

# 今年将改革个人所得税制度

## ——倾听“中国发展高层论坛 2018年会”上的权威声音

### 中国发展高层论坛 2018

新时代的中国，经济发展最鲜明的特征就是已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。从党的十九大到2018年全国两会，中国未来发展的宏伟蓝图已经绘就，新起点上的中国如何逐梦现代化新征程全球瞩目。

25日开幕的“中国发展高层论坛 2018年会”向世界传递中国奋进新时代的新声音。

国家发改委：

#### 六方面立体建设 现代化经济体系

“中国政府对推动高质量发展作出明确部署。我们将全面贯彻新发展理念，围绕建设现代化经济体系，从六个方面立体推进。”国家发改委主任何立峰说。

何立峰表示，下一步要建设创新引领、协同发展的产业体系；统一开放、竞争有序的市场体系；体现效率、促进公平的收入分配体系；彰显优势、协调联动的城乡区域发展体系；资源节约、环境友好的绿色发展体系以及多元平衡、安全高效的全面开放体系。

科技部：

#### 着眼新市场需求 加大创新力度

5G通信、人工智能、物联网、区块链……不断涌现的新技术正在中国大地催生商业模式的变革。

“未来中国将着眼新的市场需求加大科技创新力度。”科技部副部长李萌说，中国科技创新需求将聚焦更多新领域，包括建设数字化、智能化的商业基础设施；发展引领产业变革的颠覆性技术，如量子信息、人工智能、合成生物学、纳米技术等；发展支撑商业模式的现代服务技术，促进经济形态向高级化发展。



财政部部长刘昆

今年，我国将按照三档并两档的方向，调整增值税税率水平，重点降低制造业、交通运输等行业税率。今年将加快推进单行税法的立法工作，力争年内完成契税法、资源税法、消费税法、印花税法等草案的起草工作。



商务部副部长王文贤

外国投资者非常关注资信调查、评级服务、会计、审计、电子商务、新能源汽车的电池制造、轨道交通设备的制造等领域，中国已全面在自贸试验区开放。对于金融、新能源汽车、加油站这方面的服务业，我们将进一步公布开放的时间表和路线图。



中国人民银行行长易纲

我国将在放宽金融业准入限制的同时审慎监管；稳步推进人民币国际化，有序推进资本项目的开放，提高人民币可自由使用程度；提升金融市场双向开放程度，全面实施市场准入负面清单制度。



资料：新华社 制图：于海员

财政部：

#### 个税改革将合理提高 基本减除费用标准

2018年，个人所得税制度改革如何推进备受关注。

新任财政部部长刘昆说，今年将改革个人所得税制度，根据居民基本生活消费水平变化，合理提高基本减除费用标准，增加子

女教育、大病医疗等专项费用扣除。

对于改革目标，刘昆强调，要建立综合与分类相结合的个人所得税制度，优化税率结构，完善税前扣除、规范和强化税基，加强税收征管，充分发挥个人所得税调节功能。

生态环境部：

#### 打赢蓝天保卫战是重中之重

面对百姓对更美好生态环境的期盼，中

国如何继续发力打赢污染防治攻坚战？

“坚决打赢蓝天保卫战，是打好污染防治攻坚战的重中之重。”生态环境部副部长赵英民表示，下一步，要着力降低京津冀、长三角等重点地区PM2.5浓度，减少重污染天数，增加蓝天天数，增强人民的幸福感。此外，还要打好碧水保卫战，扎实推进净土保卫战，加强生态保护修复与监管。

商务部：

#### 进一步扩大服务业对外开放

开放带来进步，封闭必然落后。今年是改革开放40周年，新起点上如何打造对外开放新格局？

商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王文贤说，尽管中国的服务贸易一直为逆差，但中国仍坚定不移地扩大服务业开放。世界贸易组织定义的服务贸易行业有160个，中国入世时承诺开放100个，现在已经开放了120个。

王文贤表示，下一步将重点对金融、电信、医疗、教育、养老等领域扩大开放，银行、证券、基金、期货和金融资产管理公司等对外资的持股比例也将进一步放宽，甚至取消。

中国人民银行：

#### 打好防范化解重大风险攻坚战

打赢决胜全面小康的三大攻坚战，首要任务打好防范化解重大风险攻坚战。

中国人民银行行长易纲说，下一步将从稳住宏观杠杆、深化金融和关键领域改革、加强和改进金融监管、坚决取缔非法金融活动四方面着力，依法合规打好防范化解重大风险攻坚战，坚决守住不发生系统性风险的底线。

“要强化金融风险的源头管理，加强金融领域的准入管理，清理整顿各类无限经营，或者是超范围经营的金融业务。没有经过金融管理部门批准，不得从事或变相从事金融业务。”易纲说。

(新华社北京 3月 25日电)

# 今年以来新三板 累计发行股票超170亿元

新华社北京3月25日电 根据全国中小企业股份转让系统(新三板)披露数据，今年以来新三板市场累计发行股票171.79亿元。截至23日新三板挂牌公司共11571家。

本周(3月19日至23日)新三板市场成交金额15.08亿元，较前一周减少5.86%。其中做市方式成交4.83亿元，集合竞价方式成交10.25亿元。

本周新三板挂牌公司股票成交金额均未超过亿元，其中成交金额最高的联讯证券，成交金额为5473.07万元。

在指数方面，三板做市与三板成指本周双双下跌，截至23日收盘，三板做市指数报921.18点，三板成指报1072.28点。

# 今年全省新建改扩建 2000所以上幼儿园

□记者 王原 报道

本报济南讯 日前，省教育厅(中共山东省委教育工委)发布《山东省教育厅(中共山东省委教育工委)2018年工作要点》，其中明确：支持新齐鲁工业大学发展，推进组建齐鲁医科大学；2018年全省新建改扩建2000所以上幼儿园；依托济南大学成立山东省特殊教育资源中心。

工作要点提出，总结二级学院取消行政级别试点改革经验，扩大试点范围。推进优质教育资源融合，支持新的齐鲁工业大学发展，推进泰山医学院与省医学科学院、省立医院整合组建齐鲁医科大学(筹)。推进“双一流”建设计划和高水平应用型大学建设工程，研究制定《关于加强“一流本科”建设的意见》，加快实现高等教育内涵式发展。启动民办本科高校学分制改革试点。

出台《关于加快学前教育发展的意见》，启动实施第三期学前教育行动计划，以县(市、区)为单位做好2018-2020年学前教育发展规划和幼儿园布局规划。2018年全省新建、改扩建2000所以上幼儿园，新增50万个以上幼儿园学位。推动省级制定公办幼儿园生均财政拨款标准和普惠性民办幼儿园生均补助标准。提高特殊教育普及水平。依托济南大学成立山东省特殊教育资源中心，支持青岛大学成立山东省自闭症教育研究中心，研究起草自闭症教育课程指南。

# 济南启动全省医养结合 示范先行市建设

## 今年底家庭医生签约服务 覆盖70%常住老年人群

□记者 田可新 报道

本报济南讯 济南市全面启动全省医养结合示范先行市建设，明确“做实居家社区医养结合”这一主攻方向。济南市将依托家庭医生签约服务，积极发展家庭病床，分层分类设计签约服务包，到2018年底实现家庭医生签约服务覆盖70%的常住老年人群，到2020年实现全覆盖；同时，深化基层医疗卫生机构与养老服务机构“嵌入式、融合式、一体式”发展，目标是到2018年底，乡镇卫生院与敬老院结合率达到70%以上，社区卫生机构、村卫生室与养老服务机构结合率达到60%以上；到2020年底，上述两比例分别达到100%和80%以上。

据了解，围绕建设全省医养结合示范先行市，济南市将以健康济南建设为引领，以满足健康养老需求为目标，以医养健康产业新旧动能转换为动力，加快建立居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合、城乡为一体、老年人口全覆盖的健康养老服务体系。

济南市还将进一步增强机构医养能力水平，将引导社会力量投入，整合新建医养结合机构，引导部分医疗机构转型，向养老服务延伸，支持医疗机构设置一定比例的安宁疗护床位，明确“今年年底前，各县区至少有一所医疗机构开展安宁疗护服务”的目标，并支持医疗机构开设老年病科(区)、加强老年病专业建设，增加老年病床数量，提升老年相关疾病的诊疗技术水平。济南市要求，每所三级综合医院、中医医院至少与2至3家养老机构建立合作关系，每所二级综合医院、中医医院至少与1至2家养老机构建立合作关系，提供技术支撑和绿色通道。

济南市还将对养老机构、医养结合机构医护人员在资格认定、职称评定、培训培养等方面适度倾斜，支持院校增设老年医学、康复、护理、心理、营养、社会工作等专业和课程，依托高校、科研机构、医疗卫生机构资源建立全科医生、老年护理专业护士、养老护理员等人才的进修、培训制度，引导现有医护人员进入医养结合机构工作或多点执业，逐步提升医养结合人才队伍的专业化水平。

# “治山治水旗帜”变身 省级旅游示范村



□记者 卢鹏 通讯员 鲁伟 报道

3月24日，莒南县十字路街道石泉湖村，青山秀水之间，游客漫步观景，拍照留念。

上世纪50年代，石泉湖村因为治山治水、山区生产成就突出多次获省级表彰奖励，获得“全省山区建设的方向”“山东省治山治水最早的旗帜”等评价、赞誉，大众日报曾多次对石泉湖村进行专题报道。近年来，石泉湖村大力发展乡村旅游，发掘历史人文资源，建立村史馆；结合山、水等自然景观，科学规划，用木栈道、水塘、亭台将小村装扮得如世外桃源，由石泉湖等自然村组成的虎山泉村获评“省级旅游示范村”。

# 单边主义不可取 合作共赢是“王道”

## ——全球财经大咖谈中美贸易摩擦

“中国发展高层论坛 2018年会”25日在北京开幕。与会部分海外经济学家和跨国公司负责人在谈及近期中美贸易摩擦时表示，美国不应在单边主义、保护主义的道路上一意孤行，而应积极展开谈判，在合作中实现共赢才是“王道”。

“贸易战没有赢家。”哈佛大学教授、美国前财政部长劳伦斯·萨默斯表示，中美双边关系中，任何一方成为输家的局面都是难以想象的。

在萨默斯看来，中国过去40年改革开放取得的成就前所未有，中国政府愿意本着长期战略眼光思考问题，而美国政府以交易性短期视角看待世界，这样的政策逻辑很难理解。

作为现行国际贸易体系的主要缔造者，美国此举引发国际社会关注。

“向保护主义压力低头会让所有人受害！”出席论坛的世界贸易组织前总干事帕斯卡尔·拉米说，应对保护主义，我们需要

更开放的社会和更开放的市场。

拉米表示，现行多边贸易体制并不完美，但保护主义更不可取，应建立全球经济贸易新模式。

作为世界第一和第二大经济体，中美两国的贸易摩擦不仅对中美两国不利，更不利于世界经济的发展，对此很多跨国公司表示担忧。

美国安利公司总裁戴·狄维士说，他对中美双方出现的经贸摩擦感到失望。他表示，中美双方唯有相向而行，建立一个双方都接受的贸易规则，扩大市场准入，在合作中改善分歧，在平等协商中探索新路径，才能实现和谐共处和共赢。

德国西门子股份公司总裁兼首席执行官约·克泽尔始终支持和倡导全球自由和公平贸易，他呼吁参与到贸易问题讨论的国家之间应该通过谋求对话和协商解决。

“全球化促进了世界各地的繁荣，我们应该继续坚持推进全球化，这一点至关重

要。”克泽尔认为，不应该把缺乏竞争力和不公平贸易混为一谈。对于公司而言，如果缺乏竞争力，需要通过加大对创新和人才的投入才能迎头赶上。

德国贺利氏管理委员会主席、首席执行官凌瑞德担心中美贸易摩擦冲击全球产业链。他告诉记者，如今人们生活高度依赖于世界范围内的自由贸易，很多产业链需要各国合作才能完成。“一旦中美发生贸易战，不仅两国不会有赢家，世界其他国家的消费者也会受到很大的影响。”

“中美都是全球化的受益者，贸易战不是解决两国分歧的手段，谈判才是最好的选择。”贝莱德集团首席执行官劳伦斯·苏克也表达了同样的关切。

解决中美贸易摩擦，关键要进行对话谈判——这是论坛期间与会海外工商界代表发出的共同声音。他们认为，中美有基础也有能力通过谈判让两国经贸关系回到更加健康稳健的轨道。

# “表面碍于面子，内在还是贪婪”

## ——滨州医学院原党委书记刘树琪受贿案一审开庭



□ 本报记者 张依盟 本报通讯员 李明 马瑞杰

3月23日，潍坊市中级人民法院一审公开开庭审理了滨州医学院原党委书记刘树琪受贿一案。潍坊市人民检察院起诉指控：2000年底至2013年初，被告人刘树琪利用担任蓬莱市委书记，烟台市委常委、副市长等职务便利，为单位或个人在工程承揽、土地出让、规划调整、职务调整等方面谋取利益，收受人民币、美元、金砖等财物，共计折合人民币543万余元。

检察机关认为，被告人刘树琪身为国家工作人员，利用职务上的便利，为他人谋取利益，非法收受他人财物，数额特别巨大，应当以受贿罪追究其刑事责任。

#### 优惠25.4%房款买两套房

1957年出生的刘树琪是威海乳山人，17岁从知青干起，先后任蓬莱市委书记，烟台市委常委、烟台市副市长，泰山学院党委书记，滨州医学院党委书记。2017年2月13日，省纪委发布消息，滨

州医学院党委书记刘树琪涉嫌严重违纪，目前正接受组织调查；4月，刘树琪受到开除党籍、开除公职处分；5月，省人民检察院依法以涉嫌受贿罪对刘树琪决定逮捕。随着审查和公开庭审，其一桩桩违法事实浮出水面。

据办案人员介绍，2008年1月初，刘树琪家属打算买两套房，当听说莱山区一新建小区团购住房比较便宜时，就希望在该小区买。但当时团购活动已经结束，于是时任烟台市委副书记的刘树琪辗转联系开发商。开发商考虑到刘的身份，不仅欣然同意仍按照团购价出售，还给了不少优惠。办完手续后，这两套住房比市场价便宜了28.6488万元，是总房款的25.4%。

这成为当日庭审辩论的一个焦点。刘树琪及其律师提出，刘树琪在找人向开发商打招呼低价买房时，其与开发商并不认识，开发商未提出任何请托事项，不能认定“为他人谋取利益”，且低价购买团购房，不构成犯罪。

对此，检方出示的证据显示，在整个买房行为尚未完成时，开发商已提出具体请托事项，刘树琪也实际为开发商谋了利。具体来说，打招呼买房和确定价格是在2008年1月，签订购房合同和完成剩余房款的交付是在2009年5月，谋利事项发生在2009年初至2009年9月，应认定为刘树琪“为他人谋取利益”。

“作为时任分管城建的副市长，在明知自己不属于团购人员范围且团购期已结束的

情况下，刘树琪仍然以低于市场价购买两套房，为开发商请托提供了便利，实质就是权钱交易。”公诉人说。

#### 违规持有定向增发股

在起诉书指控的所有受贿犯罪中，刘树琪违规持有的10万股定向增发股是单次受贿数额最大的。

2008年4月，烟台某集团公司为刘树琪出资51.6万元，购买了10万股企业间的定向增发股。

刘树琪说，自己开始也谢绝，该公司董事长几次找他，感谢对集团的帮助，并告诉他股票解禁后，会升值。“表面上自己是碍于情面，但还是内在的贪婪，明知是不该收的，也就收了。”

同时，刘树琪考虑到夫妻俩都是公职人员，名下投资太多容易出问题，便委托熟人战某为其办理了代持增发股的有关手续。战某承认，她之前担任过该集团公司财务顾问，万一出问题，就说增发股是集团给自己的。

“依刘树琪当时的身份，无论如何也不该持有该股票。而他不但变相实际持有，并且在2010年5月变现，非法获利96万元。”办案人员说。

该集团公司董事长也证实，根据规定，该定向增发股票禁售期内不能买卖，刘树琪没有处理的权利，送给他目的是待禁售期结束后，通过回购或交易方式给他好处。

“没有把握住做人的底线，没有过得了权力关、人情关、金钱关，把党和人民赋予的权力，当作了利益寻租的手段。”庭审现场，刘树琪在最后陈述时说。

#### “从人生的巅峰栽倒”

起诉书指控，刘树琪受贿次数多达35次，受贿地点有的在在家中，有的在办公室，有的在酒店；受贿时间既有平时，也有中秋、春节等节日。其中，有几次是他离开原有岗位后，曾经谋取利益人员基于“感谢”而继续给予贿赂；甚至在十八大以后，仍借女儿结婚之机，大肆收受他人贿赂，不收敛不收手。

刘树琪在悔过书中写到，自己出生在一个干部家庭，刚参加工作时，也曾立志干事创业，为党增光添彩。“当时，作为老党员的父亲语重心长地对自己说，做事先做人，一辈子要加强世界观改造，保持共产党员本色。但自己在将要退休时，却被移送检察机关，上囚车、戴手铐，与原来不屑一顾的其他犯罪嫌疑人关在一起，从人生的巅峰栽倒。”

如何做人、干事、为官，是考验每位党员领导干部的人生必答题。公诉人表示，本案再一次告诫我们，每一名国家工作人员，手中的权力都是人民赋予的，只能用来为人民服务，不能作为自己谋取私利的特权。无论你是谁，只要触犯了法律，终将受到法律的制裁。