全省老干部局长会议召开

杨东奇讲话

□隗蒙 公强 敦斋 报道

本报济南3月13日讯 今天，全省老干部局长会议在济南召开。会议传达了全国老干部局长会议和省委常委会会议精神，省委常委、组织部长、省委离休退休干部工作领导小组组长杨东奇出席并讲话，副省长、省委离休退休干部工作领导小组副组长王书坚主持会议。

杨东奇强调，做好新时代老干部工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届一中、二中、三中全会精神，深刻认识老干部工作是党的建设的重要内容，注重发挥老干部在党和国家事业中的重要作用。各级各部门各单位要把老干部工作摆上重要议事日程，着力加强离退休干部政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设，加强老干部工作队伍建设，精心做好服务管理工作，不断提升老干部工作转型发展质量。

林峰海到烟台考察督导时强调

扎实做好当前安保维稳工作

本报烟台3月13日讯 今天上午，省委常委、政法委书记林峰海带领省安保维稳工作督导组，到烟台现场考察督导维护社会稳定工作。

林峰海一行先后到烟台市公安局指挥调度大厅、网络监控中心、智慧警务实验室、执法办案中心等地现场考察，并召开视频调度会，听取工作情况汇报。林峰海强调，全省各级政法机关要提高政治站位，以高度的政治责任感做好当前的安保维稳工作，以实际行动维护习近平总书记核心地位、维护党中央权威。要进一步梳理隐患、采取措施、弥补漏洞，把问题化解在基层，把防线筑牢在基层。要振奋精神、再接再厉，继续发扬不畏艰苦、无私奉献的精神，持之以恒加强社会治安综合治理，以辛勤的汗水、艰苦的劳动，创造安全祥和的社会环境。

政协委员关注婴幼儿公共托育服务——

让儿童更幸福 让父母更安心

两会视点

□ 本报记者 赵琳 魏然 齐静

儿童是民族的未来、家庭的希望。政府工作报告提出，要多渠道增加学前教育资源供给，运用互联网等信息化手段，加强对儿童托育全过程监管，一定要让家长放心安心。连日来，多位全国政协委员聚焦0-3岁婴幼儿托育问题，提出要加快立法，推动儿童托育全过程公开透明。

托幼问题是影响“二孩”生育的重要因素

据统计，国家卫计委对2017年出生人口最低预测为2023.2万，而实际上2017年全年住院分娩数为1758万，比2016年的1864万减少106万，下降5.7%。

“去年出生人口数不升反降，原因是多方面的。”山东英才学院董事长杨文委员分析，导致生“二孩”意愿不高的因素，一是时间成本，“二孩”的生养哺育占据育龄职业女性更多精力和时间，影响工作。第二是经济成本，由于0-3岁公共托育服务缺失，不少家庭只能聘请保姆、月嫂照料婴幼儿，家庭开销增多，致使一些人在“二胎”面前望而却步。

“根据全国妇联的调查统计，有一半以上的一孩家庭没有生育‘二孩’的意愿，80%左右的父母在是否生育‘二孩’上，首先考虑的是托幼、入学等因素。”陕西省拍卖行业协会会长祁志峰委员认为，女性作为当前养育照料的主要承担者，其生育“二孩”最大的顾虑在于，在孩子0-3岁期间要花大量时间和精力照料孩子，这对她们的就业和职业发展产生不利影响。

国家卫计委副主任王培安委员在接受记者采访时表示，托幼问题是广大家庭普遍关注的问题。“二孩”政策实施以后，相当一部分家庭想生不敢生，就是担心孩子生出来以后没有人照顾。据相关研究测算，托幼问题如果得到妥善解决，二孩的出生率会提高8个百分点左右。

普惠性公共托育服务亟待加强

“我国婴幼儿普惠性公共托育服务严重缺位。”杨文表示，发达国家的经验表明，完备的0-3岁婴幼儿公共托育服务，有助于降低儿童养育成本，推动家庭与工作“双赢”。但当前我国公办幼儿园基本不招收3岁以下孩子，而由机关、社区、企事业单位开办的托儿所又寥寥无几，众多婴幼儿入托无门。

为此，杨文建议，加速发展0-3岁婴幼儿公共托育服务，推动“二孩”政策落实。“首先要明确0-3岁托育服务工作主管部门及其职责。”杨文说，目前，我国0-3岁托育服务工作主管部门不明确，各部门职责相互交叉重叠，基本处于“都管都不管”的状态。建议尽快理顺关系，建立起由教育部门主导，卫计委、妇联、社区、托幼机构协同配合的托育工作管理机制。“特别是要尽快制定托育服务的政策法规，如托育服务机构的市场准入、服务监管等，推动托育服务健康发展。”

“要加大财政投入，鼓励社会力量和社会资本参与，形成‘政府主导，社会力量广泛参与’的公共托育服务投入机制。”湖北省首义律师事务所主任谢文敏委员建议，还要尽快制定婴幼儿托育行业标准，在相关师资培训机构增加托育专业设置，促进学科发展与人才培养。同时，加强监管监督，杜绝恶性事件发生。

婴幼儿发展规划有望年内出台

“古语‘三岁看大’，道出了人生三岁前所受照顾和教育的重要性。”祁志峰认为，在婴幼儿托育仍处于“空白”的当下，应给予年轻妈妈更多关注关怀，“这关系到民族下一代素质的提升”。

祁志峰说：“从孕育到生产，再到抚养教育一个孩子，需要大量育儿知识和方法，是一项非常讲究科学性的工作。”尽管目前我国女职工生育享受的产假已由以往的90天延长至98天，但相对于家庭需求来说，时间还是比较短。

“应结合经济社会发展状况和人民群众需求，对职工产假时间进行适当调整。”祁志峰建议，第一，适当延长产前和产后的休假时间，将女职工产假延长至1年，也可以根据不同情况提出几种可自由选择的休假类型。第二，由政府倡导，保险机构设立关爱年轻妈妈的专项保险，让年轻妈妈幸福怀孕、无忧生产、安心育婴。

多位委员呼吁，加快出台相关法律法规，填补学前教育监管尤其是0-3岁婴幼儿托育监管的空白。对此，国家卫计委副主任王培安委员表示，国家卫计委、财政部、教育部、民政部等相关部门将在广泛深入调查研究的基础上，制定我国婴幼儿（主要指0到3岁）发展规划，制定行业标准，制定推动和支持婴幼儿事业发展的政策措施，“预计今年年内能出台”。 **（本报北京3月13日电）**

我省实施黄河禁渔期制度

□记者 于新悦 赵小菊 报道

本报济南讯 近日，记者从省海洋与渔业厅获悉，为进一步保护黄河生态环境和渔业资源，推进生态文明建设，从今年起，我省开始实施黄河禁渔期制度，禁渔期为4月1日12时至6月30日12时，其中东平湖禁渔期更长，为4月1日0时至8月31日24时。

据了解，禁渔区包括山东管辖范围内的黄河干流、东平湖，以及黄河支流金堤河、大汶河的干流河段。

在此期间，我省将加强水、陆执法检查，对重点水域、交界水域、违规高发水域、水产品市场要采取驻守检查、联合检查、交叉检查等必要措施，严厉打击禁渔期违法捕捞、运输、经营野生鱼和水生野生动物行为，增强渔政执法和资源管护效果。

□记者 卢鹏 通讯员 杜昱葆 报道

3月13日，临沂市沂南县人民法院，法官许中玲在国徽前给沂南县双语红军小学的学生讲解有关宪法的基本知识。当天，沂南县双语红军小学组织学生到沂南县人民法院开展“宪法学习日”活动，法官为孩子们讲解宪法，还让学生们身着法袍、手执法槌，亲身体验宪法与法律的威严与神圣。

2017年消费者投诉热点发布，全省受理诉求48.17万件

网购类投诉连续两年快速增加

权威发布

□ 本报记者 于新悦 赵小菊

消费者维权关系到千家万户。记者从省政府新闻办今天召开的新闻发布会上获悉，2017年，我省共受理诉求48.17万件，同比增长1.56%。全省消费投诉十大热点集中在远程购物领域、保健品领域、快递物流服务领域、预付款消费领域、农用生产资料领域、汽车领域、通信服务领域、教育培训服务领域、家装建材服务领域、旅游服务领域。

去年7月1日，新修订的《山东省消费者权益保护条例》开始实施，据统计，2017年全年，我省工商和市场监管部门共受理消费者投诉14.86万件，办结13.02万件，办结率达到87.63%；成功调解11.20万件，同比提高78.47%；调解成功率达到86.01%；为消费者挽回经济损失1.05亿元，同比增加4085.48万元，上升64.12%。全省消费投诉调解成功率显著增长。

“去年一年，关于商品和服务质量、售后服务、合同问题的投诉屡发，成为我省消费者投诉焦点，占全部投诉总量的63.32%。”省工商行政管理局党组副局长朱昆峰说。其中，商品和服务质量问题高居榜首，共6.50万件，占投诉总量的43.76%，投诉的问题主要集中在商品质量低劣、假冒厂名厂址、商品标识不符合法律规定等方面。从投诉的商品看，交通工具、通讯器材、装修建材、日用百货和家用电器居消费者投诉前五位。

售后服务问题投诉1.68万件，同比上升76.58%，投诉的问题主要集中在商家故意拖延或无理拒绝履行三包规定、不履行服务承诺、售后服务差等方面。投诉的合同问题主要集中在预付款消费侵权方面。

统计数据显示，去年，全省系统共受理互联网类投诉2294件，同比上升203.84%，连续两年快速增加。

“消费者投诉问题主要集中在商家销售假冒伪劣商品、拒绝履行‘三包义务’和‘七日无理由退货’规定、售后服务差以及涉嫌虚假宣传误导消费者等方面。”朱昆峰透露。对此，消费者在网购时要注意从正规网站购物，仔细了解交货方式、交易规则，保存好电子交易单据、付款凭证。

去年以来，我省12315消费者投诉举报受理工作发生了较大变化。随着政务服务热线整合工作的推进，全省有12个市的12315并入12345，此外全国“12315互联网平台”上线运行，消费者投诉举报渠道更加畅通和便利。

据了解，今年，我省将全面推进“放心消费在山东”创建工作，充分利用全国“12315互联网平台”，开通“放心消费在山东”微信公众号，保持投诉举报多渠道畅通，加大消费纠纷调处力度。

朱昆峰介绍，“放心消费在山东”工作将用三年的时间，切实解决日用品、食品、旅游、物业和装修服务、交通、电信、快递等12个消费领域中存在的突出问题，创建2万家放心消费示范单位，推动全省消费环境实现根本性好转。今年3·15期间，将组织全省首批千家企业开展放心消费承诺践诺活动，其中80%的商品经营单位都将实行“七日无理由退货”。

我省流通领域商品质量总体合格率首超八成

汽车配件类总体合格率最低

□记者 于新悦 赵小菊 报道

本报济南3月13日讯 记者从省政府新闻办今天召开的发布会上获悉，2017年我省共抽检流通领域各类商品8472组，其中合格的有6855组，总体合格率首次超过八成，达到80.91%，同比提高近两个百分点，商品质量抽检合格率连续三年稳步上升。

抽检结果显示，日用品和家用电器类商品总体合格率最高。在所有抽检的商品种类中，纸制品、洗涤用品、眼镜等日用品合格率最高，达到96.63%。家用电器总体合格率达到90.05%，其中，抽检的22组储水式电热水器全部合格，电吹风、电热水壶等小家电的合格率也达到了94.02%。

汽车配件类商品总体合格率最低，总体合格率为64.19%。其中，抽检制动软管14组，合格率仅为42.86%，在所有被抽检的商品中合格率最低。抽检防冻玻璃水6组，合格率为50%，抽检制动液9组，合格率66.67%，抽检刹车片63组，合格率69.84%，抽检蓄电池11组，合格率为72.73%。

抽检结果显示，网络交易商品合格率明显偏低。去年，全省工商和市场监管部门共抽检服装鞋帽、家用电器、交通工具、学生儿童用品、日常用品等五大类商品327组，合格率不足74%。其中，服装鞋帽的合格率只有68%。

此外，全省工商和市场监管部门通过抽检查处的不合格商品案件同比增长近两成，达到1009件，涉案货值415.21万元，处罚不合格商品经营者760户。

（上接第六版）构建统一高效审计监督体系。审计署负责对国家财政收支和法律法规规定属于审计监督范围的财务收支的真实、合法和效益进行审计监督。

需要说明的是，本次大会已经审议通过了宪法修正案。根据宪法修正案有关规定，设立国家监察委员会。为此，不再保留监察部、国家预防腐败局，监察部、国家预防腐败局并入国家监察委员会。

各位代表，按照上述方案，新组建或重新组建自然资源部、生态环境部、农业农村部、文化和旅游部、国家卫生健康委员会、退役军人事务部、应急管理部、科学技术部、司法部、水利部、审计署；不再保留监察部、国土资源部、环境保护部、农业部、文化部、国家卫生和计划生育委员会；除国务院办公厅外，国务院设置组成部门26个。根据国务院组织法规定，这些机构的调整和设置，请大会审议。

二、关于国务院其他机构调整

（一）组建国家市场监督管理总局。改革市场监管体系，实行统一的市场监管，是建立统一开放竞争有序的现代市场体系的关键环节。为完善市场监管体制，推动实施质量强国战略，营造诚实守信、公平竞争的市场环境，进一步推进市场监管综合执法、加强产品质量安全监管，让人民群众买得放心、用得放心、吃得放心，方案提出，将国家工商行政管理总局的职责，国家质量监督检验检疫总局的职责，国家食品药品监督管理总局的职责，国家发展和改革委员会的价格监督检查与反垄断执法职责，商务部的经营者集中反垄断执法以及国务院反垄断委员会办公室等职责整合，组建国家市场监督管理总局，作为国务院直属机构。其主要职责是，负责市场综合监督管理，统一登记市场主体并建立信息公示和共享机制，组织市场监管综合执法工作，承担反垄断统一执法，规范和维护市场秩序，组织实施质量强国战略，负责工业产品质量安全、食品安全、特种设备安全监管，统一管理计量标准、检验检测、认证认可工作等。

考虑到药品监管的特殊性，单独组建国家药品监督管理局，由国家市场监督管理总局管理。市场监管实行分级管理，药品监管机构只设到省一级，药品经营销售等行为的监管，由市县市场监管部门统一承担。

将国家质量监督检验检疫总局的出入境检验检疫管理职责和队伍划入海关总署。保留国务院食品安全委员会、国务院反垄断委员会，具体工作由国家市场监督管理总局承担。国家认证认可监督管理委员会、国家标准化管理委员会职责划入国家市场监督管理总局，对外保留牌子。

不再保留国家工商行政管理总局、国家质量监督检验检疫总局、国家食品药品监督管理总局。

（二）组建国家广播电视总局。为加强新闻舆论工作，加强对重要宣传阵地的管理，充分发挥广播电视媒体的作用，方案提出，在国家新闻出版广电总局广播电视管理职责的基础上组建国家广播电视总局，作为国务院直属机构。其主要职责是，贯彻党的宣传方针政策，拟订广播电视管理的政策措施并督促落实，统筹规划和指导协调广播电视事业、产业发展，推进广播电视领域的体制机制改革，监管、审查广播电视与网络视听节目内容和质量，负责广播电视节目的进口、收录和管理，协调推动广播电视领域走出去工作等。

不再保留国家新闻出版广电总局。

（三）组建中国银行保险监督管理委员会。金融是现代经济的核心，必须高度重视防控金融风险、保障国家金融安全。为深化金融监管体制改革，解决现行体制存在的监管职责不清晰、交叉监管和监管空白等问题，强化综合监管，优化监管资源配置，更好统筹系统重要性金融机构监管，逐步建立符合现代金融特点、统筹协调监管、有力有效的现代金融监管框架，守住不发生系统性金融风险的底线，方案提出，将中国银行业监督管理委员会和中国保险监督管理委员会的职责整合，组建中国银行保险监督管理委员会，作为国务院直属事业单位。其主要职责是，依照法律法规统一监督管理银行业和保险业，维护银行业和保险业合法、稳健运行，防范和化解金融风险，保护金融消费者合法权益，维护金融稳定。

将中国银行业监督管理委员会和中国保险监督管理委员会拟订银行业、保险业重要法律法规草案和审慎监管基本制度的职责划入中国人民银行。

不再保留中国银行业监督管理委员会、中国保险监督管理委员会。

（四）组建国家国际发展合作署。为充分发挥对外援助作为大国外交的重要手段作用，加强对外援助的战略谋划和统筹协调，推动援外工作统一管理，改革优化援外方式，更好服务国家外交总体布局和共建“一带一路”等，方案提出，将商务部对外援助工作有关职责、外交部对外援助协调等职责整合，组建国家国际发展合作署，作为国务院直属机构。其主要职责是，拟订对外援助战略方针、规划、政策，统筹协调援外重大问题并提出建议，推进援外方式改革，编制对外援助方案和计划，确定对外援助项目并监督评估实施情况等。援外的具体执行工作仍由相关部门按分工承担。

（五）组建国家医疗保障局。为完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，不断提高医疗保障水平，确保医保资金合理使用、安全可控，统筹推进医疗、医保、医药“三医联动”改革，更好保障病有所医，方案提出，将人力资源和社会保障部的城镇职工和城镇居民基本医疗保险、生育保险职责，国家卫生和计划生育委员会的新型农村合作医疗职责，国家发展和改革委员会的药品和医疗服务价格管理职责，民政部的医疗救助职责整合，组建国家医疗保障局，作为国务院直属机构。其主要职责是，拟订医疗保险、生育保险、医疗救助等医疗保障制度的政策、规划、标准并组织实施，监督管理相关医疗保障基金，完善国家异地就医管理和费用结算平台，组织制定和调整药品、医疗服务价格和收费标准，制定药品和医用耗材的招标采购政策并监督实施，监督管理纳入医保范围内的医疗机构相关服务行为和医疗费用等。同时，为提高医保资金的征管效率，将基本医疗保险费、生育保险费交由税务部门统一征收。

（六）组建国家粮食和物资储备局。为加强国家储备的统筹规划，构建统一的国家物资储备体系，强化中央储备粮棉的监督管理，提升国家储备应对突发事件的能力，方案提出，将国家粮食局的职责，国家发展和改革委员会的组织实施国家战略物资收储、轮换和管理，管理国家粮食、棉花和食糖储备等职责，以及民政部、商务部、国家能源局等部门的组织实施战略和应急储备物资收储、轮换和日常管理职责整合，组建国家粮食和物资储备局，由国家发展和改革委员会管理。其主要职责是，根据国家储备总体发展规划和品种目录，组织实施国家战略和应急储备物资的收储、轮换、管理，统一负责储备基础设施的建设与管理，对管理的政府储备、企业储备以及储备政策落实情况进行监督检查，负责粮食流通行业管理和中央储备粮棉行政管理等。

不再保留国家粮食局。

（七）组建国家移民管理局。随着我国综合国力进一步提升，来华工作生活的外国人不断增加，对做好移民管理服务提出新要求。为加强对移民及出入境管理的统筹协调，更好形成移民管理工作合力，方案提出，将公安部的出入境管理、边防检查职责整合，建立健全签证管理协调机制，组建国家移民管理局，由公安部管理。其主要职责是，协调拟定移民政策并组织实施，负责出入境管理、口岸证件查验和边民往来管理，负责外国人停留居留和永久居留管理、难民管理、国籍管理，牵头协调“三非”外国人治理和非法移民遣返，负责中国公民因私出入国（境）服务管理，承担移民领域国际合作等。

（八）组建国家林业和草原局。为加大生态系统保护力度，统筹森林、草原、湿地监督管理，加快建立以国家公园为主体的自然保护地体系，保障国家生态安全，方案提出，将国家林业局的职责，农业部的草原监督管理职责，以及国土资源部、住房和城乡建设部、水利部、农业部、国家海洋局等部门的自然保护区、风景名胜区、自然遗产、地质公园等管理职责整合，组建国家林业和草原局，由自然资源部管理。国家林业和草原局加挂国家公园管理局牌子。其主要职责是，监督管理森林、草原、湿地、荒漠和陆生野生动植物资源开发利用和保护，组织生态保护和修复，开展造林绿化工作，管理国家公园等各类自然保护地等。

不再保留国家林业局。

（九）重新组建国家知识产权局。强化知识产权创造、保护、运用，是加快建设创新型国家的重要举措。为解决商标、专利分头管理和重复执法问题，完善知识产权管理体制，方案提出，将国家知识产权局的职责、国家工商行政管理总局的商标管理职责、国家质量监督检验检疫总局的原产地地理标志管理职责整合，重新组建国家知识产权局，由国家市场监督管理总局管理。其主要职责是，负责保护知识产权工作，推动知识产权保护体系建设，负责商标、专利、原产地地理标志的注册登记和行政裁决，指导商标、专利执法工作等。商标、专利执法职责交由市场监管综合执法队伍承担。

（十）调整全国社会保障基金理事会隶属关系。为加强社会保障基金管理和监督，理顺职责关系，保证基金安全和实现保值增值目标，方案提出，将全国社会保障基金理事会由国务院管理调整为由财政部管理，承担基金安全和保值增值的主体责任，作为基金投资运营机构，不再明确行政级别。

（十一）改革国税地税征管体制。将省级和省级以下国税地税机构合并，具体承担所辖区域内的各项税收、非税收入征管等职责。国税地税机构合并后，实行以国家税务总局为主与省（区、市）人民政府双重领导管理体制。

此外，根据形势发展和工作需要，国务院其他一些机构也作了调整。

各位代表，按照上述方案，组建或重新组建国家市场监督管理总局及国家药品监督管理局、国家广播电视总局、中国银行保险监督管理委员会、国家国际发展合作署、国家医疗保障局、国家粮食和物资储备局、国家移民管理局、国家林业和草原局、国家知识产权局等。根据国务院组织法规定，国务院组成部门以外的国务院所属机构的调整和设置，将由新组成的国务院审查批准。

总的看，这次国务院机构改革贯彻落实党的十九大和十九届三中全会精神，落实坚持和加强党的全面领导的要求，适应新时代我国社会主要矛盾变化，聚焦发展所需、基层所盼、民心所向，按照优化协同高效的原则，既立足当前也着眼长远，优化了国务院机构设置和职能配置，理顺了职责关系。改革后，国务院正部级机构减少8个，副部级机构减少7个。通过改革，国务院机构设置更加符合实际、科学合理、更有效率，必将为全面贯彻落实党的十九大部署的各项任务提供有力组织保障。

下一步在机构改革实施工作中，国务院将认真贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，把思想和行动统一到党中央关于深化党和国家机构改革的决策部署上来，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护党中央权威和集中统一领导，精心组织，周密部署。抓紧建立工作机制，制定配套措施，排出时间表，逐项抓好落实。要把深化机构改革同简政放权、放管结合、优化服务结合起来，不论是新组建的部门，还是职责调整的部门，都必须进一步转变职能，提高工作效能。各部门主要负责同志要亲自抓、抓到位，做好思想政治工作，严肃改革纪律，确保机构、职责、队伍等按要求及时调整到位，确保思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减。

各位代表，今年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，确保深化党和国家机构改革顺利进行意义重大。我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜，紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，统一思想，统一行动，锐意改革，确保完成国务院机构改革各项任务，为决胜全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗！

（新华社北京3月13日电）