(上接第三版) 深化多层次资本市场改革,推 动债券、期货市场发展。拓展保险市场的风险 保障功能。改革金融监管体制。深化利率汇率 市场化改革,保持人民币汇率在合理均衡水平 上的基本稳定。

推进社会体制改革。深化养老保险制度改 革,建立企业职工基本养老保险基金中央调剂 制度。深化公立医院综合改革,协调推进医疗 价格、人事薪酬、药品流通、医保支付改革, 提高医疗卫生服务质量,下大力气解决群众看 病就医难题。深入推进教育、文化、体育等改 革,充分释放社会领域巨大发展潜力。

健全生态文明体制。改革完善生态环境管 理制度,加强自然生态空间用途管制,推行生 态环境损害赔偿制度,完善生态补偿机制,以 更加有效的制度保护生态环境。

(四) 坚决打好三大攻坚战。要围绕完成年 度攻坚任务, 明确各方责任, 强化政策保障, 把各项工作做实做好。

推动重大风险防范化解取得明显进展。当 前我国经济金融风险总体可控, 要标本兼治, 有效消除风险隐患。严厉打击非法集资、金融 诈骗等违法犯罪活动。加快市场化法治化债转 股和企业兼并重组。加强金融机构风险内控。 强化金融监管统筹协调, 健全对影子银行、互 联网金融、金融控股公司等监管,进一步完善 金融监管、提升监管效能。防范化解地方政府 债务风险。严禁各类违法违规举债、担保等行为。 省级政府对本辖区债务负总责,省级以下各级地 方政府各负其责,积极稳妥处置存量债务。健全 规范的地方政府举债融资机制。今年安排地方专 项债券1.35万亿元,比去年增加5500亿元,优先 支持在建项目平稳建设,合理扩大专项债券使用 范围。我国经济基本面好,政策工具多,完全能够 守住不发生系统性风险的底线。

加大精准脱贫力度。今年再减少农村贫困人 口1000万以上,完成易地扶贫搬迁280万人。深入 推进产业、教育、健康、生态和文化等扶贫,补齐 基础设施和公共服务短板,加强东西部扶贫协作 和对口支援,注重扶贫同扶志、扶智相结合,激发 脱贫内生动力。强化对深度贫困地区支持,中央 财政新增扶贫投入及有关转移支付向深度贫困 地区倾斜。对老年人、残疾人、重病患者等特定贫 困人口,因户因人落实保障措施。攻坚期内脱贫 不脱政策,新产生的贫困人口和返贫人口要及时 纳入帮扶。加强扶贫资金整合和绩效管理。开展 扶贫领域腐败和作风问题专项治理,改进考核监 督方式。坚持现行脱贫标准,确保进度和质量,让 脱贫得到群众认可、经得起历史检验。

推进污染防治取得更大成效。巩固蓝天保 卫战成果,今年二氧化硫、氮氧化物排放量要 下降3%, 重点地区细颗粒物 (PM2.5) 浓度继 续下降。推动钢铁等行业超低排放改造。提高 污染排放标准,实行限期达标。大力发展清洁 能源。开展柴油货车、船舶超标排放专项治 理,继续淘汰老旧车。深入推进水、土壤污染 防治, 今年化学需氧量、氨氮排放量要下降 2%。实施重点流域和海域综合治理,全面整治 黑臭水体。加大污水处理设施建设力度,完善 收费政策。加强固体废弃物和垃圾分类处置, 严禁"洋垃圾"入境。加强生态系统保护和修 复,全面划定并严守生态保护红线,完成造林1 亿亩以上,耕地轮作休耕试点面积增加到3000 万亩,加强地下水保护和修复,扩大湿地保护 和恢复范围,深化国家公园体制改革试点。严 控填海造地。严格环境执法和问责。我们要携 手行动,建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。

(五) 大力实施乡村振兴战略。科学制定规 划,健全城乡融合发展体制机制,依靠改革创 新壮大乡村发展新动能。

推进农业供给侧结构性改革。促进农林牧渔 业和种业创新发展,加快建设现代农业产业园和 特色农产品优势区。坚持提质导向,稳定和优化 粮食生产,加快消化粮食库存,发展农产品加工 业。新增高标准农田8000万亩以上、高效节水灌 溉面积2000万亩。培育新型经营主体,提高农业 科技水平,推进农业机械化全程全面发展,加强 面向小农户的社会化服务。鼓励支持返乡农民 工、大中专毕业生、科技人员、退役军人和工商企 业等从事现代农业建设、发展农村新业态新模 式。深入推进"互联网+农业",多渠道增加农民收 入,促进农村一二三产业融合发展。

全面深化农村改革。落实第二轮土地承包 到期后再延长30年的政策。探索宅基地所有

政府工作报告

权、资格权、使用权分置改革。改进耕地占补 平衡管理办法,建立新增耕地指标、城乡建设用 地增减挂钩节余指标跨省域调剂机制,所得收益 全部用于脱贫攻坚和支持乡村振兴。深化粮食收 储、集体产权、集体林权、国有林区林场、农垦、供 销社等改革,使农业农村充满生机活力。

推动农村各项事业全面发展。完善农村医 疗、教育、文化等公共服务。改善供水、供 电、信息等基础设施,新建改建农村公路20万 公里。稳步开展农村人居环境整治三年行动, 推进"厕所革命"和垃圾收集处理。促进农村 移风易俗。健全自治、法治、德治相结合的乡 村治理体系。大力培育乡村振兴人才。我们要 坚持走中国特色社会主义乡村振兴道路, 加快 实现农业农村现代化。

(六) 扎实推进区域协调发展战略。完善区 域发展政策,推进基本公共服务均等化,逐步 缩小城乡区域发展差距,把各地比较优势和潜

塑造区域发展新格局。加强对革命老区、 民族地区、边疆地区、贫困地区改革发展的支 持。以疏解北京非首都功能为重点推进京津冀 协同发展, 高起点规划、高标准建设雄安新 区。以生态优先、绿色发展为引领推进长江经济 带发展。出台实施粤港澳大湾区发展规划纲要, 全面推进内地同香港、澳门互利合作。制定西部 大开发新的指导意见,落实东北等老工业基地振 兴举措,继续推动中部地区崛起,支持东部地区 率先发展。加强对资源型地区经济转型发展的支 持。壮大海洋经济,坚决维护国家海洋权益。

提高新型城镇化质量。今年再进城落户 1300万人,加快农业转移人口市民化。完善城镇 规划,优先发展公共交通,健全菜市场、停车场等 便民服务设施,加快无障碍设施建设。有序推进 "城中村"、老旧小区改造,完善配套设施,鼓励有 条件的加装电梯。加强排涝管网、地下综合管廊、 海绵城市等建设。新型城镇化的核心在人,要加 强精细化服务、人性化管理,使人人都有公平发 展机会,让居民生活得方便、舒心。

(七) 积极扩大消费和促进有效投资。顺应 居民需求新变化扩大消费,着眼调结构增加投 资,形成供给结构优化和总需求适度扩大的良

增强消费对经济发展的基础性作用。推进 消费升级,发展消费新业态新模式。将新能源 汽车车辆购置税优惠政策再延长三年,全面取 消二手车限迁政策。支持社会力量增加医疗、 养老、教育、文化、体育等服务供给。创建全 域旅游示范区,降低重点国有景区门票价格。 推动网购、快递健康发展。对各类侵害消费者 权益的行为,要依法惩处、决不姑息。

发挥投资对优化供给结构的关键性作用。 今年要完成铁路投资7320亿元、公路水运投资 1.8万亿元左右,水利在建投资规模达到1万亿 元。重大基础设施建设继续向中西部地区倾 斜。实施新一轮重大技术改造升级工程。中央 预算内投资安排5376亿元,比去年增加300亿 元。落实鼓励民间投资政策措施, 在铁路、民 航、油气、电信等领域推出一批有吸引力的项 目, 务必使民间资本进得来、能发展。

(八) 推动形成全面开放新格局。进一步拓 展开放范围和层次,完善开放结构布局和体制 机制,以高水平开放推动高质量发展。

推进"一带一路"国际合作。坚持共商共 建共享, 落实"一带一路"国际合作高峰论坛 成果。推动国际大通道建设,深化沿线大通关 合作。扩大国际产能合作,带动中国制造和中 国服务走出去。优化对外投资结构。加大而 部、内陆和沿边开放力度,提高边境跨境经济 合作区发展水平,拓展开放合作新空间。

促进外商投资稳定增长。加强与国际通行 经贸规则对接,建设国际一流营商环境。全面 放开一般制造业,扩大电信、医疗、教育、养 老、新能源汽车等领域开放。有序开放银行卡 清算等市场, 放开外资保险经纪公司经营范围 限制,放宽或取消银行、证券、基金管理、期 货、金融资产管理公司等外资股比限制,统一 中外资银行市场准人标准。实施境外投资者境 内利润再投资递延纳税。简化外资企业设立程 序,商务备案与工商登记"一口办理"。全面 复制推广自贸试验区经验,探索建设自由贸易 港,打造改革开放新高地。

巩固外贸稳中向好势头。扩大出口信用保 险覆盖面,整体通关时间再压缩三分之一。改 革服务贸易发展机制。培育贸易新业态新模 式。推动加工贸易向中西部梯度转移。积极扩 大进口, 办好首届中国国际进口博览会, 下调 汽车、部分日用消费品等进口关税。我们要以 更大力度的市场开放,促进产业升级和贸易平 衡发展, 为消费者提供更多选择。

促进贸易和投资自由化便利化。中国坚定 不移推进经济全球化,维护自由贸易,愿同有 关方推动多边贸易谈判进程,早日结束区域全 面经济伙伴关系协定谈判,加快亚太自贸区和 东亚经济共同体建设。中国主张通过平等协商 解决贸易争端,反对贸易保护主义,坚决捍卫

(九) 提高保障和改善民生水平。要在发展 基础上多办利民实事、多解民生难事, 兜牢民 生底线,不断提升人民群众的获得感、幸福

着力促进就业创业。加强全方位公共就业 服务,大规模开展职业技能培训,运用"互联 网+"发展新就业形态。今年高校毕业生820多 万人,再创历史新高,要促进多渠道就业,支 持以创业带动就业。扎实做好退役军人安置、 管理和保障工作。加大对残疾人等就业困难人 员援助力度。扩大农民工就业,全面治理拖欠 工资问题。要健全劳动关系协商机制,消除性 别和身份歧视, 使更加公平、更加充分的就业 成为我国发展的突出亮点。

稳步提高居民收入水平。继续提高退休人 员基本养老金和城乡居民基础养老金。合理调 整社会最低工资标准。完善机关事业单位工资 和津补贴制度,向艰苦地区、特殊岗位倾斜。 提高个人所得税起征点,增加子女教育、大病 医疗等专项费用扣除, 合理减负, 鼓励人民群 众通过劳动增加收入、迈向富裕。

发展公平而有质量的教育。推动城乡义务 教育一体化发展,教育投入继续向困难地区和 薄弱环节倾斜。切实降低农村学生辍学率,抓 紧消除城镇"大班额",着力解决中小学生课 外负担重问题。儿童是民族的未来、家庭的希 望。要多渠道增加学前教育资源供给,重视对 幼儿教师的关心和培养,运用互联网等信息化 手段对儿童托育中育儿过程加强监管, 一定要 让家长放心安心。大力发展职业教育,支持和 规范社会力量举办职业教育。推进普及高中阶 段教育。以经济社会发展需要为导向, 优化高 等教育结构,加快"双一流"建设,支持中西 部建设有特色、高水平大学。继续实施农村和 贫困地区专项招生计划。发展民族教育、特殊 教育、继续教育和网络教育。加强师资队伍和 师德师风建设。要加快推进教育现代化, 办好 人民满意的教育, 让每个人都有平等机会通过 教育改变自身命运、成就人生梦想

实施健康中国战略。提高基本医保和大病保 险保障水平,居民基本医保人均财政补助标准再 增加40元,一半用于大病保险。扩大跨省异地就 医直接结算范围,把基层医院和外出农民工、外 来就业创业人员等全部纳入。加大医护人员培养 力度,加强全科医生、儿科医生队伍建设,推进分 级诊疗和家庭医生签约服务。继续提高基本公共 卫生服务经费人均财政补助标准。坚持预防为 主,加强重大疾病防控。改善妇幼保健服务。支持 山医药事业传承创新发展, 鼓励山西医结合, 创 新食品药品监管方式,注重用互联网、大数据等 提升监管效能,加快实现全程留痕、信息可追溯, 让问题产品无处藏身、不法制售者难逃法网,让 消费者买得放心、吃得安全。做好北京冬奥会、冬 残奥会筹办工作,多渠道增加全民健身场所和设 施。人民群众身心健康、向善向上,国家必将生机 勃勃、走向繁荣富强。

更好解决群众住房问题。启动新的三年棚 改攻坚计划,今年开工580万套。加大公租房保 障力度,对低收入住房困难家庭要应保尽保,

将符合条件的新就业无房职工、外来务工人员 纳入保障范围。坚持房子是用来住的、不是用 来炒的定位,落实地方主体责任,继续实行差 别化调控,建立健全长效机制,促进房地产市 场平稳健康发展。支持居民自住购房需求,培 育住房租赁市场,发展共有产权住房。加快建 立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房 制度, 让广大人民群众早日实现安居官居。

强化民生兜底保障。稳步提高城乡低保、社 会救助、抚恤优待等标准。积极应对人口老龄化, 发展居家、社区和互助式养老,推进医养结合,提 高养老院服务质量。关心帮助农村留守儿童。加 强城乡困境儿童保障。做好伤残军人和军烈属优 抚工作。加强残疾人康复服务。健全社会救助体 系,支持公益慈善事业发展。倾情倾力做好托底 工作,不因事难而推诿,不因善小而不为,要让每 一个身处困境者都能得到社会的关爱和温暖。

打造共建共治共享社会治理格局。完善基 层群众自治制度,加强社区治理。发挥好工 会、共青团、妇联等群团组织作用。促进社会 组织、专业社会工作、志愿服务健康发展。加 强社会信用体系建设。完善公共法律服务体 系, 落实普法责任制。营造尊重妇女、关爱儿 童、尊敬老人、爱护残疾人的良好风尚。完善 社会矛盾纠纷多元化解机制。创新信访工作方 式,依法及时解决群众合理诉求。严格落实安 全生产责任,坚决遏制重特大事故。做好地 震、气象、地质等工作,提高防灾减灾救灾能 力。推进平安中国建设,严密防范和坚决打击 暴力恐怖活动,依法开展扫黑除恶专项斗争, 惩治盗抢骗黄赌毒等违法犯罪活动,整治电信 网络诈骗、侵犯公民个人信息、网络传销等突 出问题,维护国家安全和公共安全。

为人民过上美好生活提供丰富精神食粮。 要弘扬中华优秀传统文化,继承革命文化,发 展社会主义先进文化, 培育和践行社会主义核 心价值观。加强思想道德建设和群众性精神文 明创建。加快构建中国特色哲学社会科学,繁 荣文艺创作,发展新闻出版、广播影视、档案 等事业。加强文物保护利用和文化遗产保护传 承。建好新型智库。加强互联网内容建设。深 入实施文化惠民工程,培育新型文化业态,加 快文化产业发展。倡导全民阅读,建设学习型 社会。深化中外人文交流,增强中华文化影响 力。我们要以中国特色社会主义文化的繁荣兴 盛, 凝聚起实现民族复兴的磅礴精神力量。

进入新时代, 政府工作在新的一年要有新 气象新作为。要牢固树立"四个意识",坚定 "四个自信",坚决维护习近平总书记核心地 位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,落 实全面从严治党要求,加强政府自身建设,深 入推进政府职能转变,全面提升履职水平,为 人民提供优质高效服务。

全面推进依宪施政、依法行政。严格遵守 宪法法律,加快建设法治政府,把政府活动全 面纳入法治轨道。坚持严格规范公正文明执 法,有权不可任性,用权必受监督。各级政府 要依法接受同级人大及其常委会的监督,自觉接 受人民政协的民主监督,主动接受社会和舆论监 督,认真听取人大代表、政协委员意见,听取民主 党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见。政 府要信守承诺,决不能"新官不理旧账"。全面推 进政务公开。推行政府法律顾问制度。坚持科学、 民主、依法决策,凡涉及公众利益的重大事项,都 要深入听取各方意见包括批评意见。人民政府的 所有工作都要体现人民意愿,干得好不好要看实 际效果、最终由人民来评判。

全面加强党风廉政建设。推进"两学一做" 学习教育常态化制度化,认真开展"不忘初心、牢 记使命"主题教育。坚决贯彻落实党中央八项规 定及实施细则精神, 驰而不息整治"四风", 特别是力戒形式主义、官僚主义。加强审计监 督。巩固发展反腐败斗争压倒性态势,把权力 关进制度的笼子,坚决惩治各类腐败行为。政 府工作人员要廉洁修身,勤勉尽责,自觉接受法 律监督、监察监督和人民的监督,干干净净为人 民做事,决不辜负人民公仆的称号。

全面提高政府效能。优化政府机构设置和 职能配置,深化机构改革,形成职责明确、依 法行政的政府治理体系,增强政府公信力和执 行力。中国改革发展的一切成就,都是干出来 的。对各级政府及其工作人员来说,为人民干事 是天职、不干是失职。要完善激励约束、容错纠错 机制,旗帜鲜明给积极干事者撑腰鼓劲,对庸政 懒政者严肃问责。决不能表态多调门高、行动少 落实差,决不允许占着位子不干事。广大干部要 提高政治素质和工作本领,求真务实,干字当头, 干出实打实的新业绩,干出群众的好口碑,干出 千帆竞发、百舸争流的生动局面。

各位代表!

中华民族是一个和睦相处、团结温暖的大 家庭。我们要坚持和完善民族区域自治制度, 全面贯彻党的民族政策。继续加强对民族地 区、人口较少民族发展的支持。组织好广西壮 族自治区、宁夏回族自治区成立60周年庆祝活 动。加强各民族交往交流交融,让中华民族共 同体的根基更加坚实、纽带更加牢固。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针, 坚持我国宗教的中国化方向,促进宗教关系健 康和谐,发挥宗教界人士和信教群众在促进经 济社会发展中的积极作用。

我们要认真落实侨务政策,维护海外侨胞 和归侨侨眷合法权益,为他们在国家现代化建 设中发挥独特优势和重要作用创造更好条件, 激励海内外中华儿女同心奋斗、共创辉煌。

各位代表! 面对国家安全环境的深刻变化, 我们要以 党在新时代的强军目标为引领, 牢固确立习近 平强军思想在国防和军队建设中的指导地位, 坚定不移走中国特色强军之路,全面推进练兵 备战工作,坚决有力维护国家主权、安全、发 展利益。坚持党对军队绝对领导的根本原则和 制度,全面深入贯彻军委主席负责制。继续推 进国防和军队改革,建设强大稳固的现代边海 空防。完善国防动员体系,加强全民国防教 育。维护军人军属合法权益, 让军人成为全社 会尊崇的职业。深入实施军民融合发展战略, 深化国防科技工业改革。各级政府要采取更有 力的举措,支持国防和军队建设改革,深入开 展拥军优属、拥政爱民活动,使军政军民团结

始终坚如磐石、始终根深叶茂。 各位代表!

我们要继续全面准确贯彻"一国两制"方针, 严格依照宪法和基本法办事。全力支持香港、澳 门特别行政区政府和行政长官依法施政,大力发 展经济、持续改善民生、有序推进民主、促进社会 和谐。支持香港、澳门融入国家发展大局,深化内 地与港澳地区交流合作。我们坚信,香港、澳门一 定能与祖国内地同发展、共繁荣。

我们要继续贯彻对台工作大政方针,坚持一 个中国原则,在"九二共识"基础上推动两岸关系 和平发展,推进祖国和平统一进程。坚决维护国 家主权和领土完整,绝不容忍任何"台独"分裂图 谋和行径。扩大两岸经济文化交流合作,逐步为 台湾同胞在大陆学习、创业、就业、生活提供与大 陆同胞同等待遇。两岸同根,骨肉相亲。两岸同胞 顺应历史大势、共担民族大义,必将共创中华民 族伟大复兴的美好未来!

各位代表!

中国与世界各国发展紧密相连、命运休戚 与共。我们将始终不渝走和平发展道路,推动 构建新型国际关系。积极参与改革完善全球治 理,致力于建设开放型世界经济。推进大国协 调合作,深化同周边国家睦邻友好和共同发 展,加强同发展中国家团结合作。办好博鳌亚 洲论坛年会、上海合作组织峰会、中非合作论 坛峰会等主场外交。继续为解决国际和地区热 点问题发挥负责任大国作用。加强和完善海外 利益安全保障体系。中国愿与各国一道,为推 动构建人类命运共同体不懈努力!

团结凝聚力量,实干创造未来。我们要更加 紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周 围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平 新时代中国特色社会主义思想为指导,锐意进 取,扎实工作,促进经济社会持续健康发展,为决 胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会 主义伟大胜利,为把我国建设成为富强民主文明 和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族 伟大复兴的中国梦作出新的贡献!

(新华社北京3月22日电)

3月20日上午,十三届全国人大一次会议在 人民大会堂举行闭幕会。大会通过了李克强总 理代表国务院所作的政府工作报告

向全国人民代表大会报告工作是国务院一 项法定职责, 也是接受人民监督的重要形式。 这份约2万字的报告是如何起草、修改,再到提 交代表委员审议、讨论的?与以往相比,报告 有哪些新特点、新亮点?

以习近平新时代中国特色社会主义 思想为指导,充分体现党的十九大精 神,高举旗帜、维护核心、体现担当

2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局 之年,改革开放40周年,决胜全面建成小康社 会、实施"十三五"规划承上启下的关键一 年,同时也是政府换届之年。

在当前国际形势复杂多变,不确定、不稳定 因素很多的情况下,作为世界第二大经济体,总 结好过去5年取得的历史性成就与变革,客观分 析当前发展态势,科学部署今年工作至关重要。

以习近平同志为核心的党中央高度重视政 府工作报告起草工作。在报告起草之初,习近 平总书记就在相关会议上提出明确要求,作出 重要指示,并先后主持召开中央政治局常委会 议、中央政治局会议, 讨论政府工作报告稿, 对进一步修改完善提出指导意见。

2月24日,习近平总书记主持召开中共中央 政治局会议, 讨论了国务院拟提请十三届全国 人大一次会议审议的政府工作报告稿。

李克强总理主持政府工作报告起草工作,先 后主持召开国务院常务会议、国务院全体会议, 讨论政府工作报告。国务院其他领导同志也对政 府工作报告的起草工作给予了具体的指导。

报告起草组以国务院研究室人员为主,邀 请相关部门、地方政府研究室以及智库负责人

为了人民重托

-记政府工作报告起草

和专家参与讨论, 充分吸收各地区各部门各方 面的意见。

起草组有关负责人指出, 政府工作报告全 面贯彻党的十九大精神, 以习近平新时代中国 特色社会主义思想为指导,始终贯穿了稳中求 进工作总基调和新发展理念,深入贯彻统筹推 进"五位一体"总体布局和协调推进"四个全 面"战略布局,统筹推进稳增长、促改革、调 结构、惠民生、防风险各项工作,具有"政治 站位高""把握方位准""主题主线清""政 策措施实"等特点:

一政治站位高。政府工作报告充分体现 了习近平新时代中国特色社会主义思想和党的 十九大精神, 充分体现了党中央一系列重大决 策部署, 高举旗帜、维护核心、体现担当。

——把握方位准。无论是回顾过去 5年的工 作,还是今年经济社会发展总体要求和政策取 向,以及对今年政府工作的建议,无不紧扣社 会主要矛盾变化, 立足高质量发展, 瞄准建设 现代化经济体系。

一主题主线清。报告始终围绕全面建成 小康社会、开启社会主义现代化建设新征程, 贯穿改革开放创新这条主线展开,聚焦补短 板、强弱项和打好"三大攻坚战"

-政策措施实。报告提出了一系列实实 在在、人民关切的重要举措,如降低税负降低 就业创业成本,提高个人所得税起征点促进居 民减负增收, 甚至包括健全菜市场、停车场等

便民服务设施等。

在起草、修改、完善的几个月时间里,起 草组前后修改几十次,先后完成政府工作报告 草稿、讨论稿、送审稿、征求意见稿。

集众智汇众力,寻求最大公约数, 充分彰显民主科学决策的指向

当今世界,经济有望继续复苏,但不稳定 不确定因素很多。我国经济正处在转变发展方 式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期, 还有很多坡要爬、坎要过,需要应对可以预料 和难以预料的风险挑战。

李克强总理先后主持召开三次座谈会, 听 取专家企业家、民主党派、科教文卫体和基层 群众等各界人士对报告的意见和建议,还通过 其他多种渠道和方式听取意见建议,并力求在 政府工作报告中体现。

武汉大学校长窦贤康院士提出在建设创新 型国家中要高度重视发挥人才的作用,加大对 中西部建设高水平大学的支持力度; 一汽集团 徐留平建议"在行业层面加快国企混合所有制 改革";山西快递从业人员李朋璇希望国家推 动保险业和快递业深化合作等,都在政府工作 报告中有所回应。

各民主党派中央、全国工商联负责人和无党 派人士代表分别就"防范金融风险""加强环境治 理""深化医药卫生体制改革"等对《政府工作报

告(征求意见稿)》提出意见建议。

1月份, 4000多份《政府工作报告(征求意 见稿)》发往各地方和中央国家机关各部门、 各单位广泛征求意见。起草组从反馈中汇总整 理出1300多条修改意见,尽可能吸收到政府工 作报告中。

网络问政已成为现代社会治理的重要方式。 两会前,中国政府网联合18家网络媒体平台开展 网民建言征集活动。截至3月2日,共收到31.7万 条留言,其中1000多条高质量建言被转给起草 组。起草组成员还认真搜集整理网民在各大网 站、新媒体、论坛等对政府工作报告的建言。

"政府工作报告起草修改过程是一个社会参 与、上下互动、民主科学决策的过程。"起草 组负责人表示。

出实招见实效,鼓士气催奋进,用 奋斗开启新时代新篇章

更好凝聚共识, 就能激发出更强大的奋进 力量。

两会期间,代表委员对政府工作报告认真 审议讨论,提出了许多修改意见和建议。起草 组共梳理出300多条意见和建议,经过认真研究 和反复推敲,按照能吸收尽量吸收的原则,最 终共采纳 86条意见, 为历年最多, 有的修改综 合了多条意见, 体现了对民意的充分尊重。

做好旁听两会工作,是建设服务型政府的

内在要求,也是广聚众智众力、科学决策的有 效渠道。两会期间,国务院办公厅再次派出180 多名工作人员到所有人大代表团全体会议、小 组会议以及政协界别联组会议、小组会议、现 场旁听记录代表委员的意见建议。相关信息汇 总后,直接报送国务院领导和政府工作报告起 草组,部分建议还转给有关部门,并在两会结

東前做出回应。 综观报告,既突出了发展理念的思想性、引 领性,又体现了政策部署的可行性、针对性。

"今年的报告是一个代表民心、反映民 意、体现民情的报告,也是一个增强信心、鼓 舞士气、催人奋进的报告。深化'放管服'等 每一项改革举措都有具体之策,深入实施创新 驱动发展战略的具体政策对症下药。"中国铁 建重工集团董事长刘飞香代表说。

针对当前经济社会发展中的困难和问题。 报告提出更具体、更具含金量的举措:

一在创新和完善宏观调控方面,提出积 极的财政政策取向不变,要聚力增效。引导资 金更多投向小微企业、"三农"和贫困地区, 更好服务实体经济;

—在提高保障和改善民生水平方面,发 展公平而有质量的教育、更好解决群众住房问 题、强化民生兜底保障等一系列举措,为老百 姓带来实实在在的红利;

"报告回应社会关切。尤其是涉及经济社会 发展的重大举措和老百姓关心的热点问题,都拿 出了扎实管用的硬措施。"起草组负责人说。

干实事、解难题、开新局, 把实招落到实 处尤为关键。

起草组负责人介绍,两会结束后,国务院 将把报告提出的原则要求、重大政策和各项工 作任务分解到各有关部门, 限期拿出具体的落 实措施。

(据新华社北京 3月 22日电)