

区域观察

两区一圈一带

今年是动能转换年，2022年基本形成新动能主导经济发展的新格局——

制造业“强筋健骨”
新动能加速壮大

——2017年中部七省推进高质量发展观察



区域看点

先进制造不断涌现，新旧动能加快转换……2017年，山东、河南、湖北、湖南、安徽、江西、山西等中部七省，立足自身优势，对接国家战略，深入推进供给侧结构性改革，经济发展质量效益明显提升。

供给侧改革持续推进

转岗分流对煤矿工人范志辉来说，是一次重生。虽然同样要和采煤设备打交道，但他过去是井下综采队的一线矿工，如今则是一名3D建模师。位于山西省霍州市的丰峪煤业公司一座开采了50多年的老矿井今年即将关闭退出。近两年，这个矿已有约50名矿工转岗到新成立的山西凯硕文化传媒有限公司，凭借安全教育、技能培训等动漫产品，去年实现利润过百万元。过去一年，在煤炭大省山西，越来越多的煤矿工人经历着人生巨变，并最终汇聚合力，推动经济由“疲”转“兴”：2017年山西经济增长7%，GDP增量相当于过去5年增量之和，自2014年以来首次步入合理区间。

去年，山西服务业对GDP增长的贡献率超过60%，河南、安徽、江西战略性新兴产业增加值同比分别增长12.1%、21.4%、11.6%，湖北高技术制造业增长14.9%，湖南的汽车制造、电子信息和通用设备制造等行业对工业贡献突出。在山东，需求旺盛的机器人、城市轨道交通等产值同比增长超过六成。

先进制造支撑高质量发展

仔细梳理中部七省“成绩单”，高质量发展的背后，离不开工业支撑，尤其是装备制造业的转型升级。

在泰山脚下的山东康平纳集团，记者看到，智能印染设备正有条不紊地码垛、染色。“纺织印染是劳动密集型产业，靠人工、技能参与国际竞争的路子已经走不通，只能靠智能化、机械化、数字化来解决。”集团董事长陈队范说，通过智能化升级，染色一次合格率达96%，生产效率提高20%，综合成本降低20%。

去年，山东规模以上智能制造装备企业达到2300余家，主营业务收入超过8000亿元，推动规上工业生产增速实现7年来首次回升。在安徽，成立仅4年的华米科技，去年智能可穿戴设备出货量超1000万台，位居全球第一。从一个昔日承接产业转移的传统农业大省，到新型显示、集成电路、智能终端联动发力的创新成果策源地，安徽制造向“智”造转型的成果正在涌现。在湖南，去年长沙平均不到2分钟就有1台新车下线，平均每周引进1个投资过10亿元的产业项目，平均每个月新增1家A股上市公司……

扬长补短加快动能转换

1999年被命名为“中国锻造之乡”的山西省定襄县，拥有自主出口权的企业多达160多家，法兰产品出口到40多个国家和地区，是全球最大的锻钢法兰生产基地。去年，山西确立了主动融入“一带一路”，构建内陆地区对外开放新高地的发展目标。今年初，一家国际物流公司建成投运，200多吨法兰运往印度尼西亚，成为“中国锻造之乡”完成的首单出口业务。

积极对接国家战略，找准自身比较优势，确立新的目标定位，助推新旧动能转换，成为中部七省经济发展的共同选择。

为支持新旧动能转换，山东省新旧动能转换引导基金近日正式设立，规模达400亿元。山东省财政厅厅长刘兴云表示，通过引导基金带动，远期将形成总规模不低于2000亿元的母基金群和不低于6000亿元子基金群，重点投向山东优势产业。围绕“中国制造2025”等科技专项，去年江西省级财政投入13.3亿元，创设规模为7.5亿元的省级创新创业引导基金。今年，江西还将加快发展航空产业，高标准推进南昌、景德镇通航产业综合示范区建设等。

湖北、山西等地积极推动传统产业转型升级。湖北提出建立投资额1000万元以上的传统产业改造升级项目库，每年选择100个技改项目列入省政府年度计划；山西近日提出，今年要将省级技术改造专项资金的规模由10亿元提至20亿元，加速培育新动能。（据新华社电）

自贸区

成上海吸引外资重要增长点

来自上海市商务委员会的统计显示，2017年，在全市实现外资比上一年略有下降的背景下，总部机构与中国（上海）自由贸易试验区实现外资却呈现上升之势，成为上海吸引外资的重要支撑。

2017年，上海实现外资170亿美元，比上一年下降8%，主要原因是房地产业和金融服务业两大行业受调控政策影响，实现外资分别大幅下降40%和23%。同期，以总部机构为主的商务服务业实现外资近50亿美元，比上一年增长5%，占上海全年实现外资的比例达29%，成为吸引外资第一大行业。

2017年，上海自贸区实现外资60亿美元，比上年增长6%，从另外一个侧面印证了上海对外资的吸引力，即只有不断释放改革开放红利，才能稳定和持续提升来华外资规模和水平。统计显示，2017年，上海自贸区新增服务业扩大开放相关外资项目412个，涉及金融、航运、文化、专业服务等多个服务业扩大开放领域。其中包括全国第一家外资金融类投资性公司、全国自贸区第一家中外合作教育培训机构等。（据新华社电）

责任编辑 蔡明亮

2028年，我省基本完成本轮新旧动能转换



□ 本报记者 杜文景

“今年是我省动能转换取得突破性、实质性进展的关键一年，可以把2018年加上一个限定词，叫做‘山东动能转换年’。”日前，省发改委主任张新文在省新闻办召开的新闻发布会上表示，在山东创建综合试验区，有利于统筹用好国家各类政策资源，一揽子解决我省大而不够强、发展不平衡不充分的问题。对山东来说，既是重大责任，也是重大机遇，更是重大使命。

按照部署，到2022年，我省将基本形成新动能主导经济发展的新格局，到2028年，基本完成这一轮新旧动能转换，建成全国重要的新经济集聚地和东北亚地区极具活力的增长极。

先行先试，打造典型示范

综合试验区建设是山东推进新旧动能转换的有力抓手，先行先试即为综合试验的题中之义。

在动能转换推进过程中，我省将注重发挥综合试验区的引领带动作用，围绕国家赋予的试验方向和重点任务，大胆先行先试，积极探索创新，着力构建促进动能转换的体制机制，每年总结形成一批可复制可推广的经验，为全国新旧动能转换提供示范借鉴。

记者从1月30日省政府新闻办召开的新闻发布会上获悉，国家确定在综合试验区推行国家级新区、国家自主创新示范区和全面创新改革试验区可复制、可推广的政策措施的同时，还赋予综合试验区一系列先行先试、



□ 杨志礼 周艳 报道

2月6日，荣成市石岛管理区华鹏玻璃股份有限公司车间，工人们正在制作新春佳节用高脚杯。

华鹏玻璃股份有限公司是我国最大规模机制玻璃器皿生产厂家，生产规模和产品质量均达到国际先进水平。产品已经打入主流电商平台，并出口欧美、东南亚和“一带一路”等30余个国家和地区。



□ 戴章超 周艳 报道

2月6日，郯城县归昌乡幸福村的两位村民在鲜花基地扶贫点工作。

近年来，郯城县农商行在该县126个社区信贷扶持建立126个扶贫点，吸纳400户500多名贫困人员到扶贫点务工。

试点示范的权利，这些政策涉及创新、产业、财税、金融、土地、开放、生态等重点领域，每项政策都具有很高的含金量和可操作性。

在税收政策中，在服务贸易创新发展试点城市，将科技型中小企业实际发生的职工教育经费支出税前扣除限额比例提高到8%。“这一政策在全国是首创性的，国家选择在山东首先试点，充分体现了对我省新旧动能转换的大力支持。”省财政厅副巡视员袁培全表示，这将激励科技型中小企业加大职工教育培训投入，提高企业科技创新能力和核心竞争力。

创业投资企业和天使投资个人抵免所得税政策，将有效减轻创投和天使投资企业税收负担，助力我省科技型企业快速成长。山东也将成为“8+1”区域后首个实施这一政策的省份。

新动能的培育和旧动能的提升都需要技术的支撑和引领。

“构建以政府为主导、以企业为主体、高校院所共同参与的协同创新体系，力争每年突破100项左右制约产业发展的重大关键技术。”省科技厅副厅长李储林介绍，我省将加大对关系产业跨越发展的重大研发项目的支持力度，单项支持额度由最高500万元提高到1000万元。

据介绍，企业研发投入后补助政策，根据企业的规模按新增研发投入的10%或全部研发投入的10%给予后补助，单个企业年度最高补助金额可达1000万元。科技成果转化风险补偿是为企业转化科技成果转化贷款发生坏账的损失补偿，实行省、市、银行共担，省市共同承担贷款损失的70%。同时，强化对科技型中小微企业的精准服务。鼓励符合条件的企业进入国家科技型中小企业库，享受研发费用按75%加计扣除的优惠政策。

据省商务厅副巡视员张型成介绍，山东将用2—3年时间，在济南、青岛、烟台核心区

分别选定一个区域，建设自贸试验区改革试点经验复制推广示范区，以点带面，推动全省体制机制创新，投资环境改善。

谋篇布局，划定主攻方向

“三核引领、区域融合互动”是总体方案对综合试验区的统筹布局。涉及全省182个园区，面积近4万平方公里。从实际情况看，我省重大生产力主要布局在省级以上园区，均可享受到总体方案中的产业、创新、投资、财税、土地等政策。

为了更加科学系统地推进全省新旧动能转换重大工程，实施规划的范围涵盖了全省15.7万平方公里陆域，15.9万平方公里海域。在布局上进一步细化为“三核引领、多点突破、融合互动”。三核引领，就是要充分发挥济南青岛两市经济实力雄厚、创新资源富集等综合优势，率先突破辐射带动，打造新旧动能转换主引擎，为全省推进新旧动能转换工作树立标杆。多点突破，就是要支持其他14市充分发挥各自的比较优势，明确重点突破方向，培育壮大特色经济和优势产业，打造若干具有核心竞争力的区域经济增长点。融合互动，就是要树立全省“一盘棋”思维，统筹推进优势产业配置、资源要素配置、基础设施建设和生态环境治理，促进全省协同联动发展。

以“四新”促“四化”实现“四提”，是山东新旧动能转换的核心，也是主攻方向。

具体落实到产业上，要坚持“存量变革”和“增量崛起”，做好“去、增、提”三篇大文章。“去”掉落后产能，为转换拓展空间。“增”加新兴产业市场占有率，打造成新兴产业发展的策源地和集聚区。“提”升优势产业，把传统优势转化成品牌优势和竞争优势。

通过重点发展十强产业，深刻调整山东偏重的产业结构，加快建设实体经济、科技



□ 记者 杜文景 通讯员 刘昌勇 报道

2月1日，威海南海新区爱而生智能科技有限公司的两位西班牙籍工程师正在为智能数字化无人生产线进行安装调试。

据悉，此次爱而生智能科技安装调试的两条智能数字化无人生产线是为南海新区盛乾新材料有限公司定制的。该无人生产线可实现产品分拣、包装、搬运、入库、出库、装车等智能化运行，将大大提高生产效率，节省人力资源，一年可节约人工成本40多万元。

固定资产投资项目节能审查实行分级、分类管理

年5000吨标煤以上能耗项目需省级审查

□ 记者 杜文景 报道

本报济南讯 固定资产投资项目节能审查意见是项目开工建设、竣工验收和运营管理的重要依据。记者从省发改委获悉，3月1日起，《山东省固定资产投资项目节能审查实施办法》（以下简称《办法》）开始施行。

固定资产投资是拉动地区经济增长的有效手段之一。2017年山东固定资产投资完成54236亿元，增长7.3%。“随着固定资产投资规模的不断扩大，要严把高能耗项目的节能审查关口，使投资结构更加合理。”省宏观经济研究院院长刘冰表示，《办法》是为了促进固定资产投资项目科学合理利用能源，从源头上杜绝能源浪费，提高能源利用效率，加强能源消费总量管理。

据了解，《办法》与之前施行相关法规的区别在于审查环节的前置和分级、分类管理细则的明确。

按照要求，政府投资项目，建设单位在报送项目可行性研究报告前，需取得节能审查机关出具的节能审查意见。企业投资项

目，建设单位需在开工建设前取得节能审查机关出具的节能审查意见。

省发改委作为山东省省级节能审查机关，具体负责省级权限内固定资产投资项目的节能审查工作，并指导全省固定资产投资项目节能审查工作。

“年综合能源消费量5000吨标准煤以上的固定资产投资项目，节能审查由省一级单位负责。”省发改委相关工作人员介绍，根据固定资产投资项目建成投产后年综合能源消费量及项目审批、核准、备案权限，节能审查实行分级、分类管理。

通过国家发展改革委核报国务院审批、核准以及国家发展改革委审批、核准，且年综合能源消费量1000吨标准煤以上（改扩建项目按照建成投产后年综合能源消费增量计算，电力折算系数按当量值，下同）或年电力消费量500万千瓦时的固定资产投资项

目，建设单位需在开工建设前取得节能审查机关出具的节能审查意见。

市、县（区）投资主管部门审批、核准、备案，且年综合能源消费量1000吨—5000吨标准煤（不含5000吨）或年电力消费量500万千瓦时的固定资产投资项目，根据项目审批、核准、备案权限，其节能审查由同级节能审查机关负责。

跨市、县（区）需进行节能审查的固定资产投资项

目，其节能审查由上一级节能审查机关负责。

年综合能源消费量不满1000吨标准煤，且年电力消费量不满500万千瓦时的固定资产投资项

目，以及用能工艺简单、节能潜力小的行业（具体行业目录由国家发展改革委制定并公布）的固定资产投资项

目，其节能审查由项目所在地节能审查机关负责。此外，以煤炭作为燃料或原料的项目，必须依照国家和省实施煤炭消费减量替代的相关规定，满足所在市煤炭消费总量削减要求，在节能审查前取得同级煤炭消费总量控制主管部门出具的煤炭消费减量替代方案审查意见。

根据《办法》，固定资产投资项目节能审查意见自印发之日起2年内有效。通过节能审查的固定资产投资项

目，建设内容、能效水平等发生重大变动或能源消耗总量超过节能审查确定能源消耗总量15%以上，建设单位应重新编制节能报告，并向原节能审查机关提出变更申请。