政协委员讨论国务院机构改革方案和监察法草案时认为，这是——

# 顺应新时代新要求的重大举措

□ 本报记者 魏然 赵琳 齐静

3月13日，监察法草案、国务院机构改革方案提请十三届全国人大一次会议审议。部分全国政协委员在分组讨论时认为，国务院机构改革方案，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措，充分顺应了新时代新要求。制定监察法，是深化国家监察体制改革的内在要求和重要环节。作为国家反腐败立法，监察法意义重大，影响深远。

## 国家机构改革是新时代改革的必经阶段

“改革进入了深水区，发展进入了新阶段。”中国社会科学院学部委员、经济研究所所长高培勇委员表示，国务院机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的必经之路。

高培勇表示，以十八届三中全会《关于全面深化改革若干问题的决议》为转折点，中国的改革已经进入了新的阶段。“在此之前，我们的改革是以经济为主线的改革，目标是市场化。十八届三中全会之后，改革已经从经济体制改革转入到包括经济体制、政治体制、文化体制、社会体制和生态文明体制在内的‘五位一体’联动的改革，改革的目标就是健全国家治理体系和实现国家治理能力现代化。”

“中国经济从2012年开始已经步入了增速换挡、结构优化、动能转换的发展新阶段。从发展和改革的双重意义讲，我们已经打下了社会主义市场经济体制框架初步建立的基础，中国已经成为世界第二大经济体。我们要建设一个现代意义的国家，就需要对国家的职能机构进行匹配性改革。”

高培勇说，国务院机构改革方案在大幅削减国务院组成机构的同时，又增加了一些新的机构，比如退役军人事务部、应急管理部、国家国际发展合作署、国家医疗保障局、国家移民管理局等，这是和现代意义上的国家职能相匹配的，是基于提升国家治理的效率，改革的方向非常正确。

“改革力度之大前所未有。”司法部原副部长郝赤勇委员表示，过去的机构改革目标主要是“精简”，这次国务院机构改革明显不同以往。新建、合并、削减并举，是适应新时代新要求，旨在建立系统完备、科学规范、运行高效的国家机构，建设现代化的国家治理体系。

## 机构设置体现“以人为本”

委员们认为，国务院机构改革方案体现了以人民为中心的发展理念。

社科界的张利荣委员特别关注应急管理部的设置。在实际抢险救援中，他发现，我国抢险救援职能部门比较分散，水旱灾害、火灾、地质灾害等各类灾害的抢险救援分散在各个部门。“我们去执行任务时，经常遇到由不同部门组成的现场指挥部。通过机构改革，把这些部门职能合并起来，统筹抢险救援力量，能提高救援效率，更有效地保护人民生命财产安全。”

中共中央文献研究室副主任张宏志委员认为，这次国务院机构改革适应新时代国家发展的需要，科学地重新规划调整了职能。比如国家移民管理局、国家国际发展合作署，都符合新时代对国家管理体制提出的新要求。“随着中国的快速发展，大量外国人来到中国，加强移民管理非常有必要。我国对外经济合作发展越来越快，随着‘一带一路’建设的不断深化，对外经济合作规模越来越大，专门组建国家机构进行管理，同样是形势所需。”

## 借鉴传统，监察制度具有鲜明中国特色

很多委员注意到，根据十三届全国人大一次会议通过的宪法修正案有关规定，设立国家监察委员会，不再保留监察部、国家预防腐败局，监察部、国家预防腐败局并入国家监察委员会。

“这次监察体制改革确立的监察制度，体现了中华民族传统制度文化，是对中国历史上监察制度的一种借鉴，是对当今权力制约形式的一个新探索。”中国人事科学研究院院长余兴安委员说，我国早在汉朝就有了监察制度，明朝形成了比较完备的监察立法《宪纲》，对监察机构人员、监察权力的行使、监察人员和行政官员的权力制约、礼仪关系等都有详细规定。

山东大学儒学高等研究院执行副院长王学典委员也同意余兴安的观点。他说，不受制约和监督的权力必然导致腐败。我们常说“把权力关进笼子”，成立监察委员会、建立国家监察体制，这是以中国的方式解决了如何制约和监督权力的问题。

“有两点必须厘清。”王学典认为，第一是，对权力的监督一定不能脱离党的领导。第二是，中国历史上提供了大量对权力进行监督的制度性资源，值得我们借鉴。监察制度把党内监督和国家监察有机统一了起来，实现了对全体党员尤其是党员领导干部、对所有行使公权力的公职人员进行监督的统一，具有鲜明的中国特色。

（本报北京3月13日电）

新代表新委员采风

于安玲代表：

# 没有调研就没有发言权

□ 本报记者 李子路 张春晓

总书记参加山东代表团审议已经过去好几天了，济宁市农产品质量监督检测中心主任于安玲代表依然沉浸在激动和幸福中。“真的没想到，第一次当全国人大代表就有幸与总书记见面，他还向我们女代表问好，总书记真是人民的领袖！”

于安玲说，现场聆听总书记讲话很受鼓舞，要把更多的精力投入到履行好人大代表职责中去。与瓜果蔬菜打了近30年交道的于安玲，迫切盼望农产品更加绿色安全，附加值不断提高，农业生产更加现代化标准化，实现高质量发展。

民以食为天，食以安为先。说起去年全省全面启动实施韭菜产品“双证制”管理，于安玲打开了话匣子。“这个制度我太熟悉了，是山东首创，不仅让消费者吃得更放心，还提高了韭菜质量。”于安玲说，“追求农产品的高质量，无论从经济收益还是从社会效益来讲，都是未来的发展趋势。”

为了履好职，于安玲赴京前没少下功夫：到大型超市、农贸市场调研蔬菜质量和行情，走访农业部门、食药监部门，查数据、问趋势，征集民生热点话题……

“没有调研就没有发言权。”于安玲坦言，对自己不熟悉的话题，“说起来就心虚”。她觉得，独生子女家庭的养老服务有不少亟待解决的问题，但自己对这个领域不熟悉，就放弃了提建议。“只有调研了，我才有底气、有信心说这个话题，否则泛泛而谈不仅浪费大家的时间，而且容易说错。”她说，今年一定好好研读国家的养老政策，到养老机构和医院深入调研，广泛听取意见，寻找破解独生子女家庭养老问题的钥匙。

（本报北京3月13日电）

第四场“部长通道”开启，国务院扶贫办主任刘永富表示——

# 严惩扶贫领域腐败现象

两会之声

□ 本报记者 李子路 赵 君 张春晓 廉卫东 杨学莹

3月13日上午，十三届全国人大一次会议第四场“部长通道”开启，国家税务总局局长王军等接受媒体采访。

王军：

## 让税改大礼包100%落到纳税人手中

关于提高个人所得税起征点的问题，王军回应，将积极配合做好个税法、税收征管法的修订工作，认真做好个税征收信息化处理的有关准备工作和其他基础建设工作，以及纳税人服务和培训工作。他承诺，“让党中央国务院税改大礼包100%落到每一位纳税人手中。”下一步，将解决好人民群众在办税中的难点痛点问题，在全国所有办税大厅都可以同时办理所有税收业务，还将进一步加强信用建设，让诚信者一路绿灯，让失信者寸步难行。

13日公布的国务院关于提请审议国务院机构改革方案的议案建议，要改革国税地税征管体制，将省级和省级以下国税地税机构合并，具体承担所辖区域内各项税收、非税收入征管等职责。关于“国地税合并”问题，王军说，税务机构改革的方案，是一项利民、利税、利企、利国的好方案，税务部门坚决拥护，完全赞同。全国人大审议通过后，税务部门将在党中央、国务院坚强领导下，在各级地方党委政府及有关部门的支持下，勇于担当，精准操作，努力做到事合、人合、力合、心合，确保改革积极平稳扎实如期落地。

肖亚庆：

## “国进民退”论本身不正确

针对所谓“国进民退”的担忧，国务院国资委主任肖亚庆回应：这个说法不正确，也不符合实际。他说，国有企业、民营企业等各种所有制企业都是推动经济发展的重要力量。改革开放40年来，国有企业、民营企业等各种所有制企业都得到很大发展，民营企业占比越来越高。

“国有企业和民营企业二者并不矛盾，而是相互促进，不断开拓市场。市场是无穷的，在竞争中会创造出新的产品和服务，产生新的发展机会，进而推动经济发展，为满足人民日益增长的美好生活需要提供更多服务与产品。”肖亚庆说。

申长雨：

## 知识产权保护对大小企业一视同仁

国家知识产权局局长申长雨说，过去五年，我国知识产权保护力度不断加大，成效显著。下一步，要坚定不移实行知识产权保护制度，推动专利法修改，引入惩罚性赔偿措施，加大惩戒力度，“让侵权者付出沉重代价”。同时，构建知识产权保护大格局，综合运用审查授权等多种渠道，形成合力。还要积极推进知识产权快速审查、快速维权，为公众提供便捷高效低成本的维权渠道。

申长雨特别强调，“加强知识产权保护，对国内国外一视同仁，对国有企业、民营企业一视同仁，对大企业、小微企业一视同仁，对单位和个人一视同仁，营造更好的创新环境和营商环境。”

雒树刚：

## 非遗保护要“见人见物见生活”

非物质文化遗产保护工作备受关注，文化部部长雒树刚说，非遗保护要“见人见物见生活”。一是进行抢救性保护，记录老艺人、老工匠的技艺，并让年轻人参与进来，培养年轻的传承人，避免“人亡技失”的情况；二是进行生产性保护，积极组织非物质文化遗产融入社会、融入生活。

雒树刚说，“保护好的同时还要利用好，保护的目的是使文化遗产活起来。”他举了故宫千里江山图展览观众爆满的例子，表示要让人民群众零门槛、无障碍地接触到文化遗产。他还特别提到，最近热播的《舌尖上的中国3》，使山东章丘铁锅受到热捧，表示下一步要继续推动传统文化的普及。

刘雅鸣：

## 气象预报准确率不断提高

气象预报准确率关系到每一个人的生活，对农业生产影响更大。中国气象局局长刘雅鸣说，我国气象预报监测有相对完善的观测体系，预警服务覆盖面广，能力不断提高，气象预报准确率不断提升，综合观测能力达国际先进水平。

她同时表示，“当然，气象预报服务还有短板，短时临近强对流天气预报还存在困难，影响气象预报的核心技术还要继续攻关。”下一步会继续提高气象服务水平，发展智慧气象服务，让老百姓体验到更加准确、及时、体贴的气象服务。同时，围绕民生保障，做好气象综合防灾减灾救灾工作，做到“报得出”“报得准”。

刘永富：

## 纠正扶贫领域形式主义弄虚作假现象

国务院扶贫办主任刘永富说，建档立卡贫困人口是经过严格标准和程序识别出来的，瞄准贫困县、贫困村、建档立卡贫困人口进行帮扶也是完成脱贫攻坚目标的内在要求。现在对贫困县村和非贫困县村的建档立卡贫困人口是统一的政策。下一步，各地可以探索帮扶资源统筹、整合，针对非贫困县和非贫困村脱贫攻坚任务重、贫困人口多的地方给予适当照顾。他表示，对贫困人口不仅要强调外部帮扶，也要扶贫和扶志相结合，激发内生动力，鼓励贫困人口勤劳致富。

有记者说，据基层同志反映，扶贫攻坚工作中填表太多，占用了他们大量精力。刘永富坦承，这个现象还是不少的，在中国最薄弱的环节做精准的事情，确实面临一些难题。同时，给贫困户建档立卡也需要填表报数。“但是各部门各方面都要填表报数，搞形式主义、弄虚作假是不行的，是要纠正的。今年，中央已经决定实施扶贫领域作风建设年，就是要纠正形式主义，特别是要惩治扶贫领域一些腐败现象。”刘永富说。

（本报北京3月13日电）

相开进委员：

# 新委员的三个“幸运”

□ 本报记者 赵琳 魏然 齐静

初登全国政协这个大平台，鲁信投资控股集团有限公司总经理相开进委员告诉记者，作为新委员，他有三个没想到的“幸运”。

第一个“幸运”是，能与那么多“精英”聚在一起，在长达十几天的时间里碰撞思想、共商国是。相开进介绍，他所在的无党派界别，委员大多是高级知识分子，有会计师、资产评估师、律师，还有科技工作者、企业家等，大家各自从专业角度提出了很多真知灼见，对他启发很大。

第二个“幸运”是，作为新委员，参会第二天就亲耳聆听了习近平总书记的讲话。一个多小时的讲话，让相开进感受到了温暖、鼓舞和振奋，“尤其是总书记用‘西方之乱’和‘中国之治’来对比，对我触动很大。我将在工作中自觉带头学习贯彻总书记讲话精神，把总书记的要求落实到履职实践中去。”

第三个“幸运”是，能够在全国政协会议的平台上发出自己的声音。相开进带来了《关于推动创业投资上市公司股权再融资的提案》，“这个提案来自于鲁信创投自身发展中的困惑”。他介绍，鲁信创投主要向具有高成长性的创业企业提供股权资本、提供管理和经营服务，但由于相关规定限制，鲁信创投本身融资受限，迫切需要“解绑”、补充“弹药”。“这个问题在全国其他创投企业中也存在。能够在全国政协会议上反映整个行业的需求，感到很欣慰”。

下一个提案将会关注什么？相开进说，鲁信创投也设有文投公司，他比较关注影视剧产业。针对有关“抗日神剧”等现象，他认为，国有文化企业有责任和义务去引导影视剧投资方向，改变当前影视剧中宣传抗战精神不到位、不适当甚至丑化的现象。“本届委员任期中，我肯定要提这个提案”。

（本报北京3月13日电）

图说两会

□记者 李勇 报道

住鲁全国政协委员杨朝明（左二）在发言中表示，要在国务院机构改革的有利时机下，充分发挥齐鲁文化优势，推动文化旅游产业蓬勃发展。

□记者 房贤刚 报道

许传江代表(右一)在审议中说，新型城镇化的核心在人，要加强精细化服务、人性化管理，使人人都有公平发展机会，让居民生活得方便、舒心。

孙丕恕等代表亮相“代表通道”接受记者采访——

# 用好工业互联网这个“倍增器”

两会通道

□ 本报记者 张春晓 赵 君 李子路 廉卫东 杨学莹

3月13日上午，十三届全国人大一次会议“代表通道”再次开启，山东代表团代表孙丕恕等9名全国人大代表亮相，就云计算、旅游业发展等话题接受中外记者采访。

孙丕恕：

## 打造全球领先的工业互联网平台

浪潮集团有限公司董事长孙丕恕代表表示，这些年来特别是近五年来，中国信息产业取得了飞速发展。以服务器为例，五年前，全球前五的厂商里没有一家中国企业，现在有三家。中国服务器产业实现了从无到有、从小到大，从跟跑、伴跑到局部领跑。浪潮服务器稳居全球前三，中国市场占有率第一，增速全球第一，为中国计算力水平位居世界前列作出了贡献。

孙丕恕认为，中国信息产业之所以能快速发展，一方面得益于国家出台有关政策，鼓励企业创新发展，企业研发费用逐年增加，竞争力大幅度提高，协同创新进入新阶段。“我们与互联网企业不只是简单的客户关系，而是双方建立研发团队，针对互联网企业的个性化需求进行研发、定制，提高双方竞争力，实现双赢。”另一方面，中国市场巨大，为中国企业进行商业模式创新、技术创新提供了沃土。

孙丕恕认为，进入高质量发展阶段，企业要利用好工业互联网这个“倍增器”实现转型升级。“信息技术企业要加快自己的发展，同时帮实体经济特别是中小企业用好工业互联网平台。浪潮要打造全球领先的工业互联网平台，为中小企业插上云计算、大数据、人工智能的翅膀，推动中国由互联网大国向互联网强国转变！”孙丕恕说。

张宝艳：

## 让更多寻亲孩子踏上回家之路

宝贝回家志愿者协会理事长张宝艳代表说，“宝贝回家”走到今天已有11年，每天工作到深夜，几乎没有休息日、节假日，甘苦自知。“坚持下来，是因为每天会面对很多被拐儿童的家长和寻家孩子对家的渴望，让我放不下牵挂。”张宝艳说，“宝贝回家”有28万名志愿者，他们没有任何报酬，每天都在无私付出、默默奉献。给孩子们一个安全成长的环境是全社会的责任，也是每个人的责任，“我愿意承担这份责任，这是我坚持做下去的最大动力。”

张宝艳介绍，每个要寻亲的孩子在“宝贝回家”寻子网站登记后，都会有志愿者一对一跟进指导。孩子被拐时年龄很小，记忆零碎，志愿者会慢慢启发记忆，重新整理拼接组合，缩小寻亲范围，寻找寻亲线索。记得舅舅家种榨菜、记得小时候爱吃凉皮、记得把邻居家的纱窗剪碎……张宝艳和志愿者们就是靠一条条线索，帮助孩子找到亲人。“希望有更多爱心力量加入‘宝贝回家’，我们一起努力，让更多孩子踏上回家之路。”

阿东：

## 三亚决不当房地产的加工厂

“三亚有76万人，但年接待游客超过2000万人次。刚刚过去的春节黄金周，我们接待了100万人。作为一个成长中的国际旅游城市，三亚有很多‘成长中的烦恼’。”海南省三亚市市长阿东代表说。

阿东表示，三亚市将以打造世界级滨海旅游城市为目标，重点从以下几个方面发力：第一，保护好三亚的碧海蓝天，让中外游客动心。“决不以牺牲生态环境为代价换取经济增长，三亚市决不当房地产的加工厂。”第二，打造业态丰富、品牌集聚、特色明显、环境舒适的国际旅游消费中心，让中外游客舒心。第三，进一步与国际标准接轨，增开国际航线，打造国际油轮母港，提高旅游服务的国际化水平。第四，加强城市精细化管理，推进旅游及现代服务业提质升级，打造平安城市，让中外游客顺心。

（本报北京3月13日电）