

“减 市场主体负担，提升办事效率”成为东营共识

# 商事制度改革催生市场主体数量翻倍

◆截至今年4月底，东营市市场主体总量达到17.9万户，是商事制度改革前的2.04倍，平均每个工作日新登记市场主体由改革前的56户增加到现在的95户，同时投资创业的制度性成本大幅降低，企业办理登记注册的时间由过去的20多个工作日减为3个工作日，节省了企业办事时间。

□ 本报记者 李广寅

从3个工作日缩短为不到半小时，从来回奔波两三次到“只跑一次”，从业六年多的时间，身为万达控股集团有限公司财务公司税务经理的谭磊，从没有像现在这样深 感受到东营商事制度改革带来的便利。

5月9日15点28分，谭磊带着相关材料来到垦利 政务服务大厅办理公司股权变更。摺以往，他今天需要先准备好的材料提交，待相关部门审核之后三天左右才能办理完毕，而自从今年3月15日以后，他所办理的这项业务可以在窗口即时办结。

只要材料齐全符合规定，窗口就可以实现受理加审核一次性完成，随后即可打印新的证照。东营市垦利 政务服务大厅市场监管窗口工作人员郑晓彬，边给谭磊办理业务边向记者介绍，这项便利服务实际上是垦利 率先在县级试水的“审核合一”登记制度，也是东营深化商事制度改革的一个重要部分。

该制度由市工商局于2014年上半年开始在省内率先施行，实现了一个市场主体登记全程均由窗口一人审查、受理、核准，一人通办，对简化注册登记程序，提高登记效率，提供优质服务具有重要意义。

“商事制度改革瞄准的就是简政放权，不能是抓住不放，也不能一放了之，而是要以便利化为 点，减少行政审批。”东营市工商局党组书记、局长冯玉峰说，打破不合理的条条框框，除掉束缚创业创新的陈规旧制，才能为市场增活力，为发展添动力。

在东营，“减 市场主体负担，提升办事效率”已经成为了一种共识。在东营西郊政务服务大厅，来办理企业变更登记的东营好伙伴企业管理咨询有限公司总经理张世超高兴地说：“以 办理企业注册登记必须去城，路上来回就要一个多小时，现在在家门口就可以办理，只需要十几分钟就能完成，大大节约了企业的办事时间。”

按照方便投资者就近办理审批手续的原则，从2016年10月起，垦利 市场监管局在东营西郊政务服务大厅设立登记窗口，进驻登记人员，专门负责郝家镇、董集镇 营的企业、个体工商户的营业执照和食品经营许可证办理，让企业少跑腿，降低企业成本。

为了方便市场主体就近办理注册登记，东营市实施了工商注册便利化改革，按照属地管辖与级别管辖相结合的原则，将企业登记管辖权调整下放，化属地登记管理；还根据重新规范的管辖权限，注册资本不再作为市、县（ ）两级登记管辖权限的标准，市工商局只负责法定权限内的登记注册工作，除此之外的市场主体均由各县 市场监管局负责登记。目前，已累计向县 移交市局登记的企业近4000家。

市场导向就是政府服务的方向。东营坚持问题导向，推行了“审核合一”“会诊”“保姆式服务”“当场办结”等四项制度。“我们简化了住所（经营场所）登记，股东（发起人）出资时间限制、登记变更（备案）事项时效三个环节，实施了‘算公司’‘唤醒’、‘特殊’股东退出、‘互联网+’登记注册等创新服务，破解企业在准入、变更、退出等环节遇到的困难和问题，为企业营造良好的发展环境。”东营市工商局企业注册局局长隋同亮介绍。值得一提的是，在推行“保姆式服务”制度中，东营对重点项目、招商引资、大型企业设立及企业登记注册中遇到的疑难问题，提供“上门服务、现场办公”，享受“延时、预约”注册登记及咨询服务；对企业所需服务项目实行“保姆式”全程跟踪服务，形成一个项目、一个专班、一套方案、一抓到底的服务体系，激发了市场活力，优化了营商环境，推进了创业创新。

截至今年4月底，东营市市场主体总量达到17.9万户，是商事制度改革 的2.04倍，平均每个工作日新登记市场主体由改革 的56户增加到现在的95户，同时投资创业的制度性成本大幅降低，企业办理登记注册的时间由过去的20多个工作日减为3个工作日，节省了企业办事时间。

□记者 李明 报道

本报东营讯 5月14日，记者从东营市知识产权局获悉，在省政府发布的第二届山东省专利奖评选名单中，东营市四项发明专利榜上有名，其中一项专利获得一等奖、三项专利获得三等奖。

山东省专利奖由山东省政府设立，每两年评选一次，重点奖励对技术创新和经济社会发展具有突出贡献的发明、实用新型和外观设计专利。山东省专利奖每届表彰金额为特别奖2项、一等奖不超过20项、二等奖不超过30项、三等奖不超过60项，各奖项总项数不超过100项。专利奖的评选注重项目的专利技术和创新高度、专利项目的经济效益和社会效益，以及对促进相应领域的技术进步和创新作出贡献的程度。

## 充实扶贫基金 构建长效机制

□苟炳祥 李广寅 报道

本报东营讯 东营市河口 不断创优工作措施，多 道充实扶贫基金，完善扶贫关爱中心和平台，着力构建脱贫长效机制。

河口 积极拓宽、镇（街道）和村三级扶贫基金收入的来源和 道，在现有基础上适时增规模、扩总量，有效确保了 现有贫困人口收入全部达到贫困线以上。截至去年底，已建立扶贫基金32支。同时，河口 对扶贫关爱中心、残疾人托养中心和部分镇、村关爱中心设施和服务进行了提升。

## “天邦助力乡村振兴”项目垦利签约

□记者 李广寅 通讯员 樊京龙 报道

本报东营讯 5月14日，“天邦助力乡村振兴”项目 约仪式在垦利 成功举办。该项目由天邦食品股份有限公司投资运营，计划6年内完成投资50亿元，带动社会投资过百亿元，年出栏、屠宰生猪能力500万头，形成母猪场、公猪站、培育场、家庭农场、饲料厂、有机肥厂、屠宰加工厂的猪肉食品安全产业链，建成覆盖整个华北地 乃至全国的肉制品深加工项目。

近年来，垦利 紧紧围绕农业现代化和农业供给侧结构性改革，始终坚持高效生态发展方向，全力推进农旅融合发展，重点培育了2个国家农业公园、8个万亩特色产业示范 、20个田园综合体，引进了天邦、 岛昌盛日电、齐鲁高速等一批发展理念新、运作水平高、综合实力强的农业龙头企业和国有企业，着力推进天邦公司年出栏500万头生猪养殖及屠宰分割深加工、牧原公司年出栏100万头生猪养殖和华澳大地牛奶小镇等重点项目建设。

## 1423套棚改住房开建

□李广寅 马高超 报道

本报东营讯 5月10日，记者从东营市住建局了解到，今年一季度，东营全市开工棚户 改造住房1423套。

据了解，今年全市计划开工棚户 改造住房5890套，基本建成棚户 改造住房3158套、公共租赁住房160套，发放城镇住房保障家庭租赁补贴1300户，政府投资公租房分配率达到90%以上。今年一季度，全市计划内基本建成棚户 改造住房493套，其中垦利 基本建成293套，利津县基本建成200套。此外，一季度，全市政府投资公租房已分配7477套，分配率为92.9%。

## 东营今年获污染防治专项资金1.0342亿元

□李广寅 马高超 报道

本报东营讯 5月14日，记者从东营市环保局获悉，东营市获得2018年污染防治专项资金1.0342亿元。

据了解，省财政厅、环境保护厅下达东营市第二批省级环境污染防治专项资金2250万元，连同第一批省级环境污染防治专项资金2678万元，加上2018年中央下达的补助资金5414万元，东营2018年共获得上级专项资金1.0342亿元，这些资金将重点用于全市大气污染防治、水污染防治以及农村环境综合整治等方面，推动全市生态环境持续改善，加快推进美丽幸福东营建设。



扫描二维码，在网页中打开并下载，轻松安装新锐大众客户端

□ 责任编辑 刘莲基

(0531)85193505

## 东营律师调解工作有了标准

并结合东营实际工作进行了相关问题解读。

律师是法律的专业人士，有丰富的法律知识，因此律师调解工作具有独特的专业优势、职业优势和实践优势。

《实施办法》明确了律师调解的四种工作模式，包括在市中院及各基层法院诉讼服务中心、诉调对接中心、具备条件的人民法院设立律师调解工作室；在市、县（ ）公共法律服务中心设立律师调解工作室；在市律师协会设

立律师调解中心；鼓励和支持有条件的律师事务所设立调解工作室，组成调解团队。

同时该实施办法还对律师调解工作程序作出了明确规定，明确了调解案件范围，并在公示栏、官方网站等平台公开律师事务所和律师调解员名册，同时对调解告知、调解主持、调解期限、调解协议出具和无争议事项记载等程序，以及实施办法确立的律师调解经费多 道保障机制进行了详细解读。



□任小杰

李广寅 报道

5月13日，母亲节，为弘扬孝老爱亲传统，加大对老年人关爱力度，东营市东营区东城街道志愿服务队的志愿者走进安宁社区安慧西区小区老人家中，为老人们度过了一次难忘的母亲节。据了解，当前，东城街道已实现志愿服务常态化、全覆盖，通过“社一品”构建城市社区特色志愿服务平台。

## 垦利视频监控体系覆盖城乡

库，后台系统会对信息进行比对，如果发现可疑在逃人员或者是套牌车辆等违法信息，系统就会自动报警。

群众的安全感是幸福感的重要组成部分。垦利 与东营市中心城三面毗邻，辖地广人稀，行政村落分散，治安防范难度较大，流窜类案件时有发生。

在城市小 人口安装高 视频卡口的同时，他们将“如何破解农村治安防范薄弱难题、降低各类案件发案率”作为基层基础攻坚的重点课题，组织民警对辖 治安形势进行综合分析，经过充分研究和论证，初步拟定了“监控入村入户，配置‘科技治安助理’，向科技要警力、打造真正的技防全覆盖村落”的思路，累计投资六 余万元在全 公共场所安装视频监控探头3800余处，逐步构建起了覆盖城乡、打防一体的视频监控体系。

在公司厂 ，为了帮助企业稳定平安生产，公安局推行了驻企联络民警机制，由一名驻企民警负责特定 域内企业的驻企联络工作，并整合各相关警种，完善驻企服务制度，及时处理解决治安纠纷，化安全应急技能培训，开展常态化法制宣传教育。“出人都要安检、登记，到处都有监控，发现治安和安全隐患问题，我们就通过对讲机向联络民警报告。”明珠电力集团网格员宁 安说道。企业网格员与驻企联络民警形成良性互动格局，提升了企业安防水平，案件少了，员工的归属感和安全感也进一步增 。一年来，驻企联络民警共组织车驾管、暂住流动人口管理、外国人

居住登记等联合企人服务30余批次，赢得了企业及员工的一致好评。

为了降低企业职务犯罪的发案率，驻企联络民警搭 ，由经侦民警到各企业“上门授课”，指导企业加 制度建设，增 预防犯罪能力。“周末入企宣传”已经成为经侦民警每周的任务单，通过加 警企沟通，共同探讨如何共筑良好的企业内部治安环境，促进企业的健康和可持续发展。据统计，全 公安机关20余名驻企联络民警参与调处矛盾纠纷90余起，调解成功率97%以上。

一项项举措、一件件实事，垦利正在用最大的努力，守护着24万群众的安全。在2017年全省安全感满意度测评中，垦利 群众安全感达94.47%，名列东营市第一。

## 鲐背老人成立“家庭党小组”

□记者 李广寅

通讯员 田鹏飞 报道

本报东营讯 近日，一辆轿车通过垦利新东方向小 西门进入小 ，就在短短的几分钟时间里，垦利 公安分局根据小 卡口平台数据发现该车车牌与车型不相符。十分钟不到，这辆车便在小 一栋居民楼下被找到，民警对这辆车牌奥迪车进行了查扣。

能在如此短暂的时间内迅速发现问题并及时处置，小 的监控卡口功不可没。

东营市垦利 公安分局视频大队大队长付德峰告诉记者，只要开车进入垦利的居民，安装在小 大门的监控探头就会启动，将人员以及车辆拍下，及时将信息上传到后台数据

不够的。孙印长意识到仅靠自己难以做到，琢磨琢磨去，想到了这个家有六个共产党员，这是不小的力量。

拥有52年老党龄的孙印长把家中六个党员召集在一起，于2016年成立了“家庭党小组”，并推选二儿子孙新池担任了党小组组长。党小组做的第一件事就是把“听党话、跟党走”确立为“家训”，把“当好人、做好事”确定为“家风”，要 家庭党员成员不仅要在工作岗位上作表率，在家中也要严格遵守“家训”“家风”。

他们用个人的品德温暖一家人，温暖周边人。孙印长自告奋勇当上了居民文化活动的管理员。这个活动室是几年 瑞璋社 党支部为丰富居民文化生活，筹资建成的，这里每天人来人往，络绎不绝，由此带来的防火、安全、卫生等问题较多，急需一位有责任心的管

理员。面对“只服务，责任大，零报酬”，孙印长自告奋勇，主动 缨，并给居委立了“军令状”，立誓“管好、管实、不出问题”。每天第一个到、最后一个走，按时开门、关门，扫地、擦桌，用心检查、消除隐患。多少个寒暑春 ，无论刮风下雨，孙印长老人从未间断，小 居民 地称他为社 “老管家”。

在东营经济技术开发区 ，孙印长老党员的事迹与他的“家庭党小组”犹如一面旗帜在各个社 传播。

金水社 党总支书记、工作站站长吴 告诉我们：“在我们社 ，有许多像孙印长这样的老党员，正是由于有这样老党员们的无私奉献，才使得我们的社 如此和谐。”

东营经济技术开发区 创新党建工作模式，按家庭、楼栋为单位创建特色党小组，积极探

索阳光、生态谷社 域化党建格局，联系辖 单位参与社 建设，开展了一系列活动，积极打造“阳光、东凯、瑞璟、金水北 ”党建示范点，在完善硬件设施建设的基础上，进一步提升软件水平，充分发挥示范点创建的引领带动作用，逐步提升开发 社 党建整体化水平。

东营经济技术开发区 下辖七个社 ，共有3个党总支、12个党支部，为了让更多的党员参与社 治理中来，东营经济技术开发区 通过对社 进行网格化管理，把网格党组织的优势发挥在基层治理格局中。目 开发 已组建网格化党小组57个，按照网格化管理要 ，以400户为标准配齐网格员，将“两委”党员纳入到网格中去，以网格为单位解决各类事项，提升问题化解能力，为开发 居民提供了横到边、竖到底的全方位服务，实现了社 党建工作立体化、全覆盖。

□ 本报记者 王 晶

本报通讯员 王 刚

这是一个特殊的党小组，党支部的6名成员全部来自一个家庭，这个“家庭党小组”的发起人，是一名92岁高龄的老党员——孙印长。古人将90岁称作鲐（音tái）背之年，孙印长堪称鲐背老人。

这是一个令人羡慕的家庭，八个儿女，全家共四十多口人，四世同堂，整个家庭成员之间的关系非常融 ，祖孙之间、兄弟姐妹之间、姑嫂妯娌之间关系融 ，堪称楷模。在该社 评选出的六个年度文明家庭中，孙印长的大家庭就占了三个。

管好一家人，理顺一件事，把家庭打理得顺顺当当。但是如何把这种精神发扬开来，为社 作出更大的贡献，仅凭自己的一己之力是