

■加快推动山东迈向服务经济新时代(下)

# 改革开放为服务业发展护航

□ 本报记者 杜文景

加快发展服务业是产业结构优化升级的主攻方向。为实现到2025年服务业增加值比重提至60%的既定目标,除了创新引领和优化供给结构,还要有强大的保障支撑。

《山东省服务业创新发展行动纲要(2017-2025年)》(以下简称《纲要》)提出,进一步深化改革、扩大开放,强化政策措施,创建服务业发展良好环境,激发推动服务业创新发展的动力和活力。

## 改革+创新, 优化服务业发展环境

惟改革者进,惟创新者强。优化服务业发展环境的抓手在于改革和创新。

以市场准入负面清单为核心,我省将建立服务领域平等规范、公开透明的准入标准。清理规范各类前置审批和事中事后监管事项,明确确需保留事项的审批主体、要件、程序和时限,及时向社会公开,并加强事中事后监管。建立公平市场准入机制,推进统一开放、竞争有序的服务市场体系建设,营造权利平等、机会平等、规则平等的发展环境。

企业是市场的主体,也是推进改革的重点和难点区域。国企混改是山东推进改革的“先手棋”,具有引领示范和带动作用。我省将鼓励各类社会资本参与国有服务企业改革,鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业。推动省内国有服务企业企业与中央企业、世界500强企业、国内优秀民营企业合资合作。

继续推进山东国家级服务业综合改革试点,深化新一轮省级服务业综合改革试点,探索县域服务业优质高效发展的新途径,发掘培育一批可复制可推广的新业态、新模式和新产业。

创新监管方式。顺应服务业发展新趋势,更新理念,创新方式,加快推动监管方式由按行业归属监管向功能性监管转变,由具体事项的细则式监管向事先设置安全阀及红线的触发式监管转变,由分散多头监管向



鼓励引导各类资本投向服务业。

□CFP供图

综合协同监管转变,由行政主导监管向依法多元监管转变。

创新财税政策,构建银行多层次普惠金融服务体系,落实支持服务业及小微企业发展的税收优惠政策。

充分发挥政府资金的引导作用,推广政府与社会资本合作模式,积极引导社会资本投入公共服务领域,推动形成以政府资金为引导、社会资本为主体、多元化投资并存的现代服务业投资格局。

## 扩大开放, 提升服务业国际化水平

按照《纲要》,我省将积极推动外资领域简政放权、放管结合、优化服务改革。对外资全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度,简化外资企业设立和变更管理程序,提高市场准入透明度和可预期性。在财政政策、融资服务、土地使用和经济技术合

作等方面实现内外资企业一视同仁。

通过扩大招商引资引技引智力度,大力发展高层次外向型服务业,打造服务业全方位开放新格局。深化国际旅游合作,大力提升“好客山东”品牌在海外的美誉度,提高山东旅游产品在国际上的知名度和影响力。

鼓励服务业企业在全球范围内配置资源、开拓市场,拓展发展新空间,提升国际竞争力。推进与“一带一路”沿线国家服务业领域深度合作。鼓励科技企业成立数字化经济战略联盟,利用数字化技术整合全球科技和金融资源,为“一带一路”沿线国家信息化建设提供服务。

推动文化、中医药等服务出口,加强体育、餐饮等特色服务领域的国际交流合作。大力发展服务外包,推动服务外包向价值链高端延伸。围绕关键短板和战略需求,支持服务业企业以跨国并购、绿地投资、联合投资等方式,高效配置全球人才、技术、品牌等核心资源。

## “一达通”“网上超市”“银关保”……

# 助推新旧动能转换的“济关方案”

□ 本报记者 于新悦 代玲玲  
本报通讯员 张丽媛

说起山东现在最火热的词,非“新旧动能转换”莫属。围绕这一牛鼻子工程,济南海关主动融入,紧盯外贸发展新形势,全力培育跨境电商等外贸新亮点,开创大型石油装备出口、“银关保”等新模式,为新旧动能转换开出了“济关方案”。

## 一个“管家”解决所有问题

对不少外贸企业来说,如果能有一个“管家”来打包解决进出口中遇到的问题,那对企业的发展可是一件大好事。在这种需求下,外贸综合服务平台应运而生,它整合了融资、货运、通关等多个环节,通过团购式的服务为企业降低运营成本,可以盘活整个进出口产业链条,压缩各环节成本,逐渐成了外贸企业的“金牌管家”。2015年,外贸综合服务平台“一达通”在济南落地生根。济南京华邦威聚氨酯设备有限公司经理张振华深有感触:“现在我们只需要负责生产,所有的进出口问题全都可以交给他们解决,他们不仅专业,费用也比原来节省20%。”

为支持新业态发展,济南海关现场业务处为一达通授予了“企业协调员”资质。此后,“一达通”可享受海关多重量化服务。

如海关安排专门的协调员,解决企业办理海关事务的疑难问题,提供通关业务指导、预审价等服务便利措施及优先查验、放行等个性化服务。“一达通”是目前我省最大的外贸综合服务企业,对能促进外贸健康发展的新兴业态,我们会做好支持和保障。”济南海关现场业务处副处长赵凌云说。

## 油气领域首个线上交易平台

石油装备产业是“中国制造”的亮丽名片,山东科瑞集团是其中的佼佼者,但从2013年开始,随着原油价格的持续下跌,设备不好卖了。企业有困难,有没有别的突破口?济南海关了解这一情况后,迅速启动了支持高端石油装备制造制造业发展的课题研究,结合企业需求,支持企业依托“两仓一站”(海关保税仓库、出口监管仓库、监管场站)建起石油天然气制造+互联网B2B模式的“网上超市”:易瑞国际。一套石油装备有上万个零部件,如果要维修,需要联系不同供货商,程序多,周期长,有了这个网上交易平台,客户只需要在平台购买需要的零部件,易瑞国际就会一站式提供给客户。

小平台叩开大市场。易瑞国际是世界上油气领域第一个线上交易平台,开创了高端大型装备跨境电商和海关监管、保税物流深度融合的进出口商业新模式。成立以来,已经

和20多个国家、几百家油气公司展开合作,交易额突破一亿美元。同时,作为专门支持石油装备产业发展、促进进出口发展而设立的公共物流服务平台,科瑞集团设立的“两仓一站”也为300多家辐射企业带来效益,累计节约物流成本5000余万元。

## “银关保”模式正复制推广

淄博大华纸业有限公司签订全国首票“银关保”保函后,成了实实在在的受益者。公司进口部经理张连良算了一笔账:保函担保金额是500万元。从效益上看,以前,开具银行保函需要缴纳100%的保证金500万元,贷款利息30万元;签了保函后,只需交0.3%的年费率1.5万元,10%的保证金,减少资金占用450万元,综合节省企业资金成本26万余元。从通关效率上看,每票报关单平均通关时间由原来的20多小时缩减至5分钟。另外,担保额度还可以智能恢复、循环使用,每月只需一次集中办理原需每天逐票办理的缴款手续。

“银关保”新模式,企业、银行因为有保险的加入,权益都得到了保证,广大中小企业不仅能以更低的成本快速办理银行保函享受海关便利通关措施,还能释放企业资金占用。目前这种模式正在全国各地复制推广。”济南海关副关长李海帆说。

## 德州5月底前实现 政务服务“一窗受理”

□记者 杜文景 报道  
本报德州讯 近日,记者从德州市发改委获悉,该市推行市、县、乡三级政务服务“一窗受理”模式,预计5月底前实现。

据了解,“一窗受理”实施范围包括市政务服务中心(大厅)和市公安局、市海关、市检验检疫局、市人行等实体服务大厅;各县(市、区)政务服务中心(便民服务中心)及各县(市、区)直部门事项相对集中的分中心;各乡镇(街道)便民服务中心。通过整合重组政务服务大厅资源,建立起“前台统一受理、后台分类审批、统一窗口出件”的政务服务模式,变多头受理为“一窗受理”。

## 莱芜年内计划完成 80多个村扶贫开发改造

□记者 杜文景 报道  
本报莱芜讯 偏远山区村是乡村振兴和脱贫攻坚的重点和难点。近日,记者从莱芜市发改委获悉,全市计划用三年时间完成250多个村的扶贫开发改造,年内计划完成80多个偏远山区村扶贫开发任务。

这250多个村主要从乡村治理、国土整治、特色产业三大方面进行改造。乡村治理主要涉及硬化、亮化、绿化、美化、净化。国土整治主要针对土地综合开发,提高地力。特色产业主要发挥龙头企业带动作用,连片规模发展。

## 村庄荒地“变形记”

□ 本报记者 周艳  
本报通讯员 李伟伟 李倩文

1月28日,记者在利津县明集乡赵家村蔬菜大棚种植片区看到,菜农们正忙着掀起二膜,给蔬菜“晒太阳”。菜农王秀贞说:“以前这里全是荒地、盐碱地,只能种棉花,经过规划调整,现在都建起了蔬菜大棚,一个大棚一年能收入3万多元呢。”

村党支部书记刘同德介绍,以前村两委班子看着村民整天在地里忙,但没多少收入,心里着急。就在自家地里,试着建了18个蔬菜大棚。通过深耕深翻、挖水池、增施有机肥等措施来改良土壤盐碱度,结果蔬菜长势不错,每个大棚都能收入1万元左右。种植试验成功后,村两委集中商议,把70亩荒地分包给农户,让农户在自家田地上建设低温蔬菜大棚,采用大棚覆盖小拱棚的形式,主要种植小白菜、油菜等叶类菜,既能保证蔬菜充分接触阳光,又能消除低温对蔬菜质量的影响。

为了保证大棚用水,村里集资建设了百亩水库,还借此修建了13个鱼池,鼓励村民承包鱼塘,发展水产养殖。养殖户赵丰文告诉记者,他承包了一个16亩的鱼池,主要养殖鲤鱼和鲢鱼,一年能收近4万斤鱼。下一步还打算扩大规模,把大棚种植和鱼池结合起来,成立家庭农场。

经过几年的发展,大棚种植规模逐步扩大到84个,村里相继成立了东方红蔬菜合作社和赵家蔬菜种植合作社,46户村民加入了合作社。合作社经常邀请县农业部门和高校的农技专家,到棚里给大家讲解病虫害和蔬菜种植知识,帮助村民解决种植难题。

为解决销售难题,村里还投资18万元在种植片区旁建起了蔬菜批发市场,村委和合作社帮忙联系固定的采购商,与菜商协定最低价格标准,保证了菜农稳定的收益。赵家村的蔬菜市场,还为周边村子众多菜农销售蔬菜提供便利,带动荆家村、北张村等周边村发展家庭大棚种植,带领村民增收。

以前的盐碱荒地,变成了远近闻名的蔬菜种植示范片区。赵家村家家户户奔了“小康”,也成了远近闻名的“大棚村”。以赵家村为典型,明集乡积极探索“脱贫致富”新模式,因材施教,发展了北张村红色基地、王王村光伏发电产业等特色产业,为更多村子量身打造“变形记”。



□新华社发

2月5日,路林昌和妻子张增喜准备晾晒坚面。春节临近,高唐县姜店镇西郭村传统坚面手艺人路林昌和妻子张增喜的生意格外红火。坚面又称空心面,面条细如针尖,经过外面、神面15道工序制成,在晾晒时会自然形成空心。

## 滕州秸秆综合利用试点 成效显著

□张建伟 报道

本报滕州讯 滕州农作物秸秆资源丰富,秸秆量常年保持在120万吨以上。其中每年生产小麦、玉米秸秆近74万吨。滕州积极实施农作物秸秆综合利用试点项目,提高秸秆综合利用率,成效显著。

通过项目示范带动,全市秸秆综合利用率达到95%以上;直接还田和过腹还田水平大幅提升,耕地土壤有机质含量平均提升0.1个百分点以上;秸秆“五化”利用得到加强,农村环境得到有效改善,基本杜绝露天焚烧;基本建立了农作物秸秆收储运体系,构建起政府引导、市场主体、社会参与、布局合理、多方共赢的秸秆综合利用长效机制。

## 阳信风力发电项目 年可实现税收过2亿元

□翟成新 李剑桥 报道

本报阳信讯 1月20日,由河南工程公司承建的阳信德惠风力发电项目完成了24台风机的全部吊装和接线工作,标志着阳信德惠风力发电项目圆满竣工。

德惠风力发电项目一期工程装置量48兆瓦,投入使用后,年可替代标准煤2.9万吨。阳信县的风电建设项目于2010年引入首家国企电投投资建设,大唐风电、北控万融等企业先后投资,总投资规划约50亿元。据测算,总设计600兆瓦的三个风电项目全部建成投产后,预计年可实现产值7.2亿元,年节约标准煤34万吨,收益期内年可实现税收2亿元以上。

## 把美丽写满村巷田野

□记者 杜文景 通讯员 左致强 报道

本报沂源讯 往日废弃的柴火堆、满天的电线“蜘蛛网”不见了,取而代之的是整洁的水泥路和房前屋后的绿化苗木……借助美丽乡村建设行动这一契机,沂源县西里镇因地制宜,对张家泉等17个村的村内街巷全部进行硬化、绿化、美化,村村安装路灯,建有综合性文化中心。创建朱彦夫党性教育基地2A级景区、江家峪村省级旅游特色村;投资210余万元,完成了涌泉、张家泉村的旅游品牌保持与提升工程建设。

西里镇还采取连线成片创建的方式,每个乡村文明行动示范片区按照5-10个村的规模,对片区内村庄、街巷、连村路、坑塘沟渠等进行全面整治和改造提升。

# 营改增深度释放多层次改革效应

□ 本报记者 姜宏建  
本报通讯员 郭勇

素有“中国琉璃之乡”美誉的淄博市博山区,前几年琉璃产业遭遇发展瓶颈,市场逐渐冷淡。如今,随着营改增的全面推行,琉璃制作这项古老的工艺又焕发出新的生机。

“我们公司抓住了营改增的时机,积极拉长产业链条,建成了人立大厦,与陶瓷琉璃艺术中心、体验馆“三足鼎立”,形成了集文化创意、陶琉体验、旅游购物、休闲娱乐、餐饮住宿、外贸出口等一体化、一站式的文化创意产业园。”淄博人立文化创意股份有限公司董事长焦新表示,下一步将紧抓全面深化改革的机遇,整合周边相关的资源,规划建设China琉璃小镇,把China琉璃小镇打造成中华陶琉文化城一张更加亮丽的名片。

营改增“接二连三”效应的凸显,只是营改增“外溢”效应之一。营改增促进企业转型升级、助力企业“走出去”、服务“双创”等多层次改革效应,正在齐鲁大地深度释放。

烟台恒邦物流股份有限公司是一家综合

性商贸物流服务公司,营改增之前,公司业务“大而全”,但核心业务不突出。营改增的实施消除了公司业务整合转型的障碍,公司随即理顺业务链条,将旗下运输、配送、广告设计等服务分离出来,目前正在积极组建成立交通运输分公司和广告传媒策划分公司,把企业真正做大做强。

营改增在促进企业转型升级的同时,积极助力企业“走出去”,不断开拓国际市场。巴基斯坦卡西姆港燃煤发电项目是巴基斯坦目前在建最大单机容量且最先进的火电站,也是日照港第一个海外码头运营项目,更是日照港走出海外的第一步。

日照港集团公司党委书记、董事长蔡中堂表示,在日照港集团抢抓“一带一路”机遇,进一步加快港口建设发展的过程中,营改增减税政策的支持可以说举足轻重。截至目前,日照港集团累计享受营改增超过了3亿元,税收优惠的陡增也给企业效益带来大幅攀升。

“营改增的全面推行,彻底打通了抵扣链条,消除了重复征税,不仅仅是营改增企业本身,而且上下游企业乃至企业所处整条行业链条,都获益匪浅。尤其是营改增的政策取向突出了推动服务业,特别是研发等生

产性服务业发展,进一步推动服务业特别是研发等生产性服务业发展,有力地促进了产业分工优化,拉长了产业链条,带动了制造业的转型升级。”山东大学(威海)商学院董文毅教授介绍说。

“3+7”和四大行业的快速增长,充分印证了营改增全面推开对山东产业结构优化升级的促进作用,也从侧面反映出全省新兴服务业呈现不断向好的发展态势。

受益于营改增减税效应的影响,营改增试点纳税人户数呈不断上升趋势。截至2017年10月底,山东共有营改增试点纳税人99.09万户,较2016年5月份增加23.13万户,增长30.45%。其中,一般纳税人11.58万户,小规模纳税人87.52万户。“3+7”行业试点纳税人共32.73万户,较2016年5月份增加8.02万户,增长24.46%;建筑、房地产、金融、生活服务业试点纳税人共66.37万户,较2016年5月份增加15.11万户,增长29.48%。

“很多建筑公司,签合同第一件事就是问能不能开增值税专用发票。市场已经慢慢开始从价格竞争转向质量和品牌竞争,也促使我们必须注重产品质量和口碑。”威海丰业混凝土有限公司企业负责人元亮介绍。据了解,威海丰业混凝土有限公司虽不是营改

增纳税人,但却是营改增四大行业之一建筑业的上游企业。元亮介绍,以前部分建筑商在选择材料供应商的时候通常会选择价低者,容易造成“劣材驱逐良材”的局面,而营改增之后,建筑商在选择材料供应商的时候就会充分考虑是否可以获得有效的可抵扣的增值税专用发票,大型材料供应商就不再处于价格劣势。

营改增在产业集聚上同样发挥着重要作用。山东中阳碳素股份有限公司是一家以生产煅后石油焦为主的高新技术环保企业,已成功在新三板上市。全面营改增实施后,企业进行二期扩建,仅依靠不动产进项税额抵扣的扩围政策,企业就抵扣进项税款96万元。目前企业三期建设已经全面铺开,预计投资额1亿元,其中厂房等不动产项目建设投资2000余万元,预计比营改增实施前可多抵扣进项税额200余万元。一个企业的发展,带动了产业集群。随着山东中阳碳素股份有限公司生产投资规模不断扩大,吸引上下游企业在周边投资建设厂的带动作用明显,规模集聚效用正在显现。1家上游锻造件供应商,1家下游产品深加工企业和2家下游高温蒸汽余热利用企业,在当地集中落户,产业集聚初具规模。