



中共山东省委机关报  
1939年创刊  
大众报业集团(大众日报社)出版  
国内统一刊号:CN37-0001  
邮发代号:23-1

# 大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2018年2月24日  
星期六  
农历戊戌年正月初九  
第27314期  
今日8版  
热线电话: 0531-85193911

## 中共中央印发《中央党内法规制定工作第二个五年规划(2018-2022年)》 推进新时代党内法规制度建设

## 完善宪法宣誓制度 70字誓词拟作修改

◆宪法宣誓誓词中有关奋斗目标表述将修改为“为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国努力奋斗!”

据新华社北京2月23日电 23日召开的十二届全国人大常委会第三十三次会议,拟对宪法宣誓制度相关规定作出适当修改,明确监察委员会组成人员依法产生后应当进行宪法宣誓、宣誓仪式应当奏唱中华人民共和国国歌。宪法宣誓誓词中有关奋斗目标的表述也将修改为“为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国努力奋斗!”

2015年7月1日,十二届全国人大常委会第十五次会议通过了《全国人民代表大会常务委员会关于实行宪法宣誓制度的决定》,以立法方式确立了我国宪法宣誓制度。此次修改旨在贯彻落实党的十九大和十九届二中全会精神,适应深化国家监察体制改革的需要,完善宪法宣誓制度,进一步弘扬宪法精神,彰显宪法权威。

全国人大常委会法工委副主任张勇受委员长会议委托作相关修订草案说明时说,党的十九大确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的历史地位,确定了我国发展新的奋斗目标,并对深化国家监察体制改革、制定国家监察法提出了新要求。党的十九大二中全会通过了《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》,提出把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法,体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求。

张勇说,在全党全国学习贯彻党的十九大和十九届二中全会精神过程中,一些地方、部门和同志提出,应当根据党的十九大精神和十九届二中全会宪法修改精神,对2015年决定中的宣誓誓词作出适当修改,进一步完善我国宪法宣誓制度。

此外,随着各地监察委员会陆续成立,由地方各级人大及其常委会选举或者任命的监察委员会主任、副主任、委员,在就职时普遍进行了宪法宣誓。许多地方建议,在国家法律层面作出明确规定,监察委员会组成人员依法产生后应当进行宪法宣誓。

根据修订草案,宪法宣誓誓词将从70字修改为75字,有关条款中增加了与监察委员会有关的内容。增加的“宣誓仪式应当奏唱中华人民共和国国歌”的规定,也是为了与全国人大常委会2017年9月通过的国歌法有关规定相衔接。

## 省政协党组(扩大)会议召开 付志方主持

□记者 魏然 报道

本报济南2月23日讯 今天下午,省政协主席、党组书记付志方主持召开省政协党组(扩大)会议,传达学习山东省全面展开新旧动能转换重大工程动员大会精神。省政协副主席、党组副书记吴翠云,省政协副主席郭爱玲、赵家军、唐洲雁、韩金峰、王修林、程林、刘均刚出席会议。

会议指出,建设新旧动能转换综合试验区,是习近平总书记和党中央、国务院交给山东的重大任务,是山东发展的重大机遇,需要全省之力来完成,政协责无旁贷。刘家义书记在山东省全面展开新旧动能转换重大工程动员大会上的讲话,立意高远、分析透彻、目标明确,具有重要指导意义。龚正省长的讲话提出明确要求。

付志方强调,要认真学习贯彻,提高思想认识,准确把握建设综合试验区的重大意义和“五个着力”“五个加快”等措施要求,切实把思想和行动统一到中央部署和省委要求上来。要聚焦新旧动能转换开展重点调研,引导各专委会、各党派团体和各界别委员有针对性选题调研,找准切入点,把题目做深做透,把对策建议提准提实,为省委、省政府决策提供重要参考。要加强宣传引导,推动各方面破除不合时宜的思想观念,汇集推动高质量发展的强大力量。要发挥委员主体作用,立足本职、投身一线,在全面实施新旧动能转换重大工程中展示风采、作出贡献。

会议还审议了《中共山东省政协党组2018年工作要点》,研究确定了有关事项。

## 我省扩大公立医院薪酬制度改革试点

◆试点的主要内容,包括优化公立医院薪酬结构、合理确定公立医院薪酬水平、推进公立医院主要负责人薪酬改革、落实公立医院分配自主权、健全以公益性为导向的考核评价机制等

□记者 张春晓 报道

本报济南2月23日讯 开展公立医院薪酬制度改革是深化医药卫生体制改革的重要组成部分,也是实施健康中国战略的一项基础性工作。记者今天从省人社厅获悉,经省政府同意,省人力资源社会保障厅、省财政厅、省卫生和计划生育委员会、省中医药管理局发布《关于扩大公立医院薪酬制度改革试点的通知》(下称《通知》)。我省将扩大公立医院薪酬制度改革试点,除潍坊市外,其他各市至少选择1家公立医院开展试点。试点工作从2017年12月开始,为期1年。

据了解,公立医院薪酬制度改革试点的主要内容,包括优化公立医院薪酬结构、合理确定公立医院薪酬水平、推进公立医院主要负责人薪酬改革、健全以公益性为导向的考核评价机制等。

《通知》要求,各市要以这次改革试点工作为契机,开展调查摸底,全面掌握公立医院薪酬水平、工资水平、绩效考核及薪酬分配机制等情况。在底子清、情况明的基础上,全面考虑前期综合医改进展情况、财力状况、管理水平以及承担改革任务能力等因素,选取基础扎实、有代表性的公立医院开展试点工作。除潍坊市外,其他各市至少应选择1家公立医院开展薪酬制度改革试点工作。要坚持实事求是,与公立医院充分协商,在确保1家试点医院的基础上,宜多则多,合理确定试点医院数量,稳步推进改革。

为切实做好公立医院薪酬制度改革试点工作,省里成立了省公立医院薪酬制度改革试点工作协调指导小组,各市要参照省里做法,建立试点工作协调指导机制。进一步明确各相关部门责任分工和进度安排,抓好任务分解。人力资源社会保障部门牵头负责,发挥好综合协调作用;相关部门要凝聚改革共识,各司其职,密切配合。注重改革的整体性、系统性,坚持公立医院薪酬制度改革与医院运行机制、价格调整、医保支付、人事管理等改革协同推进,务求取得实效。

《通知》强调,各市要加强对公立医院薪酬分配的监督管理,确保改革在正常轨道运行,督促试点医院严格执行国家工资政策,严肃分配纪律,对医务人员收受红包、回扣以及其他违反收入分配政策规定的,将依据有关规定严肃处理。

制定工作,要高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十九大精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想,贯彻落实新时代党的建设总要求,坚持依法治国和依规治党有机统一,坚持思想建党和制度治党同向发力,以改革创新精神加快补齐党内法规制度短板,使党的各方面制度更加成熟、更加定型,增强依法执

政本领,提高管党治党水平,确保党在新时代中国特色社会主义的伟大实践中始终成为坚强领导核心。

《规划》提出,要适应新时代坚持和加强党的全面领导、以党的政治建设为统领全面推进党的各项建设的需要,到建党100周年时形成以党章为根本、以准则条例为主干,覆盖党的领导和党的建设各方面的党内法规制度体系,并随着实践发展不断丰富完善。党内法规制度质量明显提高,执行力明显提升,系统性、整体性、协同性明显增强。

《规划》强调,做好党内法规制定工作,要坚持正确政治方向,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,紧紧围绕坚持和加强党的全面领导、紧紧围绕以党的政治建设为统领全面推进党的各项建设,确保全党坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,确保党的领导更加坚强、党的执政地位更加巩固。坚持以党章为根本遵循,全面贯彻党章精神和党章规定,特别是将十九大党章修正案的新规定和新要求细化具体化,切实维护党章权威性和严肃性。(下转第四版)

## 推进综合试验 实现动能转换

## 紧迫感 危机感 使命感

### ——山东省全面展开新旧动能转换重大工程动员大会引发热烈反响①

□ 本报记者

春风如醇酒,著物物不知。

新春之际,建设综合试验区、加快新旧动能转换,使山东与重大历史性机遇再次相会。

在全面展开新旧动能转换重大工程动员大会上,省委书记刘家义直面山东发展的痛点与关键点,字字真情,句句箴言。

这既是山东新旧动能转换的“宣言”,更体现了山东“辞旧迎新”的坚定决心,在全省广大干部群众中引起热切关注和热烈反响。

### 时不我待,紧抓机遇

居安思危,思则有备。

2月23日上午,动员大会召开后的第二天,济宁市立即召开干部作风建设大会,贯彻落实全省动员大会精神。济宁市委书记王艺华对照刘家义书记的讲话认真寻找差距。

“我们的作风建设与新形势新任务要求和群众期望相比还有不小的差距。比如,有的党员干部对新发展理念、新旧动能转换、供给侧结构性改革等新部署新要求,学习不深、理解不透、把握不准;有的缺乏担当负责精神……”在王艺华看来,新旧动能转换,是经济比重转换,更是新旧思想的转换。“以

上种种问题,尽管只表现在个别单位、少数人身上,但造成的消极影响却不可低估,消弭的是干部队伍精神士气,损害的是党委、政府的形象威信,影响的是改革发展稳定的大局,必须痛下决心解决。”

近年来,我省对外开放取得了长足发展,但仍存在一些不容忽视的问题,如2017年我省外贸依存度就比全国低了近10个百分点,新旧动能转换带动动力强的高端高质高效利用外资项目还不多等。省商务厅厅长余春明说:“实施新旧动能转换重大工程是我省大到强、全面求强的重大责任、重大使命和重大机遇,也为我省推进新一轮高水平对外开放提供了难得契机。全省商务系统将按照省委、省政府的决策部署,把新旧动能转换作为重中之重,切实做到思想再解放、改革再深入、工作再抓实,着力在推动开放发展上实现新突破。”

去年,省统计局曾赴浙江、江苏、重庆等省市调研,对于刘家义书记所讲山东“产业结构不优,新动能成长不快,发展活力不足,经济效率不高”等问题,省统计局局长陈迪桂感受深切:“我省是传统资源能源大省,长期以来产业结构偏重,路径依赖较强,高投入高消耗高污染、低质量低效益低产出的发展矛盾比较突出,思想解放不够快,体制机制不够活,造成绿色发展水平不够高,双向开放程度不够深等,成为高质量发展和跨越赶超的拦路虎、绊脚石。”

与一些兄弟省市相比,我省科技创新能力不强,需警惕科技革命和产业变革的机遇从我们身边悄然滑过。省科技厅厅长刘为民说,科技部门深感重大历史机遇不容错过,肩负的使命责任重大。我们要实施人才、项目、平台一体化战略,带动实现重大关键技术突破;聚焦新旧动能转换十强产业,组织实施重大科技创新工程,培育产业领跑新优势;加大高新技术企业培育力度,“十三五”期间,每年新增培育高新技术企业1000家以上。

### 直面问题,克难攻坚

山东与兄弟省市的这差距、那差距,最大的差距在体制机制上。邹城市编办主任陈训诗说,动员大会吹响了全省加快高质量发展、全面迈向新征程的冲锋号。在新的历史起点上,我们在加快体制机制再变革,深化“放管服”工作方面与浙江、江苏等先进地区还有不小差距,基层主要表现在:顶层设计不足,“互联网+政务服务”建设滞后,改革的系统性、整体性、协调性有待加强等。

“山东是经济大省、人口大省、文化资源大省,不缺人才,也不缺文化创意,但文化产业发展却是一个短板。”在省文化厅文化产业处处长王涛看来,当前亟须建立一套健全的体制机制和生态,让想干事的文化人才能干事、干成

事,让优秀的文化创意能够快速落地、成长,提升文化创意产业潜力。

山东半岛城市群整体实力较强,但对标长三角、珠三角、京津冀三大城市群,综合竞争力不足,城市承载能力不强,基础设施还存在短板。省住房与城乡建设厅厅长王玉志说,我们要抓住用好新旧动能转换重大机遇,突出规划引领,优化城镇布局形态,以山东半岛城市群为主体形态,构建大中小城市和小城镇协同发展格局,强化基础设施建设,补齐设施短板,推进产城融合发展,建设新型智慧城市。

“广东的桥、山东的路”,这是上世纪90年代以来交通业界几乎无人不晓的一句话,不过现在山东的高速公路通车里程落到了全国第8位。省交通运输厅办公室主任路来松说,只有深化新旧动能转换,在“破”“立”“降”上下功夫,着力推动发展质量变革、效率变革、动力变革,走高质量发展之路,才能真正实现山东交通运输的由大到强。

“一系列发人深省的数据,一个个对比鲜明的例子,让我们看到了我省产业、科技、人才、区域、环境等方面的主要短板和深层次问题,倍感压力、倍受启发,使我们真的坐不住、等不起。”省发改委主任张新文说,这就需要我们紧紧抓住综试区建设这个重大历史机遇,强化责任担当,坚持问题导向、创新工作思路。(下转第四版)

## 山东动能转换 全国媒体这样看

## 动员大会新闻 刷爆朋友圈

→ 相关报道见3版

## 在难事要事中淬炼干部作风

### 昌乐全面打赢封山禁采、拆除违建、棚户区改造“三大攻坚战”

□ 本报记者 杨国胜 都镇强  
本报通讯员 于洪波 张磊

近日,走进昌乐县朱刘街道小东庄村,村里白雪纷飞,村民刘金斌的两个樱桃大棚里却暖意融融。去年7月由大连引进的3年期大樱桃树苗已经开花,再过一个月即可结果,预计收入50万元左右。棚外,皑皑白雪覆盖下,若非刘金斌提醒,很难注意到大棚所在的地方原是一处有着30年历史的石料场。

“搞特色农业,对我而言是一次彻底转型。”36岁的刘金斌说,原来,他子承父业一直干石料场的生意,去年年初,县里开展矿产资源集中整治,全面落实封山禁采,他的石料场就此成为了历史。

封山禁采,是昌乐县去年打响的第一场“攻坚战”。昌乐县矿产资源种类繁多,储量丰富。与诸多资源型城市一样,这些宝贵的矿产资源,也受到了掠夺性、破坏性开采,山体、河床不复完整,生态环境遭受严重破坏。此前,昌乐县曾多轮整治矿产资源开采乱象,但随着城市建设对砂石料需求

的增加,非法开采现象又死灰复燃。

2017年初,昌乐县新一届领导班子上任后,第一件事就是要刹住这股歪风邪气,留住绿水青山。“我们将2017年确定为‘作风建设年’,以攻坚克难成果检验作风建设成效。把能打硬仗、能啃硬骨头作为检验作风的试金石,把作风建设的成效体现在重点难点工作的推进落实上,就是‘打在人上、落在事上’。”昌乐县委书记卞汉林的话语掷地有声。

经过两个月的集中整治,昌乐县关停拆除370处矿产资源非法开采加工点,所有非法矿产品全部封存,实现了全面关停、全面禁采。期间,昌乐县公安机关立案30起,采取刑事强制措施80人,检察机关批准逮捕14人。

首战告捷,昌乐县又相继打响了拆除违建和棚户区改造两场“攻坚战”。20天,首阳山区区域拆违集中行动拆除违建建设102处,共计10余万平方米,2800亩土地;48小时,全部完成国有孤山林场37户的56处违法建设治理任务,包括签订协议和拆迁;5天,首阳山区第三片区500余

户、3万平方米违法建设拆除完毕……

看似不可思议的“拆违速度”,靠的是一支能打硬仗、能啃硬骨头的干部队伍。昌乐县每次拆除违建集中行动,都从全县各部门抽调党员干部,通过“思想交流到位,帮扶发展到位,扶困救贫到位”等措施,真情为民、依法拆违,得到了群众的理解支持。去年全县拆除违建1210处、52万平方米。

在首阳山区区域拆违集中行动中,昌乐县交通运输局包靠的一户违建户从事建筑行业,违法建筑是用来存放建筑所需物品。违建户的房屋是一年前从他人手中购入的,若是拆除将损失近100万元。为了让违建户早日拆除违法建筑,昌乐县交通运输局的干部们跑遍昌乐县城帮助他寻找合适的地点,最终在距离县城不远的乔官镇找到了新的仓库。看到拆违组的干部为自己跑前跑后,违建户主动自行拆除了违建。

领导小组办公室主任田国军说。

棚户区改造是昌乐县打响的第三场“攻坚战”。宝都街道西村片区位于昌乐县城西部,是城区最破旧的村庄之一。早在2011年,就有开发商准备进行旧村改造开发,但由于各种原因,让村民们的“上楼梯”破灭。眼瞅着其他村庄村民陆续“上楼”了,西村的村民棚改意愿愈发强烈。去年9月,在村民期盼中,西村片区棚户区改造正式拉开帷幕,在前期进村入户、调查走访、征求意见基础上,当地仅用两天时间,就完成了西村片区395户居民的协议签订和房屋拆除工作。

“村看村,户看户,群众看干部。”61岁的西村党支部书记韩守义告诉村两委干部,党员干部要为群众带好头。同村的哥哥私下找到韩守义,想让他突破村“自改委”的政策,让自己原本不能享受安置房政策的孙辈得以分房。“这个口子不能开,政策制定出来,咱们村所有人都要遵守,你就把这个念头打消吧。”韩守义拒绝了哥哥的请求。村两委在棚改中的工作得到了群众的认可。(下转第四版)