

全力以赴打好脱贫攻坚战

基层故事

扶贫扶志 以贫“服”贫

□ 本报记者 张海波 本报通讯员 祁玉方 王志

乐陵市黄夹镇东街卫生室里病号不算少,一名打吊瓶的老人突然想上厕所,56岁的护工赵本林连忙帮他举着吊瓶到了卫生间。

赵本林是黄夹镇南街村人,没什么文化,孤身一人无儿无女,此前在建筑工地上卖力气打小工。2015年底他患了腰椎间盘突出,后来疼得不敢动,在卫生室治疗了一个多月才好转。

在家闲了一年,赵本林很煎熬也变得消沉。2017年6月,镇村的干部找到他,“给你介绍个活干不干?”“想干,就怕干不了。”“试试看吧。”

这份工作,就是在他曾治病的卫生室做公益护工,主要是上午高峰期帮着招呼病号、打扫卫生等,并不复杂繁重。经过简单培训,赵本林就上岗了。

东街卫生室的周炳德医生说,卫生室在镇驻地,病号多人手少,很需要有人打下手,赵本林干活还认真。

赵本林给记者算了一笔账:每个月补贴350元,直接打到卡上;再加上土地租金和低保,生活有了保障。最重要的是,干活比闲着光荣,自己挣钱花着踏实!

在乐陵市西段乡西崔村,58岁的贫困户李书章因为幼时软骨病后遗症,双臂无法上扬,家里还有瘫痪在床的母亲需要照料。去年5月份开始,他当起村里的养老护理员。

李书章的职责是照应本村另外3户贫困户,主要是帮他们打水、扫地、买馍。80岁的商付祥眼睛有残疾基本不出门,他说,有时候李书章来了没事,就是聊聊天;68岁的孤寡老人张本训,患有多种疾病,每隔一周李书章会到6里地外的卫生室给他买消炎药。

去年底,张本训因病在医院过世,他的银行卡上还剩3500多元钱,替他办后事的亲戚说其中有100元是欠李书章的药费。

该村党支部书记崔世通告诉记者,到今年村里还有贫困户18户36人,基本都是老人,7户享受低保,通过扶贫资金入股镇上的农业示范园和上级帮扶的光伏扶贫项目,能拿到一些分红,再加上养老金等,算年收入也都超过四五千元钱。

地地买药这些活不重,但是对行动不便、没有儿女在身边的人来说,没有人帮着干不一样,村里选李书章干这个活,就是看中他是个热心肠。

赵本林和李书章都是乐陵市扶贫专岗的服务人员。该市原共有建档立卡贫困户6800多户、12000多人,到2016年底减少到不足3000户,8000多人。市人社、扶贫部门梳理发现,其中大致分为两类:失能群体和弱能群体。

前者多为老病残孤,仅孤寡独居老人就有2180多人;后者因病因残或其他种种原因,劳动能力弱,采取企业与合作社带动的产业扶贫方式,往往干不长,勉强纳入也不利于产业发展;但按照“救穷不救懒,扶贫先扶志”的原则,完全采取帮扶救助救济分红的形式也不合适。

乐陵市从2017年初开始,以财政投入为先导,开发扶贫专岗,以贫“服”贫,进行了有益尝试。借鉴公益性岗位开发和农村互助养老等经验,乐陵市村级扶贫专岗去年年初开始试点,从建档立卡贫困户中,为有劳动意愿但能力较弱或因其他原因不能正常务工的人员,针对群众需求开发设置专门岗位。

经过培训后,主要为其他深度贫困失能群体提供照料护理、代办事项、沟通疏导等服务,或依托敬老院、幸福院、卫生室等设置公益岗位开展力所能及的服务。专岗人员一般1人服务3户左右,公益岗位每天服务两小时左右,市里从财政就业扶持资金拨付岗位补贴,每人每月350元左右。

经过试点和推广,一年多来全市已开发扶贫专岗437个,服务贫困户1387户、2052人,覆盖全市有帮扶需求贫困人口80.4%。

国务院扶贫开发办指导司司长海波日前对此调研后认为,为勤劳朴实、有一定劳动能力的贫困户开发公益岗位,变简单的分钱分物向探索奖补、以工代赈等方式转变,让他们就近靠劳动实现有尊严地稳定脱贫,被帮扶对象生活品质有效提升,达到脱贫与解困有效结合,“扶贫”“扶志”“服贫”的多赢效果。

3月8日,习近平总书记参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议时要求,把产业发展落到促进农民增收上来,全力以赴消除农村贫困,推动乡村生活富裕。

政府工作报告提出,要着力解决发展不平衡不充分问题,抓好决胜全面建成小康社会三大攻坚战,确保脱贫攻坚任务全面完成。加大精准脱贫力度,深入推进产业、教育、健康、生态扶贫,补齐基础设施和公共服务短板,激发脱贫内生动力。

贫困,是我国发展不平衡、不充分的重要表现。打赢精准脱贫攻坚战,是全面建成小康社会的底线任务,等不起、输不得。党的十八大以来,山东5年累计实现500多万省标以下贫困人口稳定脱贫,贫困发生率由7.2%降至0.3%以下。目前,我省还有17.2万省定标准以下贫困人口,计划今年完成基本脱贫。面对剩下的贫中之贫、困中之困,如何攻坚拔寨,坚决打好脱贫攻坚战,补齐全面建成小康社会的短板?住鲁全国人大代表和政协委员进行了热烈讨论。

主攻产业, 摘穷帽还要拔穷根

“黄河滩”“沂蒙山”“老病残”,是我省脱贫攻坚的主战场。

菏泽市市长解维俊代表说,菏泽黄河滩区的182个自然村要整合成34个新型社区,其中就地就近淤筑村台28个,2020年全部建成投用。利用滩区45万亩土地,菏泽将着力抓好招商引资,规划发展旅游观光、高效农业、特色种植、特色林果等绿色环保产业和特色园区,把黄河滩变成“花果滩”,让群众有饭吃、有活干、有钱挣。

这几年,电商在菏泽发展得如火如荼,也成了脱贫妙招。菏泽设立电商扶贫基金,给贫困户送设备、送技术、送货源、送岗位、送货款,15.7万人通过电商实现了脱贫。2017年,全市有24个贫困村发展为淘宝村,全部实现了整村脱贫。

“菏泽还有8.35万贫困人口,约占全省一半,仍是全省脱贫攻坚的主战场和决战场。”解维俊说,菏泽要继续用好电商等抓手,使贫困群众在脱贫的同时转观念、提能力、能致富。

在滨州,今年春节,黄河滩上演了“黄土生金”的一幕。原本贫穷的西纸坊村,由社会资本介入,将其打造成了黄河风情特色民俗村,春节一周接待游客39.7万人次,收入300万元。“脱贫攻坚,政府要积极想办法,农村也要打开‘村门’,加快城乡互动。”滨州市市长崔洪刚代表说。

临沂的贫困人口占全省1/6。近年来,临沂打响脱贫攻坚新时代的“孟良崮战役”,2年减贫42.4万人,目前还剩1.8万贫困人口,2018年内将基本完成脱贫任务。

“摘穷帽,还得拔穷根。”临沂市长张术平代表说,在临沂,他们针对贫困成因提出“五治”:治懒、治乏、治病、治空壳、治陋习,每一项工作都有一系列办法,为的是让脱贫成果长效化。现在,扶贫车间在临沂乡村遍地开花,将来政府还将开展精准扶贫培训。“放羊有放羊的培训,种大棚有种大棚的培训,让每个人都能参与进来,提高技能、提高收入。”他说。

强化保障, 为贫困群众解除后顾之忧

据统计,我省因病致贫、因病返贫人数占贫困人口60%。疾病,仍然是群众脱贫攻坚路上最大的拦路虎。

省卫生计生委副主任仇冰玉代表说,近年来,我省通过落实先看病后付费、“两免两减半”、商业医疗补充保险等便民惠民政策,不断加强贫困地区医疗服务能力建设,使多数因病致贫的人摆脱了贫困。但是目前剩余的贫困人口脱贫难度较大,多是患大病、慢性病或一个家庭多人患病,在医保、大病保险、大病救助等解决办法之外,还有一部分费用难以负担。



图①:王士岭代表(左)认为,扶贫必须精准,通过发展产业、改善教育、提供平台等方式进行扶持。
图②:张新文代表(左)在谈到扶贫工作时说,要鼓励贫困户积极参与产业扶贫项目,不仅要一时脱贫,更要持续脱贫。
图③:解维俊代表(右)与司留启、宋文新代表讨论时说,脱贫攻坚是党委政府的重要政治任务,也需要凝聚全社会的力量广泛参与。

仇冰玉说,为此,我省提出努力做到“三个一批”,即大病救治一批、慢病签约服务一批、重病兜底保障一批,实施精准救治。同时,进一步提升贫困地区医疗服务能力,对20个脱贫任务比较重的县的医疗卫生机构、村卫生室进行改造提升,解决医务人员年龄偏大、专业技能差、服务水平低等方面问题。对已经脱贫的人口,我省坚持脱贫不脱册,通过继续提供相应服务,巩固脱贫成效。对新发致贫的人,将摸清底数,实行一人一策脱贫管理。

省立医院副院长赵家军委员说,现在致贫的基本都是大病,“基层看不了,到大医院报销比例又比较小”。他认为,应全面取消贫困人口大病保险起付线,进一步提高报销比例,取消贫困人口医疗费用起付线,实现贫困人口医疗费用“微负担”或“零负担”;同时,全面推进医保、医疗、民政救助等信息资源共享,实现“多网融合”和全动态监测,做到贫困人口身份自动识别,第一时间把新发生的因病致贫、返贫人口纳入扶贫救助范围,打造“精准到户、精准到人、精准到病”的健康扶贫新模式。

沂南县铜井镇两泉社区党总支书记李树睦代表说,现在,年轻人多数外出工作,老年人已经成为农村贫困人口的主力。尽管有社会保障措施,但保障水平仍然有限。经济条件好的村能给人发点救助金,但经济条件差的村,老人还是靠自己种地,生活比较困难。

另外他发现,农村养老机构也不足。少数条件好的村庄自己建起了养老院,但大部分村庄没有。镇上有一所,也只是针对“五保”老人。他建议支持村、社区建设养老院,让老人在家门口有人照料,解决农村老人的后顾之忧。

求长效提质量, 在乡村振兴中巩固脱贫成果

泰安市泰山区省庄镇岳庄村有18户贫困户,2017年全部脱贫。村党支部书记金晶代表告诉记者,其中7户养牛脱贫,2户残疾青年靠微商卖土特产脱贫,其他靠养羊、在附近干门卫等打工脱贫。只有1户母子俩,母老子病,靠政府兜底。说起养殖脱贫,金晶说,这要归功于回村创业的一位年轻人。这个年轻人回村办起了现代化的养殖场,带动60多户村民,其中就有这7户贫困户。

金晶说,还有一个青年回乡办起了泰山奇石、民俗博物馆。“依托他,我们正盘算着下一步办民俗旅游。村民一致同意,民俗游若能办起来,摆摊、看停车场、看门扫地的机会都优先让给贫困户。”金晶说,“乡村振兴战略的提出,让大伙都增强了信心。”

德州市临邑县富民小麦种植专业合作社流转了3000亩地,还带动周边700多户农民搞小麦育种,比种普通小麦增收10%以上。合作社理事长魏德东代表告诉记者,常年在农场的10名工人,都是周边的贫困户,这是合作社有意挑选的。他说,脱贫靠产业,产业靠人才。建议政府出台政策,吸引人才回乡创业、下乡创业,增强脱贫攻坚带动力。他还建议,鼓励兴办专业的农业服务公司,开展土地托管,让贫困户在农闲时从土地上解放出来,腾出精力寻找致富门路。

扶贫要先扶智,提高技能靠教育。山东省民间商会副会长樊炎斌委员认为,职业教育在脱贫攻坚中投入产出比最高,是离农村贫困人口距离最近的教育类型。“一些贫困户之所以至今没有脱贫,缺乏一技之长,难以找到合适的就业岗位是重要原因。因此,让贫困家庭的子女进入职业学校学习,是‘扶智’的重要途径。”

樊炎斌建议,要大力发展职业教育,拓宽招生渠道,不仅招收应届初中、高中毕业生,也要招收往届初中毕业生、高考落榜生、退役士兵、青年农民等。同时鼓励发展民办职业教育,进一步提高职业教育在教育体系中的比例。

凝聚外力, 更要激发内力

省水利厅副厅长曹金萍代表在厅里分管扶贫工作,该厅有十多名干部正在村里当“第一书记”。她说,脱贫主要靠产业。如果一时引不来产业,也可以用扶贫资金修建一些基础设施,如大棚、厂房等,请有能力的人来经营,租金收益或分红收益作为村集体收入,持续地解决村民长期扶贫、临时返贫的问题。她认为,要注重加强村集体的建设,让村集体有收入、有人干事,才能更好地带动全村。

“扶贫要授人以渔,激发贫困群众的内生动力。”如意科技集团有限公司董事长主席邱亚夫代表介绍了自己的扶贫经验:把困难职工集中起来,了解意愿、精准培训。愿意干家政的教他学家政,愿意缝毛衣袖子的送活上门。援疆新疆项目也先让困难职工选,缺设备提供设备、缺场所提供场所,很受大家欢迎,效果很好。“要教会困难群众自己创富,搞扶贫要多用产业思维。”他说。

中泰证券“专业扶贫”,是一个“用外力强内力”的好例。董事长李玮代表说,他们帮扶国家级贫困县,不是捐资了事,而是发挥专业优势,在当地挖掘、培养后备上市资源,帮助企业上市融资、发行债券、并购重组,使其做强做大,提高当地的自我发展能力。如参与山东援疆的山东建华中兴手套公司,中泰证券作为主办券商帮其在新三板挂牌,提高其带动力。目前,该公司已在新疆昌吉沙县设立卫星工厂17个,吸纳当地2000多名妇女就业。

(□ 本报记者 杨学莹 赵君 齐静 魏然 张春晓 赵琳 廉卫东 李子路) (本报北京3月14日电)

交好新时代脱贫攻坚的山东答卷

场外连线

□ 本报记者 王川 代玲珍

习近平总书记亲临山东代表团参加审议并发表重要讲话,要求山东在全面建成小康社会进程中走在前列,在社会主义现代化建设新征程中走在前列,全面开创新时代现代化强省建设新局面。全面建成小康社会,一个不能少;共同富裕路上,一个不能掉队。

聚焦深度贫困,就要向最难处攻坚发力。山东紧紧盯住最困难地方、瞄准最困难群体、扭住最需要解决问题,拿出实招硬招,集中力量攻坚克难。

新一届省委结合山东实际,“调整发力方向,把菏泽和临沂2个省、20个脱贫任务比较重的县、200个重点扶持乡镇、2000个省扶贫工作重点村这‘4个2’重点区域和黄河滩区作为我省的深度贫困地区,出台《关于进一步强化政策措施推进深度贫困地区精

准脱贫的实施意见》《关于省扶贫工作重点工作村加快建设美丽乡村的意见》,新增脱贫攻坚项目、资金、举措重点支持深度贫困地区。去年全省各级安排财政专项扶贫资金59.32亿元,其中省级财政安排的22亿元重点向“4个2”重点区域倾斜,临沂和菏泽2市占65.2%,20个脱贫任务比较重的县占61.7%。”省扶贫开发领导小组办公室副主任张瑞东说。

面对黄河滩区群众脱贫的渴望,迁建成了最重要的抓手。滩区脱贫迁建涉及60万滩区群众防洪安全和安居问题,省委、省政府表示“砸锅卖铁”也要解决,投入280亿元,到2020年全面完成迁建任务,给60万滩区群众安的家。目前,18个村台、41个外迁安置社区开工建设。

下足“绣花功夫”,还要解决老弱病残特殊困难群体脱贫问题。截至2016年底,山东老弱病残贫困人口占贫困“大头”,只有他们按期稳定脱贫,全省脱贫任务才能完成。

坚持向最难处发力,山东从“三保障”入手,精准施策细致操作,着力推动贫困群

众脱贫解困,增强获得感 and 幸福感。为解决困难群众“看病难”问题,对患大病贫困人口进行集中救治,累计救治50.6万人,其中77.4%恢复劳动能力;去年省级财政安排2.79亿元,为242.4万建档立卡贫困人口购买山东首创“扶贫特惠保险”,目前已完成理赔3.52亿元,惠及贫困人口23.18万人。为解决困难群众“上学难”问题,去年山东统筹资金4.04亿元,资助15.68万名贫困学生,参加高考的9341名贫困学生全部被高校录取,“雨露计划”按每生每年3000元标准,补助贫困家庭学生1.5万人。为解决困难群众“住房安全”问题,去年改造建档立卡贫困户危房4.85万户,加快推进易地扶贫搬迁,累计完成投资19.28亿元,4131名贫困人口实现搬迁入住。为解决困难群众“养老难”问题,各地聘请14551名贫困人口为护理员,照顾9.29万贫困老年人,同时建立慈善基金12841个,募集资金2.53亿元,惠及老年人62.35万人。

贫有百样,困有千种。建档立卡的贫困人口中,造成贫困的主要原因是没想法、缺激情。这是脱贫攻坚的“拦路虎”,是必打

的“第一仗”。“全面小康路上一个不能掉队,既包括物质上的也包括精神上的。前些年,部分贫困群众‘穷惯了’,有的宁愿受穷也不愿出力,有的满眼困难,这也不可能,那也办不到,有的甚至连点想法都没有。不掉掉精神贫困的穷根,不仅脱贫很难,即使脱贫了也会滑回去。”省委副秘书长、省扶贫开发领导小组办公室主任时培伟说。

山东把精神扶贫贯穿脱贫攻坚全过程,着力开发贫困人口思想和劳动,把贫困群众积极性和主动性调动起来,引导贫困群众树立主体意识,动员和帮助他们转换思想、辛勤劳动稳定脱贫。两年来,全省贫困人口中有135万人靠自己的辛勤劳动实现脱贫,占贫困人口总数的58.4%。

2017年,山东有83.2万人实现脱贫,完成年度减贫任务,贫困发生率由7.2%下降到0.3%以下,脱贫攻坚取得决定性进展。

打赢脱贫攻坚战,攻坚拔寨正当时。要紧紧拉住老区人民的手,不能让老区人民在全面建成小康社会进程中掉队,全省上下牢记总书记殷殷嘱托,举全省之力、汇全省之智,答好脱贫攻坚新时代答卷。

新说 融报端 十三届全国人大一次会议 全国政协十三届一次会议 众哥两会公开课 脱真贫 真脱贫

【图示】众哥两会公开课:脱真贫,真脱贫