

山东乡村振兴需破解哪些难题

□ 省委党校第三期乡镇(街道)党委书记进修班课题组

山东实施乡村振兴战略,首先要探究 这样三个问题: 山东乡村的现状怎么样, 究竟存在哪些问题? 山东乡村振兴的路在 何方,我们理想中的乡村到底是什么样 子? 山东乡村如何振兴, 需要解决哪些问 题,需要探索哪些路径?作为长期在山东 乡镇(街道)基层工作的同志,我们也在 思考, 也在尝试, 也在探索。

以务实的态度,正确认识现状

实施乡村振兴, 首要的任务是要正确 认识和定位农村究竟是一个什么现实状 况,还存在哪些问题。只有把这个问题搞 清楚了, 乡村振兴之脉才能把准要害, 乡 村振兴之匙才能标星对位。

我们的乡村确实落后了。 正视问题: 方能解决问题,回避问题,只能积重难 返。从自身看,我们的确存在一些现实的 困难和问题。比如,在基层组织建设方 面, 党的基层组织作用发挥还不到位, 村 级自治有待加强,治理水平和服务能力不 足, 乡村后备干部培养存在"断层"现 象。在人才智力方面,人才流失严重,返 乡创业氛围不浓, 留守劳动力以妇女和年 老体弱者为主,文化素养和技术能力不能 适应现代农村发展的要求。在乡村文明方 面,农村优秀传统文化和优良习俗需要进 一步传承, 移风易俗工作需要持续推进, 健康文化生活和社会新风需要倡树。在产 业发展方面,缺少规模体量大、产业链条 长、科技含量高、带动能力强、就业门路 多、符合乡村产业规划要求的产业项目, 没有形成长期稳定足够的集体积累和群众 收入, 脱贫攻坚任务依然艰巨。在基础设 施建设方面,建设标准不高,道路、绿 化、亮化、供水、排水、电力、通信等生 产生活配套设施不够完善。在生态保护方 面,欠账较多,美丽乡村建设造盆景、穿 新装, 去农村化、类城市化的创建方式迷 失了方向、忘却了乡愁。

我们的乡村根基还是好的。正视差距 的同时,我们必须清醒地看到,山东作为 农业大省,基础还是好的、潜力还是大 的,我们不能面对差距望而却步,更不能 在奋力赶超中丧失信心。一是基层组织比 较牢固。二是农业产业基础还比较稳固。 三是区位优势还比较明显。

乡村振兴迫在眉睫势在必行。山东乡 村曾经创造过经验和辉煌,现在应当说是 优势与劣势并存、成绩与问题共生、希望 与潜力同在。中国特色社会主义进入了新 时代,号角吹响、催人奋进,乡村振兴正 当其时、迫在眉睫、势在必行。

以宽阔的视野,描绘未来蓝图

实施乡村振兴战略, 就应当清楚乡村 应该是一个什么状况、应该是一个什么模 样,这一点必须准确把握。

产业发展是基础。乡村是否能够振 兴,产业发展和资本聚集是第一位的要 素。有了产业的发展,乡村群众才能有施 展才华的舞台、才能有就业致富的机会、 才能有安居乐业的条件;有了产业的发 展,才能有更多的资金用于基础设施的改 善和乡村面貌的改观;有了产业的发展, 农村群众才能真正富裕起来,才能共享发 展成果,才能拥有足够的获得感和幸福 感。所以要把产业兴旺作为乡村振兴的首 要任务和重中之重来抓, 千方百计地夯实 产业基础,厚植乡村振兴动力。

乡愁记忆是灵魂。乡村特色不能丢、 乡愁记忆不能忘。只有永远保持乡愁记 忆, 乡村的灵魂才能得以延续。要进一步 地挖掘乡村传统文化、农耕文化、习俗文 化、礼节文化, 让乡村文化精髓维系乡村 情愫,让离乡贤人志士难舍乡愁记忆。

人气回归是关键。乡村振兴, 人是第 一要素,人气回归是根本。如今的乡村, 没有了街头的人头攒动、没有了童声嬉 闹、没有了鸡犬相闻,没有了乡村应有的 生机和活力。没有了人气, 乡村谁来振 兴、成果谁来享受。只有人气回归, 乡村 才有了主人,振兴才有了根基。

以担当的勇气,破解突出问题

实施乡村振兴不能空喊口号、花拳绣 腿, 更不能拔苗助长、昙花一现, 要有坚 定执着的信心、坚忍不拔的干劲、久久为 功的耐力,锲而不舍、持续推进。

解决组织和人的问题, 组织和人是实 施乡村振兴的主体。一是要加强基层党组 织建设。进一步加强党组织对乡村振兴工 作的领导, 夯实基层基础工作, 充分发挥 基层党组织和党员的先锋模范、带动引领 和战斗堡垒作用,尤其是要加强基层党组 织书记的选拔、培养和使用。要全面推行 网格化管理,加强和提高乡村社会治理水 平。全面小康路上不能让一人掉队,坚决 打赢脱贫攻坚战。二是要调动乡村干部的 积极性。首先, 乡镇干部。乡镇工作条件 艰苦、责任重大,要在提高待遇水平、推 进容错纠错、拓宽晋升渠道等方面调动积 极性。其次,村级干部。有思想、有抱 负、有能力的农村人,有的"鱼跃龙门" 留在大都市、有的身强体壮进城务工、有 的头脑灵活当上了老板,村级干部面临着 能人不愿干、常人干不了的尴尬局面。要 内部挖潜与吸引"归雁"相结合,选好用 好乡村振兴"操盘手"。三是要挖掘引进 农村实用型人才。制定出台农业农村高层 次人才引进奖励激励机制,坚持因才施 用,把适应乡村特点的实用型人才作为乡 村振兴人才的首选。四是要发挥乡贤能人 的作用。做足乡贤能人等带动性人才文 章,一个乡贤就是一片影响,一个能人就

能改变一个地方的命运,一个优秀的农村 带头人就能决定一个村庄的未来。五是要 培育新农人。传统农业和农民不能适应乡 村振兴的新要求,要通过培育新农人,改 变传统思维模式, 开辟农业农村新路径。 六是要解放思想。思路决定出路。要鼓励 敢想敢试, 包容偏差和失误, 深入彻底地 解放思想,大刀阔斧地改革创新,在解放 思想中抓住乡村发展机遇。

解决体制机制的问题, 体制机制是实 施乡村振兴的保障。一是要搞好顶层设 计。各级党委政府要按照上级要求,结合 本地区本部门实际,制定切实可行的规划 和方案,在宏观上、战略上、全局上搞好 指导和协调。既要切合实际, 又要目标可 期。二是要打破体制障碍。实施乡村振兴 战略,机构、职能、资金等相应的体制就 要与之配套。旧体制就像牢笼和枷锁一样 束缚手脚,如果不消除壁垒,再好的规划 和方案也难以落地见效。要优化配置职能 部门职责权限,适当放宽乡镇党委政府自 主权和自由度。三是要完善政策激励机 制。要出台完善具体的配套实施细则,加 强政策引导和激励机制,调动一切积极因 素,一切为乡村振兴服务。四是要营造乡 村振兴浓厚氛围。乡村振兴不能靠一己之 力和一时之功,需要全省上下齐努力、干 部群众齐参与、社会各界齐奋斗, 在全社

会掀起乡村振兴的热潮。 解决产业和投入的问题, 产业和投入 是实施乡村振兴的基础。一是要培育扶持 鼓励乡村传统产业发展。要结合正在开展 的新旧动能转换重大工程,对符合产业政 策的新兴传统产业要予以培育和政策扶 持,形成聚集和膨胀;对相对落后的传统 产业, 要强化技改扶持政策, 鼓励和引导 转型升级,在新旧动能转换中进一步发展 壮大、形成带动。二是要加大政府直接投 人。没有政府的直接投入, 乡村振兴就会 困难重重。与城市相比, 政府对乡村的直 接投入明显不足。要加大省、市财政对乡 村振兴工程的投入,有效解决县乡财政配 套不足的问题。要加大专项资金统筹整合 力度,提高资金使用效率和效益,集中财 力物力干大事。三是要规范净化乡村产业 发展环境。产业发展需要宽松环境和良好 服务。要在税收、用地、融资、服务等各 个方面为乡村产业发展提供便利条件、营 造宽松环境、开辟绿色通道。特别是要关 注集体经济产业发展,鼓励和扶持新型社 会合作组织发展壮大。

解决公共资源的问题,资源是实施乡 村振兴的条件。一是交通资源。要想富、 先修路。乡村远离城市,交通条件、道路 状况基础薄弱、欠账太多,交通出行是乡 村群众最关心的问题之一, 交通资源匮乏 也是制约乡村发展的最大问题和障碍。要 加大投入,最大程度改善和提升乡村道路 状况。二是信息资源。高科技信息时代,

网络、通讯、物流等信息资源也城乡有 别。要完善基础配套,让乡村群众平等享 受信息时代红利。三是教育资源。教育均 衡发展任务依然艰巨, 乡村的学校, 要么 校舍破旧、要么师资难留、要么资源闲 置。教育资源的严重不平衡是群众最关 心、最关注、最现实的问题,乡村群众辛 苦挣钱在城里买房,最主要的目的就是让 自己的孩子享受和城里的孩子同等的教 育。要加快推进教育均衡发展, 出台鼓励 师资向农村地区倾斜的政策和举措。四是 医疗卫生资源。看病难、看病贵、医疗条 件和水平低下的问题在乡村尤为突出, 务 必加以解决。五是其他公共资源。加大对 农村电力、供气、供水、排水、垃圾处 理、污水处理等投入力度, 为乡村生态宜 居环境提供良好基础条件。

解决真抓实干的问题, 真抓实干是实 施乡村振兴的动力。一是要规划先行。要 坚持规划先行,树立城乡融合、一体设 计、多规合一理念,统筹考虑产业发展、 人口布局、公共服务、土地利用、生态保 护等要素,要注重地域特色,挖掘产业潜 力,利用好乡土文化遗产,保护好村庄特 色风貌。增强规划的前瞻性、约束性、指 导性, 体现规划的自然性、可行性、长期 性和亲和力。二是要因地制宜。各地因经 济条件、地理风貌、人文环境、自然风情 等具体情况的不同,实施乡村振兴也应当 适当差异化、杜绝"一刀切"。要坚持因 地制宜、加强分类指导,不能千篇一律、 复制雷同。要鼓励有条件的地区先行先 试、超前探索、率先突破, 充分发挥其示 范、引领和标杆作用。三是要循序渐进。 乡村振兴要遵循客观规律, 要量力而行、 分步实施, 立竿见影、齐头并进并非科学 的方法, 要结合实际、统筹推进。四是要 启动内生动力。乡村群众是乡村振兴的推 动者、参与者, 更是乡村振兴的受益者、 获利者。要调动乡村群众自身的积极性, 启动乡村振兴的内生动力, 引导群众自觉 参与乡村振兴工程, 自觉维护乡村振兴成

解决久久为功的问题, 久久为功是实 施乡村振兴的方法。一是要充分认识乡村 振兴是一项长期艰巨复杂的系统工程。乡 村振兴是大战略,内涵丰富、任务艰巨, 不可能一蹴而就、更不可能一劳永逸,要 有长期作战的思想准备和战略布局。二是 要坚持一张蓝图绘到底、一茬接着一茬 干。要坚持规划的合法性、约束性, 杜绝 朝令夕改、人为操作。要坚持推进的稳定 性、延续性、杜绝烂尾工程、劳民伤财。 三是要去除短视的政绩观。要遵循乡村振 兴的科学性和规律性, 拉出可行的时间 表、制定明确的路线图,不能以简单化、 经常化的观摩评比代替督导调度, 要沉得 住气、耐得住寂寞, 步步为营、久久为

相约上名

上合组织成员国安全会议 秘书会议将在北京举行

为青岛峰会作政治、安全准备

新华社北京5月16日电 外交部发言人陆慷16日宣布:上 海合作组织成员国安全会议秘书第十三次会议将于21日至22日 在北京举行。

陆慷说, 应赵克志国务委员邀请, 印度副国家安全顾问康 纳、哈萨克斯坦总统助理兼安全会议秘书叶尔梅克巴耶夫、吉 尔吉斯斯坦安全会议秘书萨根巴耶夫、巴基斯坦总理国家安全 顾问詹朱阿、俄罗斯联邦安全会议秘书帕特鲁舍夫、塔吉克斯 坦安全会议秘书卡霍罗夫、乌兹别克斯坦安全会议秘书马赫穆 多夫、上合组织秘书长阿利莫夫和上合组织地区反恐怖机构执 委会主任瑟索耶夫将与会。各方将就上合组织地区安全形势、 本组织安全合作优先方向等问题交换意见。

陆慷表示,此次会议是上合组织扩员后召开的首次成员国 安全会议秘书会议,首要任务是为下个月举行的青岛峰会作政 治、安全准备。会议期间,中国国家领导人将集体会见与会各 方代表团团长。赵克志将主持召开此次会议。各方将就上合组 织地区安全形势、合作打击"三股势力"、毒品贩运、跨国有 组织犯罪以及保障国际信息安全等问题深入交换意见。相信在 各方共同努力下,会议将进一步凝聚成员国安全合作共识,为 上合组织安全合作注入新的动力。

前4个月青岛对上合组织 国家进出口大幅增长



前4个月,青岛对上合组织成员国进出口总值93.1亿元。 图为5月7日,在中铁联集青岛中心站, 列在值班站长旗语指挥下缓缓开行。

□记者 白晓 通讯员 陈星华 仲筱莉 报道 本报青岛讯 近日,在青岛大港港区,2.3吨从俄罗斯进 口的帝王蟹通关放行后很快发往全国。

得益于青岛海关提出的税则调研建议,自2017年底, 鲜活帝王蟹进口关税税率从14%下降到7%。进口这批帝王 蟹的山东省东方海鸥贸易有限公司副总经理邵延财表示, 公司每年从俄罗斯等国进口帝王蟹100吨到200吨,仅进口 关税就能节省近100万元,进而会让公司的产品在国内市场 上每公斤售价降低10元左右。随着进口关税税率降低,国 内帝王蟹的需求量明显增长,公司今年一季度帝王蟹进口 量同比增长1.5倍。

今年以来,随着降低关税税率、增加特色优势产品进口等 政策落地, 青岛对上合组织成员国贸易频繁, 进口增幅明显。 青岛海关统计,前4个月青岛对俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉 斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦、巴基斯坦、印度等7个 上合组织成员国进出口93.1亿元,其中进口45.5亿元,增长

统计分析显示,前4个月,青岛市对俄罗斯进口36.3亿 元,同比增长64.3%,占同期青岛市对上合组织国家进口总值 的79.8%, 自印度和巴基斯坦进口分别增长37.3%和66.6%。 因部分上合组织国家经济形势向好及对外营商环境优化, 青岛 市对上述国家传统优势产业出口增幅明显, 其中劳动密集型产 品出口3.8亿元,增长17.0%;冰箱、电话机出口分别为2.0亿 元和2.5亿元,分别增长19.9%和1.1倍。受国际原油价格上涨 及国内工业产能提升等因素影响,青岛市自上合组织成员国进 口大宗商品21.6亿元,增长1.2倍,进口机电产品2.6亿元, 增长3.4倍。

~~◎● 推进综合试验 实现动能特换

能转换迎

"鲁民投"正式揭牌,高端化工母基金首期50亿元即将落地

□ 本报记者 赵 琳 本报通讯员 厉桦楠

"省级民投"版图隆起"鲁资"。5 月16日上午,山东民营联合投资控股 股份有限公司(以下简称"鲁民 投")正式揭牌。"鲁民投"2017年 7月筹建、11月召开第一次临时股东 大会后,迅速完成了公司注册,到位 募集资金,正式宣告成立,相关投资 项目将加快推进。据了解,新旧动能 转换基金高端化工母基金首期50亿元 即将落地

"鲁民投"是山东首家民营联合 投资公司,也是全国第七家"省级民 投",由省工商联牵头,万达控股集 团、东明石化集团、五征集团等省内 10余家知名民企发起成立。万达控股 集团董事局主席尚吉永任董事长,东 明石化集团董事局主席李湘平任监事 长。

"山东民间资本的投资渴求一直 存在,成立'鲁民投'是大势所 省工商联副主席郭建礼介绍。 趋。 2017年,山东共有57家民企入围中国 民营企业500强,总数居全国第四 位,但民营企业在资本体量、融资渠 道方式、抗风险能力等方面仍是弱 项,资源聚合效应与经济新常态不匹 配。对正处于新旧动能转换的山东来 说,也面临着经济转型、制造业升级 的压力和需求。"也正是由于这些, '鲁民投'只用4个月时间就完成了筹 建工作,20天内完成注册。

"鲁民投"正式揭牌,标志着山东 民营资本全面开启抱团投资、跨界发展 模式。对抱团成立"鲁民投"的公司来 说,如何使内部和谐一致,并且作出正 确的投资举措显得相当重要。依靠金融 圈卓越人才操盘民营联盟资本,则是业 内的惯常做法。

"在金融人才方面,山东确实比不 上南方一些地区。"郭建礼曾担任"鲁 民投"筹建工作组负责人,他介绍,在 "苏民投""浙民投"考察学习时,他 总是嘱咐对方介绍人才。从"浙民投" 考察回来不到两周,对方就推荐了徐

徐鹏是山东人,长期在南方工作, 曾任国内知名期货公司董事长和证券公 司总经理,有着丰富的金融、证券工作 经验,还曾被评为上海市领军人才。他 还参与完成山东高速、山东黄金、浪潮 软件、青岛海尔等企业的IPO及再融资 业务。在股东同意之后, "鲁民投"正 式聘请徐鹏为总裁。

"鲁民投"首期注册资本50亿元, 在全国众多"民投"中规模并不算大, 但是采用"项目+母基金"的模式,根 据不用行业设立不同的开放式专项子基 金,带动民营企业投资和撬动金融机构 投资。在今年1月召开的山东省新旧动 能转换基金暨重大项目推介会上, "鲁 民投"与省财政厅共同发起设立山东省 新旧动能转换高端化工产业母基金。母 基金依法依规通过市场化方式发起设立 或投资若干子基金,设立的基金将主要 投资于精细化工、橡胶行业和石化行业 等高端化工产业领域。据了解,目前, 新旧动能转换高端化工产业母基金规模 调整为50亿元人民币。

"鲁民投"总裁徐鹏介绍,省财政 厅代表山东省政府履行引导基金出资人 职责,负责统筹推进基金的政策制定、 监督考核等工作。"鲁民投"负责履行 基金管理职责,实施专业管理、科学决 策, 合理遴选合作对象, 规范开展投资 业务。"今后,'鲁民投'将陆续发起 设立一系列母基金,参与山东新旧能动 转换工作。如优势新兴产业并购基金、 中小金融机构流动性专项基金、地方企

业重整发展基金等。



"鲁民投"主要业务板块

"鲁民投"发起股东10余家,首期实缴 注册资本50亿元。参与发起的股东都是山 东民营企业的佼佼者,涵盖石油炼化、新 能源、新材料、智能装备、机械制造、现 代农业、金融投资等产业



公司采取"直投+专业化基金平台运 的投资模式,着力打造四大业务板 块: 金融控股板块、实业股权投资板块

制图: 巩晓蕾

1 相关新闻

携手英国锡里斯动力

潍柴进军固态氧化物燃料电池市场

□代玲玲 王跃军 报道

本报济南5月16日讯 今天,潍柴动力 与全球领先的固态氧化物燃料电池供应商英 国锡里斯动力控股有限公司在潍坊签署战略 合作协议, 双方计划在潍坊成立合资公司, 在固态氧化物燃料电池领域展开全面合作。

按照双方的协议,潍柴动力拟投资4000 余万英镑,通过认购其部分发行股份的方式, 持有锡里斯动力20%股权。同时,双方将联合 于2020年前在潍坊成立合资公司,推动实现 SOFC技术在中国市场的商业化,携手进军固 态氧化物燃料电池市场。

双方将合作发展的固态氧化物燃料电 池,作为燃料电池技术的一种,属于新一代燃 料电池技术,具有成本低、效率高、燃料适用 灵活等潜在优势,可从传统的天然气、汽油、 柴油、可再生的沼气或氢气中产生能量。

潍柴动力作为中国综合实力最强的汽车 及装备制造集团之一, 旗下涵盖动力总成、 整车、智能物流和汽车零部件等多个业务板 块。在山东新旧动能转换中, 潍柴承担着新 能源产业园建设这一重大项目。此次与锡里 斯动力签署战略合作协议, 正是潍柴在新旧 动能转换中迈出的实质性一步。



山东省粮食局原副局长 王传民被开除党籍和公职

□记者 魏然 报道

本报济南5月16日讯 今天,记者从山东省纪委监委网站获悉, 日前,中共山东省纪委、山东省监委对山东省粮食局原党组成员、副 局长王传民严重违纪违法涉嫌职务犯罪问题进行立案审查调查

经查,王传民违反政治纪律,对抗组织审查;违反中央八项规定 精神和廉洁纪律, 收受礼金; 违反组织纪律, 利用职务便利在干部选 拔任用方面为他人谋取利益并索取、收受财物。利用职务便利为他人 谋取利益并索取、收受财物、涉嫌受贿犯罪。

王传民身为党员领导干部,理想信念丧失,严重违反党的纪律 和国家法律法规规定,并涉嫌犯罪,且在党的十八大后不收敛、不 收手,性质恶劣、情节严重。依据《中国共产党纪律处分条例》等 有关规定,经中共山东省纪委常委会会议、山东省监委委员会议研 究并报中共山东省委批准,决定给予王传民开除党籍、开除公职处 分,收缴其违纪所得,将其涉嫌犯罪问题及所涉款物移送检察机关 依法处理。