

全国人大有关负责人就“人大立法工作”相关问题答记者问

6部税法列入今年立法计划

洁的空气和饮用水安全的关切和渴望，强化了环境保护、大气污染防治、水污染防治等相关法律制度建设，加大了对环保违法行为的处罚力度。

为监委会检察院行使职权提供有力法律保障

关于监察体制改革，王胜明说，监察体制改革是重大的政治体制改革，这场改革涉及检察院的职权调整和人员转隶。“检察院的职权，特别是侦查权还有没有？有多大？必须依照宪法和刑事诉讼法等相关法律，在修改人民检察院组织法时作出衔接性的规定。”他说，本次大会通过监察法后，全国人大常委会将继续审议人民检察院组织法修订草案，刑事诉讼法等相关法律也将作相应修改。“这样，法律之间才能和谐统一，才能为监察委员会、检察院行使职权提供有力法律保障。”

确保如期完成税收法定任务

对于备受关注的税收法定问题，乌日图表示，落实税收法定原则是党的十八届三中全会提出的明确任务。在我国实行的18个税种中，有6个已经实现法定，包括环境保护税法、烟叶税法、船舶吨税法等。还有12个税种目前仍是以国务院条例或暂行条例的形式来规

范，这些都需要上升为法律。在今年立法工作计划的建议中，已经列入耕地占用税、资源税、消费税、契税法6部税法。“我们将督促有关部门加快立法进程，确保如期完成税收法定的任务。”

适时推动证券法修订草案的审议

关于证券法修改和注册制改革授权延期问题，乌日图回应，全国人大财经委2013年启动了证券法的起草工作，在2015年4月提请常委会进行了初审。“在这部法律的立法调研和审议中，各方面对实行股票发行注册制的改革方向是一致的，但对何时推出这项改革有不同意见。”乌日图说，2015年我国股市发生异常波动，推出股票发行注册制改革显然不合时宜。

为积极稳妥地推进这项改革，国务院提出在证券法修改完成之前，进行先行探索，因此，2015年12月全国人大常委会授权国务院在实施股票发行注册制改革中调整适用证券法的有关规定，授权期限为两年。今年2月，受国务院委托，证监会主席刘士余向全国人大常委会汇报了股票发行注册制改革情况，同时也指出，目前资本市场还存在不少与注册制改革不相适应的方面，需要进一步探索和完善。建议延长授权的实施期限。经过全国人大常委会审议，决定将授权期限延长到2020年2月29日。

“当然，股票发行注册制改革只是证券法修改的重点内容之一，修改还涉及多层次资本市场体系建设、证券市场的监管等重要内容。”乌日图说，2017年4月，证券法修订草案提请全国人大常委会进行了第二次审议，下一步将密切关注股票发行注册制改革法律授权实施情况，及时总结经验，适时推动全国人大常委会审议通过证券法修订草案。

基本医疗卫生与健康促进法草案已提请审议

近几年校园欺凌和校园暴力事件时有发生，而我国现行法律中对校园欺凌和校园暴力事件还没有明确的条文规定。王胜明说，全国人大常委会和国务院及有关部门对此高度重视，全国人大常委会司法委员会建议修改未成年人保护法和预防未成年人犯罪法，提出有针对性的解决办法。

由全国人大常委会起草的基本医疗卫生与健康促进法草案，是卫生领域第一部基础性、综合性法律，已经提请全国人大常委会审议，并进入一审程序。“制定这部法律一个很重要的原则，是把我们在医疗改革过程中取得的成功的、受社会欢迎的好做法提炼出来，用法律的形式固定下来，比如全科医生、分级诊疗等。”吴恒说。

(本报北京3月12日电)

图说两会

建诤言 谋良策 出实招



3月12日，住鲁全国政协委员冯艺东(左二)在青联小组讨论会上，就建设网络良好生态提出完善网络游戏事前审查和准入制度，提升网络游戏寓教于乐积极作用的建议。



住鲁全国政协委员侯一筠(右三)在发言中认为，应加强海洋环境治理，建设绿色可持续的海洋生态环境。

代表委员观点

泰山体育产业集团董事长王志良委员：补齐乡村公路建设短板

乡村公路是连接城乡的重要纽带。目前，乡村道路一般为四级公路，宽3.5米。一般农用货车宽度为1.8-2.4米，轿车宽度为1.6米。随着车辆不断增加，乡村公路车难问题突出，亟须提升乡村公路的建设标准。建议深入农村开展专题调研，修订完善乡村公路建设中长期发展规划，找准乡村公路建设短板，集中发力，精准施策。各地根据农村发展实际情况，制定新标准，对新修、改建公路适当拓宽。

金正大生态工程集团董事长万连步代表：鼓励支持涉农企业参与农业生产性服务

专业、系统的农业生产性服务体系是现代农业发展关键一环。目前，我国农业生产性服务组织数量多但发展水平低；行业发展规范化不足，存在监管盲区；公益性农业服务机构与经营性农业服务组织合作渠道不畅。建议完善相关政策体系建设，规范农业服务组织，鼓励支持涉农企业参与农业生产性服务，推动公益性农业服务机构和农业经营性服务组织的融合发展。

烟台市长张永霞代表：着力打造辐射东北亚的开放合作新高地

做海洋经济，烟台有海洋产业和资源优势，尤其是海工装备制造制造业优势明显，成功开采可燃冰的“蓝鲸1号”钻井平台，就是由烟台中集来福士自主研发和建造的。发展海洋经济、建设海洋强市，离不开开放的政策和包容的姿态。烟台下一步将依托产业园大力发展高端装备制造、海洋工程及海洋技术等新兴产业，着力打造辐射东北亚的开放合作新高地。

潍坊市市长李宽端代表：推动乡村产业振兴应抓住三个关键点

推动乡村产业振兴应抓住三个关键点：通过种业创新打造特色农业产品，通过标准化的推广提高农产品品质，通过机械化提高效率，降低人力成本，最终实现农民增收。潍坊在这些方面具备自身优势，下一步要做好规划和配套，充分发挥农业龙头企业的带动作用，通过政策引导和资金奖补，吸引社会资本参与，以特色农业园区为载体实现集群发展，带动传统农业企业的转型升级。

普华永道中天会计师事务所合伙人张国俊委员：推广电子印章，提高商事效率

信息化时代，几乎所有政务、商务活动的文件决策等都实现了电子化，只有盖章还不能电子化。随着商事活动增多，公章需求越来越大，电子印章不被认可，阻碍了商事活动效率的提高。虽然国家有电子签名法，但推行执行效果不佳。建议强化政府引导和引领，推广电子印章，进一步提高商事效率。

(□ 本报记者 张春晓 魏然 赵琳 齐静 整理)

(上接第一版)全军要增强宪法意识，弘扬宪法精神，做宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。要适应党的纪律检查体制和国家监察体制改革要求，结合军队实际做好有关工作。要加强同国家立法工作的衔接，突出加强备战急需、改革急需、官兵急盼的军事法规制度建设。要坚持严字当头，强化执纪执法监督，严肃追责问责，把依法从严治军贯穿国防和军队建设各领域全过程。

习近平指出，国防和军队建设是全党全军全国各族人民的共同事业。中央和国家机关、地方各级党委和政府要大力支持国防和军队建设，全军要积极参与地方经济社会发展。军地双方要发扬军爱民、民拥军的光荣传统，不断巩固军民军政关系，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而共同努力。

会上，习近平亲切接见出席十三届全国人大一次会议解放军和武警部队代表团全体代表，并同大家合影留念。中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮主持会议，中共中央政治局委员、中央军委副主席张又侠，中央军委委员魏凤和、李作成、苗华、张升民参加会议。

人大监督工作记者会举行

今年进行大气污染防治法执法检查

□ 本报记者 赵君 张春晓 李子路 杨学莹 廉卫东

3月12日，十三届全国人大一次会议举行记者会，邀请全国人大相关负责同志就“人大监督工作”相关问题回答记者提问。

人大监督该亮剑就亮剑

去年全国人大常委会开展了固体废物污染环境防治法执法检查。十二届全国人大环资委副主任委员袁韶说，这次执法检查有四个突出特点：一是重拳出击，力度大，覆盖面广，历时五个月，覆盖31个省(区、市)；二是对症开方，突出问题导向，边查边改；三是表里兼顾，执法检查方式多样，扎实深入；四是标本兼治，即监督与立法相结合。他表示，“人大监督是该亮剑就亮剑，该断腕就断腕。”

袁韶介绍，执法检查报告指出了九

个方面的突出问题，提出了九个方面的意见和建议。一是深入开展法律宣传普及教育，二是协同推进固体废物治理，三是推动形成政府企业公众共治的绿色行动体系，四是着力加强危险废物处置工作，五是加大城乡环境综合整治力度，六是深入推进工业固体废物治理，七是完善固体废物监管工作机制，八是强化固体废物污染防治的科技支撑，九是加快完善相关法律法规。

以钉钉子精神抓大气污染防治监督

空气质量问题备受关注。对此，全国人大常委会作了哪些努力？袁韶说，一方面是立法，全面修改了环境保护法，修改了大气污染防治法。另一方面是监督，紧紧抓住京津冀等重点区域大气污染防治问题，主动作为、积极作为，连续五年通过专题调研、执法检查和跟踪督查等方式，持续不断深入开展监督工作，推动法律贯彻实施和修改完善。

“我们抓住京津冀大气污染防治这个最突出的钉子，坚持不钉钉子下去，一直钉了五年。”袁韶说。

袁韶表示，今年，全国人大常委会将对新修改的大气污染防治法进行执法检查，持续跟踪监督和推动大气污染防治工作，依法助力打好污染防治攻坚战。

预算决算审查监督的“牙齿”越来越硬

坚持人民当家作主，加强人大监督，很重要的任务就是要管好人民的“钱袋子”。全国人大常委会预算工委副主任刘修文表示，五年来，人大预算决算审查监督的机制在不断创新，审查监督的“牙齿”越来越硬，实效明显提升。

他从七个方面作了介绍：第一，2014年全国人大常委会修改了预算法，还制定了环境保护税等三部税法，夯实了预算审查监督的法律基础。第二，

2015年建立了审计查出问题整改情况向全国人大报告的新机制，并连续三年听取国务院关于审计查出问题整改情况的报告。第三，2016年建立了预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的机制。第四，2017年大力推进预算联网监督工作，截至2017年底，全国31个省级人大当年实现了预算联网查询，全国人大预算联网监督系统(一期)也开始上线试运行。第五，三个月之前，党中央提出了基础性制度设计，建立国务院每年向全国人大常委会报告国有资产监督管理情况的制度，实现全口径的报告、全方位的监督、全面依法公开。第六，今年3月3日中共中央办公厅发布了人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见，使支出预算和政策更好体现和落实党中央的方针政策决策部署。第七，加强了对重大财政问题的专题调研，加强了对财政转移支付、财政水利资金、教育资金和科技资金等的专项监督。

(本报北京3月12日电)

高校“双一流”建设要“以人为本”

两会视点

□ 本报记者 魏然 赵琳 齐静

政府工作报告指出，发展公平而有质量的教育。以经济社会发展需要为导向，优化高等教育结构，加快“双一流”建设，支持中西部建设有特色、高水平大学。多位政协委员对“双一流”建设提出了建议。

能不评的人才“帽子” 尽量不评

“教育发展不平衡的问题，在高等教育中最突出。”杭州师范大学校长杜卫委员在三所地方高校任过职，对高校之间的“贫富差别”体会颇深，“现在越好的学校越不缺钱”。在他看来，“双一流”建设非常必要，但是不至于国家、省级层面搞。

中国科学院院士、中国科学院古脊椎动物与古人类研究所所长周忠和委员也认为，抓高校“双一流”建设，增加高等教育投入，关键是处理好资源如何分配的问题。“对地方政府来说，如果是谁评上‘双一流’，我就给谁配套资金，很容易造成更大的差距。”

中国石油化工股份有限公司油藏综合地球物理研究中心主任王尚旭委员认为，人才“帽子”众多，加剧了教育科研资源的不平衡。过于注重将国外核心期刊发表文章数量和所谓国外大专家意见作为评价标准，这种导向值得商榷。“有些人，奖评上了，‘帽子’戴上

“扶优”之外也要“扶需、扶特、扶新”

“非‘双一流’学校也能出一流学科。”重庆医科大学第二医院院长任红委员的观点，赢得在场委员的赞同。他说，我国急需的实用型人才，主要还是靠非“双一流”学校培养。建设“双一流”的同时，也应重视其他高校的建设。

任红举例说，现在中国医疗体制改革的重要瓶颈就是全科医生的培养。“我们没有真正的全科医生，仅靠‘双一流’大学来培养全科医生是不现实的。培养全科医生，主要是我们这种‘二流学校’‘三流学校’。”

中国民航大学副校长吴仁彪委员非常赞同任红的观点。他提出，“双一流”大学建设主要是“扶优”，但是“扶优”之外还要“扶需”“扶特”“扶新”。此外，行业高校不可或缺，必须得到扶持。“行业高校是中国特色，建议‘双一流’高校建设设立特色引导资金，引导特色高校发展壮大。”吴仁彪说。

“双一流”建设 必须确立“人才导向”

“我们要有真正的全科医生，仅靠‘双一流’大学来培养全科医生是不现实的。培养全科医生，主要是我们这种‘二流学校’‘三流学校’。”

一流大学，必然是能够培养出一流人才的一流大学。“双一流”建设必须要确立“人才导向”。

北京邮电大学教授孟洛明委员认为，一流大学的基础是一流学科。“什么是一流学科，达到什么程度，具备什么特征，必须要搞清楚。”

孟洛明举例，只要获得一个自然科学二等奖，获奖人所在的学科就可以参加一流学科遴选了。“但细想一下，这个问题值得探讨。我们说一个国家是田

教育部科技部有关负责人：

进一步完善人才评价机制

□ 本报记者 魏然 赵琳 齐静

对委员普遍关注的高校“双一流”建设，特别是加大人才培养力度的问题，教育部高等教育司司长吴岩表示，这也是教育部目前的工作重点。“没有一流人才、一流学科，一流大学的建设是不可能实现的。”吴岩说，今年教育部将召开全国普通高等学校本科教育工作会议，把人才培养放在首要位置。

科技部副部长李萌则认为，“帽子”和“论文”本身没有坏处，但是用坏了就起反作用了。今年科技部将进行项目评审、人才评价、机构评估“三评”改革，进一步完善人才评价机制；还将出台高校和科研院所自主改革方案，目前已经启动试点，今年内可能完

成方案的制定工作。“十几年来，科技部的一位老司长告诉我，中国有两所学校，你给它100元，能干出120元的活儿，一个是华中科技大学，一个是兰州大学。这两所学校都不在一线城市，在创新和集聚资源方面都不占优势，但是他们干出了成绩。还有人告诉我，中国科技大学是唯一一个没有因为城市地位而降低品格的学校，我不敢说是不是唯一，但中国科技大学还有中科院许多院所都能在合肥扎下根，肯定有他们自身的努力。”李萌说，高校即便处在不利于聚集资源的地方，也可以通过校地共同努力，找到解决问题的办法。

(本报北京3月12日电)

成方案的制定工作。

“十几年来，科技部的一位老司长告诉我，中国有两所学校，你给它100元，能干出120元的活儿，一个是华中科技大学，一个是兰州大学。这两所学校都不在一线城市，在创新和集聚资源方面都不占优势，但是他们干出了成绩。还有人告诉我，中国科技大学是唯一一个没有因为城市地位而降低品格的学校，我不敢说是不是唯一，但中国科技大学还有中科院许多院所都能在合肥扎下根，肯定有他们自身的努力。”李萌说，高校即便处在不利于聚集资源的地方，也可以通过校地共同努力，找到解决问题的办法。

(本报北京3月12日电)