

创新基层村级事务管理改革，推行群众事务干部代办

临淄：乡村治理为发展注入新活力

□ 本报记者 刘磊 马景阳
本报通讯员 陈卫华 孙锐

“五代理”管好“钱袋子”

“老百姓特别理解、配合，工作进行地非常顺利。”说起不久前完成的农村集体经济股份合作制改革，临淄区辛店街道安里村党支部书记、村委会主任孙家松感叹道，“自从实行村级事务‘五代理’制度以来，群众满意了，领导放心了，我们给村里、给老百姓干事也更加舒心了。”

在此之前，孙家松等村的村干部们也曾经十分苦恼：街道认为村民自治了，不能过多干涉，当起了“甩手掌柜”；村民民主意识不强，不牵涉自身利益，当起了“吃瓜群众”；老百姓对村干部不信任、乱猜疑……为解决这一问题，临淄区从2009年起全面实施村级事务“五代理”，以党风政风清明带动乡风民风清正。

在保持所有权、使用权、决策权、处置权、监督权“五权”不变前提下，临淄区强化乡镇对村级事务的监督职能，由镇、街道代理村级资金、账务、资产、档案、公章，特别是对公章和资金使用实行层层签批、定期公开。

辛店街道公章管理员崔三强告诉记者，各村(居)的党组织章、村(居)委会章、财务专用章集中存放，一村一柜，一柜两锁，24小时视频监控。盖章手续非常严，一些重大资金事项如土地转让、签订合同等必须有村民代表大会记录，并由镇(街道)有关负责人签字，方可盖章。

村里财务明细每月张榜公示，录入区“村务管理电子监察服务系统”，每年开展一次村级资产清查，对村里档案则每月由镇上立卷归档。“把‘钱袋子’‘章把子’置于双重监督之下，从根本上堵塞了村干部‘暗箱操作’、私自作为的空间。”崔三强说。

“五代管”不仅堵住了村干部的腐败，也还了村干部的清白，有了“护身符”。窝托社区党支部书记李志武说：“都是庄里乡亲的，以前有些事抹不开面子，现在一切走程序，里外都干净。”

打造基层“战斗堡垒”

4月23日，复印好身份证、户口本等材料，代办员张英拍了拍于海峰的肩膀说：“放心吧，剩下的交给我就行了。”

55岁的于海峰住在皇城镇于家村，脑血栓让他几乎丧失了自理能力，最近，镇上统一要上低保保材料，搁在以前，于海峰总不上麻烦左邻右舍的乡亲，而现在，村里有了专门的代办员，什么也不用操心。

“有难题，找代办”，在临淄，这是一句人人皆知的话。临淄以每个村民小组为一个网格，将全区农村划分为1615个网格。每个村选派一名政治觉悟高、工作能力强、群众基础好的机关干部担任驻村指导员，每个网格确立一名党员干部担任代办员，在政策法规范围内，代办员履行代言、代理、代办职责。目前，已累计代办群众各类事务14万余件，调处矛盾纠纷1.5万余起，收集各种民情信息11.4万余条，征求意见建议3.1万个，办结率达到99%以上。

针对部分基层党组织活动不经常、内容不丰富、效果不明显等突出问题，在全区探索建立并全面推行“党员活动日”制度。以支部为单位，每月组织所属党员在规定时间，按照“固定动作+自选动作”形式，精心设计“5+X”的活动主题。“5”即党员学习、民主议事、党务公开、党群联系、党员奉献等5个指导性主题；“X”根据支部实际，自主确定具



▲临淄区皇城镇网格员代办员进村帮助村民代办相关业务。

体内容和活动方式。

各基层党组织坚持紧贴群众需求开展活动，把“党员活动日”打造成了群众满意工程，形成了“党员志愿服务360”“爱心365”“议政理事会”等党员志愿服务品牌。目前，临淄区464个村居已全部落实“党员活动日”制度，各镇、街道基层党支部每次活动，党员参与率均达90%以上。

2017年，为进一步强化党员活动阵地，提升支部凝聚力，临淄区将“村居党群服务中心规范化建设”列为区委书记领办项目，投入8000万元，对全区464处村居党群服务中心进行提档升级。

淬炼乡村“当家人”

理法并行 双管齐下

淄川区拆违打通发展路

□记者 程芃芃

通讯员 李国 报道

本报淄博讯 初夏的淄博市淄川区松龄路街道，拆违工作正在热火朝天地进行。

家住鑫益家园的孙浩最近心情不错，他说自从拆了三里桥洞那里的铁皮房，接送孩子上学都不用提前出门了。一提到三里铁路桥洞，很多淄川人都头疼，每到上下班高峰期，那里就被堵得水泄不通，很多人宁可绕道也不愿在那儿堵上十几分钟。究其原因，除去道路本身条件的限制，更多的是由那一排铁皮房违建群造成的。

2017年，为改善居民居住和出行环境，借着违建治理的大势，松龄路街道着手对三里铁皮房违建群进行整治。没想到的是，从初期摸底调查就遇到巨大阻力。“从我们第一次去摸底开始，商户就非常不配合，”言语诋毁都是轻的，部分城管队员还受到了人身威胁，这些商户到办事处和区里上访更是常事。”面对各界目光，松龄路街道决心要啃下这块老百姓口中的违建“硬骨头”。

顶着巨大的压力，送走了一波又一波

的上访，在街道领导和工作人员的坚持下，每个商户走访十余次，深沟通、讲政策、摆道理、列事实、普法律，历时一年，终于将46户业主全部做通工作，赶在拆违程序履行完之前完成了拆除任务。46间铁皮房违建拆除以后，三里大街南段可视路面拓宽了十几米，街区面貌得到了极大改观。

3月29日，位于孝妇河沿岸花鸟鱼虫市场的一处房屋拆除完毕，这标志着西关大桥改造项目一期拆迁计划菜园社区部分的完成。此次拆迁共拆除房屋12处，拆除建设面积1000平方米。拆违的同时，也给菜园带来了发展的机遇。

由于成型时间早，长期以来，菜园花鸟鱼市治理难度大，市场内道路破损严重、房屋老旧、配套设施落后，存在重大安全隐患。加之市场自我管理不规范，商户占道经营严重，将菜园社区发展的南大门生生堵成了“南大墙”，改造升级迫在眉睫。

乘着淄川区“一山两河”项目的东风，松龄路街道抓住机遇，第一时间成立了专门的工作小组，对违建群建设、人员、面积、土地性质等情况进行了深入摸底，安排专人一家一户的做商户的思想工

作，宣传国家相关政策法规、讲解“一山两河”项目的重大意义，从思想上进行动员，并积极协调相关部门，制定安置计划，解决商户的后顾之忧。同时安排城管中队配合区城管局推进违法建设拆除的一般程序，做到理法并行，双管齐下。

通过拆迁，贯穿菜园社区南北交通的大动脉被打通，制约菜园社区发展瓶颈也同时破除。新的花鸟鱼虫市场正在规划当中，在不久的将来，菜园社区将以一个崭新的面貌出现在百姓眼中。

“过去的2017年，松龄路街道共拆除违建500余处，涉及面积14万平方米。2018年我们将继续强力推进拆违拆临、棚改旧改、清理散乱低效、路域治理等工作，一手抓管控，一手惠民生，为高质量发展拓展空间，助力新旧动能转换。”松龄路街道党工委副书记张维洲表示。

目前，全面清除剩余违建的号角已经吹响：吉祥商业街楼后违建拆除任务已经进入倒数时间，街道内早厕全部列入拆除计划，三里建车库拆除方案已经启动，文化路烧烤市场拆除工作已经紧锣密鼓地展开……痛定思痛的松龄路，以断臂求生的方式，为解决城市管理顽疾蹚出了一条路，也为将来的发展清除了“路障”。

沂源千方百计

增加村集体经济收入

□记者 杨淑栋

通讯员 唐宁宁 报道

本报沂源讯 4月27日，记者从沂源县扶贫开发办获悉，为了增强村级再生能力，引领全县群众特别是贫困群众实现脱贫致富，沂源县紧紧围绕壮大村集体经济这一主线，坚持因地制宜、因地制宜的发展思路，不仅能够改善部分村集体“无钱办事”的局面，还有效提升了村级组织引领发展的能力，赢得了群众特别是贫困群众的一致好评。

该县在对140个省扶贫工作重点工作村进行充分调研、摸排的基础上，根据具体情况，实行“一村一方案”，逐一细化了村集体经济增收路径，通过明确各村集体所有的林、田、水、路等自然资源，完善产权有偿使用形式，采取租赁、承包等方式统一开发利用，变存量增量，实现村集体可持续发展；通过对村集体所有的办公用房、闲置校舍、水利设施等办公、公益、生产设备进行修缮治理，按照“集体所有、有偿经营”的原则，进行租赁、拍卖、作价入股、集体经营等，确保每村村集体经济有好的增收途径，让村集体“有钱办事”。

文昌湖区破解

贫困老人养老难题

□记者 杨淑栋

通讯员 宋霞 报道

本报淄博讯 5月3日，记者从淄博市文昌湖区地方事业局获悉，今年4月起，该区对全区建档立卡贫困人口中60岁和70岁以上老人实施“精准扶贫+孝善养老+邻里互助”工程，破解农村空巢、留守、独居等贫困老人养老难题，实现鳏寡孤独皆有所养，精准帮扶贫困老人。

文昌湖区统筹各级资金，成立村级孝善基金。每月月底，由村级孝善养老理事会在子女交纳赡养费100元-300元的基础上，从孝善基金中给予10%补助，以一卡通方式发放到户，并张榜公示，及时告知老人。同时，由区财政出资购买服务，成立邻里互助队伍，实施一帮一或一帮二（1名队员服务1位老人或1名队员服务2位老人），定期为70岁以上老人开展“六助”“三访”活动，即上门帮助洗衣、帮助送餐做饭、帮助打扫卫生、帮助外出代购、帮助就医问药和帮心理疏导；原则上服务队队员每天早、中、晚各上门服务一次，保证每天巡访三次，及时发现老人所需并提供服务。

“精准扶贫+孝善养老+邻里互助”工程将利于解决贫困老人“生活没钱”“身边无人”的问题，逐步建立起孝老、爱老、敬老、助老长效机制，进一步提升老龄贫困人口的幸福感和获得感。

博山开发区白塔镇：

乡贤文化

引文明之风

□记者 刘磊

通讯员 邢玮 孙正中 报道

本报淄博讯 起式、落笔、行云流水，一气呵成，这是白塔镇乡贤文化笔会一幕幕挥毫泼墨的场景。4月28日，记者从博山开发区白塔镇了解到，该镇深入挖掘特色乡贤文化潜力，注重发挥乡贤文化在乡村振兴战略中的引领作用，引导镇域群众形成诚信文明的良好风尚。

据了解，一方面，白塔镇深入挖掘、利用村级文化资源，积极发挥优秀乡贤的模范带头作用，配合上级组织举办文化惠民演出季系列活动，山东省京剧院进村居、进社区等文体活动百余场，切实丰富辖区百姓的精神生活；一方面，依托传统“乡贤文化”资源，着力培养造就乡土文化人才，注重“乡贤+”多元化实践发挥其示范引领作用；另一方面，白塔镇鼓励退休老干部、道德模范、身边好人等本土优秀乡贤充分发挥他们在思想文化教育、社会矛盾化解、村民事务管理等方面的积极作用，做好乡村文明“宣讲员”、党和群众“联络员”、矛盾纠纷“调解员”、村务政务“监督员”、红白喜事“服务员”，展现出醇美的民风、清正的世风和向上的时代之风。

博山区源泉镇：

创建廉政文化

“加油站”

□记者 杨淑栋 报道

本报淄博讯 4月28日，记者从博山区源泉镇人民政府获悉，该镇挖掘以焦裕禄精神为核心的本地特色文化，创建廉政文化的“加油站”，打造廉政文化的“练兵场”。

源泉镇建立了一人一档干部廉政档案，规范廉政档案管理制度，完善廉政档案填报内容，全面反映领导干部廉洁从政轨迹，充分发挥档案在领导干部廉洁从政中的“关口”作用；开展一季一堂廉政课，实行党委书记、班子成员轮流授课制度，包村干部到所包村进行廉政授课活动，从上到下学习党规党纪，做政治上的明白人，思想上的领路人，切实担当起从严治党主体责任；依托微信公众号、工作交流群等媒介，创建党课“微学堂”，定期发布廉政动态、先进典型等知识，同时开展廉政文化演出、廉政文化书画展等多形式、差异化廉政教育，让干部群众随时随地享受廉政文化快餐。

做大蜡刷业，蹚出致富路，高青县木李镇——

特色产业助力乡村振兴

□ 本报记者 程芃芃
本报通讯员 石晓静

4月28日，在高青县木李镇庙村金旭蜡刷制品有限公司内，工人们正紧张地劳作着，到处呈现一片繁忙的景象。“最近生产的蜡刷供不应求，一天能热销3000把。我到这里打工后，一天能挣到100元，挺划算的，比外出打工强多了。”村民尚立英高兴地说。

2000年后，随着经济的发展，蜡刷产业逐渐走进人们的视野，最先生产方式从手工到半手工又向自动化机械化过度，生产效率也大大提高。金旭蜡刷制品有限公司经理彭政告诉记者：“经过20多年的发展，我们蜡刷加工企业形成了汽车刷设计、研制、生产、销售为一体，加工设备先进、技术力量雄厚、品种齐全、工艺精良的产业总体格局。”截至目前，木李镇蜡刷年生产能力达到3000多万套，解决扶贫就业岗位3000余个，村民们不出家门就能获得收入。

随着蜡刷加工的细化，木李镇也催生了生产专业村、配件生产专业村、加工组装专业户相对协作分工明确的产业分工化。产品品种花色多样，达50余种，高中低档齐全，能满足市



▲在金旭蜡刷制品有限公司生产车间，工人们正忙着制作蜡刷。

场中各类消费者需求，现已进入国内大润发等大型超市以及韩国、俄罗斯等国外市场。

让农民脱贫致富，路子多种多样。木李镇东官村就是蜡刷配件的专业村，村民宫兆国专门生产蜡刷杆，并将其做成了大产业，找出了

一条新的“致富路”。如今，小小蜡刷杆成为东官村特色产业标志，全村45%的农户都加入了蜡刷来料加工行业。

“2000年春，自蜡刷进入农村市场后，我对市场行情进行了详细的了解，经过慎重考

虑，我将目光投向做蜡刷杆加工业。在农闲时，这个行业不仅能挣钱，还不需要太多的资金投入，技术也容易掌握，可以边加工边出售，不耽误农业生产。于是我找到村委会，向镇村干部及帮扶干部表明想法，他们对我的想法很赞同，并给我提供了政策上的各种帮助。现在这行业一路看好，每年纯收入七八万不成问题。蜡刷杆加工能提供1000余个就业岗位，贫困户在家门口就能有一份可靠的收入。”宫兆国告诉记者。

为了啃下脱贫攻坚“硬骨头”，2018年初，木李镇以激发贫困人口内生动力、进一步提高脱贫质量为出发点，在全镇范围内开始建立“脱贫讲堂”，组织脱贫之星、产业大户、帮扶干部、涉农专家、法律专家、医学专家等为讲师，开展以脱贫之星讲经历、产业大户讲经验、帮扶干部讲政策、涉农专家讲技术、法律专家讲法规、医学专家讲健康的活动，让贫困群众干有方向、干有激情、干有成效。

目前，该镇紧紧围绕乡村振兴战略，以供给侧结构性改革为主线，创建蜡刷产业新格局，引导加工户发展消费者青睐的汽车用品，促进蜡刷增值、农民脱贫增收。今年4月17日，木李镇被山东省中小企业局评为第六批省级特色产业镇，大大增强蜡刷的品牌价值，全面提升了蜡刷产业的核心竞争力。