

“民营经济体量不大、活力不足是省会经济发展的短板和软肋”——

支持非公经济发展，济南“34条”来了

□ 本报记者 昆明春

“从去年8月份开始，市委统战部组织11个联合调研组，历时3个月累计走访调研企业110多家，全面摸清了省会非公有制经济发展现状和制约非公有制经济发展的突出问题，然后会同市委发改委、市经信委、市科技局、市财政局、市金融办等31个部门和单位起草了该文件，并先后经过7轮征求意见和多次修改，最终删繁就简、去虚存实，可谓条条真金白银、通篇都是干货，力度之大前所未有。”2月27日，济南市委统战部新闻发言人介绍。

保障企业用地需求

济南市提出，给予非公有制企业同等用地政策。将非公有制经济项目用地纳入年度土地供应计划和年度用地计划，保证非公有制企业与公有制企业享有同等的用地政策。对重点建设项目、纳税较大的非公有制企业，在用地规模、新增用地指标上给予政策倾斜，重点给予用地保障。鼓励以租赁方式使用土地，对列入市重点支持的产业用地（不含房地产业），均可采取长期租赁、先租后让、租让结合方式使用土地。

适应产业发展周期和企业需求，允许弹性年期出让土地，实行工业用地先租后让、弹性年期出让，工业用地使用权租赁年限不超过10年，由所在县政府根据实际情况确定用地方式和出让年限。非公有制工业项目因生产需要接受投资、合资、对外投资合作或建成后无实际生产、利用率低需进行产权分割盘活，在不改变用途且符合规划的前提下，可按照关于工业项目分割转让确权的相关规定予以办理。

济南还将建立工业用地亩均效益综合评价制度。设置亩均税收、亩均销售收入、亩均工业增加值、单位能耗工业增加值、单位工业增加值COD排放量、全员劳动生产率等指标，将企业分为重点扶持和鼓励提升类（A类）、整治提升类（B类）、落后淘汰类（C类），将资源消耗大、经济效益差的僵尸企业依法进行破产、改制处理，释放用地空间。

此外，济南市不专门提出降低用地集约项目土地费用。交通装备、机械装备、新材料、生物医药等优先发展产业且用地集约的非公有制工业项目，其用地可按不低于工业用地出让最低价标准的70%及土地成本确定的土地出让底价出让。原依法取得的工业用地改造开发后提高厂房容积率但不改变用途的，可不再增缴土地价款。非公有制项目有效开发利用地下

“民营经济体量不大、活力不足是省会经济发展的短板和软肋，与经济大省的省会地位极不相称。”对此，2月27日，济南市对外发布《关于支持非公有制经济健康发展的若干政策措施》，以尽快补上短板，推动“大强美富通”省会现代化建设。

这些政策措施共分10个部分34条，从创建最优营商环境、拓宽企业发展空间、保障企业用地需求、破解企业融资难题、强力推进“四新”促“四化”、支持企业创新创业、发挥信用激励作用、合理降低税费负担、加强企业家队伍建设、引导企业“走出去”等方面，支持非公有制经济健康发展。

空间的，土地出让价格整体下调25%左右。

破解企业融资难题

除完善融资服务体系，加大对小微企业的金融支持力度外，济南市将设立新旧动能转换基金，充分发挥政府股权投资引导基金作用，吸引社会资本支持非公有制企业的发展，对非公有制经济一视同仁，支持非公有制经济在新旧动能转换中实现健康发展。

实施中小微企业贷款财政贴息政策。对中小微企业使用银行贷款，年贷款额不低于50万元，且单笔贷款不超过1000万元的流动资金贷款，可按年度实际融资费用的40%申请财政补助，每个企业年补助额最高不超过30万元。

支持非公有制企业依法参与地方金融组织和股权投资类企业。对新设立的股权投资（管理）企业，按照其实缴注册资本规模或实际募集资金规模给予最高不超过1500万元的补助。支持非公有制企业参与担保体系建设，采取奖补结合的方式，对符合条件的融资担保机构为中小微企业提供融资担保业务给予补助，每家担保公司每年补助额最高不超过100万元，对增量部分给予奖励，每家担保公司每年补助额最高不超过100万元。

推动规范化公司制改制。到2019年底推动全市50%以上规模企业完成规范化公司制改制任务。扶持非公有制企业上市。拟上市企业根据上市工作实施进程分阶段给予扶持补助，累计不超过500万元。对通过借壳、买壳、吸收合并等资产重组形式实现上市的企业以及在境外证券交易所上市实现融资的企业给予一次性补助500万元。对首发上市的公司按融资额除享受省里2%的一次性补助外（最高不超过200万元），市区（县）财政另给予最高80万元的补助。对拟上市公司按照上市要求进行财务调整规范而增加的地方经济贡献，按其贡献的90%给予补助，补助总额不超过500万元，拟上市公司的自然人股东按其贡献的60%给予补助，补助总额不超过200万元。

强力推进“四新”促“四化”

济南市首次提出“打造非公有制经济大数据库”，建立非公有制企业数据综合利用平台，全市非公有制企业新产品新技术信息收集平台和目录库、轻资产科技型企业新旧动能转换名录库和项目库，全面摸清全市非公有制经济的基本数据，特别是非公有制经济的新主体、新产业、新业态、新技术、新模式等数据，打造济南非公有制经济的大数据库，以实现对企业精准服务。

实施培育“四新”项目专项行动。聚焦新一代信息技术、新能源、生物医药、高端装备制造产业、新材料、节能环保、新能源汽车等重点领域，大力发展新技术、新产业、新业态、新模式。对认定的全国制造业“单项冠军”示范企业和培育企业，全国中小企业“隐形冠军”和“独角兽企业”，在省财政分别奖励200万元、100万元、50万元、300万元基础上，市财政分别给予1:1的配套奖励；对新评选认定的“瞪羚企业”，在省财政最高奖励50万元基础上，市财政给予40%的贷款贴息扶持，最高扶持30万元等。

激发高校内生动力和活力。鼓励驻济高校、科研院所建立技术转移转化服务机构，对新增国家级技术转移转化机构，一次性最高给予100万元补助；支持高校院所独立组建或与济南市非公有制企业联合共建产业技术研究院、协同创新中心、物流综合实训基地等平台载体，开展行业共性技术开发和成果转化，经评定最高给予100万元支持。

支持技术成果转移转化。安排1亿元专项资金，并从教育产业发展基金中安排部分成果转化基金。对驻济高校、科研院所，通过技术交易市场或科技成果转化平台完成科技成果挂牌交易和拍卖，并在本地转化的，经技术合同认定登记后，按照不超过成交价10%给予补助，单个项目补助资金最高不超过80万元。鼓励非公有制企业吸纳并转化高校院所科技成

统一公开时间、范本、平台

济南强化预算公开 推进建立现代财政制度

□ 记者 昆明春
通讯员 崔欣洁 报道

本报济南讯 记者从济南市财政局了解到，截至2月14日，济南市本级95家应公开部门预算一级预算单位，比法定时限提前6天全部公开，实现了“三个100%”，即公开面100%、及时公开100%、集中公开100%。

预算公开工作是建立现代财政制度的重要内容，济南市财政局深入贯彻落实《预算法》有关要求，精心组织，实行“三个统一”：一是统一公开时间，确保全面公开。在部门预算批复时，预先通知2018年预算公开相关规定，让预算单位提前准备，确保在预算批复20日内及时公开。二是统一公开范本，细化公开内容。一方面，将公开信息扩充为部门收支总体情况、财政拨款收支总体情况、一般公共预算支出情况等9张表，将单位全部预算收支情况纳入公开范围。另一方面，要求各单位在公开预算的同时，公开本单位的职责、机构设置情况、政府采购以及预算绩效信息等。三是统一公开平台，便于公众监督。充分利用部门门户网站、报刊等渠道公开部门预算信息，并分门别类、分年度设置，方便公众查阅和监督。

据介绍，济南市财政局下一步将围绕建立现代财政制度，在做好预算公开的“规定动作”基础上，强化预算绩效管理公开的“自选动作”，逐步把绩效评价纳入公开范围。重点选取部分民生项目和专项资金安排的项目进行绩效再评价，积极打造“阳光预算”“透明预算”，通过绩效目标、评价结果等绩效信息的全公开，强化各部门“花钱问效”的责任意识。

15万余用户市教育资源公共服务平台“充电”

□ 记者 田可新 通讯员 李艳 报道

本报济南讯 寒假期间，济南市教育局利用“互联网+”思维，积极组织学校用好济南市教育资源公共服务平台，基于“网络学习空间”开展丰富多彩的公益服务，满足学生个性化学习、全面发展的客观需求。2月22日，济南市教育局对外发布，截至当天，该平台累计开通用户数154746人，浏览量达到289729。

济南市教育资源公共服务平台是济南市教育局根据国家“三通两平台”教育信息化基本政策建设的、面向师生提供数字教育资源公共服务平台的基本载体。目前，该平台直学校已在平台发布优质数字教育资源近5万条，涵盖各个学科的微课、课件、习题等，市直学校的师生、家长已可以通过平台“网络学习空间”接受服务。

据了解，目前，24所市直学校均利用该平台开展了不同特色的寒假平台活动。其中，济南中学、济南三中、济南外国语学校及济南幼儿师范高等专科学校春藤附属小学在2017年11月就启动了寒假线上助学筹备工作。四所学校分别向学生推送了学科知识微课、典型题讲解微课、专题练习等寒假学习资源5770余条。师生利用班级空间、个人空间开展师生互动、生生互动、小组讨论，学生遇到学习困难和完成作业都可以在平台得到解决。

而济南市教育资源公共服务平台建有“家长空间”“问卷调查”“线上活动”等家校沟通渠道，能够便捷地实现社会评教、亲子活动、家校沟通。放假前，济南中学将期末考试成绩对背推送至每一位学生、家长空间，与试卷、试题讲解微课一起，给学生提供了及时反思、提升的环境。

除了利用平台提供大量的优质学习资源和家校沟通渠道外，市教育局还针对不同学段学生的特点，精心策划了“我身边的年味”“晒晒我的手抄报”“运动达人”三个寒假活动，引导学生传承传统文化、培育家国情怀、养成良好习惯，让学生度过一个亲情浓郁、健康喜庆的寒假，让学生每个成长的瞬间得到老师、家长、朋友的见证。济南幼儿师范高等专科学校春藤附属小学四年级一班的于皓然不仅认真制作了“文明过春节、环保迎新春”的低碳春节倡议书，还在“运动达人”里展示了他苦练乒乓球的坚持和通过乒乓球3级等级测试后的喜悦，一年级五班的李萧逸每天练习跳绳，还跳出了新花样；济钢高中高一学生冉子乔秀起了窗花，高二学生丁敏怡练熟了瑜伽操，济南二中高学生梁凯则登上了跑步机……平台上展示了学生们丰富多彩的寒假生活和健康文明的假期模式。

三职专专题研讨 学校发展规划

□ 记者 田可新

通讯员 刘再敏 报道

本报济南讯 2月25日，济南三职专召开“2018-2020年发展规划”专题研讨会。该校明确，“2020年，将学校建设成管理规范、质量一流、省内领先、国内知名的现代化优质特色中职学校”，并分别围绕办学规模、专业建设、校企合作、人才培养、师资建设、科研工作、文化建设等项目明确了分目标。

该校明确，将以项目建设为抓手，促进专业建设和课程建设，“突出普职融合，打造特色综合高中”“打造‘四有’好老师，促进教师队伍健康成长”，并明确了完成“会计专业省级品牌专业建设项目”“在现代服务领域内拓展新专业”“山东省骨干职教集团项目工作”“山东省职业教育现代学徒制试点项目工作”“鲁菜烹饪技艺技能传承创新平台建设项目工作”等30余项重点任务，研讨了完成目标任务的基本举措。

济南市2018年“春风行动”启动

100余场招聘会将提供岗位10万余个

□ 记者 田可新

通讯员 宋涛 任绪来 报道

本报济南讯 2月23日上午，济南市2018年“春风行动”启动暨历城区现场招聘活动在历城区董家办事处董家广场举办，该市2018年“春风行动”正式拉开帷幕。据了解，当天，平阴县、济阳县同时举办招聘会，该市当天举办“春风行动”专场招聘会3场，共有241家企业参加招聘，提供适合农村劳动力的就业岗位9870个，约1.2万人入场求职，达成就业意向3043个，发放宣传材料1.55万份。

据了解，今年的“春风行动”以“促进转移就业，支持返乡创业，助力增收脱贫”为主题，助力农民工实现更加充分和更高质量就业。根据安排，“春风行动”在2月中旬至3月底在全市范围内集中开展，由人社局、市扶贫办、市总工会、市妇联会同各县区人力资源保障局、扶贫办、工会、妇联共同组织，计划陆续举办100余场专场招聘会，提供适合农村劳动者就业的岗位10万余个，让劳动者和用工企业在家门口实现“零距离”对接。

面对就业工作的新挑战新要求，本年度“春风行动”将聚焦新旧动能转换，助推济南市“四个中心”建设，助力打赢脱贫攻坚攻坚战。招聘组织中，主办方着重加大对发展潜力大、吸纳农业转移人口多的新兴业态的跟踪和服务，发挥新兴服务业、家庭服务业等在吸纳就业方面的作用，促进实现新旧动能转换与扩大就业的联动。活动明确，对凡是涉及济南市

“四个中心”项目的用人需求，在专场招聘会上都将优先安排对接，并加强跟踪服务。同时，济南市人社局将在贫困村或贫困户较为集中的地方和黄河滩区迁建片区组织开展“扶贫专场”招聘会，招聘会、招聘会、招聘会。

今年“春风行动”突出针对性和实效性，市人社局提前深入企业、社区、村居，广泛开展了企业用工调查和农村劳动力资源调查，在摸清济南市有劳动能力和就业意愿的建档立卡农村贫困人口、黄河滩区迁建人员、拆违拆临需就业人员、失地农民、有转移就业创业意愿的农村劳动者和进城务工人员求职愿望的同时，利用“市—县—区—街镇”三级空岗信息共享体系，依托街镇、社区等基层公共就业服务平台，深入了解了企业用工需求，有针对性地收集适合建档立卡农村贫困人口和黄河滩区迁建人员的岗位信息，并建立统一的岗位信息发布制度，免费向社会发布，为求职者 and 用工单位搭建起优质高效的供需服务平台。为给进城务工人员提供方便快捷的网络就业服务，今年的“春风行动”继续探索新型公共招聘服务模式，积极构建“线上+线下”的立体招聘平台，打造“就业无形市场”，推广网络职业介绍、就业数字化云平台、“劳师傅”劳务资源云平台等模式，用信息化手段促进人岗高效匹配。

记者了解到，今年“春风行动”招聘会，还在现场设立创业展区，集中宣传济南市农民工创业典型和成功经验，引导农民工返乡创业，营造积极的创业氛围。同时，济南市还将



□ 田可新 朱真真 聂莉 报道
2月26日，2018年济南市天桥区首场“春风行动”招聘会启动。当天，192家企业和单位共提供岗位9100余个，各类求职者12000余人到场，初步达成就业意向2800余人。

加大就业创业培训力度，组织市定点培训机构将培训班开到基层，让劳动者在家附近就能学到育婴、养老护理等技能。济南市公共就业服务机构、基层人力资源社会保障平台也将专门

设立创业服务窗口，对有创业意愿的农村劳动者和返乡农民工推行“一对一”创业指导和分类创业服务，为其量身定制创业援助计划，支持帮助创业者实现成功创业。

5000户个体工商户创业补贴年内落实

□ 记者 田可新

通讯员 毛可超 报道

本报济南讯 日前，济南市人社局对外发布了2018年全市人社各项业务板块的工作规划部署。该局明确，将统筹推进“就业创业、社会保障、人才开发、人事管理、工资收入分配、劳动关系”六大业务板块。其中，“抓大众创业”成为一大着力点。记者了解到，今年，济南市将加快完善市场化、专业化、网络化创业孵化平台，新认定一批市级创业孵化基地，与山东大学合作共建“双创孵化平台”，年内通过创业政策精准扶持，将有5000户个体工商户创业补贴得以落实。

重点人群就业依旧是济南市人社工作的重中之重。当地将大力实施就业促进、创业引领、基层成长计划，支持高校毕业生到城乡基

层和中小企业工作，高校毕业生总体就业率将达90%以上；制定出台更加优惠的政策措施，促进更多高校毕业生留在济南工作；扎实做好去产能企业职工分流安置工作，千方百计促进再就业或自主创业；加强对困难人员就业援助力度，出台补贴标准调整方案，提高就业困难人员岗位补贴和社保补贴标准，确保城镇零就业家庭动态清零；组织开展“就业援助月”“春风行动”等专项活动，为城乡劳动者集中提供更具针对性的就业创业服务。实现农村富余劳动力转移就业5万人；推进建档立卡贫困劳动力就业脱贫，推动与临沂、湘西、武陵劳务扶贫协作纵深发展。当地明确，2018年实现城镇新增就业10万人，城镇登记失业率控制在3.5%以内。

为“以‘温暖人社’构筑‘有温度的城

市”、努力提升民生保障水平”，人社局还将推进多层次社会保障体系建设，深化社保制度改革。其中，该市将大力推动被征地农民参加居民养老保险；深化医保支付制度改革，进一步扩大单病种结算，探索将日间手术、肿瘤放疗日间病房纳入支付范围；完善职工长期医疗护理保险评估标准及支付办法，推动医养结合健康发展；探索使用职工医疗保险个人账户结余资金购买个人商业医疗保险办法。与此同时，济南市还将稳步提升社保待遇水平。当地将适时适当提高医疗保险和养老保险待遇；实施职工医保二次报销政策；适应医药卫生体制改革，二级及以下定点医疗机构住院和门诊报销比例提高5个百分点；降低血透、手术等项目的个人自负比例；对医保参保人免费提供治疗高血压、糖尿病和冠心病的部分基本药

物；居民基础养老金由110元提高至120元。

据悉，为在服务创新驱动战略上实现新作为，济南市还将在“引进培养高精尖人才”工作方面做足文章。围绕此，该市计划全力打造人才服务品牌，将开展“人才服务年”活动，打造线上线下、虚实一体、便捷高效的人才服务新模式；建立泉城人才卡制度；加强高层次人才服务“专窗”建设，建立健全人才发展跟踪机制和服务例会制度，在政策解读、待遇落实、人文关怀等方面提供个性化、精准化服务；建立博士后基地合作机制，与山东大学签订博士后研究人员合作框架协议，打造“博采山大、智汇泉城”品牌；加强企业工作站和院校流动站的合作，促进产学研深度融合。