

国务院常务会议部署降低企业杠杆率 进一步采取市场化债转股等措施

新华社北京2月7日电 国务院总理李克强2月7日主持召开国务院常务会议，听取办理全国人大代表建议和政协委员提案情况汇报，推进依法科学民主决策提升政府工作水平；部署进一步采取市场化债转股等措施降低企业杠杆率，促进风险防控提高发展质量；通过《快递暂行条例(草案)》。

会议指出，国务院各部门办理全国人大代表建议和政协委员提案，是政府依法施政依法行政、以科学民主决策回应社会关切和服务人民的重要体现。今年两会召开在即，各部门要针对新一届代表委员关注的重点、提出的建议和提案，以人民高度负责的态度做好办理工作，推动进一步提高政府工作的针对性和水平。

会议指出，落实党的十九大精神和中央经济工作会议部署，采取市场化法治化手段积极稳妥降低企业杠杆率，是推进供给侧结构性改革的重要任务。下一步，要继续把国有企业作为重中之重，结合国企改革、去产能、降成本等举措，进一步降杠杆。一是改善公司治理，出台国企资产负债约束机制，支持通过增资扩股、引入战略投资者等充实资本，推进混合所有制改革。二是完善企业债务重组政策，建立关联企业破产制度，探索破产案件快速审理机制。研究解决“僵尸企业”破产费用保障问题，建立政府、企业、银行依法合理分担损失的机制。三是拓宽社会资本金转变为股权投资的渠道。支持各类股权投资机构参与市场化债转股。四是加强市场化债转股实施机构力量，指导金融机构利用现有机构、国有资本投资运营公司开展市场化债转股。五是出台有针对性的业务指引，规范引导市场化债转股项目提高质量，推动已签订的债转股协议金额尽早落实，切实降低企业负债率。

会议通过《快递暂行条例(草案)》。草案对快递服务车辆、包装材料等相关强制性规定作了调整，增加推动相关基础设施建设、鼓励共享末端服务设施等规定，完善了无法投递快件的处理程序，补充了快递业诚信体系建设的内容，促进快递行业提质升级。

中国空军苏-35战机飞赴南海战斗巡航



苏-35亮相

图为中国空军苏-35战斗机战斗巡航。苏-35是多用途战斗机，具备制空作战和对地、海面目标精确打击能力。

新华社北京2月7日电 中国空军7日发布消息，空军苏-35战机近日飞赴南海参加联合战斗巡航任务，这是空军履行新时代使命任务、开展实战化军事训练的务实行动。

苏-35是多用途战斗机，具备制空作战和对地、海面目标精确打击能力。苏-35战机开展实战化军事训练，有助于增强空军远程远海作战能力。

中国空军表示，一以贯之坚持科技兴训、依法治训、按纲施训，全面推进新时代练兵备战、不断提升新时代打赢能力。



△倾斜倒塌的云门翠堤大楼(2月7日摄) □新华社发

花莲6.5级地震已致7人遇难

一名大陆游客遇难

◆260人受伤，67人失联，余震频发，为花莲近50年来所未见
◆预计余震还要持续两周，不排除未来有更强烈地震

2月6日23时50分，台湾花莲县附近海域发生6.5级地震。截至7日晚24时，地震已造成包括1名大陆游客在内的7人死亡，260人受伤，67人失联。地震发生后，大陆有关方面高度关切，国台办、海协会紧急启动涉台突发事件应急机制。

地震发生时，岛内多地有震感。灾情集中于花莲县花莲市，计有统帅饭店、云门翠堤大楼倒塌，国盛一街1号大楼、国盛六街41号民宅倾斜，苏花公路中断等。地震还导致3.5万户停电，200户断电。地震发生后余震不断。截至7日上午9时已发生各别余震26次，为花莲近50年来所未见。气象部门预计余震还要持续两周，不排除未来有更强烈地震。

国家旅游局数据显示，2月6日行程在花莲县的大陆游客团队共70团、1265人(含领队)，在台湾的团队共758团，12786人(含领队)。7日，中国地震台网中心副主任刘桂萍研究员表示，花莲地震震后后续较大余震的可能，地震对福建影响较小。

(综合新华社花莲、北京电)

最高法发布行政诉讼法解释，诸多亮点值得期待——

确保“告官见官”

“职业打假人”告官受限

“在司法实践中，投诉类行政案件等滋扰性案件数量激增。一些与自身合法权益没有关系或者与被投诉事项没有关联的‘职业打假人’‘投诉专业户’利用立案登记制度降低门槛之机，反复向行政机关进行投诉。”

江必新说，司法解释界定了行政诉讼原告和被告的诉讼主体资格。在原告资格方面，明确了投诉举报者的原告资格、债权人的原告资格、非营利法人的原告主体资格和涉及业主共有利益的原告主体资格。在被告方面，明确了开发区管理机构及其职能部门的被告资格、村委会和居委会的被告资格、事业单位和行业组织的被告资格。

确保行政诉讼“告官见官”

司法解释适度扩大了行政机关负责人的范围，规定行政机关负责人包括行政机关的正职、副职负责人以及其他参与分管的负责人。行政机关负责人出庭应诉的，可以另行委托1至2名诉讼代理人。行政机关负责人不能出庭的，应当委托行政机关相应的工作人员出庭，不得仅委托律师出庭。

解决“民告官”立案难 同时防止滥诉

“司法解释明确行政诉讼立案范围边界，既要解决‘立案难’痼疾，又要防止滥诉现象。”最高人民法院副院长江必新说。

司法解释明确规定，人民法院对符合起诉条件的案件应当立案，依法保障当事人行使诉讼权利。

根据司法解释，对当事人依法提起的诉讼，人民法院应当根据行政诉讼法第五十一条的规定接收起诉状。能判断符合起诉条件的，应当当场登记立案；当场不能判断是否符合起诉条件的，应在接收起诉状后七日内决定是否立案；七日内仍不能作出判断的，应当先予立案。

为防止行政诉讼中的“滥诉”问题，司法解释明确了五种不可诉的行为，包括不产生外部法律效力的行为；为作出行政行为而实施的准备、论证、研究、层报、咨询等过程性行为；根据人民法院的生效裁判，协助执行通知书作出的执行行为；上级行政机关基于内部层级监督关系对下级行政机关作出的听取报告、执法检查、督促履责等行为；针对信访事项作出的登记、受理、交办、转送、复查、复核意见等行为。

江必新表示，司法解释进一步明确了行政诉讼立案范围边界，有利于遏制对可诉行政行为把握不准、错误理解立案登记和诉权滥用的现象，提升行政诉讼救济渠道的实效，保障当事人合法权益。

责任编辑 刘君

电话:(0531)85193407 Email:liujun@dzw.com

连载

福尔摩斯新故事——

上锁的房间

□【美】劳拉·金

19 迈卡应声从角落走过来，一只手摁住帽子，另一只手拿着耙子，两条粗短的腿快要跑起来了。一看到他，我便静了下来。那只猫窜进灌木丛，迈卡温柔地捧起小鸟，放在我用手搭起的“避难所”中，它只是吓坏了，并没有受伤，小心脏在我的手心怦怦直跳，这种感受让我很是震惊。小鸟待了一小会儿，突然又活蹦乱跳着冲向了天空，飞进苹果树的枝丫中，消失不见了。

我低头望着这双经历了二十年沧桑的手。很奇怪，这是我保存记忆的方式。门框上的门柱圣卷和小鸟都被这双手记住了。为什么心灵有眼睛而不说有手或有舌头？或许敏感、味道、气味、声音才能连通心灵，而非理智。当然了，刚刚找回的所有触觉记忆，都为我的精神打了特别的强心剂，一种叫归来，一种叫决定界限，两者都会让我觉得心安。

我抬头望着污迹斑斑的窗户，那一瞬间，厨房的门豁然敞开了，阳光洒了进来。我知道自己要做什么了：我要清扫房子，恢复它原来的样子，将疏忽导致的衰败逐出户外；寻回曾经来过这里的人们，不管是友人还是用人，与他们聊一聊，努力让自己重新融入这个社区大家庭中。我将过去抛诸脑后，太久太久

了。福尔摩斯说得对，我们来到这里是为什么事。

我觉得自己似乎卸掉了一直压着我的沉重行囊，脚下一转，想去找福尔摩斯，告诉他我的决定，但差点摔到他身上。他正弯着腰观察墙上一些有些别扭的小镜子。

“福尔摩斯，我……”刚开口，我就注意到了他的态度，他注意力高度集中，让人联想到嗅到味道的猎犬。“怎么了？”“你不觉得镜子的位置有些奇怪吗？”

“对于你这么高的男人来说，是奇怪，但即使在美国，也没几个身高超过六英尺的厨师。”

“是，是，”他这样说着，但并不接受我的解释，“我是指镜子安装的地方。”

我的注意力回到镜子上，然后明白了他的意思。这是一面圆形的镜子，但是嵌在八角形的框中，很像中国的风格。这面镜子是供用人们在进入房子之前检查自己形象的，所以理应装到门附近，而不应该装在洗碗池附近的墙上，也不应该装在放置锅具和盘子的长凳上方。我站到福尔摩斯刚才的位置，膝盖弯曲，眼睛调整到更普遍的高度。

“太小了，根本照不到整张脸。”我很是惊讶。

“是奇怪。”他表示赞同，然后来回开

关陈列柜门，查看里边的东西。

“是不是打算在工作时监视后门？”我推测道。但是除非这些年里，镜子移动过，否则就只能看到炉灶，周围也没有某物支撑物滑落的痕迹。我还在伸着脑袋四下观望，一门心思想着镜子的问题，福尔摩斯又继续围着房子转了。

再次走回转门旁时，他问道：“你家养过居家宠物吗？”

他蹲在那儿，前面墙脚的地板上放着一只釉面粗糙的瓷碗，或者说是瓷碗。碗口最宽处约六英寸，高五英寸，做工朴实，但看起来很高雅。放在这个位置并不安全，毕竟有人来来回回进出厨房的门。

“我觉得应该没有。有一只金丝雀，弟弟碰到猫会打喷嚏，母亲又很讨厌狗。”

我明白他为什么问，因为端起来检查时，我在灰尘下发现了矿物质沉淀，肯定是一只托左右的水蒸发后留下的。另外，用这种形状的器皿喂动物也很奇怪，广口细颈，并不适合猫科动物的口鼻。放到水槽和后门中间的角落可能合适，或者干脆放到洗碗槽里。我将它放回原处，然后环视厨房，看还有没有位置不合时宜的东西。窗台上摆着一个种着不明植物的小花盆，里面的植物已经枯了——显然是诸伯特请来的清洁工工作时的疏忽，并不是值得深究的怪事。



有些人，生命以必须的方式存在——

第九次在天堂

□ 袁山山

23 吴缘听了老人的讲述悲喜交集。虽然伯父的牺牲让他难过，但他更为伯父的英勇行为深深感动。以前关于伯父怎么牺牲的不太确定，今天他终于知道，伯父是个英雄，是保护战友执行任务牺牲的。难怪他的墓碑上，雕刻着“浩荡英风”四个大字。

这样一位英雄，即使不是他的伯父，也应当将他的墓地找到，将他的遗骸带回。

我第二次见到吴缘，是在腾冲。2015年的4月中旬。

杭州一面，听吴缘讲述了吴家的抗日英雄故事，我被深深感动了，也有些震惊和羞愧。在此之前，我竟对故乡这位抗日英雄一无所知。而且，对杭州这样一批致力于抗战老兵的志愿者，也一无所知。我希望成为他们中的一员，向他们致敬。

最初我去腾冲，是想参加孙春龙他们组织的“接远征军将士遗骸回家”的志愿者活动。去后发现，参加此活动是要出境的，我不太方便；同时还发现，来报道此活动的媒体已非常多了，于是退出，索性继续采访吴缘。

吴缘也参加了此次活动，我到腾冲时，他已和志愿者一起出境到缅甸去了。我从网上得知，这些可敬的志愿者们，出境前在腾冲的国殇墓园祭拜了远征军的

阵亡将士，并庄重许愿，要把牺牲在异国他乡的远征军将士的遗骸接回家。

回首看，远征军是二次世界大战中，中国与盟国直接进行军事合作的典范，也是甲午战争以来中国军队首次出国作战，立下了赫赫战功。从中国军队入缅算起，中缅印大战历时三年零三月，中国投入兵力总计40万人，伤亡接近20万人。在我们纪念抗日战争的伟大胜利时，愈发感到这段历史弥足珍贵，愈发感到中国远征军的壮举值得后人敬仰和追忆。

无论如何，我们都应该永远缅怀这支英雄的部队。

无论如何，我们都不能让为国捐躯的英烈长眠异国他乡。

我没资格为志愿者们点赞，我只能向他们鞠躬。

吴缘也在祭祀的人群中，他的大个子很显眼。与其他志愿者不同的是，他此行有一个非常具体的目标，就是去缅甸北部克钦邦的首府密支那，把他的四伯吴其璋的遗骨带回家。

其实我和吴缘的交集，早在2011年就开始了。

2011年3月，当时作为人大代表的我，在两会上提交了一个建议案，《关于搜寻远征军抗战烈士遗骸，迎接八万亡灵回国的建议》。提出“成立专门机构，尽快地全力地搜寻烈士遗骸，将八万亡灵迎回祖国安葬”。这个建议案，是在孙春

龙的帮助下完成的，他当时已经辞职，全力以赴地投入到了帮助老兵的公益活动中，其中就包括寻找远征军遗骸一事。

孙春龙告诉我，在缅甸仰光、曼德勒、密支那等大城市，到处都是日本人修建的慰灵碑、纪念碑，每年都会有大批的日本人前往缅甸进行祭祀；在缅甸仰光的英军墓地，亦有英国官方派出的专门机构，进行墓地的管理和维护；台湾方面，马英九亦前往孙立人将军的墓前进行祭拜。孙立人曾是中国远征军的高级将领，这一信息显示，台湾方面对这段历史已开始关注。我们也知道，美国至今没有放弃寻找二战中牺牲的战士的遗骸，包括和中国军方签订相关协议。

我在建议案中将这些情况如实写入，并指出，优待卫国军人是国家的责任，寻找并安葬烈士遗骸，是一个国家对为国捐躯者的最大尊重。过去，由于历史的原因和局限，致使那些为国家和人民的利益英勇献身的抗日老兵不能魂归故里，不能得到应有的尊重和纪念。今天，我们作为一个在世界上日益强大、国际形象日益提升的国家，很有必要尽快弥补过去的欠缺和遗憾，将这一工作进行完善。

建议案提出后，得到了非常多的代表的支持，后经媒体报道后更获得了社会的广泛认同。提交到两会后，民政部及时给了我反馈，美国国家即将启动相关工作。

山东省食品安全委员会办公室

关于拟命名山东省食品安全市、山东省食品安全县（市、区）名单的公示

按照山东省食品安全委员会安排部署，从2016年2月开始，淄博市等5个市(主城区)、历城区等40个县(市、区)分别开展了省级食品安全市、县(市、区)创建工作。

创建工作启动以来，各创建市、县(市、区)落实党政同责，突出政府主导，加强综合保障，夯实治理基础，狠抓系统整治，强化正面引领，深入宣传发动，推动多元参与，在各领域、各环节广泛开展创建。通过创建，各创建市、县

(市、区)地方政府对食品安全工作的重视程度显著提高，部门联动、协作配合不断增强，食品安全治理能力和保障水平明显提高，群众满意度有了较大提升。

根据国家和省关于食品安全市、县(市、区)创建工作的相关要求，山东省食品安全委员会办公室委托第三方机构于2017年10月至今年1月开展了省级验收。验收内容包括群众满意度调查和现场验收(工作汇报、材料审核、现场检查等)两

部分。群众满意率70%以上，现场验收得分90%以上为合格。经群众满意度调查和现场验收，上述5个市、40个县(市、区)创建工作整体水平达到省级合格标准，拟由山东省食品安全委员会命名为“山东省食品安全市”“山东省食品安全县(市、区)”。

为体现公开、公平、公正原则，加强社会监督，现将拟命名名单予以公示。如有异议，请在公示期内，以文字形式(信

函、传真、电子邮件)向山东省食品安全委员会办公室反映，内容要求真实有据。公示时间：2018年2月7日至2018年2月22日

地址：济南市历下区经十路16122号703室
传真：0531—88592565
邮箱：sdscsah2017@163.com
邮编：250014
山东省食品安全委员会办公室
2018年2月7日

一、拟命名的“山东省食品安全市”(共5个，按行政区划为序，下同)

淄博市、泰安市、日照市、德州市、滨州市
二、拟命名的“山东省食品安全县(市、区)”(共40个)
历城区、长清区、章丘区、济阳县、青岛西海岸新区(黄岛区)、城阳区、胶州市、博山区、临淄区、山亭区、河口区、牟平区、龙口市、莱阳市、蓬莱市、招远市、青州市、诸城市、寿光市、安丘市、高密市、昌乐县、梁山县、肥城市、文登区、荣成市、乳山市、岚山区、沂水县、莒南县、陵城区、齐河县、茌平县、邹平县、定陶区、即墨区、平度市、莱西市、莱城区、庆云县