横下一条心 奋力抓作风

青州布设21条作风纪律“高压线”

□ 本报记者 杨国胜 郑颖雪
本报通讯员 王 丹 史海莹

今年以来，青州市紧跟新形势、新任务，制定出台《关于狠抓全市干部队伍作风建设的实施意见》，举全市之力，横下一条心，奋力抓作风，布设了开展常态化监督检查、开展扫黑除恶专项斗争、建立调度汇总机制等21条作风纪律“高压线”。

对违纪行为，发现一起，查处一起

“巩固拓展落实中央八项规定精神成果，持之以恒纠治‘四风’不是一句口号，我们一直努力把这项工作做实、做细，稳扎稳打，一个节点一个节点地坚守，动真格、出重拳、下猛药，严格用纪律尺子衡量违纪行为，发现一起，查处一起。”青州市纪委党风政风监督室负责人刘东平说。

青州市致力于探索纠治“四风”和落实中央八项规定精神的有效路径，坚持两手抓，一手抓常态化明察暗访，另一手抓重要时间节点，紧盯中秋、国庆、春节等传统节假日，注重造声势、扬正气，在开展覆盖全市的集中检查行动的同时，利用各大宣传媒介和LED广告屏，不间断、车轮式地播放宣传标语，弘扬清风正气，收到了良好的社会效应，顶风违纪现象基本杜绝。此外，这个市还把细化制度规定、健全监督渠道、深挖隐形“四风”等列入工作重点，切实把工作往深里抓、实里做。

剑指不担当、不作为、不负责

“市纪委、监委既不是行政机关，也不是司法机关，而是政治机关，我们要抓住市监委成立的契机，用好纪律和法律的‘武器’，切实发挥职能，坚决拥护党的路线方针政策，坚决拥护市委、市政府的重大决策部署，用铁的纪律、铁的手腕保障各项决策部署贯彻落实到位。”青州市委常委、纪委书记、市监委主任郭建伟说。

全力以赴保障市委市政府中心工作开展、开展对“三大攻坚战”实施情况的监督检查、强化对“四个城市”建设情况的监督检查、开展对乡村振兴战略实施情况的监督检查、开展对项目建设年实施情况的监督检查，这五项重点工作是该市重点项目推进、重要战略实施保驾护航的“利剑”，剑指不担当、不作为、不负责等作风突出问题，对因作风问题导致中心工作、重点项目、重要战略推进缓慢、造成不良社会影响的，坚决从严查处，决不姑息纵容，决不放纵迁就。

打击诬告陷害、造谣污蔑等行为

青州市把扫黑除恶与反腐败斗争和基层“拍蝇”结合起来，与整治群众身边腐败问题结合起来，突出深挖黑恶势力“保护伞”，严肃惩治党员干部涉黑涉恶问题。同时，强化扶贫领域监督执纪问责，强化对市、镇、村三级的巡察监督，严厉打击诬告陷害、造谣污蔑等行为，这一系列的举措都是打击歪风邪气的铁腕措施，体现了坚决打击、坚决治理的决心和信心。

此外，青州市纪检监察部门在严格落实全面从严治党要求、严厉查处违纪违法问题和作风突出问题的同时，正确把握和对待党员干部在工作中因敢想、敢干、敢闯、敢试而出现的失误、错误和无意过失，以纪检监察机关的担当作为为党员干部大胆探索创新撑腰鼓劲，为作风正派、敢作敢为、锐意进取的党员干部充当坚强后盾，真正让新风正气弘扬壮大。

拿出硬措施，亮出铁手腕

青州市坚持“抓”要出实效、“转”要出成效，举全市纪检监察干部之力抓作风、转作风，除了拿出硬措施、亮出铁手腕外，还展示了抓到底、转到位的决心。

通过建立调度汇总机制，坚持每周一调度、半月一汇总，专题研究作风建设进展情况；建立联系包靠机制，由市纪委常委、市监委委员、派驻纪检监察组书记、市委巡察组组长分别联系包靠项目建设和旧村改造、棚户区改造片区，带领纪检监察干部靠上抓作风监督检查；建立调查研究机制，继续大力开展“一出三到”活动，广泛征求意见建议，及时发现党员干部作风方面的问题和表现，及时改进作风监督检查方式方法；建立社会监督评价机制，公开选聘部分党代表、人大代表、政协委员、企业家、离退休老干部等担任全市干部队伍作风建设监督员，定期对各单位作风建设情况进行量化评价；建立舆论引导机制，大力宣传推广作风建设先进典型，及时通报曝光作风问题典型案例，全力营造改进作风、干事创业的浓厚氛围。这五大机制，是该市强势推进抓作风、转作风的重要保障，也是推进抓出实效、转出成效的动力“引擎”，以保证狠抓全市干部队伍作风建设各项举措落到实处。

创建诚信之城 点亮“信用之光”

对38种失信行为实施联合惩戒

□ 本报记者 杨国胜 郑颖雪
本报通讯员 刘芳芳 马晓慧

2008年，郭庆刚与人合伙收购大姜，合伙人卷走120万元货款。面对本来应该共同偿还的债务，郭庆刚没有推脱逃避，用5年时间独自还清了所有欠债，厂里20多个工人的工资他也没有欠过一分钱，成为姜农最信得过的诚实人。如今在青州，全国诚实守信模范候选人郭庆刚的事迹可谓家喻户晓。

诚信传佳话，失信有惩罚。在去年青州市开展的执行攻坚活动中，青州市人民法院经与联通公司协调，为失信被执行人设置失信彩铃，设置完成后，失信彩铃将成为机主的唯一彩铃，且机主无法自行取消或变更，只有法院向通讯公司出具协助执行通知书后才能取消，极大地破解了“老赖们”执行难的问题，实现了“一处失信、处处受限”的惩戒格局。

2017年，青州市以建设“诚信青州”为目标，以政务诚信为引领，统筹推进商务诚信、社会诚信和司法公信等重点领域信用建设，经济社会发展信用环境得到全面改善。在国家发改委《中国城市信用状况监测评价报告2017》中，青州列全国县级市第6位、山东省第3位，是潍坊市唯一入选城市。

在制度建设上，青州市建立由市委副书记为总召集人、市委常委、常务副市长为召集人，各相关部门单位主要负责人为成员的青州市社会信用体系建设联席会议制度；成立青州市社会信用管理服务中心，统筹协调推进全市社会信用体系建设工作；建立联络员制度，全市60余个部门、单位确定分管领导和具体工作人员，实现工作网络互联互通。制订“诚信青州”建设五年规划、三年行动计划和年度重点任务，明确工作目标和完成时限，并分解落实到有关部门、单位，将其作为重要内容纳入全市科学发展综合考核。

在公共信用信息上，青州市实现共建共享。抓好以“一网三库一平台”为核心的青州市公共信用信息系统建设，全市公共信用信息平台已基本建成。“信用青州”网站实现“红黑”名单、“双公示”、统一社会信用代码、预警提示、政策法规等7大查询功能。同时，还开辟了适应本地区发展的企业社会信用信息管理系统、失信被执行人黑名单信息库、绿盾全国企业征信系统等5个信用信息平台，搭建起了覆盖全市各行各业的公共信用信息共享平台。其中，企业社会信用信息管理系统，数据库征集了8007家企业的基础信息，可查询信息数据10.25万条；绿盾全国企业征信系统，为全市11679家企事业单位及部分个体工商户建立了信用档案。

在制度应用上，青州市出台《关于建立守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设的意见》，提出从行政审批“绿色通道”、优先提供公共服务便利等5个方面对诚信主体实施联合激励；对法院执行、市场监管、税收、安全生产、环境保护、金融、食品药品、工程质量、劳动保障等9个领域涉及的38种失信行为，经相关部门认定后，实施联合惩戒。青州市发改局、青州市地税局等19个部门在潍坊市率先联合签署《关于对重大税收违法案件当事人实施联合惩戒措施的合作备忘录》，对税务机关公布的重大税收违法案件当事人主要从16个方面实施联合惩戒。同时，每季度末梳理全市信用“红黑”名单，及时报送发布。

与此同时，在宣传教育上，让诚信理念走进千家万户。充分利用广播、电视、报纸、微信公众号，广泛宣传与公众利益密切相关的信用法规制度。开展诚信青州建设十大主题活动，推动诚信宣传进企业、进机关、进学校、进社区、进家庭，培养全社会“知信用、讲信用、用信用”的行为自觉。并且逐步探索信用信息应用制度，逐步推出多样的信用产品，让诚信成为一种受社会追捧的强大社会正能量。

井塘村获300万元保护专项资金

□记者 郑颖雪 报道

本报青州讯 日前，潍坊市财政局、潍坊市住房和城乡建设局、潍坊市环保局联合下发了《关于下达2018年国家补助农村环境整治资金支持传统村落保护的通知》，青州市王府街道井塘村获批国家传统村落保护专项资金300万元。这是依据《住房城乡建设部等部门关于公布2017年列入中央财政支持范围和2018年拟列入中央财政支持范围中国传统村落名单的通知》和《财政部关于提前下达2018年农村环境整治资金支持传统村落保护的通知》要求拨出的，按照中央财政确定的每村300万元标准，这笔资金专项用于纳入中央财政支持范围的中国传统村落保护。

井塘村是在潍坊乃至全国小有名气的明代古村落，至今已有500余年的历史，是山东省内保存比较完好的一处明代建筑风貌的古村落。2016年11月，井塘村被住建部列入第四批中国传统村落名录。这笔资金将重点用于井塘村传统村落的内部传统建筑保护利用示范、防灾安全保障、历史环境要素修复、基础设施和环境改善、文物和非物质文化遗产保护等项目的组织实施工作。

截至目前，潍坊市已创建3个国家级传统村落，分别是寒亭区杨家埠村、昌邑市齐西村和青州市井塘村。

青州成为全国土地调查先行示范县

□记 者 郑颖雪
通讯员 牟元磊 王立波 报道

本报青州讯 近日，青州市被确定为第三次全国土地调查先行示范县，也是潍坊市唯一入选的县市。

根据《国务院关于开展第三次全国土地调查的通知》、国务院第三次全国土地调查领导小组办公室《关于先期开展一批县级第三次土地调查工作的通知》等相关通知要求，青州市从2018年开始开展第三次全国土地调查工作。

第三次土地调查是一项重大国情国力调查。青州市通过这次土地调查工作，将进一步细化和完善全市土地利用基础数据，更好地满足新旧动能转换、供给侧结构性改革、统一确权登记、国土空间用途管制等各项工作的需求，进一步优化土地资源布局，争取土地资源空间，挖掘土地资源潜力，增加存量建设用地，为全市经济发展提供坚强用地保障。

餐饮业审批“一站式办结”

□记 者 郑颖雪
通讯员 孙爱国 报道

本报青州讯 记者从青州市市场监督管理局获悉，青州市开始在城区个体工商户中推行餐饮业审批“全链条”办理，变“纵向型审批”为“扁平型审批”，实现同一链条中涉及多个部门的事项“一站式办结”。

青州市对营业执照办理、门头牌匾设置备案、食品经营许可证审批等餐饮业设立相关事项进行了系统梳理，编制服务指南，绘制流程图，优化审批模式，提升政务服务质量和效能。设立全链条办理后，食品经营许可证及门头牌匾设置备案的现场核查由20个工作日压缩到10个工作日，餐饮业设立全链条办理总承诺时限压缩至20个工作日，将“一事一流程”整合为“多事一流程”，大大缩短了办理时限。

与此同时，青州市还将优化整合后的事项办理条件、申请条件及办理流程等事项通过报刊、网站等进行宣传公示，方便群众了解监督，并在日常业务办理中，进一步优化各环节，实现最优服务。

青州编办精准发力“放管服”改革

□记者 郑颖雪 通讯员 祝文涛 报道

本报青州讯 近年来，青州市机构编制委员会办公室精准发力“放管服”改革，全面提升政务服务水平。

青州市机构编制委员会办公室着力推进简政放权，持续做好上级下放、调整、取消权力事项的承接落实工作，2017年三次调整权力清单，涉及381项行政权力事项，精准协同放权。开展减证便民行动，最大限度精简各类证明、盖章环节和申请材料，共清理需提供证明、盖章类材料的权力服务事项15项，压减要件37项，事项压减21.7%，要件压减13.5%。将有监管事项的单位全部纳入实施“双随机一公开”制度范围，全部制定“一单、两库、一细则”，编制公开了全市39个部门单位的230项随机抽查事项清单，建成了包含19658个市场主体的检查对象数据库和1140名执法人员库，强化监督检查，实现行政执法事项随机抽查全覆盖。优化政务服务效能，简化优化公共服务流程和行政审批流程，创新服务模式，推进企业科技创新平台建设。

民办公助 互惠共赢

——寿光市非国有博物馆建设的创新与实践

为进一步加强民办非国有博物馆的建设，山东省人民政府办公厅下发了《关于促进非国有博物馆发展的意见》。提出了“鼓励各地采取公建民营、民办公助、政府购买服务、免息贴息贷款等多种方式，引导和支持社会力量参与非国有博物馆的建设。”据初步调查，目前非国有博物馆的建设多为企业文化宣传或民间藏家个人办展居多，藏品没有经过很好的梳理，展陈缺乏专业规划设计。寿光市世盛民俗博物馆的建设，则是寿光市文广新局以“民办公助”方式支持非国有博物馆建设的具体实践与创新之举。

世盛民俗博物馆是由寿光市刘继武先生创办的一家非国有博物馆。作为一名文物及民俗物品的收藏爱好者，多年来，刘先生收集了各类藏品2000余件，其中自汉至清各个时期的名碑拓片极具研究价值，如东汉乙瑛碑拓片、唐多宝塔碑拓片、北魏贾使君碑拓片等，很多藏品弥补了市博物馆馆藏的不足。当然，最为丰富的还是民俗类藏品，包括服饰、家具、茶具、马车等各类生产工具和生活用品。2015年，他将自己位于圣城街道刘旺村的私人住宅进行改造建成展馆——这就是世盛民俗博物馆的前身。

随着城郊村庄的改造和搬迁，馆舍被拆除，藏品一下子就成了无家可归的“弃儿”。刘先生只好求助于所在街道办和村委，求助于寿光市文化文物部门。得知刘先生面临的困难，寿光市文广新局施以援手，经局班子办公会研究决定，将位于寿光市博物馆老馆三楼的场地提供出来，存放藏品，重新进行规划设计，建设了现在世盛民俗博物馆。这里位于市中心，交通便利，人口密集，位置极佳，文化氛围浓厚，是建设博物馆的理想场所。自市博物馆搬出，如何合理利用原有场馆一直是局领导关心的问题。在此建设民办博物馆，既使闲置房舍得到充分利用又非常符合“公建民营、民办公助”现有政策，可谓一举两得。

解决了场地问题，但离建成一个符合专业标准要求的博物馆还有诸多难题。文广新局一方面安排寿光市博物馆业务人员，从进行场馆备案到建立文物档案，从编写展陈大纲到艺术设计方案，从陈列布展到组织申报，给予极大的帮助和指导。另一方面积极给予资金支持，用于场馆的建设和展陈提升。

这是一种非国有博物馆建设的有益探索和创新实践。目前，寿光市已建成或在建民间博物馆10余家。这些博物馆，既有专题性的，也有综合性的；规模或大或小，藏品有多有寡，但囿于馆舍、资金、专业技术力量等方面的不足，办馆过程中大都遇到种种困难。寿光市文广新局领导班子认真贯彻落实《博物馆条例》和《关于促进非国有博物馆发展的意见》，加强业务指导，强化扶持措施，大力推进非国有博物馆的建设，尽可能提供场地、技术、人员、服务等全方位的支持。在办馆方式上，打破常规，积极探索，为“民办公助”的创新实践树立了典范，得到潍坊市民办博物馆验收专家组的一致肯定和好评。

这是一个互惠共赢的局面。对个人来说，其藏品找到了最好的归宿，得到了更好的保护与传承；对寿光文化事业来说，博物馆体系建设得到优化，博物馆门类空白得到填补，公共文化服务的供给更加丰富。

近年来，寿光市还采取了一系列鼓励、奖励措施，支持有条件的企事业单位和个人建设非国有博物馆。世盛民俗博物馆的建设，只是寿光市非国有博物馆建设的一个缩影。今后几年，寿光将逐渐建设非国有博物馆群，实施规范化管理，采取措施提高展示展览利用率，将博物馆的社会公益功能最大化，让非国有博物馆也成为寿光历史文化展示的亮丽名片。

（桂冰冰）