

实现动能转换 推进综合试验



创新驱动发展，引领动能转换

□ 本报记者 王亚楠
本报通讯员 马文哲

动能转换，创新先行。按照《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》（以下简称《总体方案》），山东将以创新型省份建设为统领，深入实施创新驱动发展战略，增强新旧动能转换动力，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式，全面提升发展质量和效益。

全面提升自主创新能力

“要改变一谈科技创新就是上个平台或项目、要几个钱，要有深刻的思考。要从战略角度谋划创新工作，面向世界科技前沿，面向经济主战场，面向全省重大需求，围绕中心服务大局，全面提升山东自主创新能力，支撑引领新旧动能转换。”省科技厅厅长刘为民认为，《山东省新旧动能转换重大工程实施规划》（以下简称《规划》）明确提出，要用创新引领动能转换，创新必须要有更强的担当意识和能力。

创新的探索，终究要化为推动经济社会进步的能力。作为引领动能转换的三核之一，青岛正在对标深圳，努力建设创新型国际城市，而这其中的一个关键，就是要提高科技创新的应用能力。青岛新的“五朵金花”在哪？青岛市科技局局长姜波认为，机遇就在新旧动能转换，加快创新发展之中。姜波说，科技创新工作必须和党委政府的战略合拍，不能只求新，不求用，不是“挖到篮里都是菜”，而是要瞄准地方产业发展，做强增量，做实支撑。

刘为民表示，2018年，我省将着力推动具有国际影响力的海洋科技创新中心建

设，全面加快山东半岛国家自主创新示范区和黄河三角洲农业高新技术产业示范区建设，实施省级以上创新平台倍增计划，布局建设一批省级及以上创新中心、实验室和研究中心，为全省新旧动能转换提供载体支撑。预计2018年全社会R&D经费支出占GDP比重达到2.5%左右，每万人发明专利拥有量达到9件，新增高新技术企业1000家，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达到36%。

培育创新生态至关重要，《规划》要求加快建设山东半岛国家自主创新示范区和国家创新型城市，打造全省创新驱动发展的核心引擎。记者了解到，这已被列入2018年全省科技工作要点。“要形成‘1+17’，省市联动的区域创新新格局，全面提升自主创新能力，形成引领支撑经济发展的强大动能。”刘为民说。

充分发挥企业创新主体作用

“不讳言地说，我们直接做的基本都失败了，企业做的却大都能锦上添花”，谈到搭建平台、引进团队，济宁市科技局局长王亚楠说。通过地方的创新实践，王亚楠认为，要总结经验教训，尊重创新规律，借力使力，充分发挥企业的创新主体作用，才能更好地以创新推动动能转换。

《规划》强调，要发挥企业创新主体作用。这就要求构建以企业为主体、市场为导向、“政产学研金服用”相结合的技术创新体系，引导创新要素向企业集聚，使企业成为创新决策、研发投入、科研攻关、成果转化的主体。按照《规划》，我省将着力打造一批引领全球行业技术发展、拥有高端品牌产品的国际领军企业，

壮大一批核心技术能力突出、集成创新能力较强的骨干企业，培育一批市场前景大、跳跃式发展的“独角兽”“瞪羚”企业等。

更重要的是，必须认识到，进入新发展阶段，创新的使命担当不能满足于有几个“高点”“亮点”，而是要形成“支撑”，必须要有铺天盖地的科技型中小微企业，让创新成为经济发展中的主流、常态，涵蓄经济发展的动力和后劲。

德州市科技局局长张慧君说，德州将积极培育科技型中小企业作为产业升级的重要抓手，2018年，将实施“启航计划”，加强对100家科技型中小企业的培育，尤其是为其提供全方位的现代金融服务，助力有发展潜力的企业加快“启航”。

据刘为民介绍，2018年，我省将进一步强化以企业为主体的技术创新体系。加大“小升高”计划实施力度，深入实施中小微企业创新专项行动计划，推动更多科技型中小微企业成长为高新技术企业，形成科技型中小微企业、高新技术企业、创新领军企业梯次发展的科技企业队伍。同时，制订产业技术路线图，通过新型研发机构、产业技术创新战略联盟建设等方式，强化产学研协同创新，更好地带动创新要素向企业流动，形成更多具有自主知识产权的核心技术，加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。

着力促进科技成果转移转化

科技创新，论文要写在实践火热的大地上，成果要写在加快发展的进程中。刘为民说，加快新旧动能转换，推动高质量

发展，要用更加开阔的心态看创新，强化高质量科技供给，着力促进科技成果转化。

按照《总体方案》部署，省科技厅凝练聚焦战略重点布局和重点任务，强化关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，力争尽快取得关键共性技术突破，同时大力吸引国家重大科技专项创新成果和重大关键技术来鲁转化，努力推动我省在更多领域实现由“跟跑”向“领跑”转变。着力构建军民科技协同创新体系，努力推动高端创新要素向我省聚集。

推动成果转化是近年来国家和省科技体制改革的重点，一系列“含金量”极高的政策先后出台，《规划》也对完善科技成果转化机制进行了具体部署。目前的关键是要着力打通政策落实“最后一公里”，释放政策红利。

“很多时候，企业、科研院所反映的问题，在最新的政策中已经给出了办法，但是企业、科研院所大多还是不知晓、不会用”，张慧君说。为此，德州市科技局专门成立了班子，把最近3年的创新政策全部进行了系统梳理，“我们必须先研究透彻，才能回答实践中提出的疑问，真正把政策用好、落实好，更有效地服务于创新”。

更多山东企业在享受到创新红利后，更加有意识地将投入到创新资源的链接和成果转化中。“2018年，我们将完成7家海外孵化器建设目标”，山东博科生物产业有限公司董事长甘宜福说，公司针对大健康领域，积极引进“一带一路”沿线国家的人才、先进技术、优秀项目落地济南发展，实现客户即创客，努力实现全球技术和资源的联通、利用。

创新引领动能转换

提高科技创新应用能力



推进重大创新平台建设，积极承担国家重大科技项目和工程，在人工智能、无人技术、生命科学、量子技术、纳米科技、空天海洋、轨道交通、检验检测认证等领域取得重大突破。争取国家重大科技基础设施和大科学装置在山东布局，建设国际领先的超算中心、青岛海洋科学与技术国家实验室（试点）、大洋钻探船等。

发挥企业创新主体作用



鼓励企业牵头建设产业（技术）创新联盟，联合实施产业关键共性技术攻关。实施工业强基行动，企业创新百强、高新技术企业培育工程等。着力打造一批国际领军企业，壮大一批骨干企业，培育一批“独角兽”“瞪羚”企业。

优化创新创业发展环境



支持东营、日照、聊城、滨州、菏泽等市符合条件的园区创建国家级高新区，支持青岛蓝谷建设国家海洋经济发展示范区，支持威海创建国家区域创新中心。

改革激发动能转换

深化国企改革



积极发展国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济，探索分类分层推进混合所有制改革路径。开展地方国有企业员工持股试点，建立健全股权转让和退出机制。

支持民营经济发展



支持民营资本参与混合所有制改革，除国家规定必须保持国有资本控股的企业外，可允许民营资本控股。实施民营企业规范化公司制改制三年行动计划，实现企业产权多元化、治理规范化、管理科学化。

创新投融资体制



最大限度放宽投资准入，开展企业投资项目承诺制试点。严格控制政府性债务风险，建立地方债务风险终身问责、倒查责任制度。加快地方政府融资平台市场化转型，承接运营政府投资设立、整合的股权投资基金。

深化重点领域改革，增强内生动力

□ 本报记者 王川 方奎

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。新旧动能转换，也同样要向改革要内生动力。

山东明确，坚持把深化改革作为新旧动能转换的根本动力之一，加强制度设计、系统谋划和协同推动，持续激发全社会活力和创造力，不断增强经济发展的内生动力。

推进市场主体健康发展

通过改革激发动能转换，市场作用和企业主体地位应被充分尊重。《规划》指出，发挥国有企业在动能转换中的引领带动作用，推进国有经济布局优化、结构调整、战略性重组，提高国有资本配置效率，培育具有全球竞争力的世界一流企业。

动能转换，排头兵的引领作用不可小觑。2017年，山东重工潍柴集团收入突破2000亿元，利润突破100亿元。集团董事长谭旭光说，潍柴并购的德国凯傲集团和林德液压等公司全部聚焦核心技术和高端产业，整合后均实现高质量增长，成为中国企业走出去的成功案例。

混合所有制改革是国企改革的重要突破口。《规划》明确，积极发展国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济，探索分类分层推进混合所有制改革路径。

突破国有经济和民营经济相互对立的思维误区，方能形成共赢格局。山东交运股权多元化完成工商登记变更标志着山东混改“第一单”圆满完成。“山东将引导推动国资、民资、外资广泛参与，打造具有市场竞争力的混合所有制企业，推进实现股权多元化、治理法治化、机制市场化、权益共享

化，有效激发国有企业改革活力和内生动力。”省国资委主任张斌说。

股权激励和员工持股是混合所有制改革的重要形式之一。《规划》提出，开展地方国有企业员工持股试点，优先支持科研人员、经营管理人员和业务骨干等持股，建立健全股权转让和退出机制。

“我们曾对2788家企业进行研究，发现混合所有制企业中，员工持股效率最高。”国务院国资委研究中心主任楚序平表示，员工持股让劳动与资本结合，在产权层面有效结合了所有者和经营者。下一步国企改革很重要的一点，就是进一步探索新的公有制实现形式，形成劳动与资本的利益共同体。

破解政企不分、多头管理、原有部门利益格局难以打破等症结，加快推进经营性国有资产集中统一监管是抓手之一。《规划》明确，加强国有资产保值增值、防止流失监管，改进内部流程管控刚性约束，健全重大决策责任追究机制。

“统一监管在促进政府职能转变，使其更好地履行公共管理职能的同时，可以逐步改变划入企业原来行政化的管理模式，提高国有资本配置效率，促其成为真正的市场主体。”省国资委副主任樊军说。

创新市场化投融资机制

充分发挥财政资金的杠杆放大和引导作用，吸引金融和社会资本加大对新旧动能转换重点领域投入。山东已经确定设立总规模6000亿元的新旧动能转换基金。

省财政厅厅长刘兴云表示，基金采取引导基金、母基金、子基金三级架构，由省、市两级共同出资400亿元发起设立引导基金，通过引导基金注资和市场化募集，发起设立多只母基金，形成不少于2000亿元规模

的母基金群；母基金再通过出资发起设立或增资若干只子基金，形成不少于6000亿元基金规模。基金出资采取认缴制，根据投资进度分四年出资到位。

《规划》明确，加快地方政府融资平台市场化转型，推进国有资本运营集团注入优质资产、引入战略投资者、存量资产证券化，承接运营政府投资设立、整合的股权投资基金。

资源变身，投入到经营活动中形成资本，可以激发巨大的动力。山东产权交易中心董事长苗伟说，非标准化非连续性交易的产权市场的交易资源存在碎片化、分散性的特点，需要平台将这些分散、零碎的资源逐渐纳入到市场中来，进而促成交易。正是看重山东产权的市场效应，山东天诺光电材料公司等一大批民营产权项目主动进场交易。

完善多层次资本市场体系是扩大融资的重要措施，也是推动经济去杠杆的关键之举。《规划》提出，加快建立企业投资市场主导、融资渠道丰富畅通，政府管理简明规范、职能转变落实到位，宏观调控稳健高效、法治体系保障健全的新型投融资体制。

去年底，齐鲁股交中心联合上交所、深交所等多方共建国内首家多层次资本市场资源联合培育基地。总裁李雪说，基地旨在聚集各类金融要素资源，为山东中小企业提供培育孵化、融资支持等综合性金融服务，对于促进中小企业股权融资、鼓励科技创新和激活民间资本，加强实体经济的薄弱环节具有支持作用。

优化资源要素市场配置

对资源要素实行差别化配置，既能激励优质企业进一步做大做强，也能激发落后企

业转型升级的紧迫感和危机感。《规划》提出，更多依靠市场化手段促进知识、技术、信息、数据等新生产要素合理流动、有效集聚，充分发挥其放大社会生产力的乘数效应。

水价涉及方方面面的利益。去年12月1日起，取代水资源费，按不同取水性质实行差别税额的水资源税改革在我省正式实行。“水资源税这一利刃可以倒逼高耗能行业调整产业结构，绿色用水，差别化的水资源价格对钢铁等行业优化产业结构、压减过剩产能、提高资源利用率，能起到强有力的杠杆作用。”省宏观经济研究院区域经济社会研究所所长高福一。

成本降下来，企业才能轻装上阵，实体经济活力才能释放。《规划》明确，加快落实水、石油、天然气、电力等领域价格改革措施，实行网运分开和公共资源市场化配置，真实反映市场供需关系、资源稀缺程度和环境损害成本。

破解资源瓶颈，集约是首要之策。集约如何实现？还得依靠市场。《规划》明确，健全资源价格形成机制，进一步破除各种形式的自然垄断和行政垄断。

山东是资源消耗大省，土地等资源利用粗放等问题突出。而通过降低交易门槛、允许分割转让、放宽抵押限制等举措，存量土地可被盘活。临沂作为全省唯一的国家级土地二级市场试点地区，在全国首个启用线上线下一体的土地二级市场。临沂市国土资源局副局长范宝杰告诉记者，置身临沂市土地二级市场，好比走进“土地超市”，可实现土地交易信息的集聚，促进存量土地资源的盘活利用，进而提高土地资源的配置效率。