

一场事关“人、权、制”的改革能否挣脱发展羁绊——

# 鱼台经济开发区“综改”探析

□ 本报记者 吕光社 赵德鑫  
本报通讯员 赵磊 李振鹏

相对于南方同类科技园区迈向智能化、科技化、现代化的领先局势，鱼台经济开发区的基础设施建设仍不够完善，产业仍处于中低端，而且缺人才、缺资金、缺企业。“三缺”也成为开发区持续发展的难题，日渐僵化的管理体制与用人机制也成为摆在开发区面前的拦路虎。

鱼台经济开发区痛定思痛，实施综合改革，在用人上实行职员制，积极承接县级行政权力，探索实行“区辖街道”模式，来一场事关“人、权、制”的综合改革。职员制改革能否激发开发区干部职工干事创业热情，行政权力的下放可否让“放管服”改革落在实处，“区辖街道”模式能否让开发区的经济发展职能充分发挥？3月1日，记者走进鱼台经济开发区，探访改革后的新面貌。

## 职员制改革抓住“人”

在开发区改革的道路上，“人”这个要素是关键，僵化的人事制度容易给干部带来惰性。

2017年9月，完成职业生涯第一次升职的李梅对此感触颇深。做了十多年科员的她，通过竞聘上岗，成了开发区新成立的行政审批部内的一名科长。

“一项工作干得时间长了，总是会有倦怠感，而且缺乏上升空间，容易浑浑噩噩地混日子。”李梅告诉记者，而通过竞聘上岗来到新的岗位，责任心明显增强。记者采访的当天上午，她为来自浙江的一家企业跑完了三个部门，让客商在审批过程中得到“只跑一次”的便利。

去年9月，鱼台经济开发区开始实施岗位聘用，全部人员实行双向选择、竞争上岗，打破身份与资历的限制，推行岗位竞聘制度，完成了全区班子成员、大部制部长、大部制科长等职员的聘用上岗。

“让开发区实行企业化的管理，就是要抓住人事制度的牛鼻子，激发党员干部干事创业的活力。”改革之后，鱼台经济开发区党委书记随福彦欣喜地看到，得益于竞聘机制与绩效工资的实施，原本嫌开发区钱不多拿、工作繁重借调出去的干部纷纷申请回来工作。

“迟到一次扣一天工资，请假一天扣两天工资，无故旷工一日扣三天工资。”随福彦拿起手边的手机，向记者展示了微信工作群里的规定：每一名工作人员当天上班就要汇报自己的工作计划；所有工作人员每天要汇报三次位置，以此建立绩效考评体系，奖勤罚懒、奖优罚劣。

虽然目前的绩效考评体系还面临着工作任务难于量化的问题，但严格的规定让开发区的工作人员增强了服务意识，走出办公室转而在服务企业的一线奔波。

## “2号章”盖出“放管服”高效率

在鱼台经济开发区审批大厅内，记者看到了一份盖着“鱼台县发展和改革委员会行政审批专用章(2)”的申报材料。据鱼台经济开发区招商局局长黄鹏介绍，同样类型的印章共有12枚，涉及国土、发改、城乡规划、工商行政管理等12个部门。

2017年8月，鱼台县政府将开发区所需的46项县级行政审批权力全部交由开发区行使，并刻制12个行政部门的12个行政审批专用章“2号章”交开发区管理使用。这些印章上虽然标有数字“(2)”，但一样拥有同等的审批权力。

为了承接行政权力，开发区进行了“大部制”改革，新成立了行政审批部，改变“九龙治水”的复杂审批，实行“一站式服务、一个窗口办结”，为园区项目建设、企业服务建立了快速、便捷的绿色通道。

“与过去在县城里跑部门不同，现在只需要让客商把材料准备齐全，在开发区行政审批大厅走一圈之后，所有的立项手续便能全部办齐。”黄鹏说。

在改革措施的激励下，开发区招商引资取得新突破。目前，鱼台经济开发区在谈项目28个，总投资达31.94亿元；合同项目10个，总投资44.9亿元；新开工项目12个，总投资19.6亿元。

## “区辖街道”实现术业有专攻

“黄鹏除了招商工作是把好手，在做社会性事务上也颇有心得。”鱼台县经济开发区副主任李尧告诉记者，因为开发区下辖村的管理工作需要人手，像黄鹏这样的干部常常需要忙于社会性事务。举个例子，2013年有一次黄鹏忙着他在片区的拆迁工作，一个人需要担保数百户居民，这让他足足两个月没能出门拜访客商。

相同的困境不止出现在鱼台经济开发区一家。开发区已不再是单纯的经济功能区，管理职能全能化趋势明显，普遍出现向“大而全”旧体制回归的趋势。开发区不是一级政府，却要承担政府的许多功能。繁重的社会管理事务负担限制了开发区本身应有的招商引资、经济发展、产业集聚、转型升级的职能。

意识到这一问题后，鱼台县创新管理体制，实行“区辖街道”的管理模式，赋予开发区完全县级经济管理权限和相应的行政管理职能，将开发区社会性事务转至滨湖街道，凸显园区经济发展主功能，主要负责招商引资、项目建设、企业服务、基础设施和公共服务设施建设等工作，滨湖街道则主要负责社会管理事务。

原本在开发区社会事务局任职的齐广生，改革之后来到了滨湖街道，通过竞聘担任街道人社所的所长。齐广生介绍，“以往给村民们集中办理新农合时，常常需要从开发区各个部门临时抽调人手来帮忙。现在回到滨湖街道后，我和同事们独立完成任务，不用再牵扯开发区的人员和精力。”

“开发区的工作人员不再费心于繁琐的社会性事务，街道的工作人员也没有了过去招商引资的任务，杜绝了人员分配上顾此失彼的现象，也实现了人尽其责、术业有专攻的良好局面。”鱼台县委书记董波介绍，开发区实行“高度授权”运行机制，在派驻机构管理、干部任免、机构设置、人事管理、项目审批等方面自主掌握，营造了更加宽松高效的发展环境。

□ 尹彤 董雷 薛海波 报道

“沾衣欲湿杏花雨，吹面不寒杨柳风。”3月18日上午，春雨如酥，嘉祥县纸坊镇第三届杏花节盛大开幕。本次杏花节以“紫云山下，杏韵花开”为主题，穿汉服体验汉代文化、品尝当地美食、祈福上香、登山赏花、认领“杏”运树等活动，让游客流连忘返。虽然天气有些湿冷，但是在淅淅沥沥的春雨中欣赏漫山遍野的杏花，却更激发了游客们踏春赏花的兴致和热情。据了解，仅开幕式当天便接待游客近6万人次。



用行动诠释“一日为师终身为父”——

# 78岁刘茂临义务照料九旬老师



□ 本报记者 王浩奇  
本报通讯员 胡克潜 李明

“来，换只手，要是疼了就跟我说。”“不疼不疼，舒坦着呢！”3月15日夜幕降临，汶上县文庙东邻小院里，灯光下，剪刀的影子一张一合，一位满头白发的老人戴着老花镜在为另一位白发老人剪指甲，像是一对父子。他们一位叫刘茂临，今年78岁，一位叫何静园，已有90岁高龄，是师徒关系。

刘茂临是汶上县南站镇漕流村人，何静园是当地颇有名气的书法家，两人在2013年相识于县老年大学。当时，退休在家的刘茂临报名参加了汶上县老年大学的书法学习班，认识了虽然已退休，却常去老年大学“转悠”的何静园。刘茂临仰慕老先生的书法，就常去老人家里“开小灶”。时间长了，他发现老人年事已高，却一个人单住，生活上有一定的困难，他决定日后担负起先生的衣食起居，这一照顾就是5个春秋。“老爹走时，我没端一碗水、没烧一碗汤，想到这里心里就难受。”刘茂临说，1965年，父亲去世时，他正在部队服役，没能尽孝，一直心存愧疚。老爹生前也是文化人，在他小时候就言传身教教育他要存有一颗善心，每年清明时会让他买一对小鸟放飞到天上，买几条小鱼放生到水中。为了尊崇父亲遗愿，也为了自己这颗想尽孝的心，他一直想方设法服务社会上的老人。“何老先生年事已高，又是我的老师，照顾他理所应当。”



3月15日，何静园在为刘茂临(左)指导书法。

□ 记者 王浩奇 报道

“我对老师有特殊的感情。上小学的时候父母忙生计，我的小学老师接着我睡了七天七夜。”刘茂临说，他现在做这些也是表达内心的感恩。虽然何老教他的时间不长，但他每天早上骑行3公里，8点前来到何老家，为老人做饭、洗衣服、洗头、剪指甲、洗澡、做家务等，通常忙到晚上七八点钟才回家。不管是酷暑严冬还是刮风下雨，他每天都会按时到老人家里服务。

“一日为师终身为父”，在何静园女儿眼中，刘茂临用行动诠释了这句话。春节前的一天，气温降到了零下十几摄氏度，刘茂临来到何老家中，发现水管全都冻住了。为

能打到热水为老人洗脸、做饭，他冒着严寒跑了七八家，最后在一家洗澡堂借了两桶热水。他驮着热水急忙往回走，了解情况后，洗澡堂的负责人深为老刘的举动感动，追到半路帮忙把热水送到何老家中。

何静园住的小院不大，虽然简陋，但却干净整洁，跨入正堂，炉火温暖、墨香扑鼻。“这都是茂临的功劳，天天无偿伺候我，细心、周到、勤快，是个好人。”在何静园老人眼中，这位比自己小10多岁的学生是个真正的好人。听何老讲，就在记者采访的当天，刘茂临陪他在县医院看眼睛。刘茂临说，他既把老先生当作父亲来伺候，又

当他是良师益友，两人经常探讨书法，还一起外出散步、游玩、参加书法活动等。

“做好事不能一时一事。”刘茂临常说。原来，他早就因为义务为老年人服务在全县出了名。此前刘茂临就经常出入敬老院、老年公寓等场所，找到生活困难的老人进行帮助。

刘茂临在部队时掌握了一手理发的好技术，2012年开始，他放弃了和儿子去省城居住的机会，留在家乡义务为老人理发。现在他还是100多名敬老院老人及周边孤寡老人和残疾人的“私人理发师”，每月准时上门为他们服务，一服务就是16年。老刘不仅技术好，而且人还特别和善，老人们都愿找他理发，每个月都盼着老刘能来。

今年78岁的刘茂临坚持为老人理发，经常一站就是一上午，最多的时候，一天为60多人理发。“入党53年了，咱不能给共产党丢人，不能给党旗抹黑。”刘茂临说，他曾在雷锋所在的部队当兵7年，深受党的教育和雷锋精神影响，在部队曾经一天为战士们做了7床被子。

有一年夏天，刘茂临在汶上县老年公寓遇到一位老人上完厕所后提不上裤子，他就上前帮忙。没想到一件小事让老人记在了心里，没多久，老人居然冒着炎热带步蹒跚地给他送来两个鸭蛋。事后，刘茂临和老人结成对子，定期开展帮扶。刘茂临结交了很多这样的老年朋友，为了方便“老朋友们”洗澡，他还在家中盖了一个小浴室，经常把老人接到家中洗澡。

“三寸气在千般用，一旦无常万事休。有生之年快奉献，为人谋福再添寿。”何静园家里挂着自己用楷书写的四句自勉诗。何静园说：“这本是我来自勉的，现在用到刘茂临身上更合适。”今年78岁的刘茂临，看起来身体硬朗，“忙活着挺好，要是闲下来，说不定就有这那事那事。”刘茂临说。

## 省暨济宁市农机质量 投诉监管宣传咨询活动启动

□ 记者 王浩奇 报道

本报汶上讯 日前，“山东省暨济宁市农机质量投诉监管宣传咨询活动”启动仪式在汶上县康驿镇举行。新型农机具展示、维权宣传教育和现场质量投诉咨询等精彩的活动内容，既为农民朋友现场上了一堂生动的教育课，更为打击农机侵权、维护农民合法权益发挥了积极作用。

活动中，共有22家农机生产厂家现场展示了100余台新型农机具，其中包括作物植保机械、微耕机、微滴灌设备、播种机械、收割机械、联合整地机以及智慧蛙植保机器人、农用喷药遥控飞机等新型农机具。农机管理部门还在现场开展了农机知识宣传和质量管理咨询投诉，并向农民群众赠送了宣传资料4000余份，吸引了专业合作社、农机大户和农民群众等共1000余人前来参观咨询。活动中，执法人员一方面深入田间地头 and 农户家中，随机抽取农民已采购或正在使用的农资产品，为他们进行免费检测产品的质量；另一方面积极开展农民宣传农资打假的有关法律法规，向他们传授劣质农资的危害，介绍农资产品的真假、优劣鉴别知识等，同时还把一些名优农资产品带来和农民面对面地进行宣传。

## 济宁成立

### “和谐使者工作站”

□ 记者 孟一 报道

本报济宁讯 记者3月14日从济宁市民政局获悉，全省首个“和谐使者工作站”在济宁正式成立。

据了解，“和谐使者工作站”是“和谐使者”开展社会工作的公益平台，依托“和谐使者”所在单位建立，在所在单位领导下开展工作。“和谐使者工作站”的任务是宣传普及社会工作知识，提高人民群众对社会工作的知晓率和认可度；开展社会工作服务，积极领办社会工作专业服务机构或承接社会工作服务项目；开展社会工作教育，发挥传帮带作用，承接社会工作专业实践实训任务，促进济宁地区社会工作队伍尽快成长；开展社会工作专业研究，加强学术交流与合作，推进社会工作专业理论发展和专业能力提高。

相关工作人员介绍，为充分发挥“齐鲁和谐使者”和“孔孟之乡和谐使者”在解决和预防社会问题、协调社会关系、促进人与社会和谐发展方面的示范引领作用，按照省、市关于和谐使者选拔管理的相关规定，济宁市民政局率先启动“和谐使者工作站”建立工作。

## 嘉祥县实验小学

### “家长志愿团”温暖开学季

□ 记者 尹彤 通讯员 楚黎静 陈小娟 报道

本报嘉祥讯 新学期开学以来，在嘉祥县实验小学校门口，一些佩戴着“嘉祥实验小学家长志愿团”绶带的志愿者们，形成了一道亮丽的风景，吸引了诸多学生家长和老师赞许的目光。

上学、放学时段，学校周围人员集中，为了确保孩子们的安全，一些家长自觉组成了志愿者团队，引导孩子过马路，劝阻不按路线接送孩子的家长，畅通了学校门口的道路。

“家长志愿团”活动意义重大，嘉祥县实验小学将持续开展此项活动，让更多的学生家长参与进来，加强家校互动，为学生健康成长贡献力量。

## 驻村工作组让“废水变宝”

□ 记者 尹彤 通讯员 张涛 报道

本报济宁讯 3月15日，在济宁市任城区安居街道北村村东头的水池旁，洒水车师傅正在检查刚装满水箱的洒水车，准备开工。据了解，工作人员每天都要对村里的主干道路及道路两侧的绿化带进行洒水，而所用的水则是来自村里的生活污水。

区信访局、区航运服务中心驻村工作组负责包保北村。此前经了解，村里的居民生活污水处理难，整个下水道排放系统比较落后，每年雨季，雨水污水横流，居民出行很不方便，且臭味满天。驻村工作组通过积极与有关部门协调，为北村村争取到了“北村污水处理厂项目”，总投资210多万元，处理水量为每天200立方米。该项目对全村8条胡同2000余米地下水管进行改造，涉及一条300米的主干道。改造后，村里的下水道直接连接到污水处理厂的水池。污水处理厂建好后，可以将村民的生活污水、雨水收集起来，集中处理。经过处理的污水不仅达到灌溉排放标准，还能用于清扫等，完成了污水的再利用。污水排放畅通了，不仅改善了生活环境，也大大提高了老百姓的生活质量。

## 苑庄镇百余贫困户 成为“上班族”

□ 通讯员 何西荣 记者 王浩奇 报道

本报汶上讯 3月7日，汶上县苑庄镇李村贫困户郭平早早起床，做完早餐，送孩子上了学，就匆匆赶到济宁迪创服饰有限公司，开始了她一天的缝纫工作。郭平今年42岁，一双儿女都在上学，他的丈夫前年患病去世，婆婆年老多病，家里的开支全靠她一个人支撑。“虽然是贫困户，政府给兜底，但是，俺觉得只有靠自己的双手劳动，日子才能过得踏实。”郭平说。去年以来，苑庄镇为帮助有劳动能力的贫困户就业，镇扶贫办先后与镇域11家企业对接，达成优先雇用贫困户的合作意向，企业承诺，贫困户只要有劳动能力，企业都敞开大门、放宽条件，尽量留用。了解到郭平会缝纫技术，镇扶贫办牵线搭桥，为她与济宁迪创服饰有限公司签了用工协议。

“家里的地流转了，干缝制一年能赚2万多元，日子是越来越好了。”郭平脸上洋溢着笑容。如今，在苑庄镇，通过政府搭桥，招商引资来的大企业与企业牵手，为100多个贫困户提供了就业机会。