精准识别我省城乡居民美好生活需求

□ 山东社会科学院课题组

齐鲁策论

山东省经济社会综合调查是山东社会科学院主持的一项覆盖全省规模、综合性、连续性的社会调查。2017年的全省经济社会综合调查,共抽取全省3000户城乡居民作为样本,以期深入了解我省基本公共服务供需状况及城乡居民的满意度,为不断满足新时代人民群众对美好生活的新期待、努力解决发展不充分不平衡问题,提供决策依据。

现代服务业就业人口呈加速增长之势,农村就业人口老龄化问题较为严重

从调查数据来看,人口老龄化对就业人员年龄结构的影响已经显现,劳动力无限供给的局面渐趋消失。在有工作的人中,45岁以下劳动力占32.9%,45岁及以上劳动力占67.1%,中老年劳动力所占比重高于全国平均水平。分城乡来看,城镇有工作的人中,45岁以下劳动力占46.8%,45岁及以上劳动力占53.2%;农村有工作的人中,45岁以下劳动力占21.6%,45岁及以上劳动力占78.4%。相对于城镇而言,农村就业人员年龄结构老化问题更为严重。

劳动力受教育水平是劳动力供给质量的重要决定因素。从2001年开始,山东省普通高等教育和各类职业教育快速发展,极大地提高了全社会的平均受教育水平。从调查数据来看,有工作者的平均受教育年限为8.1年,大概相当于初中程度。就业者的平均受教育年限与其年龄呈显著负相关,就业者年龄越大受教育年限越短,年龄越小受教育年限越长。分行业来看,全省人力资本总量最高的仍是农林牧渔业,其次是制造业、建筑业、批发零售业,金融业、科学研究和技术服务业等第三产业的人力资本总量相对不足。但从增速情况来看,农业的人力资本总量进一步减少,传统工业和传统服务业的人力资本总量增速缓慢,现代服务业则呈加速成长之势。

企业职工通过参加培训提高职业技能,有助于增加人力资本存量,提高生产效率。调查数据显示,在城镇从事非农工作的就业者中,没有参加过任何培训的占48.2%,参加过至少一种培训的占51.8%。其中,只参加过岗前培训的占14.5%,只参加过在职培训(继续教育)的占8.7%,而岗前培训和在职培训(继续教育)都参加过的占25.6%。这些数字表明,全省职业培训政策取得积极成效,劳动者参加职业培训的状况比较乐观。

在创业政策和服务方面,被访者认为最重要的依次是创业培训与指导(27.5%)、政府支持的优惠金融贷款(22.1%)、政策法律咨询服务(13.6%)、各类创业补贴(13.6%)、税收减免(9.3%)、创业项目推介(7.4%)、其他费用减免(4.3%)和创业孵化服务(1.9%)。

农业从业人口中,新型经营主体和农业新业态所占比重依然较低。在全部受访农业人口中,从事家庭农场者占5.2%,农民合作社占9.3%,农村电子商务、农村休闲旅游和农村家政服务分别占0.8%、0.5%和1.1%。这些数字表明,全省农业生产仍以粮食和经济作物种植为主,农业规模化经营、家庭农场和农民合作社得到一定发展,但农村电商、休闲农业、乡村旅游等新业态、新模式仍较微弱,亟待壮大。

居民收入持续增长,但用于“买房”的借贷支出占比很大

调查数据显示,受访家庭年均总收入为71087.3元,其中城、乡家庭分别为86896.2元和46678.0元,城、乡家庭收入比为1.86:1,东、中、西部家庭年均总收入分别为77844.2元、75323.4元和48257.2元,家庭收入比为1.61:1.56:1。家庭年均还贷支出为7225.9元,其中城、乡家庭年均还贷支出分别为8681.3元和5063.7元,东、中、西部家庭年均还贷支出分别为10515.8元、5833.0元和3862.2元。居民家庭借贷支出最主要用于“买房”的占57.9%,用于“买车”和“医疗”的分别占12.3%和10.0%,用于“教育”和其他支出的分别占4.2%和15.7%。

40.8%的受访者对个人收入表示“很满意”和“比较满意”,表示“不太满意”和“很不满意”的共占27.9%;认为同自己的同事或亲朋相比,自己的收入属于“很公平”和“比较公平”的共占42%,认为“不太公平”和“很不公平”的仅占22.8%。

总体来说,近年来山东以强化收入分配激励导向、激发重点群体活力以及带动城乡居民增收为重要抓手,不断深化收入分配制度改革,在保障城乡居民收入持续增长的同时,兼顾社会总体收入分配的公平性,并获得了全省居民的积极认可。但不容忽视的是,在经济下行压力下,居民收入增长也面临“瓶颈”, 多数受访居民认为个人收入增幅不及物价上涨水平。此外,对个人收入层级的主观认同程度相对较低,也应该引起足够的关注。

“入园难”“择校热”“留守儿童”等问题仍较突出

教育方面,调查数据显示,公办幼儿园月均收费为486.2元,其中城镇平均为571.1元/月,农村为354.5元/月,感到收费偏高或太高的受访者仅占总体的24.1%;而民办园月均收费为584.9元,城镇平均为607.9元/月,农村为461.7元/月,认为收费过高的人群有34.3%,均高于公办园。民众对服务质量的评价,公办园也高于民办园。综合来看,与民办幼儿园相比,公办幼儿园普遍收费较低廉,服务水准较一致,群众满意度也较高,但因数量有限,不能满足全部学前教育需求,导致“入园难”现象的产生。

在小学阶段,虽然政策早已取消了“重点学校”与“非重点学校”的划分,但多数受访家长仍留有对两类学校的固有印象,其中认为子女或孙辈所上的小学为“重点小学”的占34%,“非重点小学”的占65.5%。尽管义务教育阶段实行严格的划片入学,但不少家长还是会借助其他渠道争取让子女进入“重点学校”。数据显示,有10.7%的家长找过熟人帮忙,2.8%交过额外费用,8.6%曾在学区买房,2.3%迁过户口,还有10.8%曾让孩子参加各种特长考试,共计占受访“重点学校”学生家长的36.2%。可见,“择校”问题仍难以通过强制性划片措施予以消除。

综合来看,我省公共教育事业总体发展良好,整体上公众满意度较高,尤其针对小学、初中、高中阶段的素质教育和校园管理方面,民众普遍持肯定态度。但同时,“入园难”“择校热”“区域差异”“留守儿童关爱不足”等问题仍然存在,民众教育需求关注点逐步从“硬件”教学条件开始转向“软件”教学质量。因此,在未来教育资源配置上,要着力解决这些问题,并及时关注民众教育的这些新需求。

群众健康保健需求继续扩大,“预防为主”成居民共识

医疗方面,受访者表示对其造成困扰最严重的前几项是 “除去报销的自费费用(32%)”“挂号或就诊排队时间太长(31.7%)”和“检查项目多且费用高(20.3%)”。可见,“看病难,看病贵”依然是亟须解决的问题之一。

调查显示,受访者认为在村卫生室或社区卫生服务站提供的基本公共卫生服务中,亟需的前五项服务依次是“老年人健康管理”(17.7%)“高血压、糖尿病等慢性病防治及保健”(15.4%)“居民健康档案建立”(13.4%)“基本药物销售及常见病诊疗”(10.6%)和“健康教育”(10.1%)。居民对于健康保健的需求继续扩大,逐步认同以预防为主的健康理念,对于健康教育的需求也在扩大。对于乡镇卫生院或街道社区卫生服务中心来说,居民最需要的几项公共卫生服务内容中又增加了“疑难杂症诊疗及转诊服务”和“基础康复服务”。反映出我省居民对不同层级的基层医疗机构有差异化的功能需求,需要进一步细化和明确不同基层医疗机构的功能定位。

从参加社会保障的项目看,84.5%的受访者参加了社会养老保险,90.4%的受访者参加了社会医疗保险,14.2%参加了失业保险,16.3%参加了工伤保险,11.1%享受到住房公积金或住房补贴。

从工作单位所有制性质看,20.8%在私有或民营企业、14.3%在港澳台资和外资企业工作的受访者,没有参加社会养老保险。11.4%的在私有或民营企业、9.5%在港澳台资和外资企业的受访者,没有参加社会医疗保险。这两类是所有制类型里没有参加社会养老保险和社会医疗保险比例最高的。

道路建设、自来水净化和集中供暖,是城乡居民最期待加强的公共设施建设

城乡公共基础设施的客观差距导致了城乡居民不同的需求状况。调查显示,受访居民亟需的前三项公共基础设施依次是道路建设(15.9%)、自来水净化(15.0%)和集中供暖(14.5%)。城、乡居民对亟需的前三项公共基础设施的需求存在显著差异,其中城镇居民亟需的前三项基础设施依次是自来水净化(15.0%)、道路建设(14.2%)、集中供暖(12.3%),农村居民亟需的前三项基础设施依次是道路建设(18.6%)、集中供暖(17.8%)、自来水净化(15.0%)。另外,城乡居民对其他基础设施的需求也存在显著差异,城镇居民对垃圾处理设施、消防设施、物流配送点、充电桩的需求分别比农村居民高4、2.8、2.3和2个百分点,农村居民对集中供暖、公交站、农田灌溉设施的需求分别比城市居民高6.9、2.7和2.4个百分点。

对于环境问题,受访者认为目前最需要政府提供的环境基础设施和服务项目是“安全饮水”(22%),其次是“垃圾处理”(20.9%)。城镇和农村在最需要政府提供的环境基础设施和服务项目中存在差异。除了回答率最高的“安全饮水”之外,城镇地区排在第二位是“垃圾处理”(18.7%),而农村地区排在第二位的是污水处理(21.6%)。相对于城镇较高的污水处理率,大多数农村地区没有地下管网,污水处理水平仍然很低,亟需探索适合农村地区的污水处理方式,解决农村面源污染问题。

以文学之笔 践行文化自信

□ 孙灵囡

文学是文化的重要组成部分。当代文学书写者要有家国情怀和责任担当,要有讲好中国故事、缔造文学精品的自觉意识,主动融入中国文明、文化进程,积极参与文化强国建设。

文化自信是实现中国梦的原动力和加速器,文化自信能以其巨大感召力增强全民族的道路自信、理论自信和制度自信。文学是文化的重要组成部分,是一个国家和民族在特定历史时期内具有典型性的话语、意志和思想表达。在建设中国社会主义文化强国的历史进程中,践行文化自信,讲好中国故事,是中国文学必须承担的重大时代命题。

文化认同是文学书写的心理基石和价值归处。建立对中国文化的深层心理认同,是文学书写要面对的首要问题、根本问题。中华民族是最有理由坚定文化自信的民族,博大精深的中华优秀传统文化,凝聚着党和人民砥砺前行精神的革命文化,体现新时期文化自觉的社会主义先进文化,都有着强大的艺术感召力。

首先,文学书写者要建立对中华优秀传统文化的深度认同。要深刻理解习近平总书记关于推动中华优秀传统文化“创造性转化、创新性发展”的理念,建构起国家的主体性、民族的自尊性、个体的自豪感,让对中华优秀传统文化的认同与传承,成为当代文学书写的重要命题。在中国文学史上,荷花淀派的中国水墨文风,山药蛋派对中国古典小说和说唱文学的继承发展,存根文学对传统意识和民族文化心理的挖掘,陈忠实的《白鹿原》、莫言的《红高粱》等,都对优秀传统文化和民族精神进行了不懈探求,可谓其中典范。

其次,文学书写者要深刻理解百年中国发展进程,建立革命文化认同。革命文化是中国共产党和中国人民在革命、建设和改革开放各个历史时期形成的精神追求、精神品格、精神力量。回顾文学与革命的携手,从革命文学论争,左翼文学兴盛,解放区文学蓬勃,共和国文学繁盛,改革文学爆发,革命文化烛照下的文学书写使中国作家将自身的民族意识与民族革命、社会改革思想紧密联系。在新的历史使命下,深入思考中国社会革故鼎新的发展进程,有助于我们真正讲好中国故事。

最后,文学书写者要把握当今时代特征,大力弘扬社会主义先进文化。中国特色社会主义进入新时代,站在新的历史方位,文学书写者应努力谱写时代新篇章。要紧跟社会主义先进文化的步伐,聚焦新时代特有的精神气象,让文学的时代书写和艺术表达,既有现实元素的底气,又有创新发展的豪气。

习近平总书记关于文艺工作的系列重要讲话,为中国特色社会主义文学发展指明了方向:抒写中国梦、讲好中国故事。当代文学书写者必须要有家国情怀和责任担当,要有讲好中国故事、缔造文学精品的自觉意识,主动融入中国文明、文化进程,积极参与文化强国建设。

讲好中国故事要贴近社会现实。讲好中国故事,在书写内容上要求作家把握时代脉搏,关注时代热点,跟进发展大势,将目光聚焦“两个一百年”的奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦,生动而真实地呈现当代中国的发展和进步,展现人民群众积极向上的精神风貌。毛泽东在延安文艺座谈会上的讲话提倡,要将“思想感情和工农兵的思想感情打成一片”。上世纪八十年代路遥的小说《平凡的世界》广受欢迎,便是现实主义文学传统的一次璀璨绽放。

讲好中国故事必须追求作品的“文史”品格,这要求文学书写者将目光紧盯时代的重大变迁,乐为大时代的思考者、记录者和批判者,在历史地真实表达中,为中国社会的历史转型凝聚中国力量。

讲好中国故事不仅要重视中国文化独特的叙事传统,同时也要准确到达受众。在全媒体时代,文学传播不能仅依靠传统的纸质传播方式,而要借助网络之力,为读者提供更多的电子阅读渠道。目前,很多作家纷纷开办了微信公众号和APP,推送文学作品,老牌文学杂志如《收获》《花城》等,也纷纷建立公众号平台,顺应媒介变革的潮流,拥有了很多年轻“粉丝”。

讲好中国故事要坚持正确导向。新时期的文学创作要求作家走出书房,走到人民群众中去,去感知社会、体验生活。讲好中国故事,不仅要走出来,还要深进去,着力开掘中国精神的核心内容——爱国主义为核心的民族精神和改革创新为核心的时代精神。在文学书写中,弘扬主旋律,传播正能量,将中国精神弘扬光大,是践行文化自信的重要途径。诺贝尔文学奖获得者莫言的《红高粱》就是对中国精神的一首激昂赞歌。小说中余占鳌带领众乡亲与日军浴血奋战、保家卫国,成为中国农民伟大抗战的艺术样本,更是中国精神谱写的成功探索。曹文轩获得安徒生文学奖,刘慈欣、郝景芳获得雨果文学奖,这些文学作品的一个共同特征,就是以中国文化、中国精神为核心。

中国百年来急剧的社会变革,积累了丰富的中国经验。中国民族革命的成功经验、改革开放的伟大历程,新时代呈现出来的大国担当意识、民族复兴伟大中国梦、和平发展理念等,都是中华文明和世界文明的精神瑰宝,为当代文学书写提供了宝贵的写作资源。我们应有意识地在全球视野下表达中国经验,让文化自信深植文学根脉,感时忧国,激浊扬清,立足中国,面向世界,让中国故事的文学书写成为建设文化强国、彰显民族之光、构建时代精神的有力支撑。

以人为本推动新旧动能转换

□ 马 峰

新旧动能转换也是人的转换。无论是淘汰旧动能时伴随的就业问题,还是发展新动能必须重视的人才引进问题,都需要我们以“人”为核心,加快就业供给侧结构性改革。

既要减少发展的“阵痛”,处理好社会风险控制,兜住社会发展底线,实现政府治理、经济治理、社会治理的融合;又要将人的优势发挥出来,以人才带动新动能发展,这是新旧动能转换推进过程中面临的一大课题。当前,我国就业市场和就业结构具有鲜明的模式换挡特征。一方面,传统动能、传统行业就业人口较多,换挡到新动能,就业面临高门槛等瓶颈;另一方面,当前我国新经济新业态迭出,新就业形态不断涌现。中国经济在从高速增长阶段迈向高质量增长阶段的过程中,人的因素将伴随转换的全过程,人是新旧动能能否实现有效转换的核心因素。

具体来说,在当前动力转换的攻坚期,我们面临一系列“人”的问题:

再就业和就业迁移难度较大。一方面,旧动能、传统产能上就业的人口较多,而且在年龄分布上中老年居多,学习新技术的动力不足、难度较大。在淘汰落后产能、化解过剩产能的过程中,行业因为科技革命而出现人员淘汰的现象时有发生,这些人员的再就业难度大,往往会导致大量社会风险因素聚集。另一方面,新动能对人的要求高,特别是需要较高程度的知识储备、劳动技能和工作经验,进入门槛高,导致社会人口在从旧动能向新动能实现就业迁移时,往往面临许多现实的困境和瓶颈。

就业结构性矛盾突出,就业难与招工难并存。一方面,我国就业总量依然很大,不同层次的人群对就业目标和岗位的需求是不一样的,大学生就业难依然存在,反映出我国高质量就业岗位数量短缺,而且大学生综合素质也常常难以匹配有限的高质量工作岗位的要求。另一方面,我国作为制造业大国,尽管人工智能的发展能够降低一些劳动密集型行业对人力的需求,但是企业对劳动力的需求总量依然存在,经济发展中仍然存在一线普工招工难、苦累脏险岗位招工难等问题。

就业总量压力巨大。据测算,2018年高校毕业生将突破800万人,而且就业人数在800万人以上的高位还要持续一段时间。另外还有500万左右的中等职业学校和技校毕业生,以及一部分初高中毕业后不再继续升学的学生,每年需要解决的就业总量压力很大。

新就业形态可持续性有待加强。新就业形态固然是经济增长和带动就业的主要来源,但是作为新兴事物,有必要进一步强化新就业形态的可持续发展特征,增强发展的稳定性,特别是对大学生创业,要加强预警监测和指导。

在迈向高质量发展阶段,人口老龄化、人口红利又日渐弱化的当下,人才红利、人才净流入已成为各大城市竞争的首要要素。这就需要我们深入推进以人为核心的新旧动能转换,加快就业供给侧结构性改革,进一步破除劳动力、人才流动的体制机制障碍,用好人才这个第一资源。具体来说,应在以下几方面重点发力:

及时发布再就业培训和就业信息动态,提高信息供给与劳动力、人才供给的匹配度。采取政府购买公共服务的形式,对转岗职工在其自愿的基础上,进行职业培训,加速向新动能劳动力的转移速度。加强对年轻技工的培养,加快形成符合高质量经济发展要求的人力资源梯队,为下一个三十年的发展奠定人力资源基础。健全就业信息动态服务机制,提高就业岗位信息与人力资源信息的匹配度,提高就业针对性和就业率。

发挥新就业新业态的优势,破解就业结构性矛盾。一方面,为青年发展搭建人生出彩的舞台,通过一系列措施对青年进行就业辅助、就业指导,建立青年就业辅助体系,提供从就业政策解读到就业技能培训、就业信息提供的一站式服务。另一方面,加大新经济发展力度,不断创造高质量的工作岗位,增加在校大学生职业规划、职业技能的授课内容,在校期间即提高其与高质量工作岗位的匹配度,实现人才与用人单位之间的提前匹配。大力发展自动化和人工智能技术,破解普工岗位招工难,提高工作效率和工作水平。

进一步加强就业的社会保障能力。保基本、兜住底是就业保障的关键,也是防范社会风险、减少社会成本支出的关键。同时,要进一步破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端,使人人都有通过辛勤劳动实现自身发展的机会,从而提高就业发展的社会保障能力,推动就业市场向更高质量方向发展。

创新人才引进和发展机制。要完善人才引进机制,健全人才落户政策,立足人才优势打造新动能发展高地,以领军人物、高质量人才作为产业发展的着力点,围绕人才制定经济发展、产业发展政策,将以引进项目为主的发展策略,转变为通过引进人才带动产业发展的策略。与此同时,依靠新动能新经济的发展,吸引更多的高素质人才进入,从而形成良性循环。**(作者单位:中国社会科学院国家治理研究智库)**

经略海洋要做好“结合”文章

□ 张舒平

海洋经济是培育壮大新动能的重要组成部分,也是建设开放型经济的重要依托。

山东是海洋资源、海洋科技、海洋人文大省,从1991年提出“海上山东”战略构想,到2011年山东半岛蓝色经济区建设成为国家第一个以海洋经济为主题的国家发展战略,都体现了山东不断认识海洋、走向海洋、经略海洋的宏大构想。当前,我们应进一步强化新发展理念和经略海洋意识,结合山东新旧动能转换综合试验区建设部署,立足全省海洋经济发展实际,探索人海和谐、海陆并进、彰显特色的科学发展模式,在海洋经济产业引领、海洋生态环境示范、海洋经济新动能培育、海洋经济发展新空间开拓等方面作出积极探索。

笔者认为,发展海洋经济应做好以下五方面结合:

胸怀全局意识,把山东海洋经济发展与国家区域发展部署要求结合起来。

在建设海洋经济强省过程中,我们要自觉把山东半岛蓝色经济区建设放到全国区域发展大局中去谋划、推进。一是要研究透彻国家政策。要深入学习研究中央关于区域发展的系列新部署、新要求,熟练掌握各方面政策,摸透沿海省市发展情况,从国家战略和全局的高度,加强顶层设计、统筹部署和协同推进。二是把具体工作融入到国家区域发展大局中去推进安排。积极对接“一带一路”、京津冀协同发展战略、环渤海经济区合作,密切同珠三角、长三角和东北地区的经济联系,研判全省海洋经济发展形势,制定海洋经济发展规划和政策,在陆海统筹、发展现代海洋经济方面走在前列。三是要协调联动发展特色产业。充分发挥海洋人才集聚、海洋装备领域技术先进、优势产能竞争力较强等方面优势,统筹配置资源要素、统筹培育优势产业、统筹建设基础设施,全面提升海洋经济发展一体化水平,发展山东蓝色经济为全国特色经济、优势经济。

加大开放力度,把山东半岛蓝色经济区建设与国家海洋经济先试先行的使命任务结合起来。

蓝色经济是开放型经济。山东半岛蓝色经济区承载着国家海洋经济发展示范的使命,应结合世界海洋经济发展潮流和国家海洋强国建设新要求,创新现代海洋经济发展理念和体制机制,加快完善法治化、国际化、便利化的开放环境,统筹利用国际国内两个市场两种资源,深度融入“一带一路”,提高对外贸易和招商引资引智水平,增强海洋经济发展的活力和动力,打造我国海洋经济开放发展新高地。要提高对外合作层次水平,推进与海上丝绸之路沿线国家和地区港口城市间的互联互通,加强在港口建设经营、海洋经济、能源资源、商贸物流、金融服务、人文交流、生态环保等领域合作,依托东亚海洋合作平台,着力做好国家海洋经济发展试点的任务。要探索创新发展模式,在发展过程中要统筹处理好立足自身发展与积极开放合作等方面的关系,抓好集约开发区、承接产业转移示范区、海洋经济新区、国际合作示范基地等支撑两区发展的相关平台的建设,充分发挥这些平台的辐射带动作用。

调整产业结构,把山东海洋经济发展与新旧动能转换综合试验区建设结合起来。

山东海洋产业转型升级、结构调整,需要结合新旧动能综合试验区规划,发挥区域优势产业的辐射作用、核心城市的龙头作用,引导区域内人才、科技、资金等要素良性流动。一是发挥重大项目的聚集能力和辐射作用,带动产业调整优化。要加快海洋生物、海洋高端装备等产业发展,着力打造青岛、烟台等海洋生物医药产业集群。二是加强创新驱动,形成有核心要素的产业示范区。要加快建设山东半岛国家自主创新示范区,推动青岛、烟台、潍坊、威海等海洋科技产业聚集示范区建设,加快“海上粮仓”、海洋牧场和海洋经济特色园区建设。

加强区域协调,把山东半岛蓝色经济区建设与黄河三角洲高效生态经济区建设结合起来。

黄河三角洲高效生态经济区和山东半岛蓝色经济区战略,是在体现国家整体要求的前提下,基于山东不同区域的地理环境和比较优势而研究制定的。推进两大战略融合发展,一要做好基础规划对接。在确定两区建设的一致性原则与共同任务基础上,一体安排、同步推进两区建设具体工作。二要做好重点事项的对接。应统筹谋划两区的产业安排、重要基础设施建设和区域分工,实现市场发展、公共服务、社会管理、环境保护等一些重要环节的一体运作或互联互通。三要做好关键体制的对接。着眼于构建规范透明的发展环境和富有效率的激励机制,统筹推进两区经济管理与调节体系、市场要素配置与流动制度和自主创新机制等的改革。与此同时,还要注重发挥各自特色和比较优势,注重相互支撑与借力,不断创造发展的新高度和新空间。

转变发展理念,把山东海洋经济发展与海洋生态文明建设结合起来。

我们要进一步树立尊重自然、顺应自然和保护自然的生态文明理念,切实落实好这些政策规划,加快建设绿色可持续的海洋生态环境,实现“十三五”期间“海洋开发格局进一步优化、海洋资源利用更加高效、近岸生态环境趋于好转、生态文明制度体系确立、海洋生态效果更加明显”的目标举措,为全国海洋生态文明建设贡献山东样本。

(作者系山东大学在职管理学博士后,中国人民大学法学博士)