



中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0001
邮发代号:23-1

大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2018年5月14日
星期一
农历戊戌年三月二十九
第27393期
今日8版
热线电话: 0531-85193911

推进综合试验 实现动能转换

政府创造环境，企业创造财富

德州通过“进企业、解难题、促发展”擦亮营商环境名片

编者按

营商环境是一个区域的核心竞争力，是关系地方经济发展活力的大问题。优化营商环境就是解放生产力、提高竞争力。作为山东西北门户城市，德州将实体经济作为新旧动能转换主战场，明确提出“政府创造环境，企业创造财富”的理念，通过“进企业、解难题、促发展”，实施“三航”计划，推出人才“黄金三十条”等一系列举措，破障碍、去烦苛、筑坦途，主动服务、有呼必应、无事不扰，持之以恒、持续发力擦亮营商环境名片，带来经济发展好势头。当下，全省各地新旧动能转换工作正紧锣密鼓推进，德州的经验做法可资借鉴。

□ 本报记者 张海峰
本报通讯员 王建设

“进解促”： 无事不扰，有呼必应

“企业走上正轨后，近一年我们很少和政府部门打交道。”4月28日，德州经

开区外资企业威讯半导体(德州)负责对外联络事务的崔霞霞说。

2016年投产以来迅速发展，威讯半导体出口额已占到德州经开区半壁江山，今年企业订单同比增加增加了30%。崔霞霞认为，企业合法依规自主经营，政府保障好公共服务，这就是最好的营商环境。

无事不扰，有呼必应。德城区的外资企业益海嘉里德州粮油公司负责人对此深有感触。企业二期深加工扩建工程因一条输油管线从旁穿过妨碍施工，公司副总经理刘汉明告诉记者，为了助推企业发展，德城区政府承诺帮助解决管线问题，但因牵涉央企等多个部门实非易事。

在德州市委、市政府开展的“进企业、解难题、促发展”活动中，市委书记陈勇到该企业调研表示，要认真专业务实解决问题促进发展。此后，市长陈飞到企业现场办公，市里相关部门牵头，一年多时间七次赴沧州、徐州、北京协调沟通，得到管线企业支持，今年2月方案最终获拍板，企业项目进度得到保证。

在德州，“进解促”已成为各级干部转变作风、助推发展的有效载体。全市27名市级干部带队已对326家重点企业进行

过调研帮扶，仅今年以来就解决各类问题106个。目前“进解促”机制与“大学习、大调研、大改进”相结合，已成为德州一项常态化工作。

“三航”计划：

资源向优质实体企业倾斜

在“进解促”过程中德州发现，实体经济面临的融资难题，是困扰企业发展并可能引发金融风险的一个普遍性问题。2017年，“三航”企业培植计划应运而生。德州金融、财政、经信、科技等部门，在全市遴选首批180多家重点骨干企业、高成长性企业和科技型中小企业，分别对应“护航、远航、启航”计划，采取差异化、精准培植方式，引导银行、社会资本向优质实体企业倾斜，并在市融资担保公司设立3亿元的续贷周转金和4.45亿元的融资担保基金，专项和优先用于“三航”计划企业。

位于临邑县的山东洛杰斯特物流科技公司，与唯品会合作的仓储项目遇到资金难题，但因属轻资产运营，难以达到银行抵押贷款要求。德州市融资担保公司副总

经理邱元东介绍，该企业入选“启航”培植计划后，他们了解到其研发的自动化仓储分拣系统拥有10余项专利权，后经与国家知识产权部门对接，对其专利权进行专业评估，选取3项质押。去年8月，为其提供贷款担保2000万元，保证了项目顺利推进。

值得一提的是，“三航”计划中资金过桥、贷款担保、股权投资等“工具”全部由专业机构市场化运作。目前，德州已为“三航”计划企业提供各类金融服务138笔，累计金额达到36.48亿元，一大批实体经济依托该计划解决了融资问题，同时“破圈断链”有序开展，不良贷款连续下降，金融生态得以优化。

用作风护航好环境

五一节前，服务于奥冠新能源公司的德国专家默茨拿到了德州人才公寓的钥匙。目前该市人才公寓总量达到1万多套，共70余万平方米。2017年，德州落实人才“黄金三十条”奖补资金1.66亿元，目前吸引600多名省级以上高层次人才、千人计划专家、院士等在德州创新创业。(下转第二版)

我国第二艘航母 首次出海试验

主要检测验证动力系统等设备的可靠性和稳定性



□新华社发
5月13日，我国第二艘航母从大连造船厂码头启航，赴相关海域执行海上试验任务。

新华社大连5月13日电 5月13日，我国第二艘航母从大连造船厂码头启航，赴相关海域执行海上试验任务，主要检测验证动力系统设备的可靠性和稳定性。

据了解，自去年4月26日下水以来，第二艘航母建造工作按照计划稳步推进，完成了系统设备调试、舾装施工和相关系泊试验，具备了出海试验的技术条件。

聚焦海洋强省建设

用好改革开放“关键一招” 激发海洋强省建设动力活力

——山东海洋强省建设工作会引发热烈反响③

习近平总书记海洋强国战略思想和“要更加注重经略海洋”的重要指示精神，指明了山东海洋强省建设的重大意义、优势所在、奋斗目标、工作重点和推进路径。山东海洋强省建设工作会要求，全省各级各部门要深入学习领会习近平总书记海洋强国战略思想的科学内涵和精髓要义，用好改革开放“关键一招”，激发海洋强省建设动力活力，增强全省上下关心海洋、认识海洋、经略海洋的意识和行动，树立世界眼光，坚持陆海统筹，深化改革开放，把习近平总书记重要指示精神转化为山东的生动实践。

采访中全省广大干部群众纷纷表示，要认真贯彻落实重要指示精神，按照山东海洋强省建设工作会部署，推动思想再解放，在头脑里来一场蓝色风暴，坚决改变重陆地轻海洋、重近海轻远海、重浅海轻深海、内陆不靠海不吃海等陈旧观念，强化海洋意识，牢固树立陆海一体的全新海洋观，奋力推进改革开放创新，深刻解放和发展海洋生产力，不断为海洋强省建设注入新动能、探索新路径、开辟新局面。

精准聚焦

推动重点改革突破

与陆域相比，海洋领域经济、科

技、文化、生态等问题相互交织、情况复杂，长期积累的深层次矛盾、利益固化藩篱、体制机制弊端等尤为突出。

山东海洋强省建设工作会提出，要精准聚焦，聚焦破解海洋管理多头分散低效等难题，加快推动重点改革突破，加快推动由“管海”向“治海”转变，实现海洋治理有序高效，就要下决心理顺海洋管理职责，把分散的管理资源整合起来。威海将建立海洋、国土、规划等部门参加的海岸带联席会议制度，努力构建分工明确、协调联动的海岸带保护管理工作格局。

破解海洋开发与保护不协调的难题，就要深化海洋开发保护体制机制改革，走出一条开发与保护相互协调的路子。胜利油田海洋采油厂QHSE管理科副科长王玉虎认为，具体到企业，应实行风险管控与隐患排查双重预防机制，攻关海上平台关键结构实时监测及安全预警等关键技术，持续提升本质安全水平。“海洋开发保护法律法规和规章制度也需健全。”青岛海事法院副院长李伟表示，“我们将充分运用海事海商审判、海事行政审判和海事执行等一系列司法手段，依法保护海洋新兴产业、新技术、新业态、新模式，依法限制不符合高质量发展要求的产能扩张。”

海洋领域投资项目资金需求大、周期长、风险高，必须通过改革建立与新时代海洋强省要求相适应的投融资体制机制。人民银行济南分行副行长刘健说，切实增强海洋产业发展的支撑力，就要构建稳定有序的滚动投入新机制，支持有实力、有潜力且符合条件的涉海企业上市融资。银行要加大海洋战略性新兴产业、海洋装备制造业等海洋强省建设重点领域的信贷支持力度，积极开展海域使用权抵押贷款，探索开展海岛使用权、在建船舶、水产品仓单及码头等质押贷款业务，积极支持涉海高新技术企业发展，着力破解海洋领域投融资体制机制的难题。

积极作为

提高海洋开放层次和水平

海洋经济是开放型经济、合作型经济，只有坚持扩大开放，才能迸发活力，形成新局面。山东海洋强省建设工作会提出，要积极作为，加快提高海洋开放层次和水平。我省将推出几个开放“大”举措：畅通蓝色经济大通道，推出引资引智大举措，打造开放合作大平台，实施国际产能大合作。提高海洋开放层次和水平，带动山

东制造和山东服务融入国际市场和世界经济分工格局，应突出发挥区位优势，加强沿线港口合作，推进港口互联互通，建立通畅安全高效的海上运输、物流、商贸大通道，促进资金、技术、资源、市场、人才等生产要素合理流动。“开放不息，经济社会发展不止。可以说，开放和创新正在释放出滨海新区巨大的发展新动能。”潍坊市滨海经济技术开发区党工委副书记李树森说，滨海经济技术开发区将以我国首条海上绿色滚装多式联运通道——鲁辽陆海联运挂挂运输大通道为抓手，加速融入“一带一路”，带动山东制造和山东服务融入国际市场和世界经济分工格局。

当前，新一轮科技革命和产业变革的浪潮正席卷全球，吸引各方面资本、技术、人才等投向海洋。“我们将发力海洋科技人才集群建设，构建具有国际竞争力的引才育才机制，搭建平台，广纳天下海洋英才。”青岛市科技局局长姜波说，青岛正深入实施蓝色引领战略，一大批具有海洋特色的高校院所、“国字号”科研平台、涉海涉蓝企业纷纷落户青岛，海洋高层次人才与日俱增。在国际海洋合作的新趋势下，要打造多层次、立体化海洋开放合作大平台，推动与各国和国际组织建立蓝色伙伴关系。(下转第二版)

相约上合 ——风从海上来

近2万名上合青岛峰会 城市运行志愿者上岗

来自青岛20多个窗口行业，在近3000个学雷锋志愿服务站点提供服务



□白晓 张绪霞 报道
13日，志愿者正式上岗，为上合青岛峰会提供志愿服务。

□记者 白晓 宋霞 报道

本报青岛5月13日讯 今天，青岛市在崂山区世纪广场举行“迎接上合峰会 城市运行志愿者出征”仪式，近2万名城市运行志愿者以饱满的热情上岗，为广大市民和国内外宾朋提供志愿服务。

青岛市文明办督察处处长徐建民介绍，此次招募的近2万名城市运行志愿者来自党政机关、街道社区、教育、医院、旅游、城市交通、商贸、邮政通信等20多个窗口行业。为更好服务上合峰会，所有志愿者将从当日起陆续上岗，在城市社区的窗口单位、城市交通沿线、公交地铁站点、公共场所等领域设置的近3000个学雷锋志愿服务站点提供服务。

社区平安志愿者辛耀来自崂山区凯都社区，他和同事们一个星期前就已经提前上岗演练，参与社会平安治安群防群治活动。他说，目前已经完全熟悉了职责任务、巡检区域、时间以及情况上报方式，要努力当好安全稳定信息员、治安防控巡逻员、矛盾纠纷调解员、特殊人群服务员、城市秩序劝导员、维护社会和谐稳定安全员。

地铁是展示城市文明和国际化水平的窗口，此次青岛地铁共有1100多名工作人员上岗，为市民和国内外宾朋提供志愿服务。青岛地铁2号线的一名司机，平常就乐于参加志愿服务。“为这一天已经准备了许久，我能够以专业、热情、好客的精神面貌迎接中外参会嘉宾。”窦龙青说。

志愿者们来自青岛各行各业，年龄跨度大。62岁的李全福是一名退休职工，他将在峰会期间在青岛火车站担任志愿者，他说：“旅客下车后，我们可以指引他们到不熟悉的地方，督促行人过马路不要闯红灯。退休了在家与其聊天打扑克，不如做志愿者，多作点贡献。”

正如李全福所说，成为志愿者，在峰会期间提供力所能及的志愿服务，已经成为许多青岛市民的时尚选择。仪式中，行业志愿者、社区志愿者和文明引导志愿者分别宣读志愿服务倡议书，从自身做起，身体力行，以拳拳诚恳之意，迎接四海之友，以浩浩热情之风，接待八方来宾，用微小的举止，彰显个人的品行，让文明融入生活的方方面面，涌动于城市的血脉之中。

为全面提升志愿者素质和形象，青岛市对此次峰会志愿者们进行了培训，包括重大活动志愿服务通识、志愿服务礼仪、志愿服务突发事件应急和志愿服务岗位规范等内容。

据统计，目前青岛市注册志愿者已经超过145万，占全市总人口的15%左右。青岛市通过构建志愿服务培训体系、孵化体系、激励体系、制度体系等，不断推进青岛市志愿服务专业化、项目化、常态化、社会化和规范化发展，吸引广大市民参与志愿服务。

让铁规发力 让禁令生威

——三谈落实中央八项规定精神持之以恒纠正“四风”

本报评论员

全面从严治党，加强制度建设是根本，狠抓制度执行是关键。进一步坚持、巩固和深化落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化、长效化，必须不断健全制度、强化执行，增强制度刚性约束，让铁规发力，让禁令生威，为全面从严治党向纵深发展提供有力制度保证。

体制机制不健全，制度执行打折扣，是不正之风滋生蔓延的重要原因。经过长期实践探索，尤其是党的十八大以来，我们党逐步形成了包括党章、准则、条例、规定、办法、细则等一整套制度体系，为落实全面从严治党政治责任、督促党员干部践行忠诚干净担当，提供了制度遵循和党纪依据。中央八项规定出台后，我省随即制

定实施办法和具体措施，进一步严明纪律要求。但省纪委曝光的违规违纪问题表明，疏于制度规范、制度制定完善不及时、制度执行变形走样等问题，仍不同程度存在。一些地方、单位、党员领导干部犯错误、出问题，除了理想信念动摇、宗旨意识淡薄，体制机制不完善不健全，制度缺失虚化和执行不力也是一个重要原因。只有进一步拧紧螺丝，上紧发条，扎紧笼子不疏漏，落实制度不打折扣，才能维护制度的权威性和严肃性，深化标本兼治，充分释放制度的力量。

真正让铁规发力、让禁令生威，需要填补制度空白，防止制度缺失虚化。制度建设是一个与时俱进的过程，既不可能一劳永逸，也不可能一蹴而就。中央八项规定的一大突出特点，就是从严、从细，具体可执行；

贯彻落实中央八项规定精神，根本在于依靠明确具体的规范来维护、保持和深化。各级党组织和党员干部要把解决问题与健全制度相结合，及时把实践中探索积累的有效做法和管用措施上升为制度，重点在公务接待、公车管理使用、因公出国(境)、学习考察等方面，制定出台针对性操作性强的实施细则，确保不虛、不空、不偏。要搞好制度配套衔接，注意把握制度之间的内在联系，坚持上下联动、协调统筹，既切实解决制度“缺位”问题，又防止制度打架。要坚持与时俱进，找准严格执行与创新创造的结合点，增强制度管人管事管权科学化水平，更好地发挥制度管根本、管长远作用。

真正让铁规发力、让禁令生威，还要以钉钉子精神抓好贯彻执行。制度的生命力在于执行，再好的制度如果不落实，也会成

为“纸老虎”“稻草人”。要切实强化党内监督，把自上而下监督、同级监督和自下而上民主监督结合起来，发现违反中央八项规定精神的问题及时纠正，防止小错酿成大错。要严肃党内政治生活，对群众反映、巡视巡察发现、组织约谈函询的问题，及时召开民主生活会说清楚、谈透彻，提出整改措施。要强化监督检查，对违反制度规定的违纪违法行为发现一起、查处一起，绝不姑息、绝不纵容，典型案例点名道姓通报曝光，增强震慑威力。各级领导干部特别是主要负责同志要以身作则，以上率下，带头维护制度，带头遵守党规党纪，自觉接受各方面的监督，主动报告落实中央八项规定精神情况，习惯在监督下开展工作，真正把管党治党的制度优势，转化为作风建设的强大效能。