

实现动能转换 推进综合试验



构建全面开放新格局

开放引领创新，开放倒逼改革，开放催生动能。为拓展新旧动能转换空间、助力综合试验区建设，《规划》提出，我省要实施新一轮全方位、高水平对外开放，加快完善法治化、国际化、便利化的开放环境，重塑开放型经济新优势，形成全面开放新格局。

□ 本报记者 杨学莹 毛鑫鑫

对接“一带一路”， 加强产能合作

“一带一路”建设为省对外开放提供了发展机遇。在刚刚过去的一年，我省与“一带一路”沿线国家实现外贸进出口4816.3亿元，增长16.4%，占全省的27%；沿线国家在山东新设企业116家，实际使用外资99.8亿元，增长19.2%；我省对沿线国家实际投资100.6亿元，增长81.7%，占全省的26.7%。

“山东要依托各市的优势，加强与沿线国家和城市的合作，推动国际产能和装备制造合作，完善走出去综合服务平台，通过深度参与“一带一路”建设，助力我省新旧动能转换。”省商务厅对外经济合作处调研员范遵智说。

境外经贸合作园区是“一带一路”建设和国际产能合作的重要载体平台。我省13家纳入商务部统计的境外经贸合作区中，9家位于“一带一路”沿线国家，累计完成投资362亿元，居全国首位。记者从省商务厅获悉，我省将结合“丝路明珠”示范工程，创新境外经贸合作园区的建设，鼓励园区开发商、运营商和生产服务型企业联合建区。

范遵智介绍，为了解决走出去的融资难题，我省将深化政府、银行、出口信用担保机构“3+1”工作模式。去年12月，由36家企业单位组成的山东走出去银企合作联盟成立，将进一步推动走出去企业和金融机构的合作，提升走出去新动力。

中欧、中亚班列是我省连接“一带一路”沿线国家的重要纽带。省发展改革委相关处室负责人介绍，下一步，我省将统筹全省欧亚班列，优化班列路线，提高线路覆盖面，建立健全信息平台，定期发布相关信息；推动省内出口骨干企业、已经走出去企业和物流企业合作建设海外仓，加强与“一带一路”沿线国家合作和设施建设。

借鉴自贸试验区改革经验， 创新体制机制

开放倒逼改革，这对我省新旧动能转换有重要意义，而且，地方可以大有作为。

“从自贸试验区建设的经验来看，85%的经验都来自于制度创新，都是地方主动作为、自我革命的结果。”省商务厅自贸试验区工作处副处长岳宗敏说。

自贸试验区是我国新一轮对外开放的试验田，全国已形成“1+3+7”沿海与内陆自贸试验区的发展格局，有123项改革试点经验向全国推广。据介绍，除了事权不属于山东的事项，山东已落地其他所有117项。济南、青岛、烟台、威海等结合本地实际探索实施了46项创新复制措施。32个开发区分两批推进体制机制创新试点，探索形成了滨州北海“两线”工作法、即墨“联审联批”、淄川“协同执法”等一批可复制可推广的经验。

岳宗敏说，这117项改革试点经验，虽然从全省看已都在我省落地，但并不是每个市县都落得落了。各国家级新区、开发区、海关特殊监管区域要充分借鉴试点经验，结合我省实际，从行政管理体制、投资贸易便

利化、事中事后监管等多方面探索体制机制创新措施，为新旧动能转换提供可复制可推广经验，助力综合试验区建设。

《规划》提出，全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，加强外商投资企业事中事后监管，探索“无感知”和“低感知”监管方式。推行“服务大使”制度，加强重点外资企业点对点直通包办服务。

省商务厅相关负责人说，我们应改变过去“争牌子、要政策”的传统思维，围绕国际惯例、国民待遇，积极对接高标准国际经贸规则，以国家全面实施外资企业负面清单为契，加大放管服改革力度，积极推进外商审批、对外贸易等方面的单一窗口建设，做好知识产权保护工作，着力在建设制度创新高地上重点突破，打造能容世界人的营商环境。

培育新业态新模式， 推进外贸升级

去年，我省实现进出口17823.9亿元，增长15.2%，增速创五年新高。但与其他先进省市比较，我省对外依存度低，出口拉动不足，外贸结构亟待优化。如何去突破？发展对外贸易新业态新模式，塑造开放型经济新优势，这也是加快我省新旧动能转换的必然要求。

跨境电子商务、市场采购贸易、外贸综合服务新业态、新模式，构成我省对外贸易发展的新动能。省商务厅对外贸易处处长臧耀刚介绍，目前，青岛已经获批国家级跨境电商综合试验区，下一步，我省将争取威海、济南、烟台、潍坊省级综试区升级为国

家级跨境电商综试区；放大临沂商城市场采购试点政策效应，全面推广“采购地申报、口岸验放”一体化通关监管模式，并将验放口岸由现有的8个关区扩大到山东全境；进一步培育特色型、区域型、本土化外贸综合服务企业，解决中小微外贸企业“不懂不敢不会”的问题，将其打造成中小企业的孵化器和加速器。

高技术产品、机电产品少，是我省出口结构的短板。臧耀刚说，下一步，我省将启动“外贸新旧动能转换示范县”试点，创建20个国家外贸转型升级基地；巩固农产品出口优势，提升机电、高新技术产品出口比重；启动优商优品培育工程，提升加工贸易“委托设计+自主品牌”和一般贸易自主品牌出口比重。我省将优化外贸结构，促进外贸从大进大出向优质优价、优进优出转变，推进贸易强省建设。

提升贸易便利化水平，也是我省转变外贸发展方式的重要措施。济南海关监管处处长郑建旭介绍，去年7月，我省纳入国际贸易“单一窗口”标准版每日申报业务量居全国第一位，海关舱单和报关单日报量均居全国第一位。下一步，我省将加快建设电子口岸，推广国际贸易单一窗口、一站式作业、一体化通关，不断提升贸易便利化水平。

今年，我省将创新举办香港山东周、欧美商务周、日本山东周、韩国山东周和“选择山东”全球路演等一系列招商活动，海纳百川，让更多的伙伴参与到山东新旧动能转换重大工程中来。

开放助力动能转换

深度融入“一带一路”建设

依托新亚欧大陆桥、中蒙俄等国际经济合作走廊布局建设境外经贸合作园区和重点项目，带动优势产能、优质装备和先进适用技术输出。设立全省“一带一路”投资基金。

构建开放型经济新体制

充分借鉴自贸试验区改革试点经验，在济南、青岛、烟台市，依托国家级新区、国家级经济技术开发区、国家级高新技术产业开发区、海关特殊监管区，以及济南新旧动能转换先行区，加快体制机制创新。

加快转变外贸发展方式

支持济南创建国家级跨境电商试点城市、烟台创建国家服务外包示范城市，临沂创建国家内外贸融合发展试验区，威海创建国家级进口贸易促进创新示范区和全国重要消费品集散区。

创新区域开放合作模式

加快融入京津冀协同发展国家战略，主动承接北京非首都功能疏解及天津产业转移，积极服务雄安新区建设，支持黄河三角洲地区发展“飞地经济”。加强环渤海地区合作，密切与长三角、珠三角、东北等地区经济联系，构建地区间协作发展机制。

夯实动能转换新支撑

建设一流服务政府

持续深化放管服改革，建设包容创新、审慎监管、运行高效、法治规范的服务型政府，构建亲清的新型政商关系，营造宽松便捷的市场准入环境，公平有序的市场竞争环境，安全放心的市场消费环境，推进治理体系和治理能力现代化。

加大简政放权力度；加强事中事后监管；改进优化政务服务；健全法治保障体系；完善市场竞争和消费环境。

建设一流人才队伍

牢固树立人才第一资源理念，实行更加积极开放有效的人才政策，推动人才结构战略性调整，打造人力资源强省，实现数量型人口红利向质量型人才红利转变。完善人才培养机制；创新人才引进模式；强化人才激励政策。

建设一流基础设施

坚持基础性、先导性、战略性方向，提高智能化、网络化、现代化水平，加快建设技术先进、功能完善、便捷高效、安全坚固的综合基础设施支撑体系。

资料 杨学莹 毛鑫鑫 周艳 杜文景
制图：于海员

□ 本报记者 周艳 杜文景

全省一张图， 一个项目一张表

《规划》明确，以工程的办法推进动能转换，建立全省“四新”“四化”重大项目库，谋划一批带动作用大、技术含量高、市场效益好的重大项目。

记者从省发改委投资处了解到，经过4轮调整，我省已从各地上报的4000多个项目中挑选出900个项目进行前期储备，接下来将对这些项目进一步核实，逐一落实条件、压实投资。同时，对重大项目库进行动态调整，已竣工的项目及时调整出去，新的再补充进来。

什么样的项目才能入库？省发改委投资处有关同志介绍，项目在筛选上遵循的标准是以“十强”产业为核心，以“四新”为重点，以基础设施为保障。

为落实用工程的办法推进新旧动能转换，省发改委正在加快构建以区域为横轴、政策为纵轴、项目为斜线的“两轴一线”推进模式，“全省一张图、一个项目一张表”，实现政策与区域、政策与项目的双向链接，推动项目向重点区域聚集，资源向重大项目集中。下一步，我省还将建立重大项目库监管服务平台，对项目进展进行实时监控，为项目顺利实施打开绿色通道，发挥好重大项目在新旧动能转换过程中的支撑带动作用。

深化放管服， 建设一流服务政府

在济南，双休日也能办业务，这在全国15个副省级城市中是率先之举，为的是“让数据多跑路，让群众少跑腿”。截至去年底，济南已有近11000家企业在网上办理了名称审核，实现了“零跑腿”。

去年以来，我省大力实施削权减证、流程再造、精准监管、体制创新、规范用权“五大行动”，已经取得了良好效果，但是还应该看到，与南方先进省份相比，山东还有较大差距。记者从省编办了解到，今年山东将再推出一批“零跑腿”和“只跑一次”事项，力争年底前占比达到全部事项的90%，基本实现社会保障和公共服务领域全覆盖，切实增强企业群众获得感。

省政府行政审批制度改革办公室副主任刘长波说，放管服改革为新旧动能转换提供体制机制保障，目的是通过简政放权、放管结合、优化服务来进一步提升政府效能，优化营商环境。在政务服务上，也存在看供求问题，能让市场调节的就让市场调节，政府能不审批的就不审批，公平便利的营商环境能让客商留得住、扎下根。

今年我省还将在29个国家级功能区开展“证照分离”改革试点，复制推广上海浦东新区改革经验，针对103项行政许可等事项，通过取消审批、审批改备案、实行告知承诺、提高透明度可预期性、强化准入管理5种方式进行实践探索，在事中事后监管、信息

共享、优化服务流程等关键环节上大胆突破。

强化人才智力支撑， 建设一流人才队伍

新旧转换是系统工程，人才工作需要跟进服务。省委党校经济学部副主任丁兆庆认为，新旧动能转换的关键在于创新，而创新的关键在于人才。因此，新旧动能能否实现转换，转换的程度及效果如何，都取决于我们所拥有的人才特别是高端人才的数量和质量，尤其是所拥有的科技领军人才、战略科技人才的数量和质量。

而现阶段，我省现有“两院”院士不到广东或江苏的一半，高端科技人才不足已成为制约我省发展的突出问题。记者从省科技厅了解到，今年我省将构建以战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队为主体的科技人才体系，加快形成事业、感情、荣誉和收入分配相结合的机制，以激发科技人才积极性。

加快新旧动能转换是统领全省经济发展的重大工程，欠发达地区也不能缺席，而智力、人才是欠发达地区最紧缺的资源之一。为此，我省重点实施了西部经济隆起带和省扶贫开发重点区域引进急需紧缺人才项目，靶向引进急需人才。

丁兆庆建议，我省应切实采取有效措施，以优惠的人才政策、良好的用人环境，吸引人才、集聚人才；以灵活的机制、有效的激励，发掘人才，用好人才，充分发挥人才在新旧动能转换中的关键作用。

完善推进机制，强化支撑保障

实施新旧动能转换重大工程，需要全方位的支撑保障。《规划》提出，我省要适应新时代新趋势新要求，全面提升政府服务效能，深入实施人才优先发展战略，超前布局重大基础设施建设，为新旧动能加快转换提供坚实保障。

加强交通保障， 建设一流基础设施

《规划》提出，加快建设技术先进、功能完善、便捷高效、安全坚固的综合基础设施支撑体系。

今后五年是山东省加快高铁建设的黄金期和关键期。通过加密、提速、扩通道，我省将构建“三环四横六纵”的高铁大动脉，并加快市域铁路规划建设，实现铁路与城市轻轨、地铁等交通设施的互联互通，扩张高铁网络的“毛细血管”，形成一张四通八达的快速连接交通网。

“去年12月25日，内蒙古上海庙至山东临沂这条输电大通道建成，预计每年可向山东送电超过500亿千瓦时，相当于全省全社会用电量的十分之一，为此，山东可以少建10座百万千瓦级火电厂，每年减少燃煤消耗2500万吨。”国网山东省电力公司副总经理刘冀邱算起了经济账、环保账。

在刘冀邱看来，借助特高压大通道，“远方来电”为全省经济发展注入强大动力，对降低煤炭消费总量起到“标本兼治”的效果。

推进新旧动能转换，建设经济文化强省，水资源保障不能忽视。省水利厅厅长刘中会表示，围绕推进绿色发展，加快新旧动能转换，强化水资源节约集约利用是重要任务。今年全省20%的县(市、区)将完成县域节水型社会达标建设工作。此外，我省还将开工建设黄水东调应急二期工程，推进南水北调东线续建工程等。