

全面落实深化党和国家机构改革各项部署——三论学习贯彻党的十九届三中全会精神

□ 人民日报评论员

着眼完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个全面深化改革的总目标，党的十九届三中全会站在更高起点谋划和推进改革，对深化党和国家机构改革作出全面规划和系统部署，为新时代坚持和发展中国特色社会主义、推动社会主义制度自我完善和发展迈出了重要一步。学习贯彻党的十九届三中全会精神，必须全面落实深化党和国家机构改革各项部署，坚定不移将国家治理现代化推向前进。

这次全会对深化党和国家机构改革作出了四个方面的部署：完善坚持党的全面领导的制度；优化政府机构设置和职能配置；统筹党政军群机构改革；合理设置地方机构。之所以这样部署，是因为我们深化党和国家机构改革，首要任务就是加强党对各领域各方面工作领导，通过优化党的组织机构，从机构职能上解决党对一切工作领导的体制机制问题，解决党长期执政条件下国家治理体系中党政军群机构职能关系问题，为有效发挥党的领导这一最大制度优势提供强有力的体制机制保障，坚实的组织基础和有效的工作体系，确保党的领导更加坚强有力。转变政府职能是深化党和国家机构改革的重要任务，必须坚决破除制约市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端。而要加强党的集中统一领导、实现机构职能优化协同高效，必然要求我们统筹党政军群机构改革，理顺中央和地方职责关系，更好发挥各方面积极性。

坚持问题导向，突出重点领域，全会作出的四个方面的改革部署，瞄准的是那些不适应新时代中国特色社会主义发展要求的领域、环节和方面，既立足实现第一个百年奋斗目标，针对突出矛盾，抓重点、补短板、强弱项、防风险，从党和国家机构职能上为决胜全面建成小康社会提供保障；又着眼于实现第二个百年奋斗目标，注重解决事关长远的体制机制问题，打基础、立支柱、定架构，为形成更加完善的中国特色社会主义制度创造有利条件。贯彻落实这些改革部署，必须以加强党的全面领导为统领，以国家治理体系和治理能力现代化为导向，以推进党和国家机构职能优化协同高效为着力点，推动人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、人民团体、企事业单位、社会组织等在党的统一领导下协调行动、增强合力，使国家治理能力和治理水平得到全面提高。

这次全会还对推进机构编制法定化作出重要安排。从当前情况看，机构编制科学化、规范化、法定化相对滞后，机构编制管理方式有待改进。只有完善党和国家机构法规制度，强化机构编制管理刚性约束，加大机构编制违纪违法行为查处力度，依法管理各类组织机构，加快推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，才能为深化党和国家机构改革提供重要保障。

一分部署，九分落实。紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚决维护党中央权威和集中统一领导，不折不扣、全面落实深化党和国家机构改革各项任务，我们一定能够构建起系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，更好发挥我国社会主义制度优越性。

（新华社北京3月2日电）

第十三届全国人民代表大会第一次会议即将开幕 175名山东选出的全国人大代表将出席大会

□记者 赵君 报道
本报北京3月2日电 第十三届全国人民代表大会第一次会议即将开幕。出席此次会议的山东选出的全国人大代表共175名。

175名代表中，农民15名，占代表总数的8.57%；专业技术人员47名，占代表总数的26.86%；党政领导干部及其他58名，占代表总数的33.14%；国有企业领导人员15名，占代表总数的8.57%；一线工人15名，占代表总数的8.57%；非公有制经济人士23名，占代表总数的13.14%；解放军和武警1名，占代表总数的0.57%；其他人士1名，占代表总数的0.57%。中共党员127名，占代表总数的72.57%。妇女47名，占代表总数的26.86%。少数民族12名，占代表总数的6.86%。大专及以上学历以上文化程度151名，占代表总数的86.29%。

代表平均年龄54岁，其中，71岁以上的1名，占代表总数的0.57%；61岁到70岁之间的30名，占代表总数的17.14%；51岁到60岁之间的104名，占代表总数的59.43%；41岁到50岁之间的33名，占代表总数的18.86%；31岁到40岁之间的6名，占代表总数的3.43%；30岁以下的1名，占代表总数的0.57%。

全国政协会议首设“委员通道”

今年主题是“新时代的人民政协”

□记者 魏然 赵琳 齐静 报道
本报北京3月2日电 全国政协十三届一次会议将于3月3日下午在人民大会堂开幕，当日14:05-14:45，首场“委员通道”将在人民大会堂中央大厅北侧开启，邀请来自多个界别的全国政协委员接受媒体采访。

2018年是贯彻党的十九大精神开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。今年的全国“两会”备受关注，在往年“部长通道”的基础上，首次开启“代表通道”和“委员通道”。

全国政协十三届一次会议新闻发言人王国庆在2日举行的新闻发布会上介绍，政协大会将分别于3月3日、10日和15日组织三场“委员通道”，每场时间约为40分钟。

据了解，今年“委员通道”的主题是“新时代的人民政协”，委员们将围绕科技、生态、教育、社会和法制建设、创新发展、实体经济等话题现场回答记者提问。3日午后的首场“委员通道”，将有杨利伟、潘建伟、赵红卫、周晔、吴浩、张敏、张桃林、吕志梅、李文俊、杨扬、张凯丽等来自多个界别的全国政协委员接受中外记者采访。

韩国或在4月前派特使访朝

据新华社电 韩国媒体2日报道，韩方可能在4月前派特使访问朝鲜，潜在人选包括统一部长官赵明均、国家情报院院长徐薰等熟谙总统文在寅对朝政策构想的高级官员。

文在寅1日晚与美国总统唐纳德·特朗普通电话，向对方通报韩方近期将派特使访朝的计划。青瓦台说，双方讨论平昌冬季奥运会期间朝方高级别代表团访韩成果，决定继续努力保持当前南北对话势头，同时将南北对话向朝鲜半岛无核化方向延伸。

韩联社2日援引一些分析师的采访说，为促成朝美对话，韩方可能把派特使的时间最大限度提前。结合韩美4月启动联合军事演习等可能，特使访朝可能定在4月前。

分析师说，分管朝事务的国家情报院院长徐薰、统一部长官赵明均被视为有力人选。他们充分了解文在寅对朝政策构想，数次陪同或单独会晤朝方代表团，能够扮演南北“沟通渠道”的角色。此外，青瓦台国安保安室代团长郑义浩也是合适人选。

还有分析师猜测，韩方可能派更高级别官员访朝，人选包括青瓦台秘书长任钟哲、国务总理李洛渊。

韩国执政党一名人士说，预计青瓦台在9日冬残奥会开幕后公布特使派遣计划。

赋予监察委员会宪法地位 健全党和国家监督体系

□ 钟纪文

宪法是治国安邦的总章程，修改宪法是党和国家政治生活中的一件大事。党的十九届二中全会审议通过的《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》（以下简称《建议》），建议在将要提请十三届全国人大一次会议审议的宪法修正案中，专门增写监察委员会一节，确立监察委员会作为国家机构的法律地位。这是以习近平同志为核心的党中央审时度势作出的重大战略决策，必将为加强党对反腐败工作的统一领导，建立集中统一、权威高效的国家监察体系，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖，奠定坚实宪法基础，产生重大深远影响。我们要站在新时代党和国家事业发展全局的高度，充分认识这一战略决策的重大意义，深刻理解相关条文的内涵精髓，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，增强推动宪法实施、强化国家监察的自觉性和坚定性。

一、在宪法中增写监察委员会一节，体现了全面深化改革开放、全面依法治国、全面从严治党的有机统一

坚持党的领导，是社会主义法治的根本要求，是推进全面依法治国的题中应有之义。在宪法中增写监察委员会一节，是对我国政治体制、政治权力、政治关系的重大调整，是对国家监督制度的重大顶层设计，顺应了把全面从严治党向纵深推进的迫切要求，反映了党的十八大以来国家监察体制改革的成果，贯彻了党的十九大关于健全党和国家监督体系的重大部署，有利于坚持和加强党对反腐败工作的统一领导，丰富和完善全国人民代表大会制度，为制定监察法、设立国家和地方各级监察委员会提供宪法依据，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供重要保证。

深化国家监察体制改革，是强化党和国家自我监督、坚持和加强党的领导的重大决策部署。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量。打铁必须自身硬。坚持党的领导，必须加强党的建设，全面从严治党，永葆党的先进性和纯洁性。我们党全面领导、长期执政，面临的最大挑战是权力得不到有效监督、领导干部容易受到腐蚀，迫切要求加强对权力运行的制约和监督，探索出一条党长期执政条件下实现自我净化的有效路径，这关乎党和国家事业发展，关乎我们能否跳出历史周期率。习近平总书记指出，增强党自我净化能力，根本靠强化党的自我监督和群众监督；自我监督是世界性难题，是国家治理的“哥德巴赫猜想”，中国共产党下决心成功、练就“绝世武功”，建设廉洁政治。要把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通起来，形成发现问题、纠正偏差的有效机制。我国80%的公务员、95%以上的领导干部是共产党员，党内监督和国家监察既具有高度内在一致性，又具有高度互补性。党的十八大以来，党内监督得到有效加强，监督对象覆盖了所有党组织和党员。这就要求适应形势发展构建国家监察体系，对党内监督覆盖不到或者不适用于执行党的纪律的公职人员，依法实施监察，真正把权力都关进制度笼子，确保党和人民赋予的权力切实用来为人民谋利益。国家监察本质上属于党和国家的自我监督，不同于其他形式的外部监督，推进国家监察体制改革，有利于健全党和国家监督体系，确保党和国家长治久安。

在宪法中增写监察委员会一节，体现

了党的主张和人民意志，为深化国家监察体制改革提供了根本法治保障。依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，依法执政是党治国理政的基本方式。坚持依法治国首先要依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。习近平总书记强调，要坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接，做到重大改革于法有据，使改革和法治同步推进。国家监察体制改革是建立中国特色监察体系的创制之举，党中央从全面从严治党出发，将国家监察体制改革纳入全面深化改革总体部署，积极推进改革及试点工作并取得重要阶段性成效，在此基础上使改革实践成果成为宪法规定，具有坚实的政治基础、理论基础、实践基础和充分的法理支撑。《建议》在宪法第三章《国家机构》中专门增加一节，作为第七节“监察委员会”，增加五条，就国家监察委员会和地方各级监察委员会的性质、地位、名称、人员组成、任期届届、领导体制和工作机制等作出规定，为监察委员会建立组织体系、履行职能职责、运用相关权限、构建配合制约机制、强化自我监督等提供了根本依据，使党的主张成为国家意志，使国家监察体制改革于宪有据、监察法于宪有源，体现了全面深化改革开放和全面依法治国、全面从严治党统一，必将进一步坚定全党全国人民坚持走中国特色社会主义政治发展道路和中国特色社会主义法治道路的决心和信心。

赋予监察委员会宪法地位，必将推动反腐败斗争深入发展，直至夺取压倒性胜利。人民群众最痛恨腐败现象，腐败是我们党面临的最大威胁。当前，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展，但形势依然严峻复杂。监察委员会就是反腐败工作机构，监察法就是反腐败国家立法，深化国家监察体制改革的一个重要目的，就是加强党对反腐败工作的统一领导，推动反腐败斗争向纵深发展。通过整合行政监察、预防腐败和检察机关查处贪污贿赂、失职渎职及预防职务犯罪等工作力量，组建国家、省、市、县监察委员会，同党的纪律检查机关合署办公，对党中央、地方党委全面负责，将有效解决监察覆盖面过窄、反腐败力量分散、纪法衔接不畅等问题，健全党领导反腐败工作的体制机制，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。根据宪法制定监察法，依法赋予监察委员会职责权限和调查手段，用留置取代“两规”措施，必将进一步推进反腐败工作规范化法治化。在宪法中增写监察委员会一节，并明确其性质定位和职能职责，为加强党对反腐败工作的统一领导提供了国家根本法保障，必将推动反腐败斗争取得更大成效，进一步增强人民群众对党的信心和信赖，厚植党执政的政治基础。

二、正确理解和把握宪法关于监察委员会的规定

宪法是对国家权力运行体制机制等重要问题的原则性、纲领性规定。此次宪法修改建议中，用一节对监察委员会作出规定，充分彰显了监察委员会在国家治理体系中的重要作用，也为深化国家监察体制改革、保证监察委员会履职尽责提供了根本遵循。

（一）正确理解和把握监察委员会的性质和地位。《建议》提出在宪法第一百二十三条规定：“中华人民共和国各级监察委员会是国家的监察机关”，明确了监察委员会的性质和地位。在国家权力结构中设置监察机关，是从我国历史和现实国情出发加强对公权力监督的重大改革创新，体现了中国特色社会主义道路自

信、理论自信、制度自信、文化自信。监察委员会作为行使国家监察职能的专责机关，与党的纪律检查委员会合署办公，实现党性和人民性的高度统一。监察委员会是实现党和国家自我监督的政治机关，不是行政机关、司法机关。其依法行使的监察权，不是行政监察、反贪反渎、预防腐败职能的简单叠加，而是在党直接领导下，代表党和国家对所有行使公权力的公职人员进行监督，既调查职务违法行为，又调查职务犯罪行为，其职能权限与司法机关、执法部门明显不同。同时，监察委员会在履行职务过程中，既要加强日常监督、查清职务违法犯罪事实，进行相应处置，还要开展严肃的思想政治工作，进行理想信念宗旨教育，做到惩前毖后、治病救人，努力取得良好的政治效果、法纪效果和社会效果。

（二）准确理解和把握监察委员会的名称、人员组成、任期届届和职能职责。《建议》提出在宪法第一百二十四条规定：“中华人民共和国设立国家监察委员会和地方各级监察委员会。监察委员会由下列人员组成：主任，副主任若干人，委员若干人。监察委员会主任每届任期同本级人民代表大会每届任期相同。国家监察委员会主任连续任职不得超过两届。监察委员会的组织和职权由法律规定。”这明确了监察委员会的基本构成要素。依据宪法规定和改革实践，正在制定的监察法将对国家、省、市、县设立监察委员会作出具体规定。国家一级监察委员会名称前冠以“国家”，体现由行政监察“小监察”变为国家监察“大监察”，表明了最高一级国家机构的地位；地方各级监察委员会名称采用行政区划+“监察委员会”的表述方式。监察委员会主任由本级人民代表大会选举产生，副主任和委员由主任提请本级人民代表大会常务委员会任免。各级监察委员会可以向本级党的机关、国家机关、法律法规授权或者委托管理公共事务的组织和单位以及所管辖的行政区域、国有企业等派驻或者派出监察机构、监察专员。监察机关的主要职能是调查职务违法和职务犯罪，开展廉政建设和反腐败工作，维护宪法和法律的尊严；主要职责是监督、调查、处置；主要权限包括谈话、讯问、询问、查询、冻结、调取、查封、扣押、搜查、勘验检查、鉴定、留置等。

（三）准确理解和把握监察委员会的领导体制和工作机制。《建议》提出在宪法第一百二十五条规定：“中华人民共和国国家监察委员会是最高监察机关。国家监察委员会领导地方各级监察委员会的工作。”第一百二十六条规定：“国家监察委员会对全国人民代表大会和全国人民代表大会常务委员会负责。地方各级监察委员会对产生它的国家权力机关和上一级监察委员会负责。”对这两条应当统一起来理解、贯通起来把握。一方面，为保证党对反腐败工作的集中统一领导，党的纪律检查机关同监察委员会合署办公，履行纪检、监察两项职责，在领导体制上与纪委的双重领导体制高度一致。监察委员会在行使权限时，重要事项需由同级党委批准；国家监察委员会领导地方各级监察委员会的工作，上级监察委员会领导下级监察委员会的工作，地方各级监察委员会要对上一级监察委员会负责。另一方面，监察委员会由人大产生，就必然要对人大及其常委会负责，并接受其监督。在深化国家监察体制改革试点中，试点地区创造出许多有利于人大及其常委会实现对监察委员会监督的好形式好方法。

（新华社北京3月2日电）

不忘初心，用奋斗书写无悔人生

——《厉害了，我的国》引发观影热潮

这是一次别样的“团圆”。今年春节，王小东第一次没回家过年。作为中建二局西南分公司新疆G577公路北天山特长隧道项目工程部副经理，他必须保证项目安全。3月2日是元宵节，他和3000公里外的人家同步观看了电影《厉害了，我的国》。

“儿子兴奋地在电话里说看到我了！”王小东笑得很开心：“他哪里是看到我了，他是看到电影里和我一样头戴安全帽的一线建设者。”

《厉害了，我的国》是央视和中影股份联合出品的一部纪录电影，3月2日刚刚在全国上映。

立春月余，北天山脚下，新疆G577公路北天山特长隧道项目工地一派繁忙景象，五星红旗在风中中央迎风飘扬。“厉害了，我的国，厉害了，我的家！”王小东竖起大拇指：“在零下30摄氏度的寒天，看着银幕上祖国的公路网四通八达，全球最大的射电望远镜FAST看向宇宙，我热血沸腾。”

西部开发，东北振兴；中部崛起，东部率先；生产总值增速稳居世界第一；全世界最大的基本医疗保险网；173项扶贫政策；高速公路网总里程世界第一；全国银幕数量稳居世界第一……在《厉害了，我的国》讲述的数字和故事背后，是国家

日新月异的发展缩影。登上最美铁路，领略大漠风光，车轮滚动出一幅崭新的中国画卷……看着银幕上飞驰的复兴号列车，一家三口都是火车司机的王鹏，激动溢于言表。

“爷开着时速40公里的蒸汽机车，爸爸开着时速120公里的内燃机车，而现在开着时速160公里的电力机车。”在中铁呼和浩特局包头西机务段工作的王鹏说，“我的梦想开上我们国家自主生产的复兴号列车，驰骋在祖国的广大大地！”

C919大飞机、蓝鲸2号、蛟龙号……创新驱动发展，《厉害了，我的国》展现了一个国家迈向科技强国的奋进脚步。

对于民营企业家，长春市净月包装有限公司董事长王波来说，创新驱动战略意义非凡：“这5年来，我们摆脱传统发展模式，加大科研开发力度，为国产红旗轿车设计出1000余种汽车零部件包装；我们创新采用以纸代木工艺，为汽车包装产品降低一半成本，大大提升了企业的市场竞争力。”

天下之本在国，国之本在家。《厉害了，我的国》用百姓的视角聚焦国家发展，又以国家的视野关注百姓民生。

从基层扶贫的工作人员到入户工作的健康管理员，从保家卫国的现代强军到守望世界最大人工林的坝上三代人……《厉

害了，我的国》从“小家”的角度切入，讲述平凡百姓的生活变迁，记录了我国在脱贫攻坚、医疗保障、生态文明建设、国家安全体制等领域的显著成就。

“‘我的国’成就‘我的家’，‘我的家’推动‘我的国’。”陕西省保险行业协会办公室主任帖炳楠看过电影，深有感触：人民生活的美好离不开国家的繁荣富强，国家每一项重大进展也凝聚了全国人民的磅礴力量。

5年前，唐伟大学毕业进入重庆市石柱土家族自治县一所乡镇小学任教，实现了儿时的教师梦。从《厉害了，我的国》预告片推出，他就期盼着这部电影的上映。

“从电视机到多媒体，再到电子白板，我们的教学投影设备的不断提升，正是党和国家大力关心教育发展的印证。”唐伟说，“5年来，国家教育资助覆盖面逐渐扩大，教师待遇不断提高，我将坚守岗位，不懈奋斗，为我国教育事业实现新跨越贡献自己的力量。”

5年来，从“一带一路”倡议提出到亚投行成立，从二十国集团领导人杭州峰会到金砖国家领导人厦门会晤，《厉害了，我的国》展现出大国外交的崭新格局，令很多观众倍感自豪。

10年前，红豆集团联合中柬企业在柬埔寨西哈努克省建立了西港特区。如今，

西港特区成为“一带一路”上的样板园区，成为连接“一带一路”沿线各国人民的民心工程。

红豆集团柬埔寨公司的员工杨梦珂对影片中倡导的“共商、共建、共享”的理念深有感触：“互利互惠、合作共赢，更多的发展成果将惠及百姓、恩泽后世。”

经济、政治、社会、文化、生态……《厉害了，我的国》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面展示了党的十八大以来在创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念下中国取得的历史性成就、历史性变革，广泛激发观众的共鸣与热议。

“这是幸福的时代。”

“我们是新时代的建设者，也是新时代的见证者和受益者。”

“撸起袖子加油干，为祖国的发展添砖加瓦。”

……

通过微博、微信，广大网民在观看这部电影后，热情抒发心声。

“只有奋斗的人生才是幸福的人生。”上海交通大学媒体与传播学院2015级本科生舒天楚说：“《厉害了，我的国》正在召唤我们每一个人，不忘初心，用奋斗书写无悔人生。”

（据新华社北京3月2日电）