



### 解锁日照经济社会发展问题的“金钥匙”——

# 世界眼光地方特色构建日照活力空间



#### 推动新旧动能转换 实现高质量发展

#### 日照怎么干

□ 本报记者 杜辉升 丁兆霞

坚持世界眼光、国际标准、日照特色，日照科学谋划城市未来发展，进一步优化城市功能空间配置，加快构建“一区三极六圈”的活力空间。

#### 关键词

### “一区三极六圈”

“一区”是日照（石臼湾）中央活力区，“三极”是岚山区、莒县、五莲三个活力发展极，“六圈”是主城区及周边的六个特色活力圈，包括东关、开发区、高新区、山海天、东方太阳城和白鹭湾活力圈。

中央活力区北起山海天的张家台渔港，南到退港还海后正在建设的海龙湾，西至烟台路，陆域面积约42平方公里，重点培育总部经济、商务金融、科技创新、文化旅游、文化体育、博览会展、商业休闲、宜居康养八大业态，努力打造日照阳光海岸、活力日照的典型示范区、现代化海滨城市形象的重要展示区。

“三极”中，岚山区将充分发挥临港优势，打造产城融合的活力港城；莒县将以莒国故城、沐东新区为依托，打造活力文化名城；五莲县将依托山岳生态资源，打造富有地域特色的活力山城。

在特色活力圈建设方面，东关将形成生活服务为特色的活力圈，开发区将打造交通物流活力圈，高新区将打造科技孵化活力圈，山海天将打造高端旅游康养活力圈；东方太阳城将打造文化旅游活力圈，白鹭湾将形成艺术旅游特色活力圈。

日照市商务局局长李宜东认为，“一区三极六圈”活力空间构建完成之后，可以作为日照扩大开放、新旧动能转换的“先行区”，通过产业规划、政策创新、资源集中、环境优化综合施策，为生态绘蓝图，为工业强链条，为旅游聚财富，其战略性地位决定着其必将成为解锁日照经济社会发展问题的“金钥匙”。

#### 关键词

### 拥湾向海 一核六片

对于为什么选择在“石臼湾”建设中央活力区，日照市规划局局长郑杰认为，一来从地级市的第一版城市总体规划，就规划预留了泻湖公园，经多年来的适度开发建设，泻湖及周边区域公共基础设施基本完善，现代服务业发展初具规模，独特的景观和集聚的业态，成为打造中央活力区的核心优势。二来此区域生态优势明显，拥有沙滩、礁石、湿地等多种自然资源，尤其金沙湾以滩平沙细全国闻名。三是交通便利，青岛路、迎宾路等快捷路穿区而过，连接高速公路与机场，规划的轻轨直接对接青岛R3线，日照市高铁站就在此区域内。此外，该区域内可直接用于开发建设的用地就有5平方公里，还有部分可以腾笼换鸟的地块，为建设中央活力区提供了空间上的保障。

中央活力区的定位和布局，是以打造高端服务业发展载体，推动新旧动能转换，搭建向海发展的新平台，促进港产城海融合发展，建设活力日照典型示范区、现代化海滨城市形象的重要展示区为目标定位，规划形成“拥湾向海、一核六片”的空间布局。

其中，“拥湾向海”就是变“看海”为“用海”，做足经略海洋文章，扩展城市发展空间。“一核”是以文化旅游、体育会展为主的万平口核心活力片区。“六片”从南向北依次是：海龙湾旅游休闲活力片区、石臼所商贸商业活力片区、淄博路商务商业活力片区、大学城科教金融活力片区、太公岛旅游度假区活力片区、张家台康体养生活力片区。为积极引导项目招引和落地，在“一核六片”的基础上，进一步细化为42个活力组团。

#### 关键词

### 世界眼光 国际标准 日照特色

日照提出，要“坚持世界眼光、国际标准、日照特色”，加快构建“一区三极六圈”活力空间。日照市住房和城乡建设局局长刘加宝将此理解为“城市建设要有厚度”。

一方面，建设过程中将把市民的生产生活需求作为城市建设的出发点和落脚点。加大对重点项目的打造，加快推进该区域日照综合客运站、科技文化中心等项目建设，在突出打造城市重要亮点的同时，打造集会展商务、旅游服务、休闲购物、科技文化为一体的综合项

目，有效提升中央活力区的交通、文化活力及品质品位。

另一方面，坚持生态理念，解决发展不平衡、不充分的问题。将依托良好的自然生态条件和国家园林城市创建成果，大力实施“300米见绿、500米见园”工程，加快推进城市公园绿地建设和景观工程，突出城市主干道和公共建筑，实施景观照明和灯饰亮化工程，让城市更加绿化、美化、亮化。

打造中央活力区，很重要的一点是要综合考虑城市动态和静态、快行与慢行、地上与地下等不同需求，合理布局城市道路功能。刘加宝说，在建设过程中，日照将结合该区域道路现状，科学规划建设和改造提升，合理布局城市绿道、公交专用道、公共停车场、地下综合管廊等设施，构建更加高效便捷的立体交通体系，满足市民多元化的出行需求。

城市三分建七分管。2017年日照市成功创建为全国文明城市后，为巩固创城的成果，不断提高城市的精细化管理水平，日照在全省率先制定出台施行了《日照市城市管理条例》和《日照市物业管理条例》，使城市管理工作步入了规范化、法制化的轨道。

今年日照市住建局又牵头制订了《日照市城市管理综合执法办法》，指导思想是城市管理工作重心下沉、权限下沉、执法下沉，通过建立完善区县、街道乡镇考核评价体系，进一步突出区县、街道乡镇履行城市管理公共服务主体主力作用，落实好网格长、片区长、街长、楼长制度，逐步实现城市管理无缝隙、全覆盖，开创城市管理新局面。具体将对55个乡镇分为ABC三大类，实行网格化管理考核，考核结果按季度进行公示、通报和点评，进行考核奖惩，全面提高城市的精细化管理水平。



5月13日，山东省第二十四届运动会游泳预赛暨2018年山东省“中国体育彩票杯”暨“浩沙杯”游泳锦标赛，在日照奥林匹克水上公园游泳馆鸣锣开赛。683名选手将在5天的时间内围绕72项竞赛项目展开角逐。本次赛事由省体育局主办，省游泳运动管理中心、省游泳协会、日照市体育局和日照市文化旅游集团有限公司承办。

□ 记者 杜光鹏 丁兆霞 报道

## 日照开展资产收益扶贫工作

□ 记者 罗从忠 通讯员 殷文龙 报道

**本报日照讯** 近日，日照市扶贫办、市财政局、市农业局联合印发《日照市资产收益扶贫工作指导意见》，进一步强化资产收益扶贫工作，推动构建贫困群众尤其是无（弱）劳动能力贫困群众持续增收长效机制。目前全市已有756个村开展资产收益扶贫，通过折股量化让贫困人口分享到产业发展红利，受益贫困人口3.65万人。

该政策提出，要坚持以重点帮助贫困群众增收脱贫为目标，紧密结合乡村振兴战略、农业新旧动能转换和农村集体产权制度改革，积极、稳妥、有序推进资产收益扶贫，加快建立扶贫资产保值增值、循环使用长效机制，为打好脱贫攻坚战提供有力支撑。要进一步明确工作思路，紧紧依托产业推进资产收益扶贫，注重系统性和协同性，以“产业联动”强化“利益联结”促进“干群连心”，助推贫困群众稳定增收、集体经济快速发展、乡村活力明显增强，提升群众的获得感和幸福感。要深入探索，强化实践，加快形成“四三三”工作机制：明确所有权、经营权、收益权、监督权“四权分置”，建立资产保值增值、差异化精准分配、动态化调整“三项制度”，实行经营主体、村集体、贫困户之间“三次分配”。

## 月最低工资标准上调至1730元

□ 记者 高华超 报道

**本报日照讯** 记者从日照市人社局获悉，自2018年6月1日起，日照市月最低工资标准由1640元调整为1730元，小时最低工资标准由16.4元调整为17.3元，增长5.5%。此次调整是日照市自1994年建立最低工资保障制度以来的第十六次调整，上次调整是2017年6月1日。

月最低工资标准适用于全日制就业劳动者，小时最低工资标准适用于非全日制就业劳动者。在劳动者提供正常劳动的情况下，有支付能力的用人单位支付给劳动者的工资不得低于当地最低工资标准，这是一条“红线”。劳动者由于本人原因造成在法定工作时间内或依法签订的劳动合同约定的工作时间内未提供正常劳动的，不适用于最低工资标准的规定。

用人单位需按最低工资标准支付工资的，应履行必要的民主程序并事先报同级人社部门备案。用人单位生产经营恢复正常后，应及时恢复或提高工资标准。实行计件工资或提成工资等工资形式的用人单位，在科学合理的劳动定额基础上，其支付给劳动者的工资不得低于相应的最低工资标准。

## 日照绿茶入围中国区域品牌百强

□ 记者 栗晨皓 通讯员 高凡 报道

**本报日照讯** 5月9日，记者从日照市质监局获悉，在近日发布的2018中国品牌价值区域品牌（地理标志产品）百强榜上，日照绿茶成功入选，位居第65位。

自2006年国家质检总局批准对日照绿茶实施地理标志产品保护以来，日照市先后有4批共33家绿茶企业准予使用地理标志产品专用标志。截至目前，日照市茶行业共创建山东名牌产品18个，其中绿茶17个、红茶1个。



圣谷山，凝炼出品，尊崇之礼，尊者享之！  
400-049-3788



扫描二维码，在网页中打开并下载，轻松安装新大众客户端

# 日照大商交易中心上线热轧卷板新品种

□ 栗晨皓 郭鑫

5月11日，由日照市金融工作办公室主办、日照大宗商品交易中心承办的“日照大商中心热轧卷板品种上市仪式”举办。热轧卷板是日照大宗商品交易中心推出的第4个热卷交易品种，也是全国首个钢材板块的调期交易产品。

日照市副市长李峰说，当前正是日照市全力打造国家级先进钢铁制造基地、全国钢铁行业标准化示范产业园区的关键时期，热轧卷板品种的成功上市，有利于充分发挥日照的区位优势、资源优势、物流优势，助推日照钢铁现货流通市场的发展，进而放大对全国钢材资源的集聚、配置功能，加快打造日照钢材交易流通中心、定价中心。

做为山东省金融试点企业，日照大宗商品交易中心现已与银行、日照港财务公司、信托公司、互联网金融平台等十几家金融机构建立

业务合作，构建起“物流助金融，金融促交易，交易带物流”的良性发展生态圈，助推区域实体经济降本增效、转型升级。

同时，依托日照港物流优势，热轧卷板将与已上市的热矿、焦炭、焦煤等品种形成联动，延伸平台的“矿-煤-焦-钢”黑色产业链体系，为钢材产业客户提供及时、高效的“互联网+”供应链服务，进一步增强日照市钢铁产能集聚及影响力。

调期交易模式以符合现货贸易习惯为设计基础，合同周期具有连续性，价格波动贴近现货，在发挥价格发现作用的同时，帮助企业规避价格波动风险，实现资产保值增值，为企业营造更公平、公正的市场环境；同时，企业可根据对市场的行情判断及对货物的需求程度选择到期交收或者调期交收，保证交收的灵活性、便利性，最大程度满足实体企业的交收需求，为产业转型升级提供空间。热轧卷板调期交易产品的

推出，有助于探索钢铁产业新业态、新模式，实现钢铁产业“去产能”“去库存”“降成本”，推动区域钢铁行业产业发展。

目前，日照大宗商品交易中心作为我省首批介于现货与期货之间的大宗商品交易市场，已被列为全省新旧动能转换重大工程项目，日照市也将“推动大宗商品交易中心创新发展”写入《政府工作报告》。

近年来，日照大宗商品交易中心在创新交易模式、优化产业生态体系、防范和化解金融风险等方面进行了大量有益探索。针对大宗商品领域存在的金融脱实向虚、信用风险加大、综合成本高等问题，相继推出电子仓单、调期交易、供应链集成服务等新产品、新服务，在现货与期货结合方面走出了一条创新之路。先后上线矿产品、化工品、农产品三大板块、10余个交易品种，完善了以港口为核心的铁矿石、大豆产业链流通交易服务体系；推出新疆

灰枣援疆品种，搭建起东西部经济融合发展的桥梁；上线现货商城模式，成为大宗商品的“淘宝”；打通B2B、B2C两种电商模式，实现消费直达终端；自主创新的“介于现货与期货之间”的调期交易模式，解决部分品种期货市场与现货市场互通成本高、效率低的问题，填补了国内此类市场空白；建立化解贸易融资风险新机制，通过电子仓单质押融资、未来货权融资、现货质押融资、产成品物联网融资等方式，为金融机构、贸易企业提供有效的大宗商品融资风险管理手段，优化了区域金融生态环境。

“未来，我们的目标是要站在行业前沿，引领带动期现之间交易市场发展，打造具有全国影响力的交易市场；承担起新旧动能转换现代金融新业态的使命，为港口、区域经济增添活力，为实体经济健康可持续发展作出积极贡献。”日照大宗商品交易中心董事长张亮说。

### 取消西药中成药加成，实行零差率销售

# 日照公立医院药占比降至28.5%

□ 记者 丁兆霞 报道

**本报日照讯** 5月11日，记者从日照市政府新闻办召开的新闻发布会上获悉，日照市公立医院综合改革成效明显。2017年1-12月份，全市公立医院各项指标进一步优化，药占比下降到28.5%，控制在国家要求的30%以下；平均住院日下降到7.78天，门急诊次均费用226.18元，住院次均费用7547.79元。

据日照市卫生计生委（日照市医改办）副主任余亮介绍，以破除以药补医为关键环节，在五莲县、岚山区和莒县实施公立医院综合改革试点的基础上，日照于2016年5月起启动了东港区和市县级公立医院综合改革，取消了西药和中成药加成，实行零差率销售。2017年，中央、省、市共安排公立医院综合改革财政补助资金5097万元。

日照创新市县级公立医院管理体制，按照政事分开的原则，充分下放给公立医院，落实法人主体地位。创新公立医院编制、人员管理方式，全面实行人员控制总量备案管理，将审批制改成备案制，逐步为公立医院“松

绑”。实施公立医院法人治理结构改革，建立了市属公立医院外部理事库，全市列入改革范围的12家公立医院已全部建立法人治理结构。推进公立医院绩效考核管理改革，对公立医院在改革过程中坚持公益属性、重视社会效益、强化运营管理、推动持续发展等情况进行定性定量分析，评定等级，将药占比、门急诊次均费用增幅、出院者次均费用增幅、业务收入增幅、基本药物使用比例、患者满意度等指标纳入重点考核内容。

针对医疗卫生服务体系中发展不平衡、不充分问题，坚持保基本、强基层、建机制，促进优质医疗资源下沉，促进建立基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式。

日照全面启动医共体建设，组建8个医共体和2个帮扶协作体，由8个二级以上公立医院发挥牵头引领作用，政府办乡镇卫生院、社区卫生服务站全部参与医共体建设。在保持原有独立法人资格不变，原有财政补偿政策和渠道、功能定位和公共卫生职责不变基础上，坚持县、乡、村“三级

联动”，统一团队管理，统一财务管理，统一医疗业务管理，统一药品耗材管理，打造覆盖医共体的健康管理中心、医学影像中心、检查检验中心、远程会诊中心、后勤服务中心，推动建立有效的利益共享机制、全方位的健康管理机制、激励和约束并重的薪酬分配机制、符合基层实际的提升带动机制、科学合理的双向转诊机制，以群众满意度为导向的督导考核机制，在全市全面打造县域紧密型医共体。

推动分级诊疗制度建设。确定五莲县作为省级分级诊疗试点县，明确了110个病种，通过实施差别化医保支付制度，实行差异化医疗服务价格，规范分级诊疗程序，畅通双向转诊渠道，引导居民形成合理诊疗秩序，逐步实现小病就医在社区，大病就医进医院，康复治疗回社区的就医新格局。

日照还将以重点学科建设为切入点，全面提升二三级综合医院、中医医院医疗技术水平，计划利用5年左右的时间，按照“分类实施、培植重点、集中优势、实现突破、整体提升”的基本思路，将互联网技术、精准医疗、

3D整体医学等理念植入到学科建设过程中，加快培育一批在省内外及周边地区有影响力的重点专科、特色专科。

日照市还统筹推进相关领域改革。对市场竞争比较充分、个性化需求比较强的医疗服务项目实行市场调节价，先后放开知名专家诊察费等130余项医疗服务价格。放宽新增医疗服务项目价格管理，简化审核程序，2017年下半年以来向社会公布了静脉血栓栓塞风险评估、生物共振脱敏治疗等120项新增医疗服务价格项目。落实市县两级医疗服务价格管理权限，市内公立医疗机构价格管理权限下放一级，由市级管理改为市、县两级，扩大县市级定价权。推进按病种收费改革，制订公布了日照市106个按病种收费病种和收费标准。调整优化医疗服务价格体系，合理提升体现医务人员技术劳务价值的医疗服务项目价格，降低CT、磁共振等大型医疗设备检查检验价格，分别制定公立医院综合改革零差率后医疗服务价格补偿政策，保证了公立医院综合改革的顺利推进。

□ 责任编辑 李强

电话：0531-85193550