



### 中国金融业开放具体举措密集宣布

# 争取今年内开通“沪伦通”



在4月10日的博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上,国家主席习近平明确提出,去年底宣布的放宽银行、证券、保险行业外资股比限制的重大措施要确保落地,同时要加大开放力度,加快保险行业开放进程,放宽外资金融机构设立限制,扩大外资金融机构在华业务范围,拓宽中外金融市场合作领域。

11日,中国人民银行、中国证监会、国家外汇局等金融部门迅速行动,开放的具体举措密集宣布。中国金融业由此开启对外开放的新篇章。

### 新动作连连: 资本市场对外开放步履从未停顿

11日上午,中国人民银行行长易纲宣布扩大金融业对外开放的10余条举措之后,中国证监会随即宣布沪港通、深港通每日交易额度扩大4倍。

“5月1日起将沪股通及深港通每日额度分别调整为520亿元,沪港通下的港股通及深港通下的港股通每日额度分别调整为420亿元。”

业界认为,证券领域开放措施如此迅速落地,折射的是中国金融业开放的决心,彰显出中国金融对外开放的信心和底气。

随着中国金融业开放路线图明确,证券业开放正在进入深水区。一系列新动作将在未来几个月内落实:证券公司、基金管理公司、期货公司的外资持股比例上限放宽至51%,三年后不再设限;不再要求合资证券公司境内股东至少有一家是中国证券公司;今年年底前,不再对合资证券公司业务范围单独设限。

证监会新闻发言人高莉11日表示,证监会在积极推进“沪伦通”准备工作,将与英方共同努力,争取2018年内开通。

国家外汇管理局表示,将会同有关部门研究推进QDII改革,根据国际收支状况、行业发展动态以及对外投资情况,进一步完善QDII宏观审慎管理。

中国资本市场近年来对外开放步伐从未停顿。沪港通、深港通顺利开通,境内交易所同“一带一路”沿线国家的交易所积极开展务实合作,A股成功纳入MSCI指数,我国首个国际化期货品种原油期货正式在上海国际能源交易中心挂牌交易……

南开大学金融发展研究院院长田利辉认为,证券业的进一步开放是中国金融壮大的路径,也是实体经济发展的抓手。扩大开放能够让内资证券机构逐步增强国际竞争力,也有助于引导更多的智慧资本服务中国实体经济发展。

### 开放范围扩大: 银行业金融机构几乎全覆盖

取消银行和金融资产管理公司的外资持股

比例限制,鼓励在信托、金融租赁、汽车金融、货币经纪、消费金融等银行业金融领域引入外资,对商业银行新发起设立的金融资产投资公司和管理公司的外资持股比例不设上限……

“中国银行业的对外开放由银行扩大到几乎所有的持牌银行业金融机构,既包括新设立的比如金融资产投资公司,也涵盖即将设立的全方位开放。”中国社科院金融所银行研究室主任曾刚认为。

除了放宽市场准入,中国还将大幅度扩大外资银行业务范围。专家认为,外资银行的分行和子行的业务范围不同,这对不同类型的机构来说有不同内涵,从大范围上来讲,之前外资银行介入比较少的一些业务,比如债券承销等有望放开。

曾刚表示,从放宽市场准入到逐步放开业务准入,机构范围从银行扩展到更多类型,这表明中国银行业对外开放的速度、幅度和深度在不断提升。

“但这并不意味着对外的进入放任不管,开放政策旨在实行内外一致的监管规则,而不是对外资有特殊倾斜。外资进入中国金融市场,依然要满足金融监管部门的投资准入条件,遵守业务经营的规则。”曾刚说。

### 准入政策再优化: 保险业开放迈上新台阶

保险业也迎来一大波实打实的开放政策:允许符合条件的外国投资者来华经营保险代理业务和保险公估业务;放开外资保险经纪公司经营范围;人身险公司的外资持股比例上限放宽至51%,三年后不再设限。今年年底前全面取消外资保险公司设立前需开设2年代表处要求。

“保险业的放开,促进保险市场的进一步完善,有利于提高我国保险市场在国际上的竞争力,从保险大国向保险强国迈进。”北京工商大学保险研究中心主任王绪瑾说,保险市场的完善有助于保险发挥其“稳定器”和经济增长“助推器”的作用。

中国社会科学院保险与发展研究中心主任郭金龙认为,保险代理、公估、经纪业务等本地特点比较强,内资公司具有天然的竞争优势,而且这些年内资保险公司的核心竞争力不断提高,开放政策对行业的影响不会很大。

近些年,我国保险业对外开放取得了阶段性成果。分步骤取消外资在财险企业中的持股比例限制,逐步取消地域限制,健全法律法规体系等,吸引了一批外资企业进入中国市场。目前有16个国家和地区的保险机构,在我国设立了5家保险机构。随着我国保险行业快速发展,更大程度的开放已经成为现实需求。

记者从监管部门获悉,下一步,监管部门将进一步优化准入政策,引入更多优秀的境外保险机构;进一步优化监管政策,鼓励已经进入中国市场的保险机构,进入健康、养老、巨灾保险等业务领域,参与保险经营新模式的探索,参与保险行业的各项改革等。

(新华社北京4月11日电)

### 金融领域开放措施包括哪些方面?



中国人民银行行长易纲在博鳌亚洲论坛2018年年会“货币政策的正常化”论坛上宣布了金融领域开放的六大措施,将在未来几个月内落实,今年6月30日之前大部分措施将会落实。

- 一 取消银行和金融资产管理公司的外资持股比例限制,内外资一视同仁;允许外国银行在我国境内同时设立分行和子行。
- 二 将证券公司、基金管理公司、期货公司、人身险公司的外资持股比例的上限放宽到51%,三年以后不再设限。
- 三 不再要求合资证券公司境内股东至少有一家是中国证券公司。
- 四 为进一步完善内地和香港两地股市互联互通的机制,从今年5月1日起把互联互通每日的额度扩大四倍,也就是说沪股通和深港通每日额度由130亿调整为520亿元人民币,港股通每日额度从105亿调整为420亿元人民币。
- 五 允许符合条件的外国投资者来华经营保险代理业务和保险公估业务。
- 六 放开外资保险经纪公司经营的范围,与中资机构一致。

资料:据新华社 制图:巩晓雷

### 相关新闻

中国人民银行行长易纲:

## 通过三大任务实现去杠杆

据新华社海南博鳌4月11日电 中国人民银行行长易纲在博鳌亚洲论坛2018年年会上表示,中国将会通过保持债务水平稳定等三大任务来实现去杠杆。

在被问及如何看待中国的债务占GDP比重增长非常快这个问题时,易纲表示,中国目前的确存在杠杆率高、债务

水平高的问题。从审慎的货币政策和金融稳定的角度出发,我们认为首要的任务是要保持债务水平的稳定,第二个任务是让债务结构更加优化,平衡好政府债务、企业债务及个人债务,第三个任务是让总杠杆率更加合理。“通过以上做法,来实现一个漂亮的去杠杆。”

财政部副部长程丽华:

## 四方面推进现代税制建设

据新华社海南博鳌4月11日电 财政部副部长程丽华11日在博鳌亚洲论坛2018年年会上表示,我国将以进一步优化税制结构、落实税收法定原则、健全地方税体系、推动建立国际税收新秩序等四方面助力现代税制建设,以不断适应新时代高质量发展的要求。

值税改革,构建更加公平、简洁的税收制度。推进房地产税立法和实施。建立综合与分类相结合个人所得税制度。

在健全地方税体系方面,她表示,将考虑税种属性,区分税基流动性特征,合理确定地方税种,适当下放税权,逐步培育地方主体税种,保持地方财力稳定增长,促进区域协调发展。

她表示,下一步,我国将深入推进增

## 新型智库既要专业也要“接地气”

□ 本报记者 魏然

在4月11日召开的省政协新型高端智库代表座谈会上,15家省内重点新型智库代表就加强政策支持和制度保障、培育智库品牌、畅通智库合作渠道、发挥山东智库联盟作用等,提出建议,促进新型智库更好服务新旧动能转换和经济社会发展。

据介绍,2017年,15家智库单位申请立项或者主持各级各类课题513项,举办国际国内各类学术会议、学术论坛、学术讲座、学术沙龙等77次;围绕国家和省里的重大战略、重要决策部署完成调研140余次,撰写调研报告321篇,撰写智库成果要报、呈阅件等260余篇,获得副省级以上领导批示134次。但发展不平衡问题也很明显。省社会科学规划管理办公室主任杜福介绍,15家智库除三个综合类智库发展比较好以外,也有一些智库处于维持状态,人员不到位,经费不充足,智库成果寥寥。

“有些智库的课题研究学术味太浓,实践性、实用性、可操作性比较差,很难发挥智库本身的作用。”杜福分析,这和智库定位不准有关,智库不是一个学术研究机构,而是一个信息咨询机构,主要研究领域应是对策应用研究,而不是基础研究和学术研究。

“建议搭建政府部门、企事业单位和智库单位联系沟通的平台,实现智库研究供需平衡。”曲阜师范大学社会科学处副处长朱莉雅的建议得到代表们赞同。大家建议加强各智库单位的协同合作,变单打独斗为协同作战,充分发挥省社科院智库联盟的作用,在重大课题协作攻关中发挥整体效应;同时发挥各自的专业研究优势,打造特色智库。

在智库建设中,大家普遍反映人才缺乏是目前最迫切需要解决的问题,尤其是在人才引进、绩效考核、复合型人才培养等方面,面临政策或体制机制因素制约。

此外,考评机制不健全也制约了智库发展。目前对智库成果的考评还没有一套完整的体系,指标的设定、考评框架的构建都需要重建。杜福说,省社科规划办今年将引入第三方机构,采用科学、管用的评价体系,对全省15家智库单位进行考评。

## 山东加快推进文化立法进程

□ 记者 刘一颖 报道

本报济南讯 近日,记者从省文化厅获悉,为大力推进我省文化法治建设,提高文化领域治理能力和依法行政水平,我省制定印发了《“十三五”时期山东省文化法治建设规划》。

《规划》提出“十三五”文化法治建设主要任务,一是完善文化法规规章及规范性文件,推进文化立法进程,加快推进《山东省公共文化服务保障条例》《山东省公共图书馆条例》《山东省文化产业促进条例》《山东省艺术品市场管理办法》4部地方法规和规章立法进程;二是深入推进文化领域依法行政,深化行政审批制度改革,加强对已经取消和下放的行政审批事项的监督检查,推行权力清单、责任清单制度和政务平台,健全依法决策机制,加强事中事后监管,严格规范公正文明执法,建立行政执法监督制度,提升行政复议应诉能力,建立健全政府法律顾问制度;三是扎实开展普法和法治宣传教育,贯彻国家法律法规和我省地方性法规规章,开展“七五”普法和法治宣传,健全领导干部学法制度;四是加强文化法治机构和队伍建设,建立健全文化法治机构和法治工作队伍,完善文化法治人员资格管理。

## 11年鲁滇爱心接力 圆先心病患者“母亲梦”

□ 本报记者 吕光社 本报通讯员 冯磊 杨国庆

3月31日,在云南省昆明市第一人民医院,曾经患有先天性心脏病的李红珊生下了一名女婴,而且母女平安。4月7日,李红珊抱着宝贝女儿高兴地回到家。

与常人不同,先天性心脏病患者怀孕生子做母亲,一直是一个遥不可及的梦想。但李红珊梦想成真,这生命奇迹的背后,是山东与云南两地携手,持续十多年的爱心救助故事。

11年前,云南省宁洱县同心乡那柯里村小学生李红珊由于患有严重的先天性心脏病——法洛氏四联症,一度徘徊在死亡边缘。靠着几亩茶园的微薄收入,父亲李家强带着女儿李红珊四处求医,但高昂的医疗费,让一家人陷入了困境。宁洱县政府部门对李红珊进行了生活救助,同时在媒体上公布了她的病情,希望得到社会的关爱。2007年,面向全国开展“爱心医疗救助工程”的济宁医学院附属医院了解到李红珊的情况后,专程派人到云南将李红珊接到济宁,为其进行了免费的手术治疗,并取得成功,点亮了李红珊全家的希望。手术后,济医附院先后5次到云南对李红珊进行回访,持续关注她的健康状况。

康复后的李红珊,性格变得阳光开朗。高中毕业后,她离开家乡到昆明创业,开了家名为“尚品那柯里”的特产品店,并在这里遇到了人生的另一半——丈夫刘为飞。2016年11月,23岁的李红珊迎来了人生的大喜。在婚礼现场,来自济医附院的医生代表为他们送上了新婚礼物和真挚的祝福,难掩感激之情的李红珊潸然泪落。

婚后,李红珊和刘为飞靠着勤劳努力,开了一家土特产商店,日子也越来越好。去年初,李红珊健康状况稳定向好,经多方咨询,两人准备要孩子。济医附院得知李红珊怀孕后,安排专家对她有针对性地进行产前指导。当地医院也对李红珊的怀孕情况进行跟踪,确保顺利生产。

李红珊说:“没有社会的关心、关爱,我就体会不到做妈妈的幸福。我是幸运的,我要感谢帮助我的所有人。”

李红珊和刘为飞特意将刚出生的宝宝取名为“鲁宁”,想让孩子长大后,永远不要忘记山东济宁,并为医院献上了一份写有“医者仁心,大爱无疆”的锦旗。

“看到一个家庭幸福美满,我们非常欣慰,也鼓舞着我们把这项爱心工程继续走下去,让更多的患儿得到康复,让更多的家庭得到幸福。”济宁医学院副院长、济医附院院长刘传平介绍,该院“爱心医疗救助工程”自2005年启动以来,已经免费救治了像李红珊一样来自全国各地的1600余名孩子,使这些备受病痛折磨的贫困先心病患者重新恢复了健康。

## 推进综合试验 实现动能转换

# 改革者,心无杂念何惧之有

——弘扬企业家精神 聚力高质量发展 创新创业故事

□ 本报记者 杨学堂 本报通讯员 梁时英



能改革,善改革 才能建好潍柴这艘“航母”

绘图:卢鹏

谭旭光是行业出名的“大胆”“疯子”,人们总是对他抄底德隆系、智斗国际资本大鳄等故事津津乐道,却鲜有知道他早年掌舵潍柴经历的那些磨砺与困境。他的“大胆”,就是从那时“逼”出来的。

潍柴的国企改革,改得早,改得彻底。但在当时,大多数人对改革茫然、被动,甚至抗拒。时隔十余载,当国企改革重新提上议程,人们才恍然大悟:谭旭光是对的!

1998年,谭旭光被任命为潍柴柴油机厂厂长,但他一点也不高兴不起来。当时,潍柴已濒临破产,负债3亿元,1万多名员工6个月没发一分工资。机制僵化、人才流失、经营亏损、技术落后、产品滞销,雷区一触即发。

谭旭光上任后第一件事情就是提出“约法三章”:坚持原则,敢抓敢管,不做老好人,不当太平官;扑下身子,真抓实干,为企业干实事,为职工办实事;以身作则,清正廉洁,要求职工做到的,我们首先做到,不允许职工做的,我们坚决不做。

改革的第一把火引向了领导班子。从那以后,“约法三章”成为了潍柴发展的立企之本,始终激励、约束着每一个管理者。20年来,潍柴领导班子没有一个人离开,成就了行业一段佳话。

与韦尔奇刚刚接手GE、郭士纳接手IBM如出一辙,谭旭光的改革很快瞄准了内部官僚机制之弊。1999年,潍柴正式启动人事、劳动用工、分配三项制度改革,建立“干部能上能下、人员能进能出、工资能高能低”的市场化机制。通过大力精简机构,裁撤冗员,瘦身健体,企业迎来了生机。

但真正让潍柴化险为夷,走出绝境的

是之后的“三三制”改革,即产权改革。根据方案,潍柴将占企业资产1/3的高速机业务剥离出来,成立潍柴动力股份有限公司,并运作在香港上市;占1/3的中速机业务和职工留在原有集团,形成国内最具竞争力的船舶动力和发电设备生产基地;其余1/3非主营业务全部推向市场。

当时,潍柴“除了火葬场没有,其余全有”。职工在这个独立的“小社会”里窝了