

推进国家治理现代化的一场深刻变革

——论学习贯彻党的十九届三中全会精神

□ 人民日报评论员

机构改革是一场自我革命，是一场国家治理的深刻变革。

党的十九届三中全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》，这是以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业发展全局，适应新时代中国特色社会主义发展要求作出的重大决策部署，是着眼实现全面深化改革总目标的重大制度安排，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革，对于提高党的执政能力和领导水平，广泛调动各方面积极性、主动性、创造性，有效治理国家和社会，推动党和国家事业发展，都具有重大意义，也必将发挥重要作用。

党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是我们党治国理政的重要保障。党的十八大以来，我们党紧紧围绕完善和发展中国特色社会

义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标全面深化改革。加强党的领导，坚持问题导向，突出重点领域，5年多来，我们党致力深化党和国家机构改革，在一些重要领域和关键环节取得重大进展，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障。

但也必须看到，面对新时代新任务提出的新要求，党和国家机构设置和职能配置同统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求还不完全适应，同实现国家治理体系和治理能力现代化的要求还不完全适应。比如，一些领域党的机构设置和职能配置还不够健全有力，保障党的全面领导、推进全面从严治党体制机制有待完善；一些政府机构设置和职责划分不够科学，职责缺位和效能不高问题凸显，政府职能转变还不到位；一些领域权力运行制约和监督机制不够完善，滥用职权、以权谋私等问题仍然存在，等等。这些问题若不抓紧解决，将

会影响到党的十九大确立的宏伟目标的实现，影响到党和国家事业的顺利发展。

“明者因时而变，知者随事而制。”在新时代，我们党要统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，就必须加快推进国家治理体系和治理能力现代化，努力形成更加成熟、更加定型中国特色社会主义制度。这是摆在我们党面前的一项重大任务。我国发展新的历史方位，我国社会主要矛盾的变化，党的十九大描绘的新时代宏伟蓝图，迫切要求我们通过科学设置机构、合理配置职能、统筹使用编制、完善体制机制，使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用，更好推进党和国家各项事业发展，更好满足人民日益增长的美好生活需要，更好推动人的全面发展、社会全面进步、人民共同富裕。在这个意义上，深化党和国家机构改革这场推进国家治理现代化的深刻变革，必将推动我国经济社会发展发生深刻变化。

今年是改革开放40周年。纪念改革的最好方式，就是以逢山开路、遇水架桥的精神，不断在改革开放上有新作为，将改革进行到底。深化党和国家机构改革，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，是加强党的长期执政能力建设的必然要求，是社会主义制度自我完善和发展的必然要求，是实现“两个一百年”奋斗目标、建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的必然要求。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，认真学习贯彻党的十九届三中全会精神，统一思想、坚定信心、抓住机遇、锐意改革，下决心解决党和国家机构职能体系中存在的障碍和弊端，不断构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力制度保障。

(新华社北京2月28日电)

经中央军委批准

《军委主席负责制学习读本》 印发全军

新华社北京2月28日电 经中央军委批准，军委政治工作部组织编写了《军委主席负责制学习读本》，日前由解放军出版社出版，印发全军。

《读本》共8讲，系统阐述全面深入贯彻军委主席负责制的重大意义，阐释军委主席负责制的形成发展、本质内涵、独特优势，阐明全面深入贯彻军委主席负责制的体制机制保障、实践要求、落实责任等基本问题，是学习贯彻中央军委《关于全面深入贯彻军委主席负责制的意见》的配套读物，是各级开展军委主席负责制学习教育的基本教材。

军委政治工作部近日发出通知，要求各级认真组织好《读本》的学习使用，突出领导干部特别是高级干部这个重点，着力强化全面深入贯彻军委主席负责制的高度自觉和实际能力。全军部队要把学习《读本》与激励官兵履行新时代军队使命任务结合起来，引导广大官兵更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚决听从党中央、中央军委和习主席指挥，聚力推进政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军和练兵备战，为实现党在新时代的强军目标、把人民军队全面建成世界一流军队努力奋斗。

《中国共产党第十九次全国代表大会报告摘编》(中、英文版)出版发行

新华社北京2月28日电 《中国共产党第十九次全国代表大会报告摘编》(中、英文版)，近日由外文出版社在国内外出版发行。

2017年10月18日，习近平总书记在中国共产党第十九次全国代表大会开幕式上，代表第十八届中央委员会作了题为《决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》的报告，在国内外引起强烈反响。为帮助国内外读者学习了解这一重要文献的主要内容和丰富内涵，中共中央宣传部(国务院新闻办公室)会同新华社、中国外文出版发行事业局编辑了本书。

《报告摘编》正文摘自十九大报告，共分为16个章节，充分反映了十八大以来中国改革开放和社会主义现代化建设取得的历史性成就、发生的历史性变革，充分反映了十九大提出的重要思想、重要观点、重大判断、重大举措。《报告摘编》内容精炼、结构清晰、可读性强，有助于广大干部群众深化十九大精神的学习理解，有助于国际社会进一步解中国共产党的治国理念、执政方略和中国未来发展道路、内外政策。

据了解，该书法、俄、阿、西、葡、德、日等版本，将于近期陆续在国内外出版发行。

全国政协十三届一次会议准备就绪

记者 魏然 赵琳 齐静 报道

本报北京2月28日讯 今天上午，全国政协十三届一次会议内场记者情况通报会在全国政协礼堂召开。据全会新闻组有关负责人介绍，本次会议是党的十九次之后召开的一次非常重要的会议，同时也是换届大会，目前筹备工作基本完成。3月2日，将举行预备会议。会议将于3月3日开幕，3月15日闭幕，会期比去年多两天。

大会期间，将举行5次全体会议，14场分组讨论会议，还将两次列席全国人大会议。委员们将审议常委会工作报告和提案工作情况报告，讨论政府工作报告、“两高”报告、计划报告和预算报告，讨论政协全国委员会2018年协商计划等，还将选举新一届全国政协主席、副主席、秘书长和常务委员。

据悉，参加全国政协十三届一次会议报道的境内记者超过1800名。3月2日下午，将召开全国政协十三届一次会议新闻发布会，通报大会有关情况。会议期间，将组织3场记者会，其中一场记者会将邀请各民主党派、工商联领导人与记者见面并就相关问题回答记者提问；其他两场记者会将分别围绕推动经济高质量发展、提高民生保障水平，邀请有关委员发表观点并回答记者提问。

今年全国政协会议将首次设立委员通道，分别于3月3日下午大会开幕前、3月10日下午和3月15日闭幕会召开前开设，邀请委员与记者互动，展现开放自信的风貌。

英国警方确认 一失踪中国留学生死亡

新华社伦敦2月28日电 中国驻英国大使馆28日发布消息，英国警方确认近日失踪的中国留学生闫某已经死亡，相关调查正在进行中。

使馆消息称，英警方于28日凌晨在中国留学生闫某住所发现闫某已死亡，有关调查正在进行中，使馆已就此事通报闫某的家属，并将就有关善后事宜向家属提供积极协助。

英国警方发布的声明说，接到中国留学生失踪报案后，警方当天凌晨3时左右进入位于伦敦威斯敏斯特区的一间住所，在里面发现一具女性尸体。尽管还没有鉴定身份，但警方认为死者就是闫某。

警方说，目前尚无判断死因，已通知死者家属，准备尸检。据部分英国媒体报道，闫某于2016年9月到伦敦国王学院就读博士，今年春节前后与家人失去联系。其家人26日向中国驻英国大使馆求助，并在使馆建议下向英警方报警。

特朗普选定2020总统竞选团队经理

据新华社电 美国总统唐纳德·特朗普2月27日任命2016年总统竞选团队的数字战略师布拉德·帕斯凯尔为2020年竞选团队经理。

特朗普竞选团队在一份声明中说，帕斯凯尔将领衔制定2020年竞选活动的“远景规划”，介明年11月的美国国会中期选举竞选。2016年竞选团队经理迈克尔·格拉斯纳将出任连任竞选团队的首席运营官，特朗普儿媳拉赫拉·特朗普任高级顾问。

帕斯凯尔现年42岁，出生于堪萨斯州，是自学成才的程序员，在得克萨斯州奥斯汀有自己的企业。帕斯凯尔与特朗普一家关系良好，2011年起负责为特朗普家族设计网站。2016年，帕斯凯尔与特朗普女婿库什纳共同为竞选制定数字宣传战略，被视为特朗普胜选的重要因素之一。

施工通告

S102济青线章丘绕城段改建工程已经有关部门批准建设，该工程全长25.61km，其中潘王路K0+000—K4+562/S102与潘王路路口至何家村北段为改建路段，自2018年3月1日至2018年8月31日全封闭施工，施工期间车辆禁止通行。过境车辆可提前通过S234、S241、S102、X304、X303等绕行，其余部分为新修路段，施工期间与等级道路交叉口处按照向交通管理部门报备的交通组织方案实施，请过往车辆谨慎驾驶。该工程自2018年2月1日开工建设，合同工期为24个月。因施工给您带来的不便，敬请谅解。
济南市公安局章丘区分局
济南市章丘区交通运输局
2018年2月26日

把思想和行动统一到中央决策部署上来

——广大党员干部坚决拥护党中央关于深化党和国家机构改革的决定

新华社北京2月28日电 党的十九届三中全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》，对深化党和国家机构改革作出重要部署。广大党员干部表示坚决拥护，改革机构设置，优化职能配置，深化转职能、转方式、转作风，提高效率效能，将为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力制度保障。

深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。

广大党员干部表示，党的十八大以来，深化党和国家机构改革在一些重要领域和关键环节取得重大进展，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障。

面对新时代新任务提出的新要求，全会指出，党和国家机构设置和职能配置统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求还不完全适应，同实现国家治理体系和治理能力现代化的要求还不完全适应。

国家新闻出版广电总局直属机关党委常务副书记翟家茂表示，两个“还不完全适应”体现了中央在深化党和国家机构改革上，坚持问题导向，抓“牛鼻子”、啃“硬骨头”，统筹党政军群、抓总管总，防止头痛医头、脚痛医脚，必将成为改革开放再出发的一个里程碑。

党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是我们党治国理政的重要保障。

广大党员干部认为，全会对深化党和国家机构改革的目标作了明确，必将全面提高国家治理能力和治理水平，推动我国经济社会发展行稳致远。

国家行政学院公共管理教研部教授宋世明表示，将要进行的党和国家机构改革是一场全方位、立体式、战略性的组织变革，具有划时代的意义。这次改革不再是单纯的深化行政管理体制改革，而是深化党和国家机构改革；不再是单纯的政府机构改革，而是统筹党政军群机构改革；不再是单纯的建立起完善的中国特色社会主义行政管理体制，而是构建现代化的中国特色社会主义的国家治理体系。

团中央组织部干部一处副处长于璐娴

对全会提出的形成“联系广泛、服务群众的群团工作体系”印象深刻：“作为团中央机关改革后的一名挂职干部，我备受鼓舞，相信在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，改革的目标一定能够实现，我国社会主义制度优越性也必将愈发凸显。”

全会提出，治理好我们这样的大国，要理顺中央和地方职责关系，更好发挥中央和地方两个积极性。

对此，西安交通大学公共政策与管理学院执行院长杜海峰认为，在改革中，一方面要进一步理清地地机构的职责和任务目标，加强中央机构的领导和权威；另一方面，中央机构在制定相应的制度、政策，出台相应措施时，要充分考虑地区差异、发展差异，进行分类管理、分类指导和更有针对性考核。

深化党和国家机构改革是一个系统工程。全会强调，各级党委和政府要把思想和行动统一到党中央关于深化党和国家机构改革的决策部署上来。

中央组织部干部一局副局长左宣表示，党的十九届三中全会通过的决定和方案，对于坚持和加强党的全面领导，进一

步深化干部人事制度改革，都将具有深远的历史意义。组织部门责无旁贷，要为深化党和国家机构改革提供坚强有力的组织保证，在推动落实改革方案的实施上发挥好应有的作用。

浙江仙居县委书记林虹表示，对于基层而言，就是要迅速把思想和行动统一到党中央的决策部署上来，不折不扣抓好贯彻落实，以改革破除沉疴顽疾，提升改革的系统性、整体性、协同性，推动县域经济社会健康发展，增强人民群众的获得感。

深化党和国家机构改革，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，是加强党的长期执政能力建设的必然要求，是社会主义制度自我完善和发展的必然要求，是实现“两个一百年”奋斗目标、建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的必然要求。

广大党员干部表示，要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，统一思想，统一行动，锐意改革，确保完成深化党和国家机构改革的各项任务，为决胜全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。



2017年8月21日，从北京南开往天津的C2001次“复兴号”中国标准动车组驶入天津市。

□新华社发

综合国力和国际影响力迈上新台阶

——从2017年统计公报看中国经济新亮点

综合国力迈上新台阶，经济结构不断优化，民生事业实现新改善……国家统计局28日发布2017年国民经济和社会发展统计公报，展现中国经济社会发展新成果、新亮点。

新台阶：

综合国力和国际影响力显著增强

2017年，我国经济运行稳中有进，稳中向好，好于预期，经济社会保持平稳健康发展。

——经济实力实现跃升。公报显示，2017年，我国国内生产总值达到82.7万亿元，按年平均汇率折算占世界经济的比重达15%左右，稳居世界第二位；对世界经济增长贡献率在30%左右，继续成为世界经济稳定复苏的重要引擎。

——经济发展更加稳健。全年城镇新增就业1351万人，连续5年保持在1300万人以上；年末全国城镇调查失业率和31个大城市城镇调查失业率都在5%以下，处于近年来的低位。全年居民消费价格比上年上涨1.6%，涨幅比上年回落0.4个百分点，符合年度预期目标。

——全面开放实现新跨越。货物贸易

总额创历史新高，我国货物进出口总额比上年增长14.2%，进出口规模有望重回世界首位。全年我国与“一带一路”沿线国家进出口总额比上年增长17.8%。

“面对错综复杂的国际国内形势，党中央保持战略定力，不搞‘大水漫灌’式强刺激，着力推进供给侧结构性改革，适度扩大总需求，科学统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，我国经济实现平稳健康发展。”国家统计局总经济师盛来运说。

新进展：

经济结构不断优化

2017年，我国经济结构不断优化，迈向中高端水平取得新进展。

供给侧结构性改革的扎实推进，改善了市场供求关系，质量效益实现新提高。2017年全国工业产能利用率为77%，创5年新高；全年规模以上工业企业实现利润比上年增长21%。

产业结构优化升级。公报显示，2017年，高技术制造业和装备制造业增加值分别比上年增长13.4%和11.3%；服务业增加值占国内生产总值的比重为51.6%，比第二产业高11.1个百分点。

需求结构持续改善，消费基础性作用有效发挥，全年最终消费支出对经济增长的贡献率为58.8%，比资本形成总额高26.7个百分点。

投资结构继续优化。2017年，高技术产业投资比上年增长15.9%，工业技术改造投资增长16.3%，增速分别比固定资产投资(不含农户)快8.7和9.1个百分点。

新型城镇化扎实推进。年末常住人口城镇化率为58.52%，比上年末提高1.17个百分点；户籍人口城镇化率为42.35%，提高1.15个百分点。

“我国经济结构出现重大变革。经济增长实现了从主要依靠工业带动转为工业和服务业共同带动，从主要依靠投资拉动转为消费和投资一起拉动。”盛来运说。

新改善：

人民获得感不断增强

过去一年，我国人民生活水平不断提高，获得感不断增强。

——居民收入保持较快增长。公报显示，2017年，全国居民人均可支配收入实际增长7.3%，增速比上年加快1个百分点，快于国内生产总值增速0.4个百分点。全

国居民恩格尔系数为29.3%，比上年下降0.8个百分点。

——脱贫攻坚再创新绩。按照每人每年2300元(2010年不变价)的农村贫困标准计算，年末农村贫困人口3046万人，比上年末减少1289万人，超额完成全年目标任务。

——社会保障不断扩大。年末参加城镇职工基本养老保险、城乡居民基本养老保险、城乡居民基本医疗保险人数分别比上年增长2269万人、408万人和42483万人。全国城镇棚户区改造基本建成604万套，公租房基本建成82万套，农村地区建档立卡贫困户危房改造152.5万户。

——环境质量持续改善。2017年，在监测的338个地级及以上城市中，城市空气质量达标的城市占29.3%，比上年提高4.4个百分点。细颗粒物(PM2.5)未达标城市年平均浓度比上年下降5.9%。

“党中央始终把解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题作为重中之重，各级政府财力紧张的情况下，持续加大民生投入，保基本、兜底线、建机制，让人民群众更多分享改革发展成果，获得感、幸福感、安全感不断增强。”盛来运说。(新华社北京2月28日电)