

# 省委宣传部召开山东文化产业顶层设计座谈会

□记者 赵琳 报道  
本报济南2月26日讯 省委宣传部今天召开座谈会，学习贯彻落实全省全面展开新旧动能转换重大工程动员大会精神，研究推进山东文化产业顶层设计，加快发展山东文化产业工作。省委常委、宣传部长王清宪，副省长于杰出席会议。

王清宪指出，对全省新旧动能转换十强产业之一的文化产业，要高点、专业化地搞好顶层设计。要有世界眼光、全球视野，整合全省文化资源，引进新的文化产业业态。坚持政府引导、市场运作、整体设计、分步实施，注重顶层设计方案的可操作性。要进一步深化改革，扩大开放，大力度推进文化产业的招商引资工作。要学习把握文化产业的独特规律，把社会效益放在首位，实现“两个效益”相统一，注重文化产业的跨界融合发展以及文化与市场要素的结合。

于杰说，文化产业设计上要着眼全省，突出重点，更加注重项目化和可操作。座谈会听取了省文化厅前期工作的汇报。

# 我省去年通关效率提升80%

□记者 李子路 通讯员 王晓刚 王云龙 报道  
本报济南讯 记者从省公安边防总队获悉，2017年，全省边检机关共检查出入境人员717万余人次，船舶、飞机6.7万余艘(架)次，8个口岸26条自助查验通道全部启用，通关效率提升80%以上。

2017年以来，全省边检机关主动跟进对接董家口、海阳港及临沂、胶州机场等重点项目，支持保障16个新增、33个临开泊位，8条新增加密航线对外开放。针对当前内地居民出境取消查验前往国签证、外国人自驾游逐渐增多的情况，全省边检机关努力让数据多“跑路”、群众少“跑腿”，加强智能验证台、自助查验通道建设，自助通关旅客突破30万人次。

省公安边防总队相关负责人表示，今年全省边检机关将在创新监管模式、提高通关效率、降低通关成本等方面创新出台配套举措，打造智慧边检2.0，为全省经济社会发展营造优质高效的服务环境和安全稳定的口岸环境。

# 山东省级公务卡发卡量逾16万张

□记者 姜宏建 通讯员 孔进 报道  
本报济南2月26日讯 为全面落实中央八项规定和厉行节约各项要求，从源头上预防腐败现象滋生，近年来，山东省级财政通过修订预算单位公务卡强制结算目录，严控现金结算范围和额度、完善动态监控和银行控制，强化考核通报等手段，多管齐下强力推动公务卡制度落实，公务卡结算规模持续增长，现金支出大幅下降，公务支出透明度显著提升。

据了解，截至2017年底，省级公务卡发卡量达16.05万张，是2012年底的3.18倍，覆盖省级907个预算单位，基本实现了省级预算单位全覆盖。随着公务卡改革范围持续扩大，公务卡结算规模稳步增长，2013年—2017年，省级公务卡支出累计达到19.58亿元，其中2017年公务卡支出达到5.09亿元，是2012年的22.2倍。另外，公务支出透明度也大幅提高，2017年省级预算单位现金支出0.18亿元，较上年下降39.78%，比2012年减少10.1亿元，下降98.1%；现金支出占国库集中支付资金的比重为0.02%，省级预算单位现金使用量已逐步进入合理区间。

# 我省将加大整治虚假违法广告力度

□记者 于新悦 赵小菊 报道  
本报济南2月26日讯 记者今天从省工商局获悉，为营造良好的广告市场环境，我省将聚焦药品、医疗器械、保健食品、招商、金融投资、收藏等重点领域和农村、城乡接合部等重点地区，加大整治虚假违法广告力度，并重点查处事关人民群众身体健康、生命财产安全等虚假违法广告。

我省将加强广告导向监管，对涉及导向问题、政治敏感性问题或者社会影响大的广告内容实施定向监测，发现线索，及时报告，快速处置。突出查办重点案件，严厉查处具有不良影响、妨碍社会公共秩序和公序良俗的广告。

此外，我省将重点开展互联网广告专项整治，加大互联网广告案件查办力度，通过联合约谈、曝光典型案例等方式，加大宣传力度，形成有力震慑。同时，配合有关部门加强互联网金融和网络游戏广告监测监管。

近年来，一些新的广告违法形态不断出现，违法形式更加隐蔽，案件查处难度不断加大。对此，我省将进一步建立健全广告监测制度，加强广告监测，实现广告监测和监管执法有效衔接。构建统一协调、分工明确的广告监测监管网络，及时形成广告监测情况通报。督促广告发布媒体履行审查责任，加强与企业、行业协会、消费组织、媒体、互联网平台等信息协作，推进社会共治，形成整治强大合力。

# 精准聚焦“心”服务

“正心为治国之道，积极乃发展之源。”社会心理服务体系建设的开展，还为城市经济发展注入了新的活力。

胶东国际机场征迁是胶州市历史上规模最大、耗资最多、涉及面最广的拆迁行动。然而机场建设红线内10个村庄的征迁仅用7天就完成了，未发生一起非正常上访和群体性事件。

“我们将心理疏导摆在前面，在征迁现场设立心理咨询室，选派心理咨询师、律师进驻，事前围绕群众关切制订了详细的心理疏导方案，事中针对群众疑惑及时释法明理，事后组织群众参观施工现场，增强其自豪感。”孙晓兵告诉记者。

“在下步工作中，我们将继续抓好综合协调，分析研究新形势下心理服务新方式、新方法，不断推动我市社会心理服务体系建设工作取得新成效。”孙晓兵说。

下一步，胶州市将健全全市大众心理预测、预警、预防体系，针对不同职业、不同年龄段人群，经常性开展大众心理问题测评筛选工作；继续深入推进全生命周期心理服务陪伴计划。此外，加强对矛盾突出、生活失意、心态失衡、行为失常、性格偏执人员等的心理人文关怀和跟踪帮扶，定期进行心理疏导、心理危机干预，防止发生极端案件或事件。

# 山东创建全国医养结合示范省启动

◆确定6个示范先行市80个先行示范县市区 ◆年底家庭医生签约服务覆盖70%以上常住老年人

□本报记者 王凯

2月26日，山东创建全国医养结合示范省启动会议在济南召开。会上公布了济南、青岛、烟台、潍坊、济宁、威海6个示范先行市和80个先行示范县(市、区)。同时，《山东省创建全国医养结合示范省工作方案》(以下简称《方案》)提出，2018年年底，家庭医生签约服务力争覆盖70%以上的常住老年人群，90%以上的医疗机构为老年人提供就医绿色通道，80%以上的养老机构提供医疗护理服务，到2020年年底，以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的服务体系全面建成。

## 山东65岁及以上老人已近1400万

近年来，山东人口老龄化加速发展。截至2017年年底，65岁及以上老年人已经接近1400万，占总人口的13.99%，分别较上年增加89万人和0.81个百分点，而且日益呈现出高龄化、失能化、空巢化趋势，失能和部分失能老年人口大量增加，生活护理需求与医疗健康需求双重叠加，迫切需要推动医养结合。

目前，全省已初步形成了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系。全省正在运营的养老服务机构有2031家，其中内设医院的200家，内设诊所、卫生室的1000家，纳入医保定点110家，80%以上的小型养老机构、社区日间照料中心、农村幸福院与周边医院、医疗诊所或卫生室建立了合作关系。但也面临着有效服务供给不足，医养结合覆盖不够全面，从业人员年龄偏大、专业素养不高，队伍不够稳定等问题。

记者了解到，去年以来，我省示范创建工作取得阶段性成绩。全省8个市开展家庭病房(床)服务，65岁以上老年人的健康管理率达66.59%，90%的医疗机构为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道，920家医疗机构面向老年人开展照护服务，开放养老床位约5.4万张，其中护理型床位2.6万张。

## 从三个时间点提出医养结合总体要求

为全面实施新旧动能转换重大工程，统筹医疗卫生、养老服务及社会各方面资源，《方案》从三个时间点提出创建医养结合示范省总体要求。



1月29日，在济南一家老年生活一站式体验馆，工作人员展示老人专用电动轮椅。当日，山东首家老年生活一站式体验馆落户济南，涵盖适老用品销售、老年辅助用品租赁、居家适老化改造、老年课堂等服务项目，是集展示、销售、租赁、体验等功能于一体的老年生活体验馆。

《方案》指出，到2018年年底，我省建立起较为完善的医养结合政策体系、标准规范、管理制度和专业化人才培养制度，健康养老服务体系不断健全，患病老年人得到有效治疗。家庭医生签约服务力争覆盖70%以上的常住老年人群，90%以上的医疗机构为老年人提供就医绿色通道，80%以上的养老机构提供医疗护理服务。培育200个左右省级智慧健康养老示范社区、50个左右省级智慧健康养老示范基地，50个左右省级智慧健康养老示范企业。

到2020年年底，以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的服务体系全面建成。我省家庭医生签约服务力争覆盖所有常住老年人群，所有医疗机构为老年人提供就医绿色通道，所有养老机构为入住老年人提供医疗护理服务。建成50个左右国家级智慧健康养老示范社区、10个左右国家级智慧健康养老示范基地、10个左右国家级智慧健康养老示范企业，打造一批健康养老知名品牌和健康养老产业集群。

到2022年年底，服务模式智慧化，投

资主体多元化、服务队伍专业化、服务流程标准化、服务品牌高端化的医养结合服务体系全面形成，老年人健康养老管理服务体系全面覆盖，智能健康养老服务产品全面推广，智慧医养、智能照护服务全面普及。以多层次、多样化需求为导向的医养健康产业繁荣发展。

## 老人家庭医生签约服务费每人每年不低于130元

记者了解到，为顺利完成创建医养结合示范省总体要求，《方案》提出了七项重点任务，包括以健康评估为基础，完善健康养老监测评估体系；以家庭医生签约服务为抓手，实现居家服务医养结合；以一站式服务平台为依托，实现社区服务医养结合；以规范化、标准化为重点，实现机构服务医养结合；以发挥特色优势为核心，实现中医药服务医养结合；以跨界融合为纽带，实现相关产业医养结合；以互联网大数据为支撑，实现智慧化医养结合。

具体措施上，《方案》提出，60岁及以上老年人家庭医生签约服务费每人每年原则上不低于130元，所需资金主要由医保基金、基本公共卫生服务经费和签约居民付费分担。

省财政将进一步提高基本公共卫生服务经费保障标准和城乡居民基本医保政府补助标准，从新增资金中拿出人均10元用于家庭医生签约服务。

在完善社区医养服务设施建设方面，《方案》提出，社区养老服务设施应与卫生、助残等公共服务设施统筹布局、互补共享，在社区养老服务机构配备护理人员、康复护理设施设备和器材，鼓励老年日间照料中心、老年人活动中心、托老所等社区养老机构与周边医疗机构“嵌入式”发展或签订合作协议。

此外，我省还将扩大基本医疗保险定点范围。《方案》提出将符合条件的养老机构内设医疗机构，按规定纳入城乡基本医疗保险定点范围。提高老年人大病医疗保障水平，将老年人纳入大病保险保障范围，对建档立卡农村贫困老年人口实行倾斜性政策。

# 我省实施失业保险援企稳岗“护航行动”

◆涵盖化解过剩产能中的煤电企业等 ◆今年可为企业减负10亿元以上

□记者 张春晓 通讯员 赵建旭 报道

本报济南讯 日前，山东省人力资源和社会保障厅印发《关于实施失业保险援企稳岗“护航行动”的通知》，确定从2018年至2020年在全省范围内实施失业保险援企稳岗“护航行动”，并举行了山东省失业保险援企稳岗“护航行动”启动仪式暨中央驻鲁企业稳岗补贴发放仪式。

稳岗岗位补贴是对采取有效措施不裁员、少裁员、稳定就业岗位的企业，由失业保险基金给予扶持的一项政策。据介绍，援企稳岗“护航行动”，坚持全面落实和适度拓展并重、兜牢民生底线与助力企业发展并重、加强管理和优化服务并重的原则，明确了困难企业界定、依法参保缴费、劳务派遣企业享受等重点问题。

目前山东省享受稳岗补贴政策的企

业，按照享受的标准大体可分为3类：一是列入国家、省和市去产能计划的钢铁、煤炭、煤电等行业的企业，可按照企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费总额的70%享受稳岗补贴。二是列入国家、省和市化解产能严重过剩、淘汰落后产能、节能减排、主辅分离、兼并重组的企业，可按照企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费总额的50%享受稳岗补贴。三是其他企业，根据其困难程度，按照企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费总额的30%—50%给予稳岗补贴。此次《通知》对困难企业界定作了明确，符合以下条件的企业，可认定为困难企业：单位生产经营出现较严重亏损的；单位连续3个月不能正常发放工资的；单位有20%以上职工处于待岗状态的。

劳务派遣企业按照以下情况分别享受

稳岗补贴政策：劳务派遣企业的职工及签订劳动合同后没有派遣到用人单位的劳动者，劳务派遣企业为其缴纳失业保险费的，由劳务派遣企业享受稳岗补贴政策；劳务派遣企业派遣到用人单位的劳动者，且用人单位出资缴纳失业保险费的，由接受劳务派遣的用人单位享受稳岗补贴政策。

此外，“护航行动”还实现了政策上的新突破：增加了化解过剩产能中的煤电行业企业，可按照不高于上年度实际缴纳失业保险费总额的70%给予稳岗补贴的政策；明确了缓缴社会保险费企业可申请稳岗补贴的政策规定；明确了欠费企业补缴欠费后，可申请以前年度稳岗补贴的政策规定。“通过‘护航行动’的实施，实现符合条件的统筹地区政策全覆盖，符合申领条件的企业政策全覆盖。”省人社厅相

关负责人说，根据估算，今年“护航行动”可为企业减轻负担达10亿元以上。

“护航行动”中的稳岗补贴主要用于职工生活补助、缴纳社会保险费、转岗培训和技能提升培训等支出，符合条件企业每年申请一次，可定期或随时申请，可申请一项或多项，使用资金必须与审批项目相一致。《通知》要求，通过强化管理、突破难点、提升服务、严格审批、加大宣传等措施推动稳岗补贴落实，为企业改革发展保驾护航。

据悉，自2015年我省实施稳岗补贴政策以来，累计对35278户企业发放了稳岗补贴，惠及975万人次，发放补贴资金达28.31亿元，占全国发放补贴资金的6.7%，走在了全国前列。2017年，全省发放稳岗补贴9.6亿元，惠及10567家企业和291万名职工。

# 中央环保督察整改在行动·各地动态

# “忽视环保只会让企业寸步难行”

环保督察不仅解决了污染问题，还倒逼企业增强创新意识

□本报记者 吕光社 尹彤 本报通讯员 薛海波

“自从被环保督察通报后，我们的加制氢装置就停产了，只有针状焦生产线还在继续生产。此外，为了避免生产过程中可能出现的污染问题，公司一直在提升工艺、调整配方，积极配合整改。”近日，在山东益大新材料有限公司，董事长徐金城告诉记者。从2013年起，山东益大新材料有限公

司就开始和中国石油大学合作，尝试转化超临界萃取预处理技术和变温变压延迟焦化核心技术。经过几年的努力，2017年公司终于在嘉祥县生产出高品质油系针状焦，不仅填补了国内高端针状焦的空白，2017年底公司还牵头制定了针状焦国家标准。

“去年8月8日，产品一推出便得到下游客户的认可，现在国内不少负极材料企业都在和我们接洽业务。”徐金城说。但是，投产没多久，因为酸性水汽提装

置离村庄太近，卫生防护安全距离不达标等问题，公司被责令停产整改。

“忽视环保只会让企业寸步难行。被通报后，公司第一时间停止了加制氢装置，并根据通报情况进行了全部整改。现在，公司生产用水全部循环使用不外排，无生产废水产生，而且COD排放量已远远低于国家一级A排放标准50mg/L，下降到20mg/L。”

“成本再大，也不能忽视环保问题，必须进行彻底整改。”徐金城说，因为国

内需求较大，在未全部整改前，企业停用了加氢装置，高价购买高品质原料，“瘸腿”生产直至整改彻底。

“为减少损失，企业通过细分市场、个性化定制等方式，适应客户的需求，提高产品的附加值。公司计划今年实现销售收入10亿元，实现利润1.8亿元。”徐金城说，目前整改的难题是卫生防护距离，当地政府正在积极组织居民搬迁。