

# 推进综合试验 实现动能转换

## 转调版本看广东

### ——新旧动能转换省外观澜⑤

□ 本报记者 赵洪杰

继2015年研发投入强度首次超过2.5%、越过“拐点”指标迈进创新型地区行列后，去年广东研发投入强度达2.65%，技术自给率达72.5%，国家高新技术企业数量“蹿”到3.3万家。区域创新能力首次超过江苏，跃居全国首位。

当地干部、企业家这样总结：如果说“双转移”（产业转移和劳动力转移）是1.0版的话，广东动能转换经历了建设现代产业体系2.0版、发展战略新兴产业3.0版，现在正向自主创新4.0版跃进。

经济第一大省广东，面对国际金融危机的倒逼压力，见识早、行动快，搭上了转方式调结构的头班车。

### 壮士断腕推进“双转移”

深圳比亚迪将首个跨座式单轨产业项目“落子”汕头；佛山与云浮共建氢能产业园，在全国率先实现氢能商业化……与珠三角进行先进产业共建是粤东西北87个省级产业园的发展新趋势，占到了新签约项目八成以上。

经过低端产业整体转移，珠三角产业竞争力越来越强，但“高手云集”用地成本也水涨船高，同一产业、同一企业需要更大范围整体布局。广东省政府参事陈鸿宇认为，产业共建是产业梯度转移更高阶段，是“双转移”战略升级版。

“广东见识早、行动快，下了壮士断腕的决心。”4月1日，广东省政府发展研究中心主任汪一洋说。

国际金融危机爆发前一年，广东通过思想解放大讨论形成共识：珠三角出现土地、资源、人口、环境四个“难以以为继”。一些企业迫于市场压力，已零星开始自发转移，比如深圳钟表制造向河源转移。有鉴于此，广东顺势提出“双转移”战略，使之成为转方式调结构的切入点。

这是顶着巨大争议的。汪一洋回忆，很多干部和企业认为“力度太大了”：企业订单不缺，日子还比较好过，转了反而影响经济增速；金融危机后，部分企业生存困难，希望政府出手援助，更认为不合时宜。

但省委态度坚定。仅用了一个月，广东相继出台《关于推进产业转移和劳动力转移的决定》及七个配套文件，省财政5年拿出400亿元资金支持“双转移”。即便遇到金融危机，广东也不为所动。最终市场“寒冬”让近8万家企业关停；而珠三角4年共转出低端企业5983家。

“双转移”带来强烈阵痛。靠“三来一补”起家的东莞，经济曾多年保持18%增速，2009年—2012年却连续增速排名全省倒数，最低一年仅增长5.3%。“压力非常大。但广东果断将增长目标调到个位数。一个直辖市的干部听说我们主动调低数字，他们非常不理解。”汪一洋说。忍住阵痛的东莞，5年拿出100亿元支持高新技术企业企业发展，与此同时加快引进高端产业和资源。

以电子信息业为例，生产复读机起家的步步高苦练内功，培育出OPPO、VIVO两大智能手机自主品牌。与此同时，东莞吸引华为将手机终端制造搬过来。2017年东莞智能手机出货量达3.28亿台，占全球22%。2013年后东莞经济年均增长超过8%，回到全省前列。

这个过程中，广东最大限度遵循市场规律，同时有效发挥政府作用。陶瓷企业家蒙丽莎在清远建生产基地。公司董事长张旗康说：“对我们怎么转、转到哪里，政府从没有硬性规定，更没干涉企业转移的速度和进度。”

珠三角一些企业因粤东西北交通不便不愿转移。从2013年开始，广东开展交通大会战，投资过万亿元，2015年实现县县通高速。粤赣交接处的河源市龙川县有两条高速公路，还将通两条高铁。县委书记、县长“说服”珠三角120多家空气企业全产业链搬迁。经济落后县竟成为这一新兴产业的国家级生产基地。

价值产业园项目享受立项、用地等方面的“绿色通道”，尤其是用地价格按同等工业用地最低价标准的70%执行。在此吸引下，唯品会、腾讯、科大讯飞等创新巨头扎堆广州琶洲互联网创新集聚区，带动一批配套企业。围绕新一代信息技术、人工智能、生物医药等产业，广州正谋划建设10大价值产业园区。

建设现代产业体系，高新技术企业培育是基础支撑。2015年，广东有高新技术企业1.2万家，2016年突破2万家，2017年达到3.3万家。

突飞猛涨奥秘何在？广东省科技厅办公室副主任袁海涛介绍：他们建立后备资源库，将准高新技术企业拉进来，帮助其分析存在哪些差距，有针对性加以补齐。企业一旦入库，就按一定比例享受国家对高新技术企业税收优惠，如果认定成功，优惠差额财政一次性返还。“新增数量的80%是从库里‘冒’出来的。”

有些地方担心高企培育会影响税收，积极性不高。但经测算，广东这些企业纳税总量反而增加了。因为，这是涵养税源的长效之举。

### 高新技术产业 引领现代产业体系

走过“双转移”1.0版后，广东率先建设现代产业体系，发展战略新兴产业。这两个版本的最大看点，是以高新技术产业为引领。

传统产业在国内外环境的“倒逼”下，主动拥抱高新技术。佛山陶瓷从各类陶企600多家减至60余家。不加快高新技术改造，只有死路一条——这些陶企形成共识。

走进佛山南海区蒙丽莎自动化生产车间，全国首创的大规格建筑陶瓷薄板薄如纸翼，厚度仅为5.5毫米。立起来，就是一面艺术墙，目前已“装进”多个城市地铁隧道。张旗康说，他们是陶瓷薄板国际标准起草者，去年在意大利建设生产基地，让意大利陶企企业为其贴牌生产。品牌意识本来就强的佛山陶企，有了高新技术支撑，愈发掌握先进制造业的优势。

佛山市委书记鲁毅多次发问：佛

山，何时实现让日本人来买马桶盖和电饭煲？佛山将本土陶瓷卫浴产品与日美对比，形成全国首个中外智能马桶盖质量标准对比报告，企业对照报告逐一缩小差距。为向世界高新技术冲刺，佛山提出打造国家制造业创新中心。

战略性新兴产业是高新技术产业的领跑者。2010年，广东觉察世界第四次科技革命正在兴起，在全国率先发展八大产业，并确定以新能源汽车、高端新型电子信息和半导体照明三大产业为突破口。“现在全部见效，比亚迪、华为等就是标志性企业。”汪一洋说。

集群发展是战略性新兴产业壮大的必由之路。广州对此采取的办法是：建设价值创新园。4月2日，广州市社科院高级研究员彭澎说：“这围绕世界级龙头企业展开，相比传统产业园，生活、生产性服务更加完备，产业链更长、产业集聚度更高、创造的价值也更大。”

建设现代产业体系，高新技术企业培育是基础支撑。2015年，广东有高新技术企业1.2万家，2016年突破2万家，2017年达到3.3万家。

突飞猛涨奥秘何在？广东省科技厅办公室副主任袁海涛介绍：他们建立后备资源库，将准高新技术企业拉进来，帮助其分析存在哪些差距，有针对性加以补齐。企业一旦入库，就按一定比例享受国家对高新技术企业税收优惠，如果认定成功，优惠差额财政一次性返还。“新增数量的80%是从库里‘冒’出来的。”

有些地方担心高企培育会影响税收，积极性不高。但经测算，广东这些企业纳税总量反而增加了。因为，这是涵养税源的长效之举。

有些地方担心高企培育会影响税收，积极性不高。但经测算，广东这些企业纳税总量反而增加了。因为，这是涵养税源的长效之举。

有些地方担心高企培育会影响税收，积极性不高。但经测算，广东这些企业纳税总量反而增加了。因为，这是涵养税源的长效之举。

### 自主创新成 核心战略和总抓手

“东西南北中，创新到广东”，新的时代口号预示着广东正迈向转调4.0版本。广东省区域与产业创新研究会会长向晓梅说：“广东把创新驱动发展战略作为经济社会发展的核心战略和经济结构调整的总抓手，举全省之力推进，迎来自主创新的拐点。”

2015年7月，广东成立省全面深化

改革加快实施创新驱动发展战略领导小组，各市也分别成立相应机构，由党政一把手担任领导小组副组长。连续4年首个全省性工作会议，都以创新驱动发展为主题。

在全国率先将自主创新上升到法律层面，并根据实际修订，也体现了抓创新的意志和决心。广东在全国率先出台实施加快科技创新“粤十二条”，为了让有关政策有法可依，2016年广东修订《广东省自主创新促进条例》。

为让地方政府清楚怎么抓创新，广东部署实施高新技术企业培育、新型研发机构建设、企业技术改造、孵化育成体系建设、高水平大学建设、自主核心技术攻关、创新人才队伍建设、科技金融融合“八大举措”，举措指标清晰，对珠三角各市均设定严格的评估考核体系。

东莞联合高校院所组建31家新型研发机构，2016年国内有效发明专利量位居广东地级市第一。原始创新是短板，他们四处奔走，引进我国迄今最大的科学装置——中国散裂中子源。今年2月，又启动建设材料科学与技术广东省实验室，举世闻名的“世界工厂”，现在反而成了创新要素聚集的“创新基地”。“考核压力很大，我们必须这么干。”东莞科技局一位干部说。

在浓厚的自主创新氛围下，广东的企业将创新视作生命。近年来，美的集团收缩战线，主动关闭全国多个生产基地，退还地方政府7000亩土地，产品型号从2万个减少到2000个，集中精力搞创新——他们在全球布局了17个研发中心，有超过4000名研发技术人员，能够同时进行近千项研究开发项目。

不仅如此，去年美的花费292亿元收购德国库卡超过94%的股权，成为全球最有影响力的机器人公司的大股东。向晓梅说：“广东的企业为创新不惜重金，去年主营业务收入5亿元以上的工业企业实现了研发机构全覆盖。”在此带动下，广东全省专利授权量达62.78万件，全国第一；PCT国际专利申请量达到2.68万件，占全国总量一半以上。

世界发展经验表明，创新活跃地区的创新资源总是呈现高度集中状态。珠三角地区创新资源呈扇形分布：广州有学、研优势，深圳科技金融资源丰富，而东莞制造业发达。但目前各城市创新上还是分头作战，形不成合力。为此，去年底广东制定《广东科技创新走廊规划》，推动重大科技平台和基础设施共享，促进人才、技术、资金等创新要素自由流动、深度融合，打造“中国硅谷”。

广东省社科院竞争力研究中心主任丁力说：“这在全国又走在了前列。”

## 纪念中共中央“五一口号” 发布70周年座谈会召开

□记者 赵琳 通讯员 韩景慧 报道  
本报济南4月18日讯 民革山东省委今天召开纪念中共中央“五一口号”发布70周年、民革成立70周年座谈会。副省长、民革山东省委主委孙继业出席会议并讲话。

孙继业回顾了中共中央“五一口号”发布的历史过程和重大意义，阐述了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的特点和优势。他要求，民革全省各级组织和党员继续弘扬优良传统，坚定不移地坚持中国共产党的领导，坚决维护以习近平总书记为核心的中共中央权威和集中统一领导，不忘合作初心，继续携手前进，坚定不移地把中国共产党领导的多党合作和政治协商制度坚持好、发展好、完善好，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

## 省政协就如何创建 全域旅游示范省进行调研

本报菏泽讯 4月16日至17日，省政协副主席吴翠云带领部分委员、专家学者，就“如何创建全域旅游示范省”赴菏泽市开展重点调研。

吴翠云指出，发展全域旅游对于丰富旅游新产品新业态、提升旅游发展质量、推动新旧动能转换、促进地方经济社会全面发展具有十分重要的意义。要发挥地方党委、政府的领导作用，建立部门联动机制，把全域旅游与乡村振兴战略、城市提升工程、文明城市建设结合起来，形成推动全域旅游发展的新合力。要因地制宜、突出特色，立足自身优势，形成符合实际的发展规划，在旅游产品、公共服务、营销方式等各方面形成“各美其美、美美与共”的局面。要保护环境、绿色发展，合理有序开发，实现经济、社会、生态效益共同提升，开辟全域旅游发展新境界。

## 省政协就促进“四新经济” 发展和智库建设进行调研

□通讯员 刘坤鸣 记者 魏然 报道  
本报青岛讯 4月16日至17日，省政协副主席唐洲雁带领调研组就“创新监管模式，鼓励‘四新经济’加快发展”“促进新型高端智库服务新旧动能转换”重点调研课题在青岛市调研。

唐洲雁说，青岛市在促进“四新经济”发展和智库建设方面做了大量工作，取得了初步成效，为全省实施新旧动能转换、实现高质量发展提供了很好的经验。当前，要抓住机遇，着力升级传统产业、做强优势产业、壮大新兴产业、培育未来产业，补齐短板、补强产业链条；要进一步转变思想观念，实现政府监管方式转型升级，为“四新经济”成长提供保障支持；要重视和加强新型高端智库建设，促进智库更好地参与决策咨询、服务新旧动能转换和地方经济社会发展。

## 省政协就高水平建设 “海上粮仓” 等进行调研

本报济南讯 4月16日至17日，省政协副主席韩金峰带领部分住鲁全国政协委员、省政协委员就“高水平建设‘海上粮仓’、国家级海洋牧场示范区”重点课题赴日照、青岛市进行调研。

韩金峰指出，“高水平建设‘海上粮仓’、国家级海洋牧场示范区”是我省推进新旧动能转换重大工程的一项重要内容。要认真学习贯彻习近平总书记关于经略海洋的重要思想，坚持高点谋划、高质量推进，正确处理海洋资源开发和保护的关系、传统提升和创新发展关系、人才培养和引进的关系，发挥山东海洋智力密集优势，弘扬敢闯敢创的企业家精神，推动实现产学研深度融合、协同发力，为推进山东新一轮海洋经济发展和新旧动能转换贡献智慧和力量。

## 我省法院“分调裁”机制改革见成效 一季度超六成案件 通过调解速裁分流

□记者 张依盟 通讯员 韩国健 董雯婧 报道  
本报济南4月18日讯 记者今天从山东省高级人民法院获悉，自今年年初我省法院“分调裁”信息平台全面启动以来，“分调裁”机制改革取得新成效，大大促进了简案快审、繁案精审。据介绍，今年一季度，全省基层法院通过调解分流案件90525件，速裁分流案件78063件，占全部案件的69%。

省法院相关负责人表示，目前运行的“分调裁”信息平台有三大突破。一是通过建立案件要素数据库、案由分值数据库、调解组织及调解人员数据库三大数据库，实现案件繁简分流智能化。根据案件性质、特点及流程，设置相关要素并赋予相应分值。二是通过两次分流，实现审判机构构建科学化。第一次是诉前调解分流，由诉前辅导员对诉至法院的纠纷进行指导，引导其选择适当的纠纷解决方式，不同意调解或调解不成的，转入审判系统立案登记。第二次是诉讼繁简分流，简单案件交给速裁团队，复杂案件交给专业化审判团队，疑难复杂案件交由院长。三是通过细化考核标准，实现审判监督管理精细化。创新考核办法，对速裁团队、专业化团队、程序分流员进行分类考核，进一步提升工作人员积极性和工作效率。

目前，“分调裁”信息平台已在省高级人民法院全面使用，实现了诉前调解案件的网上流转、全程留痕，与审判流程管理系统的互联互通、信息共享。今年3月，这一经验做法被最高人民法院在全国范围推广。

（上接第一版）各级河长积极鼓励公众参与，全省出现了相当数量的民间河长、巡河志愿者等河湖管理保护社会力量。

以河长制为基础，今年9月底前我省还将全面建立省市县乡村五级湖长体系。刘中会透露，我省湖长制有关工作方案将于近期公布。“方案考虑到水库、湿地的功能特性，把水库和湿地一并纳入湖长制实施范围，实现河、湖、水库、湿地一体化管理。”

河湖环境治理是各级河长湖长的重要任务之一。自2017年8月中旬开始，全省开展了为期4个半月的“清河行动”，全面整治各类违法建筑和违法活动54531处，河湖环境明显改善。今年，全省将继续开展“清河行动”回头看。

全省水环境质量连续15年持续改善，但我省实施河长制湖长制仍面临个别河湖断面水质反弹等问题。省环保厅厅长王安德表示，下一步，省环保厅将深入实施水环境质量目标管理，组织开展全省水环境质量生态补偿，进一步提升重点河流湖库排放标准，确保水质持续改善。

“今年我省将紧紧围绕‘秀美河湖、生态山东’的总目标，以推动新旧动能转换、实施乡村振兴战略为统领，以‘总河长令’为抓手，全省深化河长制，全力推进湖长制，确保各项任务落实见效。”刘中会说。

## 在 习近平新时代中国特色社会主义思想 指引下 —— 新时代新气象新作为

# 山东首考环评机构：24家“不及格”

◆6类重大原则性问题一票否决 ◆倒逼提高环评文件质量，确保项目进度

□记者 王亚楠 报道

本报济南4月18日讯 2017年，165家环评机构在鲁开展工作，其中24家被省环保厅认定为年度考核不合格——今天，省环保厅首次向社会公布对在鲁开展环评业务环评机构年度考核情况。据统计，去年，省、市、县三级环境保护部门采用通报、限期整改等方式，对环评文件质量较差的环评机构累计处理46家次。

据省环保厅环评处处长范立俊介绍，自去年第二季度起，依据《山东省建设项目环境影响评价文件质量考核办法（试行）》，省、市、县三级环保部门对各自审批的环评文件质量逐件考核，省级环保部门组织季度考核和年度考核并公开考核结果；同时及时查处，一旦限期整改，其间环保部门将暂缓受理环评机构、编制主持人、主要编制人员编制的环评文件审批申请。

环评，即环境影响评价，是不欠环境“新账”、防控环境风险的重要关口和抓手。山东是经济大省，也是环评大省。范立俊说，去年全国审批环评文件18万余件，其中山东就审批了2.1468万件。但环评文件编制质量却参差不齐，一些环评文件粗制滥造、张冠李戴、质量差，不仅影响项目选址建设和环保措施的落实，也带来较大环境风险。同时，随着新《环评法》大大加强对环评未批先建处罚力度，由以往20万元“封顶”改为“处总投资额1%至5%的罚款”，对于重大项目，环评文件质量已直接影响项目进度。

“所以虽说是考核环评机构，但考核内容实际上是所有需要审批的环评文件质量。”范立俊说，这是山东区别于其他省市的重要特点。据悉，这一考核办法突出对环评文件的日常考核，填补了国内环评文件质量没有具体考核方法的空白。而考核与公开、查处的联动，有效倒逼环评机构提高环评文件质量，为经济建设提供更为优质的服务。

考核办法对建设项目工程分析出现重大失误、伪造、更改监测数据或引用的现状监测数据错误、主要环境保护目标或主要评价因子遗漏、主要环境保护措施缺失等6类重大原则性问题设置了年度考核一票否决。在这24家年度考核不合格的环评机构中，威海市环境保护科学研究所有限公司、聊城大学、宁夏华之洁环境技术有限公司、安徽中环环境科学研究院有限



### 工业废水 “变废为宝”

□记者 李剑桥 王世翔 报道

博兴县洁源环保公司将工业废水“变废为宝”，开发出厌氧颗粒泥、生物质燃气、生物菌肥、大豆乳清蛋白粉、电力、蒸汽、中水七种产品，开启污水治理新思维。

近年来，我省各地创新监管手段，以产业扶持+政策激励，引导企业加大环保投入，引导催生出一大批新业态、新产业，山东企业产业转型升级和动能转换步伐明显加快。

公司、江苏久力环境工程有限公司等5家环评机构竟多次触及一票否决“红线”。省环保厅表示，对于编制环评文件质量差、时间长，影响重大工程项目建设环评机构，将移出省政府中介机构服务超市，情节严重的将报告生态环境部吊销其资质证书，并探索推动行业自律管理。