

桓台县纪委监委创新案件调查路径

“扎口法”成破解疑难案件利器

《党章》和《宪法》《监察法》赋予纪检监察机关监督执纪问责和监督调查处置职责。在履行职责中，针对遇到的新情况、新问题，如何把握案件内在规律，探索完善一种适合执纪执法新需求的办法？对此，桓台县纪委、监察委创新工作方法，在实践中探索总结出的带着泥土味的案件审查“扎口法”，成为破解审查农村财务疑难案件的一把利器。

□ 本报记者 程芃芃 马景阳
本报通讯员 柏建全

来自泥土中的“萌芽”

2015年春天，时任桓台县纪委第一纪检监察室主任的徐兵，接手反映某村党支部书记周某涉嫌侵占2万元村集体资金的信访举报案件的调查。

作为案件主办人，就在清查违纪违法事实，打算移交县公安机关的档口，周某主动找到了调查组：“上一届村委还欠我的工资6000多元，村委账上有记载。我还垫付5000多元的党员活动室改造工程款，发票还在我手里，我是想用这笔钱抵顶工资和村里欠款的。”因周某的再次举证，调查工作陷入被动……

村干部手中人人有单据、个个都管钱。每次线索初核，障碍重重，常常陷入一团乱麻中，证据常常处于动态中。这令当时桓台县纪委第一纪检监察室的同志们很是头疼。

案情总结分析会上，徐兵说，案件调查从初核到结案没有“两点一线”那么简单，每走一步，都要扎住口，固定好证据，我们得找个办法。这是徐兵带领团队创设“扎口法”的萌芽。

吃一堑，长一智。在接下来他们受理的另一起反映某村报账员经济问题案件调查中，当调查组要求交出全部账簿时，涉案的主任会计却因村委会拖欠工资，5年前就把经手的村里6年的账目“搬”回家拒不交出，调查一时陷入僵局。

村委会账簿是展开调查的第一手资料。调查组不得将其涉嫌隐匿会计凭证犯罪移交县公安机关调查。很快，涉案700余万元的账簿悉数交出，当事人受到法律制裁。

线索“扎口”调查柳暗花明

曲折的调查之路终于迈出第一步。在调查初始，县纪委就要会同公安机关指导所在镇纪委和经管站，向涉及到的调查对象下发书面交账通知书，在规定时间内交出手中现金或账本。交账就是第一个“扎口”，虽无形却有效。大家形成一致共识。

为了防止被调查人在接受调查过程中出尔反尔，伪造证据，与他人串供，他们在这个环节设计了第二道“扎口”：在交账时，被调查人及相关人要作出保证所有的账目和收支单据已经全部交出的承诺，否则承担相关责任。这



桓台县纪委监委案件审查专案组工作人员运用“扎口法”研究分析案情。

是第一纪检监察室的同志们针对以往遇到的被调查人“与己不利的证据不提供”的无奈，而采取的“再扎口”措施。“再扎口”有形也有据。

根据调查进度，在将被调查村的所有账簿收集整理完毕后，调查组进入实战阶段，即进行盘库。这是第三道“扎口”。对此，徐兵解释道，根据已经下账的账面余额，加上未下账的收入，减去未下账的支出金额，结出实际账面库存余额，再对库存现金盘点。又“扎口”，则容易从盘盈或盘亏中发现问题线索，

这样获取的证据才严丝无缝，无懈可击。从交账、保证到盘库，步步“扎口”，环环相扣，做到了证据不漏且易固定。“扎口法”的熟练运用，一起起有关反映农村干部经济问题的棘手案件被攻破。让徐兵引为自豪的是，2016年秋天，他带领第一纪检监察室的同志们运用总结提炼的“扎口法”，挖出了桓台县近年来的一只“硕鼠”。查实了索镇王沟村原党支部书记、村委会主任刘某擅自扣留农村危房改造安置补偿款、未履行村级重大事项民主决策程序、用旧村改造建成的楼房抵顶工程

博山为新任领导干部上好任职“第一课”

□ 记者 杨淑栋
通讯员 张海荣 王国斌 报道

本报淄博讯 “我将严格落实党风廉政建设责任制，认真履行‘一岗双责’，着眼于领导干部抓‘讲责’，着眼于工作抓‘定责’，着眼于规定落实抓‘践责’，着眼于强化监督抓‘问责’，一刻也不放松地抓好责任落实、制度执行和廉洁自律，努力营造风清气正的工作氛围。”4月19日，新任的淄博市博山区池上镇党委副书记、镇长任鸿星在集体廉政谈话中明确表态。

为了让新任领导干部在新的岗位上始终保持头脑清醒，从严要求自己，绷紧廉洁自律弦，日前，博山区纪委开展系列警示教育。组织新任领导干部集体观看警示教育片《永不落幕的征程》，让大家从违纪违法案例中汲取深刻教训，带头严守纪律“底线”，不越党纪国法的红线。“专题片

中被查处的反面典型，用他们声泪俱下的忏悔、痛悔莫及的教训，给我们实实在在地敲响了警钟。作为党员领导干部，更要身体力行，以身作则，严守党纪国法，牢固树立纪律规矩意识。”博山区委经工委书记、区中小企业局党组书记、局长杨雷说。

“一个干部被推送到领导岗位，是自身努力工作的结果，更是组织认可和信任。大家要把握职务变动作为工作的新起点，在新的工作岗位上严以律己、忠于职守、廉洁勤政，不负重托、不辱使命，努力以更加优异的成绩回报组织的关心厚爱。”博山区委常委、区纪委书记、区监察委主任成文在集体廉政谈话会上，要求新任领导干部要强化责任担当，严格落实全面从严治党主体责任，要抓好思想建设、作风建设，强化纪律规矩意识，带头践行党员领导干部廉洁自律规范，做清醒、高尚、明白、能干、正派的

当好参谋助手 做好观察哨 当好执行军

张店区纪委：推进全面从严治党落地生根

□ 本报记者 刘磊
本报通讯员 薛勇 杨杨

超前谋划

切实发挥组织协调作用

“个别单位党组织认为落实主体责任力度过大，会影响单位和个人形象声誉，存在不愿意的现象”“权力运行存在监督盲区，特别在村居一级，近年来在‘三资’处置、土地补偿款等集体经济收益占比越来越大，廉政监管亟待加强”……

4月13日，淄博市张店区纪检监察工作务虚会召开，针对如何落实协助党委履行好全面从严治党主体责任，如何落实落细纪委监督责任，张店区纪委、监察委各部室中心、派驻纪检组坚持问题导向，各抒己见，积极建言献策，明确了下一阶段的工作目标和努力方向，牵引和推动“两个责任”有效落实。

“党委落实主体责任是核心和前提，纪委落实监督责任是关键和保障。”“两个责任”是有机整体，既不能越俎代庖，更不能缺位失责，两者同根同源、相互依存。区纪委、监察委准确把握好职责定位，强化责任担当，推动全面从严治党向纵深发展。”张店区区委常委、纪委书记、区监察委主任孔杰说。

张店区纪委、监察委坚持重大活动、重大事项、重大案件向区委请示报告制度，工作上争取最大支持。第一时间协调区委常委会专题研究党风廉政建设和反腐败工作，今年先后5次

召开常委会，专题分析研判党风廉政建设形势，部署“扫黑除恶”专项斗争、巩固巡视巡察整改工作成果专项检查等任务，推动全面从严治党主体责任落实。

同时，以“清单制”“节点化”管理分层级压实全面从严治党主体责任，研发“张店区党风廉政建设责任日常监管评估系统”，将“两个责任”细化为“三个层面”“三张清单”，全区各级责任主体“一事一记、绩效评估、全程纪实”，以“有形抓手”抓实“无形责任”。系统运行以来，全区三个层面分别落实主体责任清单161项、12518项和4439项。

“纪委作为监督主体、执纪主体，同时也是问责主体，近年来，我们聚焦主业主责，积极发挥组织协调、参谋助手、监督检查的作用，把工作着力点放在‘监督的再监督、检查的再检查’上，取得了明显成效。”孔杰说。

抓早抓小

助推主体责任落实常态化

“为落实全面从严治党主体责任和‘一岗双责’，请你单位接到本函后，于4月14日前依据《张店区廉政谈话实施办法》要求，由主要领导与分管负责人进行廉政谈话，采取有效措施，将此类问题彻底整改到位”。近日，张店区纪委就市委巡视巡察整改工作专项检查中发现的问题向某部门党委发送《廉政提醒函》。

张店区纪委坚持问题导向，推进廉政提醒函制度，对存在的苗头性、倾向性问题的党组

织第一时间发送《廉政提醒函》，并由主要负责人签字背书，做到提醒到人、责任到人。目前已下发廉政提醒函65份。

“制度建设和执行是落实好‘两个责任’的有力抓手，要坚持抓早抓小、红脸出汗，营造‘监督就在身边’的氛围。”张店区纪委常务副书记、监察委副主任滕春生说。

张店区纪委、监察委依托全区16处规范化廉政谈话室，按照“六个一”“六必谈”的要求规范开展廉政谈话，明确界定提醒谈话、警示谈话、诫勉谈话适用的情形，为全区科级以上干部统一制发《廉政谈话记录簿》并定期督查运用实效。目前，全区累计开展个别提醒谈话4298人次，警示谈话317人次，诫勉谈话106人次。

“我们将‘四种形态’运用情况，特别是第一种形态14种情形进行月汇总、月通报，对全区各主体责任单位的日常工作运行做到过程管控。”张店区纪委常委、监察委委员房成说。

2017年以来，运用“四种形态”共处理党员干部662人，其中，第一种形态514人次，占比78%；第二种形态114人次，占比17%；第三种形态14人次，占比2%；第四种形态20人次，占比3%。

从正风反腐

助推主体责任落实

3月25日，张店区纪委、监察委在廉政张店网站发布《关于5起农村干部违纪违法典型案例的通报》，聚焦“小官贪腐”和侵害群众利益突出问题，严肃查处农村党员干部违纪违法案件，持续释放正风肃纪的强烈信号，形成有力

12月底前张店实现非急诊全时段预约挂号

□ 记者 刘磊 通讯员 冯萍 报道

本报淄博讯 4月16日，张店区人民政府办公室发布《关于推进全区医疗联合体建设的实施意见》，今年张店将扩大医联体建设范围，所有区级公立医院全部参与医联体建设，对纵向合作的医联体等分工协作模式实行以“总额控制、病种分值付费”为主，按“人头付费、床日付费、病种限额(定额)付费”为辅的复合式付费机制。9月底前完成所有医疗机构接入平台，12月底前完成诊疗一卡通系统，实现就医实名制及非急诊全时段预约挂号。

《意见》中提到，要建立多种医联体模式，包括组建医疗集团、完善市区医联体、组建医疗共同体、建立专科医院联盟、构建健康联合体、建设远程医疗协作网。同时，落实医疗机构功能定位，基层医疗卫生机构和专业康复机构、护理院等为诊断明确、病情稳定的慢性病患者、康复期患者、老年病患者、晚期肿瘤患者等提供治疗、康复、护理服务；统筹推进医联体相关医院管理、医疗服务等信息平台建设，实现电子健康档案和电子病历的连续记录和信息共享，实现医联体内诊疗信息互联互通。6月份完成基层诊疗机构的LIS、PACS、EMR、村医工作站、慢病管理系统、家庭医生签约系统、远程会诊系统的上线应用工作，完成社会办医疗机构、社区卫生服务中心(站)接入及上线应用；9月底前完成所有医疗机构接入平台，12月底前完成诊疗一卡通系统，实现就医实名制及非急诊全时段预约挂号。

桓台创新打造法制宣传周

5天12场活动

掀普法新高潮

□ 记者 马景阳 报道

本报桓台讯 4月10日上午，桓台县司法局、县普法依法治县办公室牵头，桓台县人民检察院、公安局、教体局、交通运输局、食药监局等54家执法单位，在桓台县法治文化公园集中开展法治宣传活动。据了解，4月9日至4月13日，法制宣传周期间共开展12场活动，掀起桓台县普法依法治理工作的高潮。

4月9日，法制宣传周正式拉开大幕，桓台县开展的各类法治宣传活动相继展开。进连队，走进入武部为县民兵连送法；进机关，携手县检察院、财政局开展精准法治宣讲；进社区，走进城区街道，普法在基层；进企业，走进东岳集团，开展职业健康法律法规；进学校，相继走进桓台一中、桓台县实验中学、桓台县实验小学、桓台县实验幼儿园开展法治课堂；进乡镇，马桥、果里宪法宣讲纷纷落地……每天两至三场的高强度、高品质的活动的开展，见证司法行政工作者们甘于付出的精神和担当作为的智慧。

桓台县司法局相关领导在接受记者采访时说：“桓台县法制宣传周活动的组织和开展以领导干部和青少年为重点对象，把弘扬法治精神、培育法治信仰、推动法治实践作为主要任务，将推进法治文化建设和法治创建活动作为抓手，在法治宣传转型升级、法治创建优化升级、法治文化提档升级、载体平台换代升级上狠下功夫，有效地推动了全县普法依法治理工作平衡发展、内涵发展、创新发展。”

沂源强化“自我把脉”助扶贫增效

□ 记者 杨淑栋 通讯员 唐宁宁 报道

本报沂源讯 4月18日，记者从沂源县扶贫办获悉，为了进一步摸清全县扶贫工作现状，做到“对症下药”，沂源县扶贫办自今年年初开始，在全县范围内开展针对省扶贫工作重点村、贫困户、扶贫产业项目等有关情况的自查自纠、自我把脉工作。

据了解，沂源县县扶贫办在对省扶贫工作重点村进行自查方面，每半月召集“五通十有”相关部门、单位进行一次调度，已达标的出具达标认定书，未达标的列出下一步工作措施和完成时限；在对贫困户精准识别、动态管理进行自查方面，出台了相关文件，建立了动态管理工作台账。每半年（每年3月、9月）对贫困人口进行一次全员复核，将变化数据逐一建立台账，真正实现贫困人口进退有序，动态管理；在对扶贫产业项目进行自查方面，成立扶贫审计工作组，对所有扶贫项目进行了全面审计，摸清了项目实施和发挥实效情况，并针对个别目前效益发挥不好的项目建立了整改台账，确保项目效益发挥。

博山开发区白塔镇：

“三道关”护航阳光拆违

□ 记者 刘磊

通讯员 那玮 孙正中 报道

本报淄博讯 自开展迎接国家级卫生城市复审工作以来，博山开发区白塔镇将违建治理工作作为迎接卫生城市复审和国家级卫生镇建设的重要抓手，用“三道关”护航阳光拆违。

第一道是“自律关”，白塔镇实行党员带头申报和自查方式，积极引导违法建设当事人对违法建设行为进行主动申报，汇总形成主动申报档案；第二道是“监督关”，镇纪委要派员拆违干部必须组成两人以上的小组开展工作，不允许个人单独与当事人交涉；第三道是“问责关”，纪委高悬党纪利剑，发现苗头性、倾向性问题及时进行提醒谈话，并多次在会议上向机关人员、村(社区)“两委”成员强调纪律，一再重申对达到问责标准的必定是“零容忍”，坚决予以问责。

材料款等四项违纪违法事实，涉案资金达1.2亿元。刘某被开除党籍并移送公安机关。

从农村案件调查实战练习中摸索出来的，带着“泥土”味“扎口法”，成为桓台县纪委、监察委破解审查农村财务疑难案件的一把利器。

利剑常打磨愈显锋利

办法逐步完善才有提高。2017年1月，走上纪委常委岗位的徐兵又与同志们规范完善为交账、保证、盘库、处置“四步走”的案件调查“扎口法”，有效破解了线索模糊难下手、证据材料难固定、违纪违法者得不到惩治的难题。

“扎口法”能为他用，才显示其价值和生命力。几年来，徐兵和他的团队运用“扎口法”查处农村干部财务方面违纪违法案件近百起，为回应群众关切，维护农村稳定和发展发挥了积极作用。该做法分别被淄博市纪委、桓台县委评为改革创新优秀成果，成为各地纪检监察机关学习交流的抢手经验。

墙内开花墙外也香。在今年初举办的“纪法贯通”培训班上，身为县委常委、监察委委员的徐兵将与团队独创的案件调查“扎口法”制作成课件，精彩的口头传授赢得大家赞赏。转学到监察委委员岗位的刘允星说：“带着泥土味的‘扎口法’，看起来有点‘土’，但简单、实用、有效，掌握了这门‘技术’，让我入门走了条捷径。”

俗话说，编筐编篓，贵在收口；描龙画凤，难在点睛。案件调查亦是如此，乱而无序但心要沉稳，难的是抓不住要害。面对纷繁芜杂的案件线索，抽丝剥茧，抓住关键最要紧。俯下身来，把脉问诊，步步“扎口”，条条证据自然排列开来。以认真专业的精神、担当作为的姿态处置好每条线索，疑难案件则迎刃而解。

领导干部。

廉政谈话结束后，新任职领导干部到淄博监狱接受了现场警示教育，目睹了高墙的森严、铁窗的冰冷，对身陷囹圄的生活有了更直观的了解。在警示教育现场会上，一名职务犯罪服刑人员以自己的改造心得和人生感悟进行“现身说法”，讲述了自己因未能抵制住金钱名利诱惑最终堕落成罪犯的人生轨迹，再三告诫大家要珍惜自由人生，慎用手中的权力。鲜活的事例，真切的忏悔，使党员干部内心受到强烈震撼。“贪廉一念间，悲喜两重天。今天近距离观看服刑人员劳动生活场所，听在押职务犯罪人员的现身说法，深受震惊、触动极大。鲜活的案例令人警醒，惨痛的教训发人深省。作为领导干部更要时刻提醒自己严以律己、洁身自好，清白做人、干净做事。”一位干部参观后感慨地说。