

# 农村改革要以农民为本

□ 孙秀岭

重要物质基础。然而，随着工业化、城镇化加快推进，农村经济结构、社会结构发生深刻变化，农村集体资产产权归属不清晰、权责不明确、保护不严格等问题也日益突出，侵蚀了农村集体所有制的基础，影响了农民利益和农村社会稳定。可以说，农村集体产权制度改革，是涉及我国基本经济制度和农村基本经营制度的一件大事，是一项管长远、管根本、管全局的制度性改革，是农村各项改革的“牛鼻子”。

牵住农村集体产权制度改革这个“牛鼻子”，关键要把握正确方向，以农民为本，把农民惠民作为检验改革成效的根本标尺。农村集体产权制度改革，是农村改革的“深水区”和“硬骨头”，可谓“前无古人、旁无借鉴、情况复杂、影响广泛”。在复杂情况下推进改革，最为

重要的，就是以习近平总书记“三农”思想为指导，把实现好、维护好、发展好广大农民的根本利益作为出发点和落脚点，明确改革的方向和目的，进一步解放和发展农村社会生产力，促进农业发展、农民富裕、农村繁荣，不断增强广大农民的安全感、幸福感和获得感。

一方面，一瓦庐，皆为民虑。我省是农业大省，有8万多个涉农村（居），改革关乎广大农民的切身利益。以农民为本，就要坚持农民集体所有不动摇，不能把集体经济弱了、改小了、改垮了，防止集体资产流失；就要坚持农民权利不受损，不能把农民的财产权利改虚了、改少了、改没了；就要发挥农民主体作用，支持农民创新创造，不搞“齐步走”，不搞“一刀切”，把选择权交给农民，确保农民知情权、参与权、

表达权、监督权，真正让农民成为改革的参与者和受益者。

深化农村集体产权制度改革，是实现农民共同富裕的制度保障。积极稳妥地推进这项改革，既要明确改革的重点、路径、次序、方法，更要讲究一个“实”字，以踏石留印、抓铁有痕的劲头，高标准地把每一个重点任务完成好，把每一个关键环节完成好，以一个个“小重点”“小目标”的实现，逐步构建归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的农村集体产权制度，形成有效维护农村集体经济组织成员权利的治理体系，全面完成农村集体产权制度改革的大任务。一步一个脚印，稳扎稳打向前走，才能积小胜为大胜，积跬步至千里，让广大农民分享改革成果，为打造乡村振兴齐鲁样板奠定坚实基础。

## 开车玩手机 不可忽视的“马路杀手”

□ 唐卫毅

边驾驶机动车边玩手机非常危险。5月8日上午，镇江闻女士驾车时，在手机上玩抢一个三分钱的红包，而发生一起追尾交通事故。最后，车损修理费用达到三千元左右，幸亏无人受伤。对此，闻女士后悔不已。（5月10日中国青年网）

开车玩手机，如今不是新鲜事。开车玩手机主要有两种情形：一种是司机开车玩手机分神，车辆会不由自主地“跑偏”；另一种是司机开车玩手机，导致车速不稳定。两种情况都严重影响和干扰其他车辆的正常行驶。

我们都知道，车速再慢，出现紧急情况时，司机从反应到采取制动等措施，也会有一个“时间差”，而这个“时间差”，恰恰就是发生交通事故的时刻。开车玩手机，有百害而无一利，是对交通法规和社会公德的违反和蔑视。生活中，人不能太自私、太任性，尤其是开车上路，稍有不慎就会给自己和他人的安全带来巨大风险。为此，交通管理部门应加大惩治开车玩手机的力度，要像醉驾入刑那样，将开车玩手机提高到触犯刑法的高度进行制度化、法治化管理。

## 让男护士 有更多职业认同感

□ 付彪

在中山大学附属第八医院的ICU病房，护士马飞听到呼唤后，快步跑过来协助医生为心梗病人做静脉置管。像他这样的男护士，在这个ICU病房中有10个，占整个医院男护士的三分之一，即便如此，对他们来说男护士的数量还是不够。（5月13日央视财经）

男护士的需求很大，但我国目前男护士不足3万人，占全国护士总数的1%。有关业内人士表示，在未来很长一段时间，医院对男护士需求将持续旺盛。

然而，职业认同感、尊崇感的不足，严重阻碍了这一职业的发展壮大。去年5月，一份调查显示，超过8成护士不能明显感受到来自社会大众的尊重，92%的护士认为“社会地位太低”。对男护士来说，其“创伤面”更大。男性做护士，待遇不如医生，往往让人觉得“没出息”，甚至在婚恋问题上也面临诸多“难题”，等等。很多男生正是因为这些原因，不愿选择护士职业。

时代在发展，社会在进步，传统观念需要抛弃。男护士有身强力壮等优势，他们不光可以在急诊室、重症监护室等岗位上“挑大梁”，在遇到地震、雪灾、传染病等救援时也是绝对主力。社会大众不应以异样眼光看待他们，要完善薪酬福利分配机制，让他们获得较好待遇；提供足够的上升空间和发展前景，让他们真正感到这一职业的价值和荣光。

## “一个公章拦3亿元工程款” 是什么问题

□ 冯海宁

道路早已建好通车，工程质量也得到各相关部门的盖章认可，但是项目有约3亿元的工程款迟迟无法回款，只因验收报告上面的一个公章问题。一个部门认为必须要盖，另一个部门认为不应该盖，两个部门各执一词，企业陷入两难境地，在两个部门间奔波两年多也未能解决。目前，郑州市建委介入调查处理。（5月10日《大河报》）

上述案例再次印证了工程建设领域的管理缺陷。道路工程在2014年就已建好通车，相关单位也验收认为该工程质量合格，然而建设企业至今仍拿不到剩余3亿元工程款，问题就出在，相关部门在该不该盖章的问题上意见不一致。

如今，全国各地都在千方百计为企业减负，而这种因为盖章问题无法结算工程款的现象，恐怕不是个案，这其实也是一种企业负担。如果涉及的资金多，就是一个巨大负担。比如3亿元迟迟无法回款，对建设企业来说财务压力可能会非常大，而且工程建设领域往往是“三角债”，所以，有可能引发一连串的问题，比如拖欠农民工工资等。

从表面上来看，盖章问题之所以解决不了，是因为相关部门对该工程的逻辑关系理解不同。比如，质监部门认为，市政工程建设中心是建设单位，必须加盖公章；但项目部门认为，市政建设中心不是建设单位，不应盖章。但在笔者看来，盖章问题纠缠不清的实质是责任不够

明确，因为盖不盖一个公章关系到有关部门该不该承担相应的责任。

据悉，建设企业去找市政建设中心盖章，市政建设中心要求项目部门先同意才能盖章。企业又去找项目部门，但是项目部门不同意盖章。可见，“盖章”变成了“皮球”，被踢来踢去。让人不能理解的是，有关部门为何不能坐在一起协商解决，非得来回折腾企业？从这个角度来讲，相关部门既不愿作为也不愿担责，完全不顾及企业的痛苦感受。

如今郑州市建委介入调查处理，有望让这个盖章问题不再扯皮。但这一案例暴露的问题让人忧虑。按理，工程质量已经得到各方认可，该怎么盖章是顺理成章的事，但事实情况是，对企业折腾不轻。在多地积极推进“公章改革”方便群众和企业的背景下，有关部门仍在盖章问题上折腾企业，明显不符合时代潮流。能不能少盖一个公章？

为企业减负也是时代主题之一。然而，3亿元工程款几年时间都不能回给企业，企业的财务压力可想而知，因为这是一笔巨款。这些年，各级政府为企业清费减税确实帮企业减轻了负担，但类似于这种盖章问题影响企业回款的现象，是否也应纳入减负范围之内？如果有关部门都能设身处地为企业着想，企业对社会无疑会作出更大贡献。在笔者看来，调查处理此事，除了协调解决之外，有关部门是否存在不作为，也要进行调查和问责。

## 漫画



现实中，很多家长发现，自己年幼的孩子因身高超过免票标准而需购票。9日，记者探访北京市公交、地铁、公园和铁路等部分公共场所和公共交通设施，发现儿童免票还存在标准不一的情况。（5月10日《新京报》）

所谓“儿童票”，顾名思义就是社会对儿童参与社会生活的区别待遇，如乘坐交通工具、景区旅游享受免票或者半价优惠等等。按照社会的通行标准，0—14岁年龄段的人口称之为儿童，这是儿童认定的唯一条件，高矮、胖瘦、男女以及健康与否，都与儿童的认定无关。

数据监测表明，我国国民平均身高较20年前已有了很大的提高，如以5—5.5岁年龄组为例，男童和女童身高分别为113.6cm和112.5cm，较40年前，分别增长了8.0cm和8.2cm。这些导致身材标准判断年龄出现失准问题。“儿童票”标准应回归儿童“专属福利”的定义，一方面要进一步明确类似儿童福利的法定性、公平性；另一方面要强化儿童福利标准的强制性，以证件年龄作为儿童福利享受权利的唯一认定标准，这应是制度共识。

(文/房清江 漫画/唐春成)

## 五环节一体化 三部门一窗式 济南槐荫地税率先启动增量房税证联办 实现全流程居民“只跑一次腿”



△“531”一窗式中申报缴税环节



△“531”一窗式证件办理环节

**核心提示：**拆除“部门隔离”，对增量房办证涉税业务流程进行“重组”……为深入推进“放管服”改革，助推政府职能转变，激发市场活力和社会创造力，济南市地方税务局与济南市国土资源局深入调研，在槐荫地税分局率先推出了增量房税证联办“531”新模式，由之前各部门的“最多跑一次”，到现在整个业务、全流程的“最多跑一次”。增量房俗称一手房，指房地产开发商投资新建的商品房。

### 啥是“531”新模式？ “五流程三部门一体化”的品质体验

以前，长时间排队、审核，是业主在缴纳契税时常“吐槽”的重点。有时，业主集中缴纳，常会出现几个甚至十几个楼盘争相进行缴纳的情况，纳税人需耗费大量时间排队、审核，征纳矛盾容易激化。不仅如此，提交资料时，纳税人至少需准备3套纸质资料，申请税收优惠减免的还需往返房管部门开具家庭或个人住房情况证明，业务办理重复而繁琐。即便实现了整体办证，业主依然需分别在三个部门进行业务受理、身份确认、资料审核等，部门之间“来回跑”“反复跑”，多次排队等候的情形时有发生。

居民的事都是大事，地税人时刻把居民的事当作工作的根本要求。“531”新模式应运而生。新模式打破独立式“块状政务服务”的樊篱，统一整合房管、地税、国土部门业务流程，实现“一厅联办、一号联办、一窗联办、一线联办”。实施增量房税证联办“531”新模式后，纳税人无需再去房管部门开具住房情况证明，只需到政务服务大厅，由一个业务窗口受理，准备一套申请材料，根据同一业务编号，就能享受到“流水线”式的办证体验，实现“五流程三部门一体化”的税证联办新模式。

### “531”新模式具体咋运转呢？

国土窗口一次性受理收取相关涉税资料，查询并出具家庭住房信息查询情况；国土部门审核、扫描存档纸质资料，全面录入增量房涉税信息，形成“房屋登记业务编号”。通过互联网平台实时传递给地税部门；地税部门取消受理、审核环节，不再收取纸质涉税资料，凭借“房屋登记业务编号”一键提取纳税人增量房信息审核后申报征收税款并开具完税证明；地税部门将完税证明内部传递给国土部门，国土部门据此为纳税人办理不动产登记；地税部门通过互联网平台定期获取国土部门已扫描存档的涉税资料，建立涉税档案电子库。

### “531”新模式有啥特点？ 一窗受理实现业务融合促多赢

通过跨部门业务合作，流程再造，“531”新模式优化了增量房办证的“一窗受理，集成服务”。

实现资料一次提交，减重带动简政。改变以往资料多部门多次重复提报，纳税人全程传递纸质资料的模式。业务数据通过电子影像、格式化数据实时传递，提高了安全性和效率，通过减少资料重复报送，带动简政。

实现办事一窗受理，融合促进多赢。改变以往国土、地税和房管各自为政、独立受理的模式，合并三部门业务受理窗口，国土部门受理登记的同时，也标志着增量房办证业务五环节全程服务的开始。

达到数据一网互通，信息提升效率。利用税收征管电子影像管理系统，打通部门间网络数据通道，实现涉税业务数据信息的互联互通、实时共享，工作效率得到提高；数据资料通过内部后台流转，有效保障了数据的准确性、一致性和安全性；根据业主提交资料数据，系统自动比对确定是否享受税收优惠，

大大提升税收优惠政策落实的主动性。

### 对居民来说方便在哪？

让业务一次办结，联办优化服务。之前纳税人各部门“最少跑一次”，整个业务最少跑三次，排三次队。新模式下纳税人只需在受理窗口一次挂号，只排一次队，资料齐全者整个业务“最多跑一次”。以“最多跑一次”的理念和目标倒逼简政放权，优化服务，深化“减路上跑”“减少大厅等”“减少窗口办”服务。

### “531”新模式效果如何？

#### 打通政务服务“最后一公里”

“531”新模式在槐荫地税分局先试先行的过程中，通过“放到底，管到位，服到心”，切身提高了办事效率，降低了执法风险，使纳税人切实体会到规范、高效、优质、便捷的涉税体验和政务服务。

据介绍，新模式精简了资料，降低了纳税人办税成本，打破壁垒，实现与国土部门涉税数据信息互通共享，简并流程，实现业务流程无缝衔接。增量房办证业务办结时限，由之前的一天甚至几天简化到平均只需20分钟即可完成，大大节约了纳税人的时间成本。

通过互联平台，从国土部门直接获取交易数据和影像资料，人像采集实名办税，设置交易信息采集、审核双屏“防火墙”等保证了涉税数据的及时、完整、准确，有效避免了材料虚假隐患，减轻了人工复验，真实性审查的工作压力，规避税收执法风险。同时通过预约办理，可有计划、有步骤开展工作，有效减少房产交易“淡旺季”对契税办理业务的影响，加强政务服务职能，避免征纳矛盾。

这一新模式实行“线上预约”，减少了纳税人排队等候时间，同时通过实时监控预约数量作出人员配置调整满足了纳税人需求。消除纳税人多次上门重复提交资料环节，优化了纳税人办税体验。提供邮寄服务，避免了纳税人“来回跑”，打通政务服务“最后一公里”。

### 槐荫地税分局

#### 如何率先实现新模式？

“放管服”改革是国家致力推行的一项重大决策，是全省落实“走在前列”目标定位的重要部署，是济南市加快新旧动能转换的迫切需要，同时也是贯彻落实槐荫区全面深化“最多跑一次”改革要求的具体措施。槐荫地税分局通过增量房税证联办“531”新模式，“一窗受理，集成服务”，解决了群众办证成本高的“痛点”，部门间数据不互通的“堵点”，办证“来回跑”的“难点”，转变工作作风，切实增强办事群众的获得感，实现了“让数据多跑路，让群众少跑路”，加快了从传统办证到智慧税务的动能转换。（赵明）