

## 加强党对机构改革的统一领导

——四论学习贯彻党的十九届三中全会精神

□ 人民日报评论员

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。深化党和国家机构改革，必须加强党的统一领导。

党的十九届三中全会明确了坚持党的全面领导的改革原则，作出了完善坚持党的全面领导的制度的重大部署，提出了统一思想、统一行动、锐意改革，确保完成深化党和国家机构改革各项任务的要求，就是为了加强党对机构改革的统一领导，把深化党和国家机构改革这个系统工程抓好抓实，把加强党对一切工作的领导贯穿改革各方面和全过程。

加强党对机构改革的统一领导，可以从以下三个层面来理解和把握。

坚持党的全面领导，是深化党和国家机构改革必须遵循的重要原则。党是最高政治领导力量，是中国特色社会主义事业的坚强领导核心。历史和实践表明，党的领导，是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是中国特色社会主义事业取得胜利的根本保证。深化党和国家机构改革，首先就要坚持好党的全面领导这个原则，在改革各方面和全过程贯穿党对一切工作的领导，改进党的领导方式和执政方式，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。

加强党对各领域各方面工作领导，是深化党和国家机构改革的首要任务。坚持党的全面领导，必须体现在机构改革的制度安排上。实践中，一些领域党的机构设置和职能配置还不够健全有力，保障党的全面领导、推进全面从严治党的体制机制有待完善。党的十九届三中全会明确提出，要建立健全党对重大工作的领导体制机制，强化党的组织在同级组织中的领导地位，更好发挥党的职能部门作用，统筹设置党政机构，推进党的纪律检查体制和国家监察体制改革。这些重大部署，就是着眼于完善坚持党的全面领导的制度，优化党的组织机构，确保党的领导全覆盖，确保党的领导更加坚强有力。

党中央的集中统一领导，是确保各项改革任务贯彻落实的根本保证。深化党和国家机构改革，是一个系统工程，更是推进国家治理现代化的一场深刻变革。要确保各项改革任务不折不扣贯彻落实，就必须把思想和行动统一到党中央关于深化党和国家机构改革的决策部署上来，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导；就必须在党中央统一领导下，增强改革的系统性、整体性、协同性，加强党政军群各方面机构改革配合，使各项改革相互促进、相得益彰，形成总体效应。各地区各部门要坚决落实党中央确定的深化党和国家机构改革任务，各级党委和政府要强化责任担当，精心组织，狠抓落实，履行对深化党和国家机构改革的领导责任。这样才能形成推进改革落实的强大合力。

办好中国的事情，关键在党。深化党和国家机构改革，加快推进国家治理体系和治理能力现代化，努力形成更加成熟、更加定型的中国特色的社会主义制度，我们党就一定能够更好领导人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，创造无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的不朽业绩。  
**(新华社北京3月3日电)**

增资约40亿元人民币成为控股股东

## 青岛双星收购韩国锦湖轮胎

□记者 张晓帆 通讯员 霍红恩 报道

**本报青岛讯** 3月2日，被称为“近年来中国轮胎行业最大境外并购案”的青岛双星收购韩国锦湖轮胎制造商锦湖轮胎并购案落下帷幕，青岛双星与韩国产业银行为首的锦湖轮胎债权人达成一致，青岛双星将以增资方式持有锦湖轮胎45%的股权，并成为其控股股东。

据悉，该项增资大约折合40亿元人民币，由青岛双星联合青岛国信、青岛城投和青岛港三家企业共同出资，预期今年三季度完成交割。一年前，债权人出让锦湖轮胎42.01%股份，双星被债权人确定为优先购买人，并签署了股权买卖协议。但之后由于韩国各界的反应和锦湖轮胎的业绩等原因，双方宣布达成一致，无责任终止已签署的股权买卖协议。

## 朝鲜拒绝接受

## 美国为朝美对话设定前提条件

**据新华社平壤3月3日电** 据朝中社3日报道，朝鲜外务省发言人在当天表示，朝鲜虽然表明与美国举行对话的意向，但是不会接受美方为对话设定前提条件。

这位发言人在回答朝中社记者关于朝美对话问题时表示，美国日前放出“如果不具备合适条件就不会进行对话”“美方将持续观察朝方是否有放弃核武器与导弹的意愿”等言论，为对话设定前提条件。

发言人表示，当前北南双方开启解与合作新局面，朝方基于全民族和国际社会期盼和平的共同心愿，表明愿与美方对话的意向。朝方追求的对话是基于国家平等、就相互关心的问题进行的对话。

发言人说，朝鲜虽然有意愿通过对话、外交与和平方式解决问题，但是不会乞求对话，也不会刻意躲避美国所谓军事选项，朝方具备应对美国任何选项的能力和意志。朝鲜半岛局势完全取决于美方态度，美方不应误判朝方对话的意志。

近年来，按照省委、省政府及潍坊市市委、市政府部署要求，在济南海关、山东出入境检验检疫局等部门的大力支持和帮助下，潍坊综合保税区管委会牵头负责，潍坊海关、潍坊出入境检验检疫局、潍坊市财政局等12个部门(单位)全力配合，相继获批潍坊综合保税区北区等四个重要国家级平台，为潍坊市乃至全省开放发展作出了突出贡献。2月23日，潍坊市委、市政府作出决定，给予潍坊综合保税区管委会记集体二等功奖励，给予潍坊海关、潍坊出入境检验检疫局、潍坊财政局记集体三等功奖励。

## 相继获批四个国家级平台

2013年12月，潍坊市委、市政府决定在潍坊港周边申报设立潍坊综合保税区北区。潍坊综合保税区北区的审批，与新批准设立综合保税区程序一样，涉及批准的部委众多，加之“一区两片”综合保税区在全国没有先例，通过审批的难度很大。3年多时间，在潍坊市委、市政府领导的带领下，潍坊综合保税区管委会与潍坊海关、潍坊出入境检验检疫局、潍坊财政局等12个部门(单位)，以高度的责任感和锲而不舍的精神，不辞辛苦、不畏艰难、紧密协作，以钉钉子的精神深入细致做工作，最终赢得了国家部委的一致认可。2017年7月1日，国务院正式批复设立潍坊综合保税区北区，成为全国首个转型升级后获批“一区两片”的综合保税区。保税区北区将依托潍坊港，实现与港口联动发展，对扩大国际物流贸易、承接国际

产业转移、打造面向东北亚的对外开放新平台将发挥重要作用。

2014年底，潍坊综合保税区管委会牵头，与潍坊出入境检验检疫局联合，共同启动向国家质检总局申报进口肉类和冰鲜水产品2个指定口岸工作。国家对进口肉类、冰鲜水产品实行指定口岸制度，此前潍坊市不具备直接进口资格，市面上的进口肉类、冰鲜水产品主要来自上海、广东、青岛等外地口岸。经过近1年的努力，2015年7月，国家质检总局正式批准设立潍坊进口肉类和冰鲜水产品2个指定口岸。2018年1月25日，潍坊进口肉类指定口岸通过国家质检总局专家组验收，成为山东省首个内陆进口肉类指定口岸。今后，潍坊及周边地区肉类和冰鲜水产品可以直接从潍坊保税区进口，对于打造区域性国际物流和分拨配送中心，加快建设集保税仓储、冷链物流、精深加工、进出口于一体的国际冷链物流体系和高端产业集群，必将起到重要的推动作用。

2015年中澳自贸协定签署以后，潍坊综合保税区管委会抢抓机遇，迅速启动澳大利亚活体肉牛口岸申报工作。2015年下半年，国家质

# 省纪委监委通报3起基层党员干部充当黑恶势力“保护伞”典型问题

□记者 魏然 报道

**本报济南讯** 去年以来，山东省各级各有关部门坚决贯彻党中央决策部署，严厉打击黑恶势力违法犯罪，各级纪检监察机关立足监督执纪问责，严肃查处了一批基层党员干部充当“保护伞”典型问题。为进一步严明纪律，发挥警示教育作用，现将3起典型问题通报如下。

冠县公安局刑警大队原大队长陈利民、原一中队指导员刘西潮徇私枉法，玩忽职守为黑恶势力充当“保护伞”问题。2010年7月，冠县发生一起重大刑事案件，陈利民、刘西潮未认真履行职务，未对犯罪嫌疑人李忠、吴龙超、翟新博采取强制措施，刘西潮还收受吴龙超父亲现金5000元，致使吴龙超、翟新博在案发7年后才被抓获归案，李忠归案后不能及时结案移送起诉。2012年1月至2014年7月，陈利民在黑社会性质组织头目非法开办的投资公司高息存款28万元，获利7.48万元；2012年5月，李忠在被采取监视居住期

间，又涉嫌其他犯罪，陈利民接受黑社会性质组织头目请托，决定对李忠沿用实际已过期且未交付执行的监视居住强制措施，使李忠实际脱离司法机关侦控，参加黑社会性质组织并实施多起犯罪活动，造成恶劣社会影响。陈利民、刘西潮分别受到开除党籍、开除公职处分，二人已移送司法机关依法处理。

海阳市商务局生猪定点屠宰管理稽查大队原大队长范向东参加黑社会性质组织并充当“保护伞”等问题。2003年至2014年，以海阳市人大代表、双城肉类食品有限公司法定代表人修建龙为首的黑社会性质组织，通过有组织地实施故意伤害、寻衅滋事、强迫交易等违法犯罪活动，垄断经营海阳市生猪屠宰和生猪产品销售市场，“以商养黑、以黑护商”，获取巨额经济利益。2009年至2013年，范向东通过为该组织成员办理生猪定点屠宰管理稽查大队协管员证、抽调该组织成员帮助开展稽查执法活动、查处不属于该组织控制的经营商等方式，帮

助该组织控制市场；并加入该组织，成为重要成员，参与多起寻衅滋事等违法犯罪活动。范向东受到开除党籍、开除公职处分，司法机关已依法追究其刑事责任。

潍坊市峡山生态经济开发区王家庄街道解戈村原党支部书记兼村委会主任张廷贵为涉恶人员充当“保护伞”等问题。2015年6月至11月，张廷贵违规同意并放任社会霸痞人员在村内鱼塘无证采砂7000立方米，价值18.2万元，造成集体和国家损失。张廷贵同时涉及其他违纪违法问题，受到开除党籍处分，司法机关已依法追究其刑事责任。

开展扫黑除恶专项斗争是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策。全省各级各部门要提高政治站位和政治觉悟，切实增强“四个意识”，科学谋划、精心组织、周密实施，坚决打赢扫黑除恶专项斗争攻坚战。各级党委(党组)要切实扛起主体责任，将扫黑除恶专项斗争作为重要政治任务，结合扶贫领域腐败和作风问

题专项治理，把打击黑恶势力犯罪和反腐败、基层“拍蝇”结合起来，把扫黑除恶和加强基层组织建设结合起来，对黑恶势力犯罪形成压倒性态势，不断增强人民群众安全感、获得感。各级纪检监察机关要主动协调相关部门，对2016年以来侦破的涉黑涉恶违法犯罪案件逐案过筛，对涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题线索深入排查；与政法机关建立问题线索快速移送反馈机制，对涉黑涉恶犯罪线索提前介入，存在“保护伞”的及时采取调查措施。要深化国家监察体制改革试点工作，进一步加强行使公权力公职人员的日常监督和教育管理，确保监察全覆盖。要严格责任追究，对扫黑除恶专项斗争工作推动不力、有黑不扫、有恶不除、群众反映强烈、问题长期得不到解决以及对“保护伞”惩治不力的，要严肃追究责任，真正做到无禁区、全覆盖、零容忍，重遏制、强高压、长震慑，不断推动全面从严治党向纵深发展。

## 英国希望与欧盟达成“最深最广”贸易协议

**据新华社伦敦3月2日电** 英国首相特雷莎·梅2日发表演讲说，英国希望与欧盟达成一份“最深最广”的“脱欧”贸易协议。

目前，英国与欧盟“脱欧”第一阶段谈判已结束，第二阶段议题聚焦“后脱欧时代”英欧经贸关系。

梅当日在伦敦金融城发表演讲，提出了英国在后续“脱欧”谈判中的五个指导原则，即协议必须代表“脱欧”公投结果，必须持久，必须保护人们的工作机会和安全，必须与英国成为现代开放国家的愿景一致，必须强化英国作为联合王国的团结统一。

英国舆论普遍注意到，梅在演讲中提

到，英国希望与欧盟达成“比全球任何一个自由贸易协定都更深更广”的协议。欧盟是英国最大的贸易伙伴，英欧贸易额约占英国对外贸易总额的一半。

但分析人士指出，若英国政府仍坚持此前有关退出欧盟关税同盟与欧洲共同市场的“硬脱欧”承诺，梅提出的贸易协议愿景能否实现将被打上大大的问号。一旦英欧之间无法达成自由贸易协议，货物每跨越一次英吉利海峡都将面临繁琐的核查和征税过程。

**左图**:3月2日，在英国伦敦，英国首相特雷莎·梅发表演讲。  
**右图**:3月2日，在英国伦敦，英国首相特雷莎·梅发表演讲。  
**□新华社发**

# 应客观公正看待巴基斯坦反恐贡献

□中国现代国际关系研究院 王世达

## ■提要

“灰名单”问题让巴基斯坦再度处于反恐问题的风口浪尖上。这个看似一个国际组织与一个主权国家之间的事，实际上是美国特朗普政府上台后在反恐问题上频频对巴基斯坦施压的继续。而事实上，巴基斯坦政府和人民为打击恐怖主义作出了巨大的贡献和牺牲。国际社会应客观公正地看待和评价巴基斯坦在国际反恐领域所作出的努力，而不是一味带着偏见来指责巴基斯坦。

组织依然能在其境内筹集资金的观察灰名单。23日，“国际反洗钱金融行动特别工作组”公布了一个更新后的名单，而巴基斯坦不在其中。该组织就此表示，灰名单目前所涵盖国家均存在反洗钱、反恐融资司法措施不力的情况，而巴基斯坦目前尚未与该组织制订相关反洗钱、反恐融资的具体行动计划，故目前不在名单之上。该组织同时指出，巴基斯坦将于5月提交有关反恐融资的具体行动计划，如果在该组织6月会议上获得通过，那么会就巴基斯坦名列灰名单问题作出正式决定。

“国际反洗钱金融行动特别工作组”总部位于巴黎，于1989年基于当时七国集团有关反洗钱倡议成立。2001年将功能扩大至打击恐怖主义融资。按照通常程序，“国际反洗钱金融行动特别工作组”应该在巴基斯坦与该组织联合评估报告出台之后才启动列名程序，但此次因为美国动

议现在就将巴基斯坦列为“在打击恐怖主义融资方面存在严重缺陷的国家”，而非等待巴基斯坦制订出具体行动计划再作决定，并且得到了英国、法国和德国的支持，这才导致此事热度不断。非常明显，“国际反洗钱金融行动特别工作组”不按常理出牌的背后实际上是美国特朗普政府上台后持续对巴基斯坦施压的继续。例如，美国国务院发言人提醒巴基斯坦“不要高兴得太早”，反复提及美国对巴基斯坦打击“达瓦慈善会”领导人哈菲兹·赛义德等人及组织不力非常不满。事实上，早在2018年1月1日，美国总统特朗普就“火力全开”，罕见地公开指责巴基斯坦在反恐问题上“一味欺骗美国，甚至‘当傻子一样对待美国领导人’。例如，特朗普表示‘美国在过去15年中向巴基斯坦提供了330亿美元援助，而巴基斯坦的回报就是为阿富汗境内的恐怖分子提供庇护所’，随后决定

冻结总额超过10亿美元的支持巴基斯坦资金。由此可见，此事可谓特朗普政府一系列对巴基斯坦施压措施的组成部分。未来不排除特朗普政府花样翻新，采取进一步措施施压巴基斯坦的可能性。

巴基斯坦此前曾被该组织列入灰名单。若6月被列入灰名单，其金融系统将被认定在打击恐怖主义融资方面存在缺陷，就难免对国际金融组织和银行对巴基斯坦的信心，导致巴基斯坦工商企业海外融资面临困难，增加巴基斯坦经济活动的交易成本。这对于正在艰难复苏中的巴基斯坦经济而言不是好事，例如，巴基斯坦外交部表态称，巴基斯坦政府过去已经采取了一系列反恐主义融资措施，如强化对“达瓦慈善会”等涉恐组织的监管，未来将采取进一步措施。此举明显旨在为6月评估准备有利条件。但也有分析指出，巴基斯坦2012-2015年一直处于该组织灰名单之列，但并未影响巴基斯坦获得国际货币基金组织资金支持以及在国际债券市场筹资超过50亿美元。同时，巴基斯坦在此期间仍保持出口保持稳定，并未因为被列入而对正常国际贸易构成重大障碍。

整体看来，此事将持续发酵，背后美国与巴基斯坦之间施压与反施压的角力仍将持续。巴基斯坦在寻求避免被列入灰名单的同时必将在国际关系、地缘格局、经济合作等领域寻求破局之道。

获批四个国家级平台，创造“变不可能为可能”精神

## 潍坊综合保税区荣获集体二等功

检总局正式批准潍坊市筹建澳大利亚活体肉牛口岸，潍坊成为全国首批具备资质的试点城市。口岸建成后，来自澳大利亚等国家和地区的活体肉牛将直接从潍坊入境，并在潍坊市屠宰、加工、分销，有利于进一步发挥潍坊港、中国食品谷等资源优势，打造集肉牛育肥、肉牛屠宰、冷链物流、跨境电商等于一体的国际化高端产业集群。

## 敢想敢试，“变不可能为可能”

潍坊综合保税区北区等4个国家级平台的成功获批，是潍坊市加快“四个城市”建设的生动范例，是展现“作风建设年”成效的现实样板，体现了潍坊综合保税区管委会等部门锐意进取开拓、攻坚克难、敢为人先、锲而不舍的奋斗精神。

记者了解到，在潍坊综合保税区北区等4个国家级平台的申报过程中，在省委、省政府，省直有关部门的正确指导下，潍坊综合保税区管委会和潍坊海关、潍坊出入境检验检疫局、潍坊市财政局、潍坊市发改委、潍坊市国土资

源局、潍坊市规划局、潍坊市住建局、潍坊市商务局、潍坊市工商局、潍坊市国税局、国家外汇管理局潍坊市中心支局、潍坊滨海新区经济开发区管委会12个部门(单位)全力配合，把责任扛在肩上，把担当抓在手上，出色完成了潍坊市委、市政府交办的任务，充分体现了潍坊全市“作风建设年”活动“主动作为、主动担当、依法作为”的主题，创造了“变不可能为可能”的宝贵精神。

这种精神，集中体现了“改革创新、敢为人先”的精神，在“国内没有先例可循，地方确有发展需要”的情况下，敢想敢试、勇于突破，开辟了事业发展新境界，并推动了全国综合保税区“一区两片”原则和标准的设立，成为全国海关监管区域发展的标杆；体现了“百折不挠、坚韧不拔”的精神，面对困难压力，发扬“铁板钉钉”作风，笃定信心、勇于挑战，始终以诚心和执着争取支持，激发了全市开放发展新跨越；体现了“担当进取、激情创业”的精神，以对潍坊发展高度负责的态度，心无旁骛、脚踏实地，始终保持创业激情，努力创出一流业绩；体现了“凝心聚力、无私奉

献”的精神，坚持用目标增强信心，用发展凝聚力量，用事业增进团结，形成了众志成城、决战必胜的强大合力。

## 保税区管委会获集体二等功

记者了解到，潍坊综合保税区北区等4个国家级平台的获批，推动了潍坊综合保税区加快发展，服务带动作用日益显现，衡量发展的两项主要指标增幅连续多年走在全省、全国前列，受到海关总署、商务部等国家有关部门的肯定。2017年，潍坊综合保税区实现进出口额91.4亿元，增长21%，列全省9个保税区第3位，进入全国150多个保税区50强。

潍坊综合保税区北区等4个国家级平台的成功获批，是潍坊市加快“四个城市”建设的生动范例，是弘扬“四种精神”、展现“作风建设年”成效的现实样板，体现了潍坊综合保税区管委会等部门锐意进取开拓、攻坚克难、敢为人先、锲而不舍的奋斗精神。为进一步强化干事创业导向，引导潍坊全市各级各部门和广大党员干部更加奋发有为、担当进取，潍坊市委、市政府作出决定，给予潍坊综合保税区管委会记集体二等功奖励，给予潍坊海关、潍坊出入境检验检疫局、潍坊市财政局记集体三等功奖励，给予潍坊滨海新区管委会、潍坊市发改委、潍坊市国土局、潍坊市规划局、潍坊市住建局、潍坊市商务局、潍坊市工商局、潍坊市国税局、国家外汇管理局潍坊市中心支局通报表扬。  
**(韩报涛 朱耀武 陈丹茹)**