

实现动能转换 推进综合试验



加快新旧动能转换 实现高质量发展

□ 本报记者 杜文景 王川

思想决定行动，认识决定态度。党的十九大科学标定了我国经济由高速增长转向高质量发展的新定位。山东以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦聚力高质量发展，全面落实总体方案部署，科学编制了《山东省新旧动能转换重大工程实施规划》（以下简称《规划》）和《关于推进新旧动能转换重大工程的实施意见》，为加快推进新旧动能转换重大工程描绘了清晰的路线图和任务表。对于处在转型关键期的山东而言，加快推进新旧动能转换重大工程是推动高质量发展的必然选择。这既是重大机遇，也是重大责任，更是重大挑战。

统一思想，把握机遇

2017年中央经济工作会议提出，支持东部地区率先推动高质量发展。2018年新年伊始，国务院批准《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》，全国第一个新旧动能转换综合试验区在山东设立，这也是党的十九大后首个获批的区域性国家发展战略，山东迎来重大的发展机遇。

“两个‘第一’充分体现了党中央、国务院对山东的高度重视和殷切期望。”省发改委主要负责人介绍，总体方案从启动编制到最终批准历时9个月，力度之大、层次之高、决心之强，都是近年来少有。

回顾过去，2013年11月，习近平总书记视察山东时，要求山东进一步解放思想、锐意进取，创造性地贯彻落实中央决策部署，在全面建成小康社会进程中走在前列。2017年4月，李克强总理在山东调研时，希望山东在新旧动能转换中起关键性作用。

加快推进新旧动能转换重大工程，也是山

东自身发展的迫切需要，面对大而不强、发展不平衡不充分问题仍较突出、质量效益有待进一步提高的现实，过去能源经济总量大、传统制造业重化工业占比高的量之优势，如今成了质量效益劣势。山东加快转型发展的愿望更加迫切。

“创建综合试验区有望一揽子解决长期以来制约山东发展的瓶颈问题，全面增强经济创新力和竞争力。”省宏观经济研究院院长刘冰认为，以综合试验区建设为抓手加快新旧动能转换，将助力山东冲出传统路径依赖，打破困扰多年的“资源魔咒”，开创一条依靠“四新”谋发展的新路径。他表示，全省上下要凝聚共识，统一思想，避免出现“上热下冷”“前热后冷”。

机不可失，时不再来。我们要牢牢把握这一重大历史机遇，统一思想，贯彻新发展理念，落实总体方案部署，发扬钉钉子精神，以踏石留印、抓铁有痕的劲头，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

以“新”为序，担当责任

先行先试是创建综合试验区的题中之义。把山东放在全国大局中谋划，发挥战略节点作用，探索新旧动能转换的路径模式，带动北方地区转型发展，优化南北发展格局，是新时代赋予的重大责任。

高质量发展新理念明确了方向。立足新时代、顺应新常态、践行新理念是山东应有的责任担当。

“扛起这一重大责任，要统一对新旧动能转换重大工程的认识，搞清楚‘是什么’的问题。”刘冰表示。

《规划》明确了新旧动能转换的主攻方向，核心是要把握全球科技革命和产业变革趋

势，加快推动新技术异军突起、新产业培育壮大、新业态层出不穷、新模式蓬勃涌现，积极培育新的经济增长点，形成引领支撑经济发展的强大动能。

山东创建综合试验区要用足用好国家给予的各项重大政策，大胆先行先试、积极探索创新，形成持续的政策叠加效应。这就要求全省上下要进一步解放思想、转变观念。

在位于济南市工业北路21号的济钢老厂区，济钢“四新”产业园一期现代物流园正拔地而起，2019年这里将建成营业收入超过50亿元以上的物流基地，成为济钢二次创业的重要载体。

“传统产业的提升改造关键是加快新旧动能转换。济钢将谋划符合‘四新’特点的项目，努力打造一个具有持续活力和发展后劲的全新钢铁产业集团。”济钢集团董事长薄涛表示。

加快新旧动能转换，企业要换思路、换方向，政府部门更要解放思想，实现职能脱胎换骨嬗变，以全新的服务面貌，自觉为群众和企业当好“店小二”。

今年，我省将加大改革力度，与国际惯例对标，向先进省份看齐，高水平打造“审批事项少、办事效率高、服务质量优”的政务环境，实现“一窗受理、一网通办、一链审批、一照一码走天下”，吸引各类创新资源、创业主体向山东集聚发展。

以“实”为纲，迎接挑战

创建国内首个新旧动能转换综合试验区，没有成功经验可借鉴，同时自身面临转型发展的风险和困惑。对山东而言，挑战与机遇并存。

“面对山东产业结构偏重、新经济规模偏小、科研成果转化率偏低等迫切需要突破的关键问题，唯有坚持世界眼光、国际标准，才能

真正实现脱胎换骨。”省发改委法规处处长宋文华说，山东一定要有爬坡过坎的信心和创新思路、干在实处的决心，迎接挑战。

省政府研究室副主任赵昌军表示，先在优势领域求强，然后串点成线、扩线成面，通过优势补短板，最终实现全面求强，是山东加快新旧动能转换的现实路径。

《规划》提出建设一流服务政府，关键在于放管服改革要做到放权更精准、改革再深入。记者从省编办获悉，目前已对济南、青岛、烟台“三核”城市迫切需要的省级权限进行了摸底，形成包括78项行政权力事项的目录，广泛论证后将依法将部分省级行政权力事项下放。今年还将在29个国家级功能区开展“证照分离”改革试点，重点针对103项行政许可等事项，通过取消审批、强化准入管理等5种方式进行实践探索，在事中事后监管、信息共享、优化流程等关键环节上大胆突破。

推进新旧动能转换，核心在产业。山东已划定新一代信息技术、高端装备、新能源新材料、现代海洋等十强产业。通过重点发展十强产业，深刻调整我省偏重的产业结构，到2022年十强产业增加值占比力争达到60%。

推进新旧动能转换，关键在项目。目前，重大项目库已储备了900个工程项目，概算总投资4万亿元左右，其中没有一个火电项目，没有一个传统制造业项目，几乎全部面向“四新”。

为更加科学系统地推进全省新旧动能转换重大工程，《规划》范围涵盖了山东全部15.7万平方公里陆域，15.9万平方公里海域，在布局上进一步细化为“三核引领、多点突破、融合互动”，涉及全省182个园区，其中济南青岛38个，其他14市144个。从实际情况看，我省重大生产力主要布局在省级以上园区，均可享受到总体方案中的产业、创新、投资、财税、土地等政策。

强化产业支撑 给力动能转换

□ 本报记者 付玉婷 于新悦

产业是经济建设核心。山东推动新旧动能转换，建设现代化经济体系，要以构建布局结构优、规模体量大、延伸配套性好、支撑带动力强的现代产业集群为具体行动方案。

《规划》提出，加快化解过剩产能，发展新兴产业培育形成新动能，提升传统产业改造形成新动能，以此深刻调整我省偏重的产业结构。到2022年，十强产业增加值占比力争达到60%，发展的质量更好、结构更优、效益更高。

建立去产能长效机制

出清低端过剩产能，传统产业才能甩掉包袱轻装上阵，新经济才有成长空间。《规划》将加快化解过剩产能作为建设现代产业体系的首要任务，提出充分运用市场化、法治化手段，着力化解钢铁、煤炭、电解铝、火电、建材、低速电动车等行业过剩产能。

去年，我省各项去产能工作成效明显。目前，煤炭、钢铁等重点行业呈现市场秩序好转、产能利用率提高、企业效益回升的良好态势。不过，看似行业回暖的良性循环也暗藏隐忧。“今年我省计划再压减粗钢355万吨、生铁60万吨，集中在淄博和临沂两市。”省经信委原材料产业处处长梁振江表示，尽管今年任务量比去年少了，但随着钢铁市场形势的好转，去产能的难度加大，各有关部门、地方和企业还要做许多艰苦细致的工作。有企业提到，随着去产能的深入，职工安置、债务处置、资产处理等问题更加突出。总体来说，我省正处在化解过剩产

能、淘汰落后产能的攻坚期和阵痛期。

破解这些深层次问题，走出“去产能一涨价一增产”怪圈，必须对去产能进行路径优化，运用市场化、法治化手段，探索建立长效机制。

“去产能还得靠市场。”梁振江说，企业以市场需求为导向自发进行产能清退，更持久、有效。《规划》明确，支持企业跨地区跨所有制兼并重组，优化技术路线和产品结构，形成分工合理、优势互补、错位发展的特色经济。我省化工行业也在深化去产能。记者从省化工安全转型办获悉，在寿光，相关政策推动管理水平相对较高、资金实力较强的企业，对产品前景好但安全环保管理水低的企业进行兼并重组，优势化工企业正逐步主导当地化工产业格局。

但对目前盈利较好、市场去产能动力不足的行业，则必须建立更严格的约束机制。《规划》提出，严格执行环保、能耗、质量、安全、技术等法律法规和产业政策，依法依规倒逼过剩产能加速退出。

率先突破十强产业

推进动能转换，要加快让能体现新技术、新方向、新动能的产业逐渐占据优势和主导地位。《规划》提出，五大新兴产业扩容倍增，突破核心关键技术；五大优势传统产业提升发展，质量效益显著增强。

山东省科学院战略所副研究员李海波指出，新兴产业中，有一些已有一定规模，比如信息产业、高端装备产业等，要推动其向更高层次、更大集群发展。另一些底子较薄的，比如新能源新材料产业，要将重点放在

引领性、标志性和颠覆性前沿技术。据了解，今年至2020年，我省将培养引进1000名新材料产业高端人才，打造30个新材料重点示范项目、培植50个新材料重点骨干企业、形成10个特色新材料产业基地。

海洋是山东最大的潜力和优势。《规划》明确，现代海洋产业增加值要由2016年的13285亿元，提高到2022年的23000亿元，占地区生产总值比重达到23%。“要加快向科技型、开放型、综合效益型转变。”省发改委主任张新文表示，我省要以智慧海洋为引领，大力推动海洋生产力布局由近海走向远海，稳步推进深远海油气、矿产和海上风能的资源利用，打造国家级海洋经济示范区。

山东是全国化工第一大省，《规划》给出了建设高端化工产业强省的目标，在环渤海南岸建设芳烃、乙烯等一批重大项目，培育淄博、菏泽两大千亿级精深加工产业集群。省经信委主任钱焕涛介绍，今年我省将加快园区认定，有效提升化工产业发展层次和本质安全水平，在此基础上推进上述工作。

各地资源禀赋不同，发展十强产业，重点自然不同。张新文表示，各地各部门要在十强产业发展中找准定位，明确发展重点和发展方向。

目前，省直有关部门正在制定完善支持配套措施，优化重大生产力布局，集中优势资源实现十强产业重点突破。省国资委主任张斌介绍，围绕动能转换，今年省国资委将加强企业年度投资计划管理，落实投资负面清单制度，推动国有资本更多投向重要行业、优势领域和新兴产业。目前，省国资委已在研究制定省属企业产业整合方案，并将研究推进汽车、医养、旅

游等板块整合重组。

挖掘更多新增长点

现代产业发展的一个突出特征是融合发展，在融合中形成更多新产业新业态新模式。“在率先突破十强产业的过程中，还需要通过广泛的融合渗透挖掘更多增长点。”李海波说。

《规划》明确，我省要实施工业互联网创新发展战略和智能制造工程，支持企业加快数字化、网络化、智能化改造，探索创新“互联网+先进制造业”新模式，培育智能制造生态体系。

“制造业与互联网的化学反应并非单纯提升生产效率，而是实现理念变革，诞生前所未有的生产、业务模式。”省经信委信息化推进处副处长孟玲表示，现在最大的问题是，熟悉了在传统行业摸爬滚打的企业，还有很多意识不到这一点。为此，我省在全国首创“云服务券”财政补贴制度，开展“云行齐鲁”企业上云行动，专门搭建上云公共服务平台，争取三年内推动20万家企业上云。据了解，目前注册企业已超过5000家，都在积极开展与云服务商的对接。

推动旅游与工业、农业、生态、文化、教育、体育、医疗等产业融合渗透也是《规划》提到的重要内容。今年，省旅游发展委将继续会同发改、教育、体育、林业等部门，围绕新业态标准体系，培育推出一批国家级和省级新业态示范基地和项目；制定新业态分类培训计划，组织新业态从业人员外出考察培训，加快培育旅游新业态高端产品。

十强产业发展目标 (到2022年)

新一代信息技术产业

增加值力争达到6500亿元，占地区生产总值的6.5%。

高端装备产业

增加值力争达到5300亿元，占地区生产总值的5.3%。

新能源新材料产业

增加值力争达到4400亿元，占地区生产总值的4.4%。

现代海洋产业

增加值力争达到23000亿元，占地区生产总值的23%。

医养健康产业

增加值力争达到11500亿元，占地区生产总值的11.5%。

高端化工产业

增加值力争达到5100亿元，占地区生产总值的5.1%。

现代高效农业

增加值力争达到1200亿元，占地区生产总值的1.2%。

文化创意产业

增加值力争达到5600亿元，占地区生产总值的5.6%。

精品旅游产业

增加值力争达到8400亿元，占地区生产总值的8.4%，入境游客数量提高到630万人次。

现代金融服务

增加值力争达到6000亿元，占地区生产总值的6%。

资料：于新悦 付玉婷 制图：于海员