

实现动能转换 推进综合试验



我省召开新闻发布会，详解新旧动能转换重大工程施工图和责任书

新旧动能转换绘就宏伟蓝图

□记者 代玲玲 王川 周艳 报道
本报济南3月1日讯 今天，记者从省政府新闻办召开的新闻发布会上获悉，《山东省新旧动能转换重大工程实施规划》（下称《规划》）和《关于推进新旧动能转换重大工程的实施意见》（下称《意见》）日前正式印发，进一步明确了山东新旧动能转换重大工程建设的施工图和责任书，为我省加快转型发展描绘出了振奋前景和宏伟蓝图。

今年1月，在习近平总书记、党中央亲切关怀下，国务院正式批复山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案，这是党的十九大以后国务院批复的首个区域性国家发展战略，也是全国第一个以新旧动能为主题的区域发展战略，充分体现了总书记、党中央对山东工作的重视和支持。

“总体方案是设计图，实施规划是施工

图，意见是责任书，三者目标一致、相辅相成，共同构成了新旧动能转化的顶层设计，形成了省级层面推进新旧动能转换的完整工作体系。”会上，省发改委副主任秦柯介绍，“总体讲，方案主要解决动能转换综合试验区‘试什么’，规划主要解决山东省动能转换重大工程‘干什么’，意见则主要解决动能转换‘怎么干’。”

在总体方案基础上，规划进一步明确了动能转换主攻方向，以发展“四新”、促进“四化”、实现“四提”，按照“5+5”的产业布局，推进“存量变革”和“增量崛起”。一方面，推动新兴产业扩容倍增培育形成新动能。突破核心关键技术，壮大发展新一代信息技术、高端装备、新能源新材料、现代海洋、医养健康等5大新兴产业，培育一批引领行业发展的龙头企业，把我省打

造成新兴产业发展的策源地和集聚区。另一方面，提升传统产业改造形成新动能。加快引用新技术、新管理、新模式，推动传统产业腾笼换鸟、凤凰涅槃、浴火重生，重点发展高端化工、现代高效农业、文化创意、精品旅游、现代金融服务等5大优势产业，促进全产业链整体跃升。

目标是到2022年，基本形成新动能主导经济发展的新格局，经济质量优势显著增强，现代化经济体系建设取得重要阶段性成果。主要指标方面，“四新”经济增加值占年均提高1.5个百分点左右，力争达到30%；战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重每年提高1个百分点以上；研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重提高到2.7%左右。规划同时作了更长时间期的展望，提出到2028年，改革开放五十周年时，基本完成这一轮新旧动能转换。到2035年，基本

建成现代化强省，在社会主义现代化进程中继续走在前列。

为更好将各项政策落到实处，省发改委副巡视员关兆泉表示，实施意见将总体方案中的重大政策、重要举措进行了梳理分类，共涉及创新、产业、财税、金融、土地、开放、生态等各领域112项重大事项，其中包括重点政策42项、试点示范29项、重大项目29项。对这些事项，实施方案逐一明确了责任主体、任务目标和完成时限。

另据秦柯透露，为确保规划和意见实施的有效落地，我省还聚焦“5+5”十强产业，建立了“四新”“四化”项目库，研究出台重大项目扶持政策和管理办法，对接用好动能转换基金，分批推进900个入库项目尽快落地，实现资源向重点项目集中，项目向重点区域集中，为全省动能转换提供有力的实施支撑。

权威发布

主攻方向

把握全球科技革命和产业变革趋势，加快推动新技术异军突起、新产业培育壮大、新业态层出不穷、新模式蓬勃涌现，积极培育新的经济增长点，形成引领支撑经济发展的强大新动能。

主要目标

到2022年

基本形成新动能主导经济发展的新格局，经济质量优势显著增强，现代化经济体系建设取得重要阶段性成果。“四新”经济增加值占年均提高1.5个百分点左右，力争达到30%。

到2028年

改革开放50周年时，基本完成这一轮新旧动能转换，创新发展的体制机制系统完备、科学规范、运转高效，要素投入结构、产业发展结构、城乡区域结构、所有制结构持续优化，市场活力充沛，发展动力强劲。

到2035年

经济实力、科技实力大幅跃升，法治政府基本建成，美丽山东目标基本实现，文化软实力显著增强，共同富裕迈出坚实步伐，在基本实现社会主义现代化进程中走在前列。

发展布局

按照国务院批复的山东新旧动能转换综合试验区（以下简称综合试验区）建设总体方案，综合试验区包括济南、青岛、烟台市全域，以及其他14个设区市的国家和省级经济技术开发区、高新技术产业开发区以及海关特殊监管区。本规划范围以综合试验区为重点，覆盖全省陆地和近海海域。坚持梯次扩散与节点辐射相结合，全面推进与集中集约相协调，加快形成“三核引领、多点突破、融合互动”的新旧动能转换总体布局。

资料：杜文景 王川 制图：于海良

动能转换，各拿各的特色菜

构筑一流营商环境、人才队伍、基础设施，做好政策“落”和“挖”两篇文章

□本报记者 王川 代玲玲 周艳

17市在新旧动能转换过程中怎样定位？补短板，增优势，强基础如何落实？如何用好新旧动能转换过程中高含金量政策？

记者从省政府新闻办3月1日举行的新闻发布会上了解到，山东最终确定了“三核引领、多点突破、融合互动”的新旧动能转换发展布局，而一流营商环境、人才队伍和基础设施成为补短板、增优势、强基础的关键。

三核引领、多点突破、融合互动

山东新旧动能转换综合试验区是我国第一个以新旧动能转换为主题的试验区。

作为一个区域，就应该有明确的范围和清晰的布局。在山东新旧动能转换的布局中，济青烟三市被列为“三核”，而对其他14市而言，动能转换如何应对？

省发展改革委副巡视员关兆泉解释，动能转换布局要解决的是区域范围、定位和功能作用。在编制《山东省新旧动能转换重大工程实施规划》（下称《规划》）和《关于推进新旧动能转换重大工程的实施意见》（下称《意见》）过程中，省委、省政府以及国家有关部委，一直非常重视，期间经过了多次研究和讨论，最终《规划》确定的布局概括为“三核引领、多点突破、融合互动”。《规划》确定的这一布局，首先为了政策聚焦并便于考核。

“作为试验区，必须范围适度，才能争取到对我省有利的、含金量高的政策；必须有清晰的范围边界，才能开展实施效果评价和考核。所以国家批复方案中界定的山东新旧动能转换综合试验区，包括济南、青岛、烟台3市全域和其他14市的国家和省级经济技术开发区、高新区、海关特殊监管区，面积近4万平方公里，涉及全省182个园区，其中济青烟38个，其他14市144个。”关兆泉说，从实际情况看，我省重大生产力布局主要分布在省级以上园区，均可享受到总体方案中的各类支持政策。而实施规划的范围，则涵盖了全省全部15.79万平方公里陆地和115.9万平方公里海域，这是因为动能转换是全省各市、各行业、各领域的共同任务，除了综试区覆盖的4万平方公里以外，还要更好地激发其他地

区动能转换的积极性、主动性、创造性。

《规划》确定的布局，既突出重点，又统筹兼顾。

其中“三核引领”，就是要充分发挥济青烟3市经济实力雄厚、创新资源富集等综合优势，先试先行、率先突破、辐射带动，打造新旧动能转换主引擎，为全省新旧动能转换工作树立标杆。关兆泉举例说，济南市实施北跨东延、携河发展，在黄河沿岸高起点、高标准、高水平规划建设国家新旧动能转换先行区，通过新旧动能转换，提高省会城市首位度，建设“大、强、美、富、通”的现代化省会城市；青岛市以西海岸新区、蓝谷核心区等为引领，建设更加富有活力、更加时尚美丽、更加独具魅力的城市；烟台市打造国家海洋经济发展示范区、国家科技创新及成果转化示范区和面向东北亚对外开放新高地。

而“多点突破”，则是要支持其他14市依托省内省级以上园区，坚持优势互补、错位发展，围绕布局未来产业、壮大新兴产业、改造传统产业，“各出各的优势牌”“各拿各的特色菜”，培育壮大特色经济和优势产业集群，打造若干具有核心竞争力的区域经济增长点。

“融合互动”，就是要牢固树立全省一盘棋的思想，坚持深度融合、互利共赢，创新区域协同发展机制，着力在产业升级协作、要素资源配置、基础设施互通、生态环保等重点领域深化改革积极探索，推动新旧动能转换形成大合唱，奏好同心曲，努力实现全省整体效益最大化。

补短板，增优势，强基础

“我省新旧动能转换中补短板、增优势、强基础的关键，是要加快政府职能转变，深入实施人才优先发展战略，合理布局重大基础设施，构筑一流营商环境、一流人才队伍、一流基础设施的支撑保障体系。”关兆泉说，《规划》和《意见》对这三个“一流”作了系统安排。

营商环境的优化，可以释放出让人刮目相看的生产力。去年以来，我省大力实施简政减权、流程再造、精准监管、体制创新、规范用权“五大行动”，积极打造“审批事

项少、办事效率高、服务质量优”的政务环境，努力吸引各类创新资源、创业主体向山东集聚发展，已经取得了良好效果，但是与南方先进省份相比，山东还有较大差距。

《规划》提出要持续深化“放管服”改革，加大简政放权力度，推进机关的大部门制改革，深化商事制度改革，全面推开“证照分离”，实行“多证合一”，加强事中事后监管，改进优化政务服务。下一步，山东将对现行地方性法规、行政规章、部门规定等进行全面清理，加快推进立改废释，通过制度创新，把该放的权力放出去，把该管的事情管好，提高服务企业、服务基层、服务群众的效能。”关兆泉说。

人才是“第一资源”，近几年，全国各省比学赶超，出台了一系列吸引人才、留住人才、用好人才的优惠政策。“围绕打造人力资源强省，《规划》提出将实行更加积极有效的人才政策，推动人才结构战略性调整。”关兆泉解释，一方面，完善人才培养机制，大力发展职业教育，大力倡导企业家精神。同时，创新人才引进模式，优化人才在机关、事业单位、企业、社会组织之间自由流动的体制机制，并强化人才激励政策。

现代产业集群的崛起壮大，离不开基础设施等要素条件。《规划》提出，山东将加快鲁南高铁、济青高铁、济莱高铁、京沪高铁第二通道，青连铁路、大莱龙铁路扩能改造等重大项目建设。到2022年，高速铁路总里程达到4500公里，高速公路总里程达到8000公里。支持济南机场升级改造，建设青岛新机场，新建和迁建一批民用机场，民用运输机场将达到12个。积极推进港口资源整合，打造现代化港口群。实施能源保障、能源网络和能源优化工程，促进新能源和可再生能源多元化、规模化、产业化发展。加快完善数字基础设施，推进5G联合研发、试验和商用，提升互联网、大数据应用水平。

“通过实施‘三个一流’建设，全面强化动能转换支撑保障，确保综合试验区建设早结硕果、早见成效。”关兆泉说。

深度挖好政策“金矿”

当下，新旧动能转换的热潮正在迅速形成，很多部门、市县，以及广大企业都在寻

找本行业本领域动能转换的切入点和落脚点。顶层设计中大量含金量高的政策，山东应当如何把握，怎样将这些政策用足用好？

省发展改革委副主任秦柯说，为了更好将各项政策落到实处，《意见》共涉及创新、产业、财税、金融、土地、开放、生态等各领域112项重大事项，其中包括重点政策42项、试点示范29项、重大项目29项。对这些事项，《方案》逐一明确了责任主体、任务目标和完成时限，作为附件一并印发。

“国家批复的综试区总体方案覆盖地域之广，涉及领域之宽，探索要求之高，政策含金量之多，在山东改革发展的历史上前所未有。这些政策有些是全国首创的，有些需要突破深层次体制机制束缚，都需要我们各级各部门创造性地落实。”秦柯说，这些政策大体可以分为两大类：国家已经明确支持的政策事项和政策取向明确但表述比较原则的政策。

对于国家已经明确支持的政策事项，要做好“落”的文章。“我们将督促协调有关部门加快制定推进政策落实的路线图和时间表，尽快全面落地。比如，支持我省创建全国医养结合示范省、全域旅游示范省，开展国家标准化综合改革试点、服务贸易创新发展试点，先行先试临时性的期末留抵退税等。”秦柯说。

对于政策取向明确但表述比较原则的政策，则要做好“挖”的文章。“我们将积极推动有关部门制定实施细则或配套政策，加强与国家部委沟通、衔接和争取，趁热打铁，尽快做实。比如，在试验区推行国家级新区、国家自主创新示范区和全面创新改革试验区可复制推广的政策措施；结合税制改革方向，统筹研究支持新旧动能转换的税收政策等，这都要求相关部门进一步研究细化，提出操作性强的具体措施，报国家批复同意后尽快实施，形成持续的政策叠加效应。”秦柯说。

深度挖好政策“金矿”，充分实现“金矿”价值，需要各级各部门握指成拳、合力攻坚。为了确保政策的实施效果，山东正在加快完善组织领导和督导考核体系，协调督促各市、县建立相应的工作推进机制，定期开展督导考核，及时发现、解决推进中的矛盾和问题，确保动能转换各项工作顺利推进，早结硕果。