合设置机构,让群众办事“只进一扇门”,少跑几次路。

(据新华社北京5月23日电)

# 我省非教育系统公派留学今年扩容至300人

□记者 张春晓 通讯员 魏勇 报道

本报济南讯 从30人到300人,山东省非教育系统政府公派出国留学项目今年开始扩容,补助标准接近翻倍。近日,省人社厅等部门出台《山东省非教育系统政府公派出国留学项目管理办法》,精准对焦新旧动能转换重大工程、乡村振兴战略、经略海洋,从2018年起,非教育系统每年选派300名左右优秀中青年科技、技能、医疗卫生、财经以及政府和企业管理人才到(境)外知名大学、科研机构、医疗卫生机构、财经财会专业机构、企业等进行访学交流、科研合作或培养进修。

据省人社厅人才开发处负责人介绍,我省政府公派出国留学项目分教育系统和非教育系统,由省教育厅和省人社厅分别组织。非教育系统此前每年选派留学人员30人左右,每人资助标准为8.3万元。近年来,我省不断深化人才发展体制机制改革,高度重视青年人才国际化培养,从今年开始,非教育系统每年选派留学人员增至300名,省财政每人每年给予10-15万元资金支持,可谓力度空前。

哪些人可以申请政府公派留学?《办法》明确,非教育系统政府公派出国留学分为博士后国际交流计划、访问学者计划、高层次人才培养计划三个主要类别。

博士后国际交流计划。每年从省内博士后科研流动站、工作站以及省博士后创新实践基地选派博士后研究人员到(境)外知名大学、科研机构进行访学交流或科研合作,留学期限6或12个月。

访问学者计划包括三个细分类别:高级科研人才访学计划、高级医疗卫生人才访学计划、高级技能名师访学计划。

高层次人才培养计划包括三个细分类别:企业高级管理人才培养计划、政府高级管理人才培养计划、高级财经人才培养计划。

申报博士后国际交流计划和高层次人才培养计划的年龄不超过45周岁,申报访问学者计划的年龄不超过50周岁,外语水平需满足相应要求。

省级财政按照不同类别给予相应经费资助,除省级财政补助外,不足部分由所在单位和个人承担。

更多内容可登录省人社厅网站进行查询。省人社厅近期还会发布选派简章,组织2018年度非教育系统政府公派出国留学人员选拔。如被录取,留学有效期为2年。

# 省法院印发意见 为打造乡村振兴齐鲁样板提供司法保障

□记者 张依盟 报道

本报济南讯 省法院近日印发《关于为打造乡村振兴齐鲁样板提供司法服务和司法保障的意见》(以下简称《意见》),要求全省法院充分发挥人民法院职能作用,努力为推进乡村振兴战略的高效实施保驾护航。

在农业生产方面,《意见》从现代农业经营体系建设、农村产业发展升级、新型经营主体权利保护、农业专业人才培养引进等四个方面作出规定。“针对的是当前农业发展亟需解决的问题,比如农村承包地的‘三权分置’,农业科技创新和智慧农业的发展应用,都需要司法及时有效回应,加强规范引导。”省法院副院长吴炳标说。《意见》明确,要妥善审理涉及农村承包地“三权分置”案件,加快土地经营权流转,为规模化经营创造条件;支持农村电子商务和休闲农业、乡村旅游等发展,促进利用收储闲置建设用地创造农业新模式、发展农村新产业;推动新型农业经营主体的培育。

在农村治理方面,《意见》从平安乡村建设、乡风文明培育、家事审判改革、美丽乡村建设、监督行政机关履职等五个方面作出规定,充分运用刑事审判、民事审判、行政审判、环境资源审判等手段,醇化农村政治生态、社会生态和环境生态,为平安和美丽乡村建设提供有力的司法保障。《意见》提出,要打击农村黑恶势力、霸痞势力、宗族恶势力,打击黄赌毒盗拐骗等违法犯罪。加大对以农村留守人员为侵害对象犯罪的惩治力度。依法惩治邪教犯罪,抵制封建迷信活动,通过司法审判倡导崇尚科学、移风易俗、厚养薄葬。通过司法手段促进解决当前农村面临的水污染、土壤污染、大气污染等突出问题。

在农民权益保障方面,《意见》从保障精准扶贫、维护农民权利、畅通农民维权渠道等三个方面作出规定,重点对关系农民切身利益的征地拆迁、涉农惠农补贴、劳动报酬追索等领域的案件进行依法审理,加大救济保护力度,确保农民各项法定权益得到切实保障。《意见》要求,要妥善审理涉及农村产权保护、基本公共服务等案件,准确认定农村产业发展中的保底分红、股份合作、利润返还等市场行为及其法律效力,让农民分享农村产业链延长收益。

# 侮辱救火烈士 被检察院起诉

为省首例英烈保护公益诉讼案

□记者 张依盟 通讯员 李明 报道

本报济南讯 5月21日,省检察院审核批准,由烟台市人民检察院对徐某侮辱救火牺牲消防烈士一案,依法向烟台市中级人民法院提起民事公益诉讼。这是英雄烈士保护法今年5月1日实施后,我省首例英烈保护公益诉讼案。

4月21日,北京市通州区永乐店镇德仁务村某公司厂房突发火灾。接警后,北京市119指挥中心迅速调派消防队员赶赴火灾现场进行处置。因厂区南侧墙体突然倒塌,正在扑救的消防员张鑫被墙体砸倒,埋压在碎砖瓦砾之中。后虽全力抢救,但因伤势过重,张鑫壮烈牺牲。4月24日,张鑫被北京市政府评定为烈士。

4月29日和4月30日晚,徐某在家中通过本人手机用其手机号码登陆新浪微博,发布极侮辱、侮辱性言论的微博。徐某上述微博被网友截图并大量转发和评论,传播广泛,引发了网友愤慨,造成了恶劣影响。5月4日,徐某因寻衅滋事被当地公安机关依法处以行政拘留5日的行政处罚。

烟台市检察机关通过新闻媒体报道发现上述线索后,迅速介入依法履职,于5月8日立案审查,收集相关证据。5月16日,检察机关就徐某侮辱烈士名誉的行为提起民事公益诉讼,要求徐某在主流媒体上公开赔礼道歉,消除影响,恢复烈士名誉。

# 我省出台加快学前教育改革发展意见

# 每年新建改扩建幼儿园2000所以上

权威发布

□本报记者 王原

5月23日,省政府新闻办举行新闻发布会,省教育厅、省财政厅、省编办有关负责人对省政府办公厅日前出台的《关于加快学前教育改革发展的意见》作了解读。

目前,我省在园幼儿达301万人,学前教育毛入园率达到85.01%,比2010年提高了18个百分点。但学前教育仍是我省教育发展的短板,还有一些瓶颈亟待破解。

## 探索编制管理创新 解决长期缺编问题

省编办副主任王振毅说,幼儿教师数量不足、素质不高、工资待遇偏低,特别是公办幼儿园机构及人员编制不落实,是制约学前教育持续健康发展的一大瓶颈,也是出现幼儿园安全事故的主要原因之一。

具体表现在以下两个方面:一是没户口。全省公办幼儿园共计10948所,具有独立法人事业单位资格、纳入事业单位机构管理的只有1282所,仅占12%。由于没有“户口”,绝大多数幼儿园无法核定幼师编制,不能补充在编教师。

二是少编制。虽然我省2012年就出台了幼师编制标准,但受编制总量等影响,没能全面核定公办教师编制,补充在编幼师。目前,全省共有在编幼师32956人,占公办幼儿园教师的21.13%,占全部幼儿园教师的11.33%。这些公办幼儿园在编教师,大多数是挤占中小学教师的编制,不但职称评定、晋升等得不到保障,也对义务教育带来冲击。

据介绍,我省将通过编制管理创新,解决幼师编制问题。王振毅说,今年将按照公办幼儿园编制标准,组织开展公办幼儿园编制工作。对现有编制总量确实无法满足需求的市、县(市、区),探索实行人员控制总量备案管



□CFP供图

据测算,二孩政策放开,2019年我省开始进入入园高峰,2021年将达到峰值。因为近日,邹平县一家幼儿园的小朋友学做耳朵保健操。

理,可对实验幼儿园、乡镇(街道)中心幼儿园、公办学校附属幼儿园等公益二类幼儿园,参照公办幼儿园编制标准确定人员控制总量。对不纳入机构编制核定范围,利用国有资产举办的幼儿园,参照公办园编制标准,通过政府购买服务的方式配齐教师。

## 学前教育师资水平待遇水平 亟待提升

省教育厅一级巡视员张志勇介绍,全省现有幼师29.1万人,专科及以上学历占75.7%,取得教师资格证的比例占59.7%,具有专业技术职务的仅占21.2%。

幼师待遇偏低,尤其幼儿园非在编教师,全省月平均工资约为1500元,有的甚至低于当地最低工资标准,绝大多数没有养老、医疗、失业等基本社会保险保障。

此次我省出台的意见提出,将继续

实施师范类学前教育专业初中起点五年制专科和七年制本科贯通培养,鼓励师范类院校在校内辅修学前教育第二专业。实施公费师范生乡村幼儿教师培养计划,2018-2020年每年招收1500名。省财政每年将安排1000万元,支持开展幼儿园园长和骨干教师省级集训。到2020年专科及以上幼儿教师比例要达到80%以上。严格幼师准入制度,到2020年基本实现幼儿教师全员持证上岗。

意见还强调,对幼儿园非在编教师,用人单位要依法保障公办幼儿园未纳入正式职工管理人员和农村集体办、企业办、民办幼儿园教师工资发放,其平均工资不得低于本地区城镇职工平均工资水平,并按规定参加职工社会保险,足额缴纳“五险一金”。

## 农村幼儿园建设 纳入乡村振兴战略

省教育厅厅长邓云锋介绍,目前我

省学前三年毛入园率85.01%,全省还有87万幼儿未接受学前教育。根据《山东省人口发展“十三五”规划》,二孩政策放开,2019年我省开始进入入园高峰,2021年达到峰值,适龄儿童将达到516万人,学位缺口约170万个。按照每园9个班,每班30名幼儿的标准测算,需新增幼儿园6300所左右。同时,根据《山东省新型城镇化规划(2014-2020年)》,全省要实现700万左右农业转移人口在城镇落户,将新增30万左右适龄儿童入园。

而因公办园占比仍然较低(50.36%),入园难、入园贵问题实际上是“人公办园难”、“人民办园贵”。2018-2020年,我省将进一步扩增普惠性学前教育资源总量,每年新建、改扩建幼儿园2000所以上,每年新增幼儿学位50万个以上。力争到2020年,全省学前三年毛入园率达到90%。

省住建厅副厅长周善东介绍,2011年以来全省新建居住区应规划配建幼儿园3394所,实际规划3293所,实际建成仅2236所,实际建成数仅占应规划数的65.88%,占实际规划数的67.9%。在实际建成的2236所幼儿园中,有815所(占36.45%)被办成民办幼儿园(其中,40.5%办成高收费幼儿园),230所(占10.3%)闲置或挪作他用。下一步,将重点解决城区幼儿园规划不足和已规划不能足额建成投入使用的问题。

同时,实施农村幼儿园建设与提升工程。把农村幼儿园建设纳入乡村振兴战略和美丽乡村建设体系,按照“大村独办、小村联办”原则,优先利用中小学闲置校舍改建幼儿园,或在小学增设幼儿园。

省财政厅副厅长陈祥志表示,下一步,我省将增加省级奖补资金投入,配合启动新一期学前教育三年行动计划,2018年省级安排的学前教育奖补资金规模从2015年1.7亿元大幅增加至3.9亿元。同时,近期省财政厅将会同省教育厅,在调研测算基础上,制定出台全省公办幼儿园生均公用经费拨款标准和普惠性民办幼儿园生均补助标准。