

加快新旧动能转换 济南如何先行先试

构建“一先三区两高地”核心布局

□ 本报记者 昆明春

“一先三区两高地”

新春伊始，我省就召开全面展开新旧动能转换重大工程动员大会，这让省会上下倍感振奋。尤其是《山东省新旧动能转换重大工程实施规划》中闪耀的“济南元素”，更是让正在全力实现“三年有突破”、打赢新时代“四个先行”建设济南战役的省会济南，既感到发展机遇的难得，又感到责任使命的重大。

按照国务院批复的山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案，将在包括济南、青岛、烟台市全域，以及其他14个设区市的国家和省级经济技术开发区、高新技术产业开发区以及海关特殊监管区的综合试验区范围内，坚持梯次扩散与节点辐射相结合，全面推进与集中集约相协调，加快形成“三核引领、多点突破、融合互动”的新旧动能转换总体布局。尤其是要充分发挥济南、青岛、烟台“三核”经济实力雄厚、创新资源富集等综合优势，率先突破辐射带动，打造新旧动能转换主引擎。

作为其中“一核”，省会济南的使命自不待言：实施北跨东延、携河发展，在黄河沿岸高起点、高标准、高水平规划建设国家新旧动能转换先行区，集聚集约创新要素资源，发展高端高效新兴产业，打造开放合作新平台，创新城市管理模式，综合提升基础设施和公共服务水平，建设现代绿色智慧新城。以新旧动能转换先行区为引领，以东部高端产业集聚区、省级开发区转换提升区、泉城优化升级区为支撑，以济南中央商务区、济南国际医学科学中心为重点，构建“一先三区两高地”的核心布局。重点发展大数据与新一代信息技术、智能制造与高端装备、量子科技、生物医药、先进材料、产业金融、现代物流、医养健康、文化旅游、科技服务等产业，提高省会城市首位度，建设“大、强、美、富、通”的现代化省会城市，构建京沪之间创新创业新高地和总部经济新高地，打造全国重要的区域性经济中心、金融中心、物流中心和科技创新中心。

其中，作为发展布局中“一先”的济南新旧动能转换先行区，南起小清河、北至徒骇河，东至章丘、西至齐河，总面积1030平方公里，辐射带动齐河等周边区域，形成携黄河两岸功能协同、区位互补、产业多元的发展格局。先行区将坚持生态优先、携河发展、产城融合，加快发展高端新兴产业，率先形成审批事项最少、办事效率最高、发展服务最优、行政收费最少的发展环境和高效开放管理体制。

“年后上班第一天，省委省政府召开动员大会，开启全省动能转换的新征程，我们深受鼓舞，倍感振奋，将认真学习领会大会精神，不忘初心、牢记使命，在全省动能转换中争当排头兵，抢打攻坚战，用实际行动向全省人民交上一份满意的答卷。”济南市新旧动能转换先行区管委主任宋卫东说。

宋卫东告诉记者，2018年是济南市新旧动能转换先行区建设元年，将重点做好以下工作：坚持产业支撑，高水平编制产业规划，落地中国氢谷、黄河新动能产业基地等重大项目，培育新动能，推动产城融合发展；坚持规划引领，总体规划4月份上报审批，专项规划同步推进；坚持引爆集聚，6月份开工引爆区建设，同步完善基础设施，推动优质资源向黄河北集聚；坚持生态优先，率先启动黄河生态景观风貌带规划建设，打造两岸绿带和城市发展新绿带；坚持体制创新，在营商环境、行政审批、投融资机制等方面先行先试。相信在省委省政府的坚强领导下，济南一定会打好先行区元年这场建设攻坚战，为济南黄河时代起好步开好局。

做好“产、城、河”三篇文章

“不要把先行区的发展理解为建座新城，先行区是新旧动能转换的先行区，必须把产业发展摆在首位，产业是本。”据了解，济南新旧动能转换先行区除委托中国城市规划设计研究院负责编制先行区总体规划及各专项规划外，还同时委托美国麦肯锡公司启动了先行区产业专项规划编制。麦肯锡公司是全球最著名的管理咨询公司，根据工作计划，将从“找准济南发展痛点、助力济南实现战略破局、把握产业发展新动向、组团发展释放协同动能”四个方面为切入点，紧扣智慧城市、健康中国、绿色发展、智能制造和数字经济五大主题，在产业发展、创新和布局等方面开展研究，为先行区和济南在全国经济布局中谋求自己的发展定位。

在2月23日下午济南市四班子听取济南市新旧动能转换先行区有关规划汇报会上，美国麦肯锡公司汇报了先行区产业发展规划方案，中国城市规划设计研究院汇报了先行区总体规划方案，美国SOM建筑设计事务所汇报了黄河生态景观风貌带总体规划及示范段景

观设计方案。市委主要领导结合三个规划，用“产”“城”“河”三个字，对先行区未来的发展做了具体诠释：

“产”：产是产业，产业是本。先行区是新旧动能转换的先行区，如何在新旧动能转换中先行，要做好以下四个方面：先行在创新，创新才能产生动能；先行在智慧，用科技为黄河时代的美好梦想插上翅膀；先行在绿色，营造优美宜居的生态环境；先行在改革开放，在思想观念、体制机制、行政审批等方面解放思想大胆革新。在这“四个先行”基础上，通过万物互联、数据智能驱动，实现传统产业的弯道超车，新兴产业弯道换向，为“打造四个中心，建设现代泉城”提供先行样板。

“城”：城是城区，产城融合的城区。产业要发展，离不开城市的空间载体。但是先行区不能干成房地产开发区，光有房地产没有产业就容易变成“鬼城”“死城”。先行区也不能是纯开发区，必须完善配套服务设施，做到产城融合，职住平衡。

“河”：河是黄河，济南将来的“城中河”。黄河是纽带，在黄河风貌带规划设计上，要体现泰山和黄河的对话，体现千佛山、大明湖、鹊华和黄河的对话。通过生态修复，在大堤内营造生态岸线和湿地空间，在大堤和大堤外侧布置大堤公园、城市公园，描绘崭新美好的黄河画卷。同时确保黄河风貌带的可达性，打造步道、自行车道和公交游览系，让这里的黄河成为真正意义上的城中河。

“先行区面积上千平方公里，在规划上要一张蓝图绘到底，在建设发展上不必急于求成，合力设置近期目标和未来愿景，功成不必在我，量力而行，久久为功。”市委主要领导还强调，今年在推进规划编制的同时，可根据实际需要率先启动十平方公里引爆区建设，形成资源和要素集聚，将其打造成为新旧动能转换和携河北跨的窗口和样板。

先行先试 领先领跑

在《山东省新旧动能转换重大工程实施规划》中，处处闪现的“济南元素”，让省会上下对“先行先试、领先领跑”有了更强的紧迫感。

打响节后拆违第一枪

千佛山景区附近

9000平方米违建被拆除

□ 记者 张鹏程 报道

本报济南讯 2月23日，随着轰轰作响的机器轰鸣声，千佛山风景名胜区分区正门东侧的一排仿古建筑正在被拆除。

“拆后才发现，原来在经十一路上能这么清晰地看到千佛山。”几名路过的市民说。

据了解，被拆地块附近原来曾是千佛山花卉市场，于2017年初被拆除。市场被拆除近一年后，仿古建筑开拆。此处仿古建筑属于2018年济南市第一期拆违拆临名单中的一部分，违建建筑共22处，总面积9000余平方米，大部分为砖混结构的出租门头房，采用钢筋混凝土浇筑而成，在一定程度上加大了拆除难度。

拆除过程中，千佛山街道组织城管科、城管执法中队、环卫所、社区居委会、环境监管网格员、交警部门等，严格按照市区拆违拆临工作部署，执行统一的工作标准、流程，做到一户一档，明确拆违时间节点，按照公开标准的原则进行操作，确保公平公正，切实做到一把尺子量到底。同时，监督拆违现场全覆盖，定时喷洒做好防尘措施，并在后续进行绿地建设，实现“拆违拆临”后的“拆墙透绿”，提升城市主次干道周边园林绿化水平，提升城市管理水平，还绿还公共空间于民。

济南实施城市双修“十大行动”

□ 记者 昆明春 报道

本报济南讯 《济南市生态修复、城市修补试点暨“十大行动”实施方案》日前印发。方案以保护山、水、泉生态特色资源，提升城市风貌特色，补齐城市公共服务设施及基础设施短板为重点，以“城市双修”规划，重点地区城市设计为引领，以实施项目为抓手，改善城市生态环境质量，提升城市建设品质，提高公共服务水平，努力建设宜居宜业宜游的现代泉城。

这“十大行动”包括：山体生态修复行动、水体生态修复行动、工业用地修复行动、公共服务设施完善行动、基础设施配套完善行动、城市形象风貌提升行动、历史文化和泉水特色塑造行动、“一湖一环”核心区及城市重点区域风貌提升行动、绿地与公共空间增补行动、重点工程提升行动。

据了解，济南市是于2017年7月入选全国第三批生态修复、城市修补试点城市的。

其中，山体生态修复行动完成南部山区和白泉泉城山体保护控制线划定工作。制定山体绿化提升和山体公园建设计划，重点实施兴隆山、凤凰山等山体绿化，将山、白马山、文昌山等山体公园，英雄山至七里山、金鸡岭至燕子山等环山绿道，南部山区山体造林绿化和郊野公园，以及二环东路南延、二环南路东延高架桥两侧森林生态廊道及山体生态修复工程，加快宜林荒山、荒坡、荒地植树绿化和退耕还林还林，增加森林植被，拓展观山、游山空间场所，逐步实现显山露水目标。

公共服务设施完善行动将重点实施一批省、市、区级综合公共服务设施新建和改扩建工程，推进国际医学科学中心规划建设，齐鲁医科大学济南主校区建设等项目。结合“15分钟社区生活圈”相关要求，制定各区15分钟社区生活圈三年行动计划，每年选择1-2个街道编制“15分钟生活圈”规划并建设实施，增补街道网格内的各类社会民生服务设施，打造居民方便快捷生活圈。

严禁建筑施工领域燃放“开工炮”

□ 记者 昆明春 通讯员 关学军 报道

本报济南讯 2月27日，济南市城乡建设委发出通知，严禁建筑施工领域燃放“开工炮”。通知称，2018年春节，全城市域建设领域禁放工作成效显著，各县区建委（建设局）严格监管建筑工地，为禁放工作做出了积极贡献。春节假期后，特别是近期各类建设项目陆续开工、复工，“元宵节”即将到来，是违规燃放烟花爆竹及“开工炮”的高发期。

为严格规范建筑领域执行《济南市禁止燃放烟花爆竹的规定》的有关要求，彻底根治建筑施工领域动火放炮的习俗，济南市要求，严禁在开工、复工及“元宵节”等时间节点燃放“开工炮”，保护泉城“碧水蓝天”，各有关单位要继续严格执行《济南市禁止燃放烟花爆竹的规定》以及济南市建筑领域禁放的“禁放”要求。在全行政区内所有房屋建筑和轨道交通建筑工地范围内，以及各单位办公区及周边，自2018年1月1日起的任何时段均严禁燃放烟花爆竹，做到“全部工地”“全市区域”“全部时段”禁放烟花爆竹。



扫描二维码，在网页中打开并下载，轻松安装新大众客户端。

□ 责任编辑 刘田
电话：0531-85193837

济南实施最严“禁鞭令”之后

□ 本报记者 中红 张鹏程

2018年济南的春节，静悄悄。今年济南迎来史上最严“禁鞭令”后的首个春节，春节期间，大气环境质量在“2+26”城市中表现优秀，空气质量指数持续达“良”。今年“禁鞭令”得以顺利施行的背后，离不开政府各部门的联动配合，也离不开济南市民的支持与努力。

双管齐下——

高强度督查与宣传

2018年1月1日，《济南市禁止燃放烟花爆竹的规定》正式施行。

然而任何法律法规的实施，总有极个别试图钻空子、铤而走险，“禁鞭令”也不例外。为了让今年春节在清清爽爽中度过，济南强化督查督查和严格执法执纪——

在除夕、大年初一这个关键节点，有关方面全方位强化督查巡查力度。据统计，全市各级公安机关共有5202名警力参与禁放管控工作。从除夕夜到2月16日（大年初一）上午10点，济南全市共出动禁放网格员22363人，出动巡逻车1550次，劝阻拟违规燃放人员28人，查处违规燃放案件5起。

5起案件的查处立处，在全市引起了强烈反响，起到了震慑警示作用，为“禁鞭令”在春节期间的有效施行打下坚实基础。

各区、市直有关部门、街道社区层层成立督导组，开展督导检查，据不完全统计，每天各区街和社区890多支督查队的3100多人在市区巡逻，此外还有22300余名网格员值守，在全市形成了禁放烟花爆竹的强大舆论声势。

同时，济南市各媒体以正面宣传引导为主，通过新闻评论、图文解读、公益广告等多种形式，重点宣传法规解读、政策措施和工作部署，重点宣传禁放意义、群众反映和民意导向，使规定和燃放危害家喻户晓、深入人心，为全城“禁鞭”营造了良好的舆论环境。

宣传引导既要广覆盖还要点对点。据了解，市文明办联合12345热线、移动通信运营商向全市所有手机用户及时推送公益短信，已累计发送4270万条，其中2月7日、8日、14日发送量即达2226万条。精心策划设计主题突出、形式多样的微博微信，利用政府微博、微信公众号、微信群等网络媒介进行宣传推送，广泛开展微倡议、微签名、微点赞等活动，启动“过

2018年除夕夜(18时至次日6时)



济南市城区AQI在64至93之间，空气质量为良，相比去年除夕夜，各项主要污染物平均浓度均有所下降

PM10平均浓度下降48.1%(162ug/m ³ 下降到84ug/m ³)
PM2.5平均浓度下降50.0%(110ug/m ³ 下降到55ug/m ³)
SO ₂ 平均浓度下降42.2%(64ug/m ³ 下降到37ug/m ³)
NO ₂ 平均浓度下降6.9%(29ug/m ³ 下降到27ug/m ³)
CO平均浓度下降4.5%(0.996mg/m ³ 下降到0.951mg/m ³)

制图：巩晓雷

年禁鞭，年味更浓”网络文明传播活动和“市民拍客团”过节不放鞭炮举报有奖活动。立体式、互动式的点对点宣传取得了良好宣传效果，达到了知晓、熟记的目的。高强度、广覆盖、点对点的宣传引导，为“禁鞭令”入脑入耳入心营造了浓厚的氛围。

央媒点赞——

济南的春节天空蓝

“禁鞭令”不仅在济南市引起强烈反响，还引来中央媒体的关注，人民日报以《红火春节天青青》、新华社以《又到春节时，不闻爆竹响》为题点赞济南“禁鞭令”。而从监控数据来看，“禁鞭令”的施行确实取得了立竿见影的成效。

济南市环境监测中心站值班人员介绍说，2018年除夕夜，由于实施了烟花爆竹禁燃禁放措施，以往同期重污染过程和其中的峰值现象并未出现。济南市城区AQI（空气质量指数）在64至93之间，空气质量为良。

同时，济南市环保局与2月22日公布了济南2018年春节假期空气质量报告。根据济南市

空气质量自动监测数据统计，除夕（2月15日）至初一（2月16日）济南市AQI分别为：60、105、148、74、104、179、118，其中，良好以上天数2天，轻度污染4天，中度污染1天，重度污染0天，良好比率28.6%，首要污染物为细颗粒物（PM2.5）或可吸入颗粒物（PM10）。

据市城管部门统计：2017年的除夕至初五，全市所有县区（含农村）共清理烟花爆竹垃圾近260吨，仅市内（不含章丘、平阴、济阳、商河）就达182吨。而2018年春节期间，禁放区内未见烟花爆竹垃圾，非禁放区内其垃圾量约40吨，与2017年相比，全市减少了近220吨烟花爆竹垃圾。

“今年春节期间，全市未发生一起因燃放烟花爆竹引发的火灾事故。”济南市公安消防支队相关负责人说。

放眼长远——

或可变更放鞭炮的形式

“禁鞭令”的施行，让春节少了热闹的鞭炮声。“过年不放鞭炮，还有什么年味呢？”



不少济南市民说。

“不能放鞭炮，那就换着方法找乐子吧！”大年初三，家住领秀城的李先生带上全家人，来到趵突泉看灯展。“这也挺热闹的，虽然没有放鞭炮，但空气确实好了不少，而且对孩子来说更加安全了。”

今年73岁的李奶奶对于禁鞭一直是大力支持。“我小时候生活在农村，那时候放鞭炮除了图个喜庆，也带着攀比的成分，谁家放的多谁就有面子。但在城市里，房子比较密集，而且污染本来就比农村要严重，放鞭炮只会雪上加霜，遭罪的还是咱们自己。”

“我们可以选择更文明的方式来替代燃放鞭炮。结婚的时候，我们可以踩气球来烘托喜庆的气氛；过节我们可以采用电子鞭炮的形式，没有污染，也能烘托喜庆。”天津大学国际教育学院教授马知遥表示。

狗年春节期间，济南禁放烟花爆竹到目前所取得的成功，离不开各部门的严格执法，但放眼长远来看，仍要依靠济南市民的文明自觉。此次“禁鞭令”的有效施行，凸显了济南市民的高素质和城市文明的新高度。