



中共山东省委机关报  
1939年创刊  
大众报业集团(大众日报社)出版  
国内统一刊号:CN37-0001  
邮发代号:23-1

# 大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2018年2月9日

星期五

农历丁酉年十二月二十四

第27299期

今日16版 济南市20版 潍坊泰安20版

热线电话: 0531-85193911

十一届省委全面深化改革领导小组召开第五次会议

## 不断将我省改革工作推深做实

刘家义主持 龚正王文涛出席

□记者 张国栋 李子路 报道  
本报济南2月8日讯 今天上午,十一届省委全面深化改革领导小组召开第五次会议,传达学习中央有关会议精神,审议有关改革文件,研究部署下一步工作。省委书记、省委全面深化改革领导小组组长刘家义主持会议并讲话,龚正、王文涛和领导小组成员出席会议。

会议传达了中央全面深化改革领导小组第二次会议精神,审议通过了《中共山东省委全面深化改革领导小组2017年工作要点》《关于推广经济发达镇改革试点经验 深入推进乡镇(街道)行政管理

体制改革的实施意见》《关于贯彻中央加强党对地方外事工作领导体制改革的实施意见》《中共山东省委全面深化改革领导小组工作规则(修订稿)》《中共山东省委全面深化改革领导小组专项小组工作规则(修订稿)》《中共山东省委全面深化改革领导小组办公室工作细则(修订稿)》《中共山东省委全面深化改革领导小组2017年工作要点》《中共山东省委全面深化改革领导小组关于加强督察狠抓改革落实情况的报告》《关于鼓励社会力量兴办教育促进民办教育健康发展的若干意见》《关于推进防灾减灾救灾体制机

制改革的实施意见》《关于加快构建政策体系培育新型农业经营主体的实施意见》《关于各民主党派围绕重点改革事项开展民主监督情况的汇报》。会议认为,习近平总书记在中央全面深化改革领导小组第二次会议上的重要讲话,充分阐释了新时代全面深化改革的重大意义,为我们谋划推进改革提供了基本遵循。我们要按照习近平总书记“思想再解放,改革再深入,工作再抓实”的要求,深化对今年改革总体思路、重点任务和具体举措要求的认识,不断将改革推深做实。会议指出,去年以来,我省全深化

国办印发方案推进

基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革

## 科学界定央地权责 织密扎牢民生保障网

◆力争到2020年,逐步建立起权责清晰、财力协调、标准合理、保障有力的基本公共服务制度体系和保障机制

新华社北京2月8日电 日前,国务院办公厅印发《基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革方案》。《方案》指出,要全面贯彻落实党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧扣我国社会主要矛盾变化,按照加快建立现代财政制度,建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系的要求,科学界定中央与地方权责,确定基本公共服务领域共同财政事权范围,加大基本公共服务投入,加快推进基本公共服务均等化,织密扎牢民生保障网,不断满足人民日益增长的美好生活需要。

《方案》提出,坚持以人民为中心,坚持财政事权划分由中央决定,坚持保障标准合理适度,坚持差别化分担,坚持积极稳妥推进,力争到2020年,逐步建立起权责清晰、财力协调、标准合理、保障有力的基本公共服务制度体系和保障机制。《方案》明确,一是将由中央与地方共同承担支出责任,涉及人民群众基本生活和发展需要的义务教育、学生资助、基本就业服务等基本公共服务事项,列入中央与地方共同财政事权范围。二是制定基本公共服务保障国家基础标准。参照现行财政保障或中央补助标准,制定义务教育公用经费保障、免费提供教科书、中等职业教育国家助学金、城乡居民基本养老保险补助等9项基本公共服务保障的国家基础标准。三是规范基本公共服务领域中央与地方共同财政事权的支出责任分担方式,主要实行中央与地方按比例分担。四是在一般性转移支付下设立共同财政事权分类分档转移支付,对共同财政事权基本公共服务事项予以优先保障。

《方案》要求,加快推进省以下支出责任划分改革,明确部门管理职责,加强基本公共服务项目预算管理,推进基本公共服务大数据平台建设,强化监督检查和绩效管理。《方案》自2019年1月1日起实施。

## 助推山东新旧动能转换和海洋强省建设 中科院筹建海洋大科学研究中心

□记者 薄克国 通讯员 王敏 报道  
本报青岛2月8日讯 中国科学院日前下发通知,决定依托中科院海洋研究所,筹建海洋大科学研究中心。筹建期自2017年11月至2019年12月。中国科学院海洋大科学研究中心主任、中科院海洋研究所所长王凡今天透露,通过海洋大科学研究中心建设,将整合凝聚中科院海洋领域相关优势研究力量,组织开展交叉前沿研究,深入促进科教融合,建设海洋科技创新人才培养高地和面向国内外的系统创新基地,助推山东新旧动能转换和海洋强省建设,为我国加快建设海洋强国和提升海洋资源开发能力发挥科技支撑作用。海洋大科学研究中心依托海洋研究所,联合中科院12家研究所,以建设美丽健康海洋、开拓交叉前沿领域、保障国家海洋安全、支撑服务“一带一路”等为重要使命,创新“中心主战、平台主建”的改革模式,构建由海洋科考船队、开放支撑平台、核心科研单元和交叉研究集群等组成的基本框架体系。海洋科考船队是中心的核心支撑平台,由隶属于中科院海洋所、烟台海岸带所、南海所和深海所的10艘科考船,以及青岛、广州两个海洋科考船码头和岸基基地共同组成。核心科研单元主要依托海洋所和烟台海岸带所,依托海洋科考船队,联合“四站三网”观测网络、大型仪器区域中心、海洋大数据中心等开放支撑平台,聚焦“近海‘健康海洋’示范工程”“印太汇聚区”多圈层相互作用和海洋生命过程认知与生物资源绿色发展三大研究方向和“‘一带一路’海洋科技合作行动”。

交叉研究集群位于中国科学院青岛科教园,由海洋所、声学所、烟台海岸带所等13家单位共同建设,集聚各所在地球科学、生命科学、高技术领域的优势团队和高层次人才,发挥学科交叉优势,推进海洋基础科学与高新技术的深度融合,共同组建海洋新兴产业研发单元,提升我国海洋工程、装备和技术研发水平,推进科研成果产业化,带动我国海洋产业创新发展。



□CFP供图  
2月8日晚,济南大明湖亮灯,灯光盛宴中的泉城显得格外灵动如仙境。据了解,从8日起,每天下午5点半到晚上11点半,“一湖一环”多彩夜景都会精彩展现。

市场体制机制优势的再造,需要始终在开放发展上保持定力,以开放促改革。政府工作报告提出, (下转第二版)

相关报道见3版

责任编辑 王召群 廉卫东

## 中共山东省委举行党外人士迎春座谈会

刘家义讲话 龚正付志方出席

□记者 李子路 张国栋 报道  
本报济南2月8日讯 新春佳节来临之际,中共山东省委今天举行党外人士迎春座谈会,省领导与省各民主党派、工商联新老负责人和无党派人士代表欢聚一堂,共迎新春、共叙友情、共话发展。省委书记刘家义出席会议并讲话,省委副书记、省长龚正,省政协主席付志方,省委副书记、省政协常委、统战部部长邢善萍主持会议。

会上,民革省委原主委李德强、民盟省委主委王修林、致公党省委原主委王志民、无党派人士代表刘均刚先后发言,高度评价2017年山东经济社会发展取得的成绩,表示将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,不忘合作初心、携手继续前进,认真履职尽责,积极建言献策,为全省经济社会发展作出积极贡献。

刘家义代表省委、省政府向全省各民主党派、工商联和无党派人士,向统一战线广大成员致以诚挚问候和新春祝福。他说,2017年是党和国家事业发展中具有重要里程碑意义的一年,也是山东发展很不平凡的一年,全省各项工作取得新的进展。这些成绩的取得,是在以习近平同志为核心的中共中央坚强领导下,全省上下

团结奋斗、共同努力的结果,凝聚着各民主党派、工商联和无党派人士以及广大统一战线成员智慧和心血。一年来,全省各民主党派、工商联和无党派人士围绕全省工作大局,做了大量卓有成效的工作,推动统一战线和多党合作事业进一步向前发展。刘家义代表中共山东省委、省政府向大家表示衷心感谢。刘家义指出,新的一年,希望大家始终坚持正确政治方向,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,自觉维护习近平总书记的核心地位、领袖权威,自觉维护以习近平同志为核心的中共中央权威和

集中统一领导,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想统一认识、统一步调、统一行动。对任何挑战中国共产党领导、挑战中国特色社会主义制度、挑战我国宪法法律的言行,对任何诋毁改革开放、污蔑英雄人物、歪曲党史国史军史革命史的言行敢于亮剑,作坚决斗争。希望大家着力提升协商能力、提高参政议政水平、增强民主监督实效,为强省建设献计出力,不断展现新作为。希望大家进一步加强自身建设,练就“宽肩膀”“真本领”,为多党合作和统一战线事业发展奠定坚实基础,为山东走在前列作出新的贡献。

## 省领导走访慰问驻济部队

□记者 李子路 张国栋 魏然 报道

本报济南2月8日讯 新春佳节即将到来之际,省委书记刘家义,省委副书记、省长龚正,省政协主席付志方,省委副书记、济南市委书记王文涛等省领导今天到驻济部队领导机关走访慰问,代表省几套班子和全省人民向驻鲁部队官兵致以节日问候和新春祝福。在北部战区陆军机关、济南军区善后办机关,刘家义分别与北部战区陆军司令员王印芳、政委石晓、济南军区善后办主任吉文明等部队首长座谈。刘家义介绍了

2017年山东经济社会发展情况。他说,过去一年,驻鲁部队深入贯彻习近平强军思想,按照党中央关于国防和军队现代化建设的部署要求,围绕建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的中国人民解放军,坚持政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军,在圆满完成各项任务的同时,大力支持服务地方发展,为强省建设作出了积极贡献,我们表示衷心感谢,向驻鲁部队全体官兵致以新春祝福。山东是驻军大省、兵源大省、拥军大省,新的一年,我们将深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,传承弘扬军民水乳交融、生死与共

铸就的沂蒙精神,大力支持强军改革,推进军民融合深度发展,抓好优抚安置政策落实,把双拥工作不断向前推进,与驻鲁部队官兵一道,奋力开创强省建设新局面。王印芳、石晓介绍了北部战区陆军机关情况,对山东经济社会发展取得的成绩给予高度评价,表示要进一步加强部队党的建设,大抓练兵备战,发扬军爱民、民拥军的光荣传统,一如既往为山东经济社会发展作出应有贡献。吉文明介绍了济南军区善后办改革任务推进情况,表示要从党和国家战略高度,全力抓好军队全面停止有偿服务等工作,继续支持山东各项事

业发展。龚正来到空军济南基地、省军区机关,与空军济南基地政委李家勤、省军区政委尚贵等进行座谈,代表省几套班子感谢驻鲁部队对山东经济社会发展作出的积极贡献,向驻鲁部队全体官兵致以美好祝愿。付志方来到武警山东省总队机关,与政委边保民等进行座谈,代表省几套班子对武警山东省总队给予山东经济社会文化强省建设的关心支持表示感谢,祝愿武警山东省总队在新的一年里再立新功。省领导林峰海、孙立成、孙继业、于杰,省有关部门负责同志参加活动。

### 干在实处 走在前列

## 新时代 新坐标 新篇章

——从省政府工作报告看山东发展形与势①

□本报记者 王川 袁涛

找准新时代的新坐标、新方位,才能写好新时代的新答卷、新篇章。今后五年,是“两个一百年”奋斗目标的交汇期,是山东加快新旧动能转换、实现转型升级的重要窗口期,是走在前列谋新篇、开创新局建设新局面的关键突破期。政府工作报告强调,必须坚持把“走在前列、由大到强、全面求强”作为总体思路要求,做好谋篇布局,以勇于担当、求真务实的精神深化改革创新,以踏石留印、抓铁有痕的劲头狠抓任务落实,苦干实干谋发展,合心合力强山东。在新一届省委正确领导下,全省上下贯彻新发展理念、推动高质量发展的力度空前,强省建设站在了新的历史起点上。

社会主义现代化进程中走在前列。到本世纪中叶,物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明水平全面提升,实现治理体系和治理能力现代化,全省人民共同富裕基本实现,享有更加幸福安康的生活,在建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国奋斗中走在前列。“高质量发展是今后很长一段时间经济工作的关键词,是山东实现由大变强、走在前列的必由之路。无论是紧跟世界重大技术革命,还是迎接第四次工业革命的来到,新技术的广泛应用,都必然带来经济增长动能的转换,山东必须在这场技术革命中冲锋在前,走在前列。”省宏观经济研究院院长刘冰说,随着干部思想转变及新旧动能转换重大工程的实施,山东将呈现更多新气象。

融入新时代,写好新篇章,必须在全面建成小康社会进程中走在前列。政府工作报告提出,建成高质高效、补齐短板的全面小康,有效解决发展不平衡不充分的一些突出问题,农村贫困人口全部脱贫,实施乡村振兴战略成效显著,区域城乡差距进一步缩小。共同富裕路上,一个也不能掉队,精准扶贫这场攻坚战意义重大。高青县长杨新胜讲的一个故事,彰显了精准施策的地方智慧。高青县辛庄村曾是省定贫困村,之前村集体一穷二白,农民单打独斗种地没有账算,去年,村“两委”牵头成立粮食种

植专业合作社,区别于普通合作社,其采取“村社共建”模式,村“两委”成员在合作社交任职,并引导村民以土地入股。通过流转性收入、劳务性收入,300亩土地每亩增收1400元左右,大大提高了土地生产效率,让社员实现稳定脱贫。政府工作报告还提出,要建成厚植优势和群众满意的全面小康,创新驱动发展动力更加强劲,人民群众获得感幸福感安全感显著增强。为充实省社会保障基金,山东在全国率先划转了22家省管企业30%国有资本。省社会保障基金理事长郭述禹说,这充分体现了国有资本全民所有、全民共享,实现了国有企业改革发展与社会保障基金保值增值的双赢。

坚持五大发展理念 谋划高质量发展 山东走在前列的过程,是实现高质量发展的过程,是实现由大到强战略性转变的过程。在这个过程中,要始终在贯彻创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”上保持定力。速度掉一点不可怕,关键看掉的是什么,如果掉下去的是高能耗、高污染、低效益的过剩产能,提上来的是转型升级的传统动能、新兴产业、现代服务业、高新技术产业、高附加值产品,就是强质量、

强效益、上水平。政府工作报告提出,要让创新成为第一动力。“在实施创新驱动战略过程中,我们发现,突出特色优势,明确主攻方向,逐步形成较为完整的产业链,可以让产业发展后劲更足。”东营高新区管委会主任刘乃斌说,高附加值的产业集群,已成为当地产业转型升级的新引擎。在省级层面统筹推进区域协同、城乡融合、陆海并进、生态节能,可以不断增强发展的整体性和协调性。政府工作报告提出,要使协调成为内生特点。山东半岛蓝色经济区支持省级以上科技创新平台13个;黄河三角洲高效生态经济区在潍坊北部沿海地区创建全国“飞地经济”发展示范区;省会城市群经济圈规模以上工业主营业务收入快于全省3.1个百分点……特色鲜明,让区域发展亮点纷呈。实现可持续发展,就必须始终在绿色

发展上保持定力。政府工作报告提出,要让绿色成为普遍形态。山东大学经济学院院长李长英说,山东应该继续从根子抓起,坚持不懈地调整产业结构、能源结构、运输结构,按照我省制定的大气污染防治规划,让公众享受到环境的高质量。市场体制机制优势的再造,需要始终在开放发展上保持定力,以开放促改革。政府工作报告提出, (下转第二版)

相关报道见3版

责任编辑 王召群 廉卫东