《济南新旧动能转换先行区

总体规划 (2018-2035)》首揭面纱

黄河成"城中河"

济南会变什么样

先行区总体规划征集意见活动, 引起市民关注

□ 本报记者 晁明春 本报实习生 孟淑云

揭开神秘面纱,并公开向社会征集意见建议。

三核"之一的省会济南提出的明确要求。

济南由"大明湖时代"迈入"黄河时代"的脚步愈来愈快。3月

'先行区建设不仅承载着济南市携河北跨从大明湖时代迈向黄河

29日, 备受社会各界关注的济南新旧动能转换先行区总体规划, 终于

时代的百年梦想,更肩负着为全省新旧动能转换先行先试、探索可推

广可复制经验借鉴的时代重任。"济南新旧动能转换先行区党工委书

记、管委会主任宋卫东告诉记者,经过4个月努力,一张产、城、河

三位一体融合发展,现代、绿色、智慧之城的规划蓝图已经绘就。

空间结构:"一轴两廊、一体两翼"

平规划建设国家新旧动能转换先行区,集聚集约创新要素资源,发展

高端高效新兴产业, 打造开放合作新平台, 创新城市管理模式, 综合

提升基础设施和公共服务水平,建设现代绿色智慧新城。"这是今年

1月, 国务院批复山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案中, 对

"实施北跨东延、携河发展,在黄河沿岸高起点、高标准、高水

□大众报业记者

# 我省政法机关通报依法查处暴力抗法袭警违法犯罪情况

# 对暴力抗法袭警行为



□记者 张依盟 报道

本报济南3月29日讯 今天,省委政 法委会同省政府新闻办公室, 组织省政 法有关部门,联合召开新闻发布会,通 报依法查处暴力抗法袭警违法犯罪情 况。这在我省尚属首次。

新闻发布会上,省法院、省检察 院、省公安厅、省司法厅分别通报了近 年来本系统公开依法查处暴力抗法袭警 工作开展情况,公布了部分典型案例, 提出了今后加强和改进执法司法工作的

党的十八大以来, 我省各级政法机 关坚持以习近平新时代中国特色社会主 义思想为指导, 认真贯彻落实全面依法 治国基本方略和战略部署, 按照习近平 总书记"让人民群众在每一起司法案件 中都感受到公平正义"要求,深入推进 司法体制改革,大力加强执法司法规范 化建设, 持之以恒改进作风, 执法司法 公信力不断提高,全社会法治环境明显 优化,人民群众的安全感稳步提升,对 政法工作和政法干警的满意度稳步提

近年来,暴力抗法、袭警辱警等现 象仍然时有发生。从公布的部分典型案 例来看, 当事人法律意识淡薄, 轻则无 理取闹、拒不配合, 重则采用暴力手段 侵犯执法人员、破坏执法设备,干扰正 常的执法司法。这些行为,不仅挑战了 法律底线、损害了法律权威, 而且冲击 了道德底线、破坏了社会风尚,造成了 恶劣影响。我省政法机关在各级党委的 支持下, 树立宪法法律至上、法律面前 人人平等的法治理念,坚持严格执法、 重拳出击、精准打击,依法立案、起

法袭警案件,有效震慑了违法犯罪,有 效净化了执法司法环境。2017年,全省公 安机关查处各类袭警侵权案事件1247起, 依法打击处理各类人员1743人,为1459名 被侵权干警落实了保护措施;全省检察机 关共批准逮捕妨害公务案件442件531人, 对妨害公务案件提起公诉759件1016人。

在下步工作中,我省政法机关将继 续坚持对暴力抗法袭警行为"零容忍" 的立场和态度,深入推进严格文明公正 执法司法, 坚决捍卫宪法法律权威, 依 法保护人民生命财产安全, 切实履行好 维护国家政治安全、确保社会大局稳 定、促进社会公平正义、保障人民安居 乐业的职责使命。

依法严厉打击违法犯罪行为。坚持 不容忍、不迁就、不姑息,依法查处暴 力抗拒执行公务、暴力扰乱法庭秩序、 暴力阻碍执法司法等行为,依法查处袭 警辱警等行为,依法查处诬告滥诉、恶 意举报、恐吓报复干警及其亲属等行 为, 切实维护政法干警的合法权益、人 格尊严和职业尊荣感,维护法律的尊严

坚决支持政法干警严格执法。站稳 政治立场、法治立场,坚守法治底线, 旗帜鲜明、态度坚决地支持政法机关依 法行使职权、政法干警依法履行职责, 做政法干警严格执法司法的坚强后盾。 该严格执法司法的没有严格执法司法是 失职,该支持和保护严格执法司法的没 有支持和保护,同样是失职,同样要追

完善政法干警执法保护机制。推广 公安机关成立干警维权组织、设立专项 救助基金、建立干警维权案件快速受 理、快速调查、快速救助一体化工作体 系的做法,健全完善干警依法履职免 责、不实举报澄清、网上涉警舆情处置 等制度, 切实保障政法干警的人身安全

加强全社会法治宣传教育。大力学 习宣传和贯彻实施宪法, 普及宪法知 识, 弘扬宪法精神, 增强宪法意识, 在 全社会形成尊法守法光荣、暴力抗法可 耻的良好氛围。

着力提升执法素质和水平。按照习 近平总书记"五个过硬""八种本领" 的要求,教育引导政法干警牢记初心使 命、强化宗旨意识,树牢以人民为中心 的发展思想, 改进执法方式、规范执法

### 1 相关链接

# 妨害公务被逮捕

合同纠纷被诉至滨州市滨城区人民法院 经审理,滨城区法院依法判决王某辉支付 闫某某饲料款81750元。判决生效后,王某 辉未履行判决义务,闫某某向滨城区法院 申请强制执行。

执行立案后,滨城区法院依法送达了 执行通知书、报告财产令等法律文书,但王 某辉未申报财产,也未到法院说明情况。 2018年2月9日,滨城区法院开展专项集中 执行行动,拟对王某辉采取拘传措施。王某 辉及其亲属抗拒执行,围堵执行人员及车 辆,抢夺手铐和执法记录仪,侮辱谩骂甚至 殴打工作人员,导致法警李某等人受伤,警 车长时间滞留现场。执行人员一边做思想 工作,一边疏导人群让警车通过。行动结束 后,滨城区法院向公安部门报案处理

当日,煽动并参与阻碍公务执行的王 某、闫某风、张某英三人因涉嫌妨害公务罪 被滨城区警方依法刑事拘留,王某辉被司 法拘留后转刑事拘留。公安机关经调查,认 为王某辉等人的行为符合《中华人民共和 国刑法》第二百七十七条关于妨害公务罪 的规定,目前,该四人已被检察机关批准逮 捕。案件正在审查过程中。

2017年7月,威海经济技术开发区人民 法院受理原告李某与被告浙江某建设集团 行为、讲究执法艺术,深入整治执法司 法突出问题,认真整改新老"四风"问 题,全力扎紧制度规矩篱笆,确保干警 清正、队伍清廉、司法清明。

据介绍, 我省政法机关将以更加开 放包容的心态为新闻媒体履行职责提供 便利和支持,以更加谦虚谨慎的态度接受 社会各界的监督和帮助,以更加求真务实 的作风改进工作、提升能力,凝聚社会各 方共同为新时代法治建设贡献力量。

## 诽谤法官罚7万

市人)民间借贷纠纷一案。在案件审理过程 中,第三人陈某铨通过向被告浙江某建设 集团出具《情况反映》、照片等材料,反映称 该案审判人员曾与原告李某一起前往苏州 某酒店就餐,在酒店包间内询问案件情况 并制作笔录。为查明事情真相,威海经济技 术开发区人民法院立即对此事展开调查: 经查明:本案审判人员从未到苏州给原告 李某做过笔录,陈某铃所提到的笔录为审 判人员于2017年6月23日上午10点40分在威 海经济技术开发区人民法院凤林法庭制 作,有监控录像为证。陈某铨所述与事实严 重不符,其故意歪曲事实、混淆是非,意图 干扰审判,向法院施加压力,造成严重恶劣

人民法院认为,在案件审理过程中,陈某铨 编造虚假材料造谣、诽谤审判人员,造成严

重恶劣影响,遂依照 《中华人民共和国民 事诉讼法》第一百一 十一条第一款第四 项、第一百一十五条 第一款之规定,决定 对陈某铨罚款7万元。



在规划设计,招标采购中应当优先使用

日照: 政府应确立

水功能区限制纳污红线

发展,饮用水水源地存在着较为突出的

污染安全风险,个别水源地水质存在波

为此, 日照市制定了《日照市饮用水水

定作出了规定。饮用水水源保护区根据

饮用水水源类型、水域特点和确保饮用

水安全的要求划定,包括一定面积的水

域、陆域,实行特殊保护,防止污染和

破坏。饮用水水源保护区分为一级保护

区和二级保护区;必要时,可以在饮用

水水源保护区外围划定一定的区域作为

该根据水功能区划、水环境功能区划确定

的水质保护目标和水域纳污能力科学确

立水功能区限制纳污红线,完善纳污总量

控制制度,推进重要水功能区纳污预警管

理,确保饮用水水源保护区水质安全。

《条例》提出,市、县(区)人民政府应

《条例》还规定了政府、供水单位

《条例》对饮用水水源保护区的划

动 饮用水水源地安全保护刻不交经

随着近年来日照市经济社会的快速

建筑垃圾再生利用产品。

源地保护条例》

准保护区。



查看更多案例

2017年7月18日,威海经济技术开发区

(□张依盟 整理)

#### "对标雄安新区,先行区提出了'世界眼光、国际标准、山东优 势、泉城特色'的规划建设要求。"宋卫东说。

本次规划以规划控制区(先行区的黄河以北区域)为重点,从研究 区(1794平方公里)一先行区(1030平方公里)一规划控制区(733平方公 里)三个层次进行规划与研究。其中先行区总面积1030平方公里,南起 小清河、北至徒骇河、东至章丘、西至齐河,涉及五区(县)21个街道。规 划控制区733平方公里,涉及济阳、天桥8个街镇549个村居。

在空间结构上, 先行区规划形成"一轴两廊、一体两翼" "一轴"即泉城特色风貌轴; "两廊"即沿黄河北岸形成 带状组团分布的科创走廊和特色小(城)镇走廊;"一体"即先行区 主体,由大桥组团、桑梓店组团、崔寨组团、特色小(城)镇构成; "两翼"即济阳县城和齐河县城。

据中国城市规划设计研究院总规划师朱子瑜介绍,先行区总体规 划坚持"生态保护、绿色发展"的理念,确定先行区产、城、河三位 一体融合发展的总体思路,明确了先行区的总体目标为:城河共荣、 绿色低碳的生态新区; 动能转换、产业创新的智慧新区; 开放引领、

产业体系:"新智造新科技新服务新消费"

## 协调共享的现代新区;传承文脉、以人为本的宜居新区。

本次总体规划整合瑞典SWECO设计集团概念规划中提出的生态 发展,蓝绿分隔等理念,鼓励组团式的布局方式,以及美国麻省理工 学院概念规划中构建南部山区和北部黄河的生态联系及蓝绿网络,规 划国家黄河湿地公园, 打造协同两岸发展的城市"绿芯", 把黄河变 成"城山河"。以城市建设为载休 在久组团控育先进主 能布局细密混合,确保职住平衡、产城融合;以生态建设为支撑,打 造产、城、河三位一体融合发展。从而提高济南省会城市首位度,打 造全国重要的区域性经济中心、物流中心和科技创新中心。

总体规划特别提出,以创新先行、绿色先行、智慧城市先行、改革开 放先行的"四先"机制平台,促进发展"四新"产业体系。即新智造(交通 装备制造、信息技术、医药制造、智能制造)、新科技(氢能源、石墨烯、量 子科技)、新服务(智慧物流、科技服务、产业金融、创意设计)、新消费 (智慧体验农业、文化旅游休闲产业、医养健康教育产业)。

同时,全面促进乡村振兴。以产业兴旺为重点,分区统筹城乡发 展,优化农业现代化产业布局。促进传统农业生产绿色化、景观化、 适度规模化;实现特色蔬菜瓜果生产智慧化、有机化、品牌化;培育 休闲旅游、养生养老等乡村产业新业态。重点打造特色镇村,积极培 育特色小城镇、特色小镇、特色村、田园综合体等载体。

### "城园一体": 500米见公园,200米见绿地

"规划继承并延续泰山一千佛山一明府城一大明湖一黄河的城市 轴线,加强黄河南北两岸、新老城市的空间呼应,强化'齐鲁文化轴'和'泉城特色风貌带'。"中国城市规划设计研究院陈鹏博士介 绍,规划按照即小地块、小广场、小绿地、小马路、小转角等"五 小"理念,塑造人性化的空间尺度;创造优质均衡的公共服务,提供 信息智慧的管理服务;通过构建城园一体的公共绿地系统,建设适宜 人居的"公园城市";严格控制建筑高度,塑造平缓大气的城市形 态,建设"水平城市";形成"城在园中、镇在林中、村在田中"的 景观格局,共同描绘"城河交相辉映、城乡互为彰显"的美丽画卷。

具体说,就是城镇建设用地不超过30%。"城园一体"即500米 见公园,200米见绿地,3公里进湿地和森林。

总体规划还突出携河发展。以水定城、理水营城、将黄河打造为 两岸发展的纽带,实现城水交融。创建黄河国家湿地公园,将黄河沿 岸打造为两百里景观长卷。将过于呆板的人工堤岸进行自然化、景观 化改造,将堤顶路改造为慢行道路,提高黄河的可达性和可视性。结 合黄河示范段与鹊山、华山、打造"鹊华烟雨、齐鲁客厅",成为省 会济南面向全国乃至全世界的窗口。

#### 建设步骤: 近期加快建设跨河"三桥一隧"等

按照先行区建设规划,近期到2020年,"三桥一隧"和引爆区基 础设施建设完成,黄河示范段建设成型,新兴产业取得明显成效,基 本形成新动能主导的经济发展格局, 先行区雏形初步显现。

中期到2028年,对外骨干交通网基本建成,黄河沿岸生态修复和 景观提升取得明显成效,新兴产业发展塑成优势,引领济南市完成新 旧动能转换,并在全国形成示范。

远期到2035年,主要功能组团基本形成,初步建成绿色低碳、智 慧宜居、创新驱动、文化传承、具有较强竞争力和辐射带动能力,人 与自然和谐共处的现代化城市。

"先行区近期建设重点就是加快建设引爆区、黄河国家湿地公 园、跨河'三桥一隧'等重点工程。策划重大项目带动,全面推进'中国氢 谷'、智慧物流及总部基地等新动能产业发展,积极组织申办黄河高峰论 坛、世界园艺博览园、国际马拉松赛等重大活动项目,从而开启济南新旧 动能转换先行区建设'元年',实现'千年一跨'破题起势。"宋卫东说。

# 省十三届人大常委会第二次会议审查批准三件地方性法规

# 蒙山核心景区已建宾馆逐步迁出

□ 本报记者 赵君 张晨

3月29日,省十三届人大常委会第二 次会议审查批准了《临沂市蒙山保护条 例》《济南市城市建筑垃圾管理条例》 《日照市饮用水水源地保护条例》三件 地方性法规。

临沂:

#### 蒙山禁止超最大承载量 接纳游客

蒙山是国家森林公园、国家地质公 园、国家5A级旅游景区, 是临沂宝贵的 自然资源。但是,由于规划体系不完 整,保护制度不完备,蒙山范围内违法 建设和破坏资源案件时有发生,蒙山生 态保护工作任重道远。为此,临沂市制 定了《临沂市蒙山保护条例》

《条例》规定,蒙山保护范围包括 自然保护区、风景名胜区和其他区域。 自然保护区为特殊保护管理区域, 省人 民政府批准的蒙山风景名胜区为重点保 护区, 自然保护区、风景名胜区以外的 其他区域为一般保护区。

《条例》明确, 市城乡规划部门应当 自本条例施行之日起三年内,完成蒙山保 护总体规划的编制工作; 二年内, 整合省 人民政府批准的蒙山风景名胜区平邑风景 区总体规划和蒙阴风景区总体规划,完成蒙 山风景名胜区总体规划的修改报批工作。

《条例》规定,禁止违反蒙山风景 名胜区规划,在重点保护区内设立各类 开发区或者核心景区内建设宾馆、招待 所、培训中心、疗养院以及与风景名胜 资源保护无关的其他建筑物; 在蒙山风 景名胜区设立前已经建设的,应当按照 蒙山风景名胜区规划逐步迁出。

《条例》还规定,蒙山保护范围 内,不得实施非法侵占、破坏山体的行 为。对已遭到破损或者存在破损隐患的 山体,应当及时修复治理,恢复山体自 然景观和生态功能。严格限制使用剧毒 高毒、高残留农药,不得随意丢弃盛装农 药的容器、包装物、过期报废农药和不可 降解农用薄膜,防治农业面源污染。

此外,《条例》还对蒙山接纳游客数量 作了规定,提出蒙山风景名胜区管理机构 应当公布游客的最大承载量,及时发布客 流信息,禁止超过最大承载量接纳游客。

济南:

#### 政府投资项目 优先使用再生建材

当前,济南城市发展不断加快,各



□CFP供图

游客在沂蒙山银座天蒙旅游景区游玩

类建设工程、拆除工程产生的建筑垃圾 量大幅度增加,建筑垃圾管理面临的问

《济南市城市建筑垃圾管理条例》 对建筑垃圾的排放、运输、消纳等重点 环节进行了规范,规定了建筑垃圾的处 置核准程序、运输企业准入及车辆管 理、消纳场的建设及运营等管理措施。 条例明确,排放建筑垃圾的建设工程。 装饰装修工程 (不含居民家庭装饰装 修)的建设单位和拆除工程组织实施单 位,应当在工程开工前向城市管理局提交 建筑垃圾处置方案和核算建筑垃圾排放 量的相关资料,申请建筑垃圾处置核准。 市城市管理局对从事建筑垃圾运输的企 业及车辆实行市场准入和退出制度。个人 以及未纳入运输企业准入名录的单位、车 辆,不得从事建筑垃圾运输。

《条例》明确,工程建设单位或者 拆除工程组织实施单位,未经核准擅自 处置建筑垃圾的, 由城管执法部门责令 限期改正,处一万元以上十万元以下罚 款。建筑垃圾运输车辆未按照规定的路 线、时间行驶的,由公安部门责令限期 改正,处二千元以上二万元以下罚款; 拒不改正的,不得上道路行驶。

《条例》还对建筑垃圾的综合利用 作了专章规定,拓宽建筑垃圾资源化利 用的途径和方式,实现从源头排放、再 生利用到终端消纳的全覆盖。建筑垃圾 的综合利用包括建筑垃圾的直接利用和 再生利用。可以直接利用或者再生利用 的,应当循环利用;无法直接利用、再 生利用的,应当运送到建筑垃圾消纳场 或者指定的无害化处理场所处置。鼓励将 十石方施工产生的渣十用于废弃矿坑回 填、山体修复、土地复耕、园林绿化等项目 或者用于生产再生利用产品。鼓励将拆除 建(构)筑物、建设工程弃料中可利用建筑 垃圾生产再生骨料、砌块、填料、路基垫层 和墙体材料等再生利用产品。政府投资的 公共建筑、城市基础设施建设等项目,

的应急预案编制和应急演练、应急供水 等突发事件应急处置措施。市、县 (区)人民政府应当组织编制和及时修 订饮用水安全突发事件应急预案,做好 应急物资技术储备,建立专业应急救援 队伍, 定期开展应急演练。发生饮用水 水源地污染事故导致原水供应中断时, 有关单位应当按照应急预案,及时启用 应急备用水源, 并采取其他应急供水措 施,保障饮用水供应。

# 重大外事活动筹备、举办和延后期限内 省及有关设区的市可规定临时性行政措施

□记者 赵君 张晨 报道 本报济南3月29日讯 今天闭会的省 十三届人大常委会第二次会议表决通过了 《山东省人民代表大会常务委员会关于授 权省及设区的市人民政府为保障国家重大 外事活动筹备和举办工作规定临时性行政 措施的决定》,自3月29日起施行,有效 期限至2018年8月31日。

"保障国家重大外事活动的顺利举 办,对于坚持和平外交政策、促进国际合 作、提升国家形象、为我国发展创造良好 外部环境等有着重要意义。但是,举办重 大外事活动,可能遇到各种风险和影响。 为维护公共安全和社会秩序, 确保国家重 大外事活动在我省顺利举办, 由省人大常 委会依法授权省及设区的市人民政府采取 临时性行政措施, 以有效应对、防范和及 时处置可能发生的风险, 是完全必要 "省人大常委会相关负责人说。

决定明确, 在重大外事活动筹备、举 办和延后期限内, 省及有关设区的市人民 政府针对可能存在的风险和影响, 为维护 公共安全和社会秩序, 在采取常规管理措 施尚不能满足保障重大外事活动顺利举办 的各项要求的情况下, 可以按照必要、适 度原则, 在不与法律、行政法规相抵触, 不与本省地方性法规基本原则相违背的前 提下, 通过决定或者命令等形式, 在公共 安全、社会治安、交通运输、安全生产、 环境优化等方面规定临时性行政措施,并 组织实施。规定临时性行政措施的决定或 者命令,按照有关规定报备。