中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0001
邮发代号:23-1

大众日报

2018年3月23日
星期五
农历戊戌年二月初七
第27341期
今日12版 济南市区潍坊泰安16版
热线电话：0531—85193911

大众日报网：dzrb.dzwww.com

政府工作报告

——2018年3月5日在第十三届全国人民代表大会第一次会议上

国务院总理　李克强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告过去五年政府工作，对今年工作提出建议，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、过去五年工作回顾

第十二届全国人民代表大会第一次会议以来的五年，是我国发展进程中极不平凡的五年。面对极其错综复杂的国内外形势，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民砥砺前行，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，改革开放和社会主义现代化建设全面开创新局面。党的十九大确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的历史地位，制定了决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的宏伟蓝图和行动纲领，具有重大现实意义和深远历史意义。各地区各部门不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，深入贯彻落实新发展理念，“十二五”规划胜利完成，“十三五”规划顺利实施，经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革。

五年来，经济实力跃上新台阶。国内生产总值从54万亿元增加到82.7万亿元，年均增长7.1%，占世界经济比重从11.4%提高到15%左右，对世界经济增长贡献率超过30%。财政收入从11.7万亿元增加到17.3万亿元。居民消费价格年均上涨1.9%，保持较低水平。城镇新增就业6600万人以上，13亿多人口的大国实现了比较充分就业。

五年来，经济结构出现重大变革。消费贡献率由54.9%提高到58.8%，服务业比重从45.3%上升到51.6%，成为经济增长主动力。高技术制造业年均增长11.7%。粮食生产能力达到1.2万亿斤。城镇化率从52.6%提高到58.5%，8000多万农业转移人口成为城镇居民。

五年来，创新驱动发展成果丰硕。全社会研发投入年均增长11%，规模跃居世界第二位。科技进步贡献率由52.2%提高到57.5%。载人航天、深海探测、量子通信、大飞机等重大创新成果不断涌现。高铁网络、电子商务、移动支付、共享经济等引领世界潮流。“互联网+”广泛融入各行各业。大众创业、万众创新蓬勃发展，日均新设企业由5千多户增加到1万6千多户。快速崛起的新动能，正在重塑经济增长格局、深刻改变生产生活方式，成为中国创新发展的新标志。

五年来，改革开放迈出重大步伐。改革全面发力、多点突破、纵深推进，重要领域和关键环节改革取得突破性进展，主要领域改革主体框架基本确立。简政放权、放管结合、优化服务等改革推动政府职能发生深刻转变，市场活力和社会创造力明显增强。“一带一路”建设成效显著，对外贸易和利用外资结构优化、规模稳居世界前列。

五年来，人民生活持续改善。脱贫攻坚取得决定性进展，贫困人口减少6800多万，易地扶贫搬迁830万人，贫困发生率由10.2%下降到3.1%。居民收入年均增长7.4%、超过经济增速，形成世界上人口最多的中等收入群体。出境旅游人次由8300万增加到1亿3千多万。教育事业全面发展。社会养老保险覆盖9亿多人，基本医疗保险覆盖13.5亿人，织就了世界上最大的社会保障网。人均预期寿命达到76.7岁。棚户区住房改造2600多万套，农村危房改造1700多万户，上亿人喜迁新居。

五年来，生态环境状况逐步好转。制定实施大气、水、土壤污染防治三个“十条”并取得扎实成效。单位国内生产总值能耗、水耗均下降20%以上，主要污染物排放量持续下降，重点城市重污染天数减少一半，（下转第三版）

又踏层峰望眼开

《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》诞生记

一条红线贯穿始终——

坚持和加强党的全面领导，是深化党和国家机构改革的根本保证和首要任务

一个指向愈发鲜明——

贯彻以人民为中心的发展思想，改革为了人民也来自人民，文件起草过程中积极回应人民期待、广泛征求各方意见、借鉴吸纳基层有益探索

一个目标更加清晰——

推进国家治理体系和治理能力现代化，努力形成更加成熟、更加定型的中国特色社会主义制度

➡ 要闻·5版

今日导读

■八面来风

江苏省级科技转化平台打通研究成果转化瓶颈

财政支持不按研究所的人员编制和项目撒“胡椒面”，而是根据研究所服务企业的绩效进行分配，企业认可度越高扶持越高……

➡ 要 闻·2版

□ 责任编辑　王召群　孙先凯

1-2月高质量发展稳健开局

山东新旧动能转换起势良好

中办国办印发意见 提高技术工人待遇

突出“高精尖缺”导向

大力提高高技能领军人才待遇水平

➡ 要闻·5版

省政府党组召开会议

深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国“两会”精神

□记者　袁　涛　王　川　报道

本报济南3月22日讯　今天下午，省政府党组召开会议，深入学习贯彻习近平总书记在全国“两会”期间的重要讲话和全国“两会”精神，按照全省领导干部会议要求，研究制定8方面36项工作安排，全力以赴抓贯彻、抓执行、抓落实。省委副书记、省长、省政府党组书记龚正主持会议。

会议认为，刚刚闭幕的全国“两会”，是在中国特色社会主义进入新时代召开的十分重要的会议。习近平总书记全票当选国家主席和中央军委主席，充分体现了党心军心民心所向，充分体现了党的意志、人民意志、国家意志的高度统一。习近平总书记是全党拥护、人民爱戴、当之无愧的党的核心、军队统帅、人民领袖，是新时代中国特色社会主义国家的掌舵者、人民的领路人。省政府党组一定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，进一步树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“四个服从”，齐心协力推动山东在全面建成小康社会进程中走在前列，在社会主义现代化建设新征程中走在前列，全面开创新时代现代化强省建设新局面。

会议强调，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国“两会”精神，必须用心领会和把握习总书记对新时代山东工作的总要求，进一步丰富和完善发展思路和举措，扎扎实实走在前列谋新篇。用心领会和把握实施乡村振兴战略“六个推动”的实践要求，细化实化工作举措，扎扎实实打造乡村振兴的齐鲁样板。用心领会和把握推动新旧动能转换的重要方法论，落实好腾笼换鸟、凤凰涅槃的思路要求，扎扎实实推进新旧动能接续转换。用心领会和把握经略海洋、在发展海洋经济上走在前列的重要指示，发挥好海洋资源丰富优势，扎扎实实推进海洋强省建设。要树立正确政绩观，认真践行以人民为中心的发展思想，以“功成不必在我”的境界，以“新旧动能转换必须有我”的担当，奋发有为做好政府各项工作，不辜负习总书记的期望和重托。

会议要求，全省政府系统要带头学习新修订的宪法，恪守宪法原则、弘扬宪法精神、履行宪法使命，把政府工作全面纳入法治化轨道。

会议还研究了其他事项。

干在实处　走在前列

肩负责任，在春天里出发

——山东全面展开新旧动能转换重大工程述评①

□　本报记者　赵洪杰

在今年全国“两会”上，习近平总书记亲临山东代表团参加审议并发表重要讲话，从战略和全局的高度提出了新时代山东工作的总要求——在全面建成小康社会进程中走在前列，在社会主义现代化建设新征程中走在前列，全面开创新时代现代化强省建设新局面。牢牢把握这一总要求，必须坚定践行新发展理念，聚焦高质量发展，加快推动新旧动能转换。

建设新旧动能转换综合试验区，是山东推动高质量发展的重要抓手和牵引。在总书记、党中央亲切关怀下，今年1月，国务院批复山东建设新旧动能转换综合试验区。2月22日，春节后第一个工作日，省委、省政府召开全面展开新旧动能转换重大工程动员大会，吹响了向高质量发展的进军号。

肩负责任，在春天里出发，就要以滚石上山的劲头、爬坡过坎的勇气，坚定不移推动新旧动能转换，实现山东经济发展的凤凰涅槃、浴火重生，用实际行动向总书记和党中央，向全省人民交上一份满意答卷。

加快新旧动能转换 实现凤凰涅槃

科技的发展不是均匀的，而是以浪潮的形式出现。每当浪潮接替期，便会涌现新的窗口机遇——在一本关于互联网发展史的巨作《浪潮之巅》书中，作者吴军如是认为。

近年来，宁阳县海斯摩尔生物科技公司就抓住了这样的窗口机遇。这家原本以传统纺织为主的企业，经过上万次试验成功实现从虾蟹壳中提取生物基纤维，生产出衣服、医疗卫生和航天用品。去年底，这些技术在世界上首次实现规模化生产，为我国将海洋生物质新材料应用到医疗卫生产业领域开辟出一条新路。

历史告诉我们世界科技革命、产业变革与区域经济崛起息息相关，每一次科技革命，都改写了世界经济版图和政治布局。而当前，新一轮科技革命和产业变革加速孕育，集聚迸发，正在引发产业分工重大调整，重塑地区竞争格局。

以习近平同志为核心的党中央，对此早有科学准确的判断。党的十八大以来，习近平总书记作出我国经济发展进入新常态的重大判断，强调要推进供给侧结构性改革。党的十九大指出，我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，要加快建设现代化经济体系，培育新的增长点、形成新动能。

2017年9月，厦门。在金砖国家工商论坛开幕式上，习近平总书记更是一针见血地指出：要把握新工业革命的机遇，以创新促增长、促转型，积极投身智能制造，互联网+、数字经济、共享经济等带来的创新发展浪潮，努力开风气之先，加快新旧动能转换。

面对浪潮接替期，以黄河为界的南北，在对新生产要素重视程度和新动能培育节奏上，呈现出泾渭分明的态势。山东地处我国南北交界地带，在推动高质量发展的新阶段，既具有南方省份领先发展的优势和基础，也面临北方地区转型发展的难题和困惑，加快新旧动能转换具有典型性和代表性。

长期研究国家战略问题的中国宏观经济研究院教授常修泽认为，山东新旧动能转换综合试验区的启动实施，不光是要治“山东病”，而且要为全国提供经验借鉴。

“建设新旧动能转换综合试验区，山东承担着为全国探索新旧动能转换模式的重大使命。”省宏观经济研究院院长刘冰说，建设新旧动能转换综合试验区将有助于激发山东创新潜力，为创新活力顺利北上打通脉络，对于改变整个中国北方发展格局具有关键性作用，对全国发展大局具有举足轻重的示范意义。

建设新旧动能转换综合试验区，更是山东坚决贯彻落实以习近平同志为核心的党中央对山东工作重要指示精神的具体行动。

习近平总书记对山东工作十分关心，希望山东做好“新特优”三篇文章，坚持腾笼换鸟、凤凰涅槃、浴火重生，加快转变经济发展方式。

腾笼换鸟、凤凰涅槃，实质就是新旧动能要转换。在结构调整、转型升级关键时期，新旧动能转换必须衔接好。

“在我国改革开放40周年的关键节点，在迈向高质量发展的关键时期，我们必须完成好党中央交给我省的重大政治责任和重大政治任务，把建设新旧动能转换综合试验区这项事关山东经济发展全局的重大工程抓到底。”山东大学副校长胡金焱说。

用好“金字招牌” 一揽子解决转换难题

由于多种原因，山东形成了资源型、重化型产业结构，产业层次低、质量效益差、污染排放重，一直是我们的“心头之痛”。面对2008年国际金融危机带来的产业转型升级的倒逼压力，南方一些省市见事早、行动快，搭上了转方式调结构的头班车。

刘冰注意到，全国工商联公布的2017年中国民营企业500强中，山东入围的企业大多分布在冶金、石化、造纸、纺织等传统行业。我省产业转型升级也采取了不少措施，取得了不少成效，但由于种种原因，没有以壮士断腕的决心转到位、调到位。

创新力不足是制约山东由大到强转变的另一关键因素。一些企业家反映，许多在南方搞得很红火的新产业，有的在山东刚起步，有的寻觅不到踪影，有的甚至尚不知为何物。

“山东经济‘大而不强’，很重要一方面是缺少高精尖产业引领。（下转第二版）

省人大常委会党组召开扩大会议

□记者　赵　君　通讯员　宋　涛　报道

本报济南3月22日讯　今天上午，省人大常委会党组在济南召开扩大会议，传达学习习近平总书记重要讲话精神和十三届全国人大一次会议精神，进行交流讨论，研究贯彻落实意见。省人大常委会党组书记、副主任于晓明主持会议并讲话；党组成员、副主任齐涛、王华出席会议；副主任王随莲列席会议。

会议强调，要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和十三届全国人大一次会议精神，作为当前和今后一个时期的重要政治任务，深刻理解把握其指导意义和丰富内涵，迅速兴起学习贯彻热潮。要采取多种形式组织学习，与习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大、十九届一中、二中、三中全会精神贯通起来领会，与习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神联系起来把握，与推进“两学一做”学习教育常态化制度化和“不忘初心、牢记使命”主题教育结合起来，与“大学习、大调研、大改进”协同起来，努力将其转化为武装头脑、指导实践、推动工作的强大思想武器。省人大常委会各项工作要以习近平总书记重要讲话精神为指导，与十三届全国人大一次会议精神相衔接，特别是要围绕省委推进乡村振兴战略、高质量发展、新旧动能转换重大工程、“三大攻坚战”、经略海洋等重大部署，统筹安排好立法、监督和代表等工作，不断提高人大工作质量和水平，为我省经济社会发展作出新的贡献。

会议还研究了其它事项。