

# 中央政法委、中央综治委、公安部印发通知要求 集中打击整治农村赌博违法犯罪

据新华社北京2月7日电 为深入贯彻落实习近平总书记重要指示和中共中央、国务院《关于开展扫黑除恶专项斗争的通知》精神，中央政法委、中央综治委、公安部近日印发《关于集中打击整治农村赌博违法犯罪的通知》，要求各地各有关部门在春节前后集中打击整治农村赌博违法犯罪，将农村赌博问题放在春节前后的扫黑除恶专项斗争重点来抓，切实采取有效有力措施，确保取得明显成效，让人民群众过上舒心、祥和的节日。

《通知》指出，春节期间是农村赌博的高发期。农村赌博往往与黑恶势力违法犯罪交织在一起，严重影响社会和谐幸福，严重影响乡风文明，严重影响社会稳定，严重影响人民群众的获得感、幸福感、安全感。近年来，各地各有关部门按照中央部署，不断加大农村赌博违法犯罪的打击力度，取得明显成效。但在一些地区特别是农村地区，赌博违法犯罪形势依然严峻，多发态势仍未彻底扭转，且呈现出涉赌人员向因征地拆迁补偿等形成的“暴富”群体和农村“三留守”人员蔓延，参赌方式更趋多样化，向“网络空间”转移，向更隐蔽空间转移等新特点。

《通知》强调，各级扫黑除恶专项斗争领导小组及成员单位要切实履行各自职责，坚决依法集中打击整治农村赌博违法犯罪。要强化调查摸排，锁定打击重点。通过组织明查暗访，发动群众有奖举报、开展网上巡查等多种方式，迅速摸排掌握一批涉及农村及地下赌博的重点地区和案件线索，确定打击重点。要强化面上清查，注重打早打小。指导和推动县级公安机关及派出所，紧盯重点地区，优化勤务机制，延伸城郊及农村地区警务管控区域，落实多方参与的网格化巡逻防控，对赌博违法犯罪活动坚持“露头就打”。要强化专案侦办，坚持依法惩处。对重要案件线索，具体落实侦控打击。对打掉的所有赌博团伙，都必须清查为首骨干分子，查清组织者、经营者、获利者，查清有幕后“保护伞”，查清涉案账目、资金、物品等详细情况，严厉打击暴力护赌、催逼赌债的黑恶势力，做到主要犯罪嫌疑人不抓获不放过、团伙骨干和利益链不打掉不放过、“保护伞”不挖出不放过，形成依法惩处的强大有力震慑。要强化宣传教育，引导知法守法。以社会主义核心价值观为引领，加强农村思想文化阵地建设，深入推进文化惠民，广泛开展文明村镇、星级文明户、文明家庭等群众性精神文明创建活动，加大农村普法力度，提高农民法治素养，建设法治乡村，打造“不爱赌、不想赌”的环境。

## 我省发布春运道路交通安全形势 道路交通预计将迎3次客流高峰

□记者 张依盟 李子路 报道  
本报济南2月7日讯 2018年春运于2月1日开始，至3月12日结束，历时40天。今天下午，省政府新闻办举行新闻发布会，通报今年春运道路交通安全形势及道路交通安全管理工作措施等情况。

今年春运，道路旅客发送量将占全部旅客发送量的80%以上。“由于今年春节时间较晚，农村务工人员返乡、学生放假离校在春运启动之前已经开始，节前交通流比较分散，但节后探亲流、学生流、旅游流、务工流返城集中，道路通行压力持续加大。”省公安厅副厅长丁冠勇说。

交警部门预测，春运期间，全省道路旅客客流将达4798万人次，预计迎来3个波次客流高峰：第一波次为2月13日至15日，以市际和农村客运为主，方向由城市到乡镇、由沿海到内陆；第二波次在春节假期结束的2月21日前后，主要为返程、返岗客流；春节假期结束后元宵节期间客流逐渐回落，3月2日元宵节前后将迎来第三波次高峰，主要是返城务工和学生返校等客流。

今年春节假期，我省将继续实行7座及以下小型客车高速公路免收通行费政策。车辆的增加提高了事故多发的可能性。省公安厅交警总队队长田玉国介绍，从近5年春运期间道路交通事故分析情况来看，私用车辆肇事最多，2017年肇事比例达到69.9%。

近年来，货车超限超载是交通安全的一大威胁。从交通事故统计情况看，去年全省发生的20起较大道路交通事故中，14起涉及重型货车。近5年春运期间，因营运货车交通事故造成的死亡人数，占总数的16.01%。特别是春运后期，货运高峰与客流高峰重叠交织，超限超载、疲劳驾驶等交通违法行为多发，营运货车交通安全风险相对较高。

今年春运期间包含立春、雨水、惊蛰三个节气，冷暖转化快，气温波动频繁，出现大范围降雪、雾霾等恶劣天气的可能性较大。“特别是大雾、团雾天气，将持续时间长，涉及范围广”，是引发公路交通阻断和交通事故的主要原因。丁冠勇说，这种情况下，在飞机场、火车站、客运站周边，以及进出城道路、高速公路、国省道路将形成较大交通压力。

为此，公安机关将与相关部门协调建立恶劣天气应急处置联动机制，在易积雪结冰路段、事故多发路段加强巡查密度，提前准备应急救援、清障施救、融雪除冰等设施装备和车辆。一旦发生降雪结冰、及时铲雪除冰，保障道路通行条件。

另外，春节假期，公安机关将组织酒驾、毒驾专项整治行动，重点盯住市区餐饮娱乐场所周边道路和城乡接合部道路，在夜间、凌晨、午后等时段开展专项整治。

罚款14.8亿元，全国第一

# 山东环保执法长出“铁齿钢牙”

移送适用行政拘留环境违法案件1353件，移送涉嫌环境污染犯罪案件272件

## 2017年山东污染治理力度之大前所未有

大气

- 全省压减煤炭消费量2706万吨
- 完成“气代煤”“电代煤”改造57万户、治理“散乱污”企业8.5万家、环境综合整治3112个村、淘汰燃煤小锅炉38953台

水

- 整治河湖违法建筑和违法活动54531处、纳污坑塘234个、入河排污(水)口8011个
- 关闭搬迁畜禽养殖场(小区)和养殖专业户4.7万个
- 178家省级及以上工业集聚区污水集中治理任务全部完成

土壤

- 布设核实1.9万个土壤监测点位，注销进口危险废物45.2万吨，整治进口固体废物企业77家



整理:王亚楠 制图:巩晓雷

统行业深度治理或转型升级。建立覆盖全省的网格化环境监管体系，完成了全省45米以上高架源自动监测设备安装联网工作。在全国率先应用污染源自动监测

数据查处企业超标排污违法行为，建立小时均值超标督办和日均均值超标即处罚机制。2017年8月以来，共对5000余个小时均值超标企业实施督办，各市对相关超标排污单位进行了3800余次处理处罚。目前，全省涉气重点工业污染源达标率96%以上。省环保厅组织督查巡查组，对全省17市开展不间断的督查和巡查，截至去年12月底，共检查企业14000余家次，发现问题4000余个，对督查中发现问题，已全部移交地方进行整改，并在巡查中对整改情况进行全面检查。

此外，山东积极配合环保部大气污染防治强化督查、巡查。2017年4月7日至7月28日期间，强化督查组在我省共检查企业12355家次，发现存在环境问题企业8241家次，约占检查总数的66.7%，目前，这些问题已基本整改完成。9月8日至12月31日期间，强化督查组在秋冬季攻坚行动中强化督查阶段，攻坚行动强化督查组在我省共检查点位27693个，共发现问题1467个，约占检查总数的5.3%。根据各市上报情况，已有1440个问题完成整改，完成率98.2%。未完成整改的正在积极推进，该停产的已停产。

## 大众视点

□记者 王亚楠 通讯员 杨少旭 报道

本报济南2月7日讯 2017年，全省环保部门实施处罚环境违法案件44917件，罚款14.8亿元，在全国第一位！在“史上最严”新环保法的赋权下，在新发展理念的指引下，山东环保执法长出“铁齿钢牙”。这是记者从省政府新闻办今天举行的新闻发布会上了解到的。

其中，实施按日连续处罚案件31件，罚款5646.6万元；实施查封、扣押案件410件；实施限制生产、停产整治案件722件；移送适用行政拘留环境违法案件1353件；移送涉嫌环境污染犯罪案件272件。

去年，我省不断加强环境执法监管。严格执行我省分阶段逐步加严的大气污染防治标准第三时段限值，倒逼传

# 不等待不观望，立行立改边报边改

山东环保督察整改坚持问题导向，不搞简单一刀切

□记者 王亚楠 通讯员 杨少旭 报道

本报济南2月7日讯 距离去年12月26日中央环保督察组向山东反馈督察情况，已经过去月余。在今天省政府新闻办举行的新闻发布会上，省环保厅党组书记、厅长王安德表示，按照中央督察要求，应于反馈后30个工作日内向国务院报送整改方案，我省已经省委省政府研究审定，并于1月31日向国务院提前报送。

省委、省政府高度重视督察整改工作，明确提出，要不等不待、不观望，坚持问题导向，结合山东实际，立即开展整改落实，边报边改，并将于近日召开整改动员大会进行部署。省委、省政府已经成立由省委书记、省长任双组长的省环境保护

督察反馈意见整改工作小组，下设5个专项工作组，多次召开整改工作协调推进会议；省委、省政府主要领导同志亲自抓整改，扑下身子抓落实，亲自审定整改问题清单、明确整改责任分工；有关省领导同志“挂帅”，常务副省长兼任领导小组办公室，省委副秘书长任总协调人，统筹推进整改落实各项工作。

经省委、省政府同意，我省的整改工作坚持把握三个原则：一是依法依规，立行立改。立即停止中央环保督察指出的各类违法违规行为。对存在的违法违规建设项目，先停产再研究整改方案；确实为民生供热的违法违规项目，供热结束后立即停产；不得以调整规划、补办手续等方式代替整改；对任何

问题都绝不等待观望，绝不讲价钱打折扣。同时，不搞简单一刀切，杜绝关闭取缔没有手续的先进产能，反而保留落后产能的现象；但是，对项目上马中失责、违规问题要一追到底。

二是压实责任，确保实效。严格落实“党政同责、一岗双责”，层层压实责任，坚持整改有目标、推进有措施、落实有责任、完成有时限、结果有核查，做到整改一个、销号一个、验收一个，确保整改取得实效。确实需要长期整改的问题，整改时限不得突破2020年，三年内必须有详细的可核查的分年度整改要求。

三是举一反三、标本兼治。坚持问题导向，凡中央督察反馈点出的问题，不管

反馈意见上有没有，都必须整改，都要在全行业、全系统开展全面排查，举一反三，并纳入打好污染防治攻坚战方案，彻底整改，建立完善长效机制。

王安德表示，山东还将以督察整改为契机，把解决具体问题与共性、解决当前问题与长远问题有机结合，针对各地区、各行业突出问题，在全省开展专项整治行动，重点在国土空间布局优化、新旧动能转换、能源结构调整、突出环境问题治理、生态保护与修复、环境执法监管等6个方面建立长效机制。

据悉，中央环保督察期间，山东已整改企业10073家、立案处罚1471家，拘留76人、约谈1186人、问责1268人。

为新旧动能转换综合试验区提供体制机制保障

# 山东全面发力建设一流营商环境

精准授权如何体现?济南、青岛、烟台在山东新旧动能转换综合试验区建设中居于核心地位，要发挥“三核引领”作用。前期，省编办对3市发展迫切需要的省级权限进行摸底，已形成包括78项行政权力事项的目录，在征求相关部门意见、广泛论证的基础上，下一步会依法将部分省级行政权力事项下放或委托济南、青岛、烟台3市实施，优化地方发展环境。

今年我省还将在29个国家级功能区开展“证照分离”改革试点。改革的重点，是复制推广上海浦东新区改革经验，针对103项行政许可等事项，通过取消审批、审批备案案、实行告知承诺、提高透明度可预期性、强化准入管理5种方式进行实践探索，在事中事后监管、信息共享、优化流程等关键环节上大胆突破。

## 全面打造

### 全省行政体制改革先行区

会议部署，聚焦“三核引领”、区域融合互动，全力支持济南、青岛、烟台和济青功能区创新行政管理体制，赋予其更多自主权，增强统筹经济社会发展能力，全面打造全省行政体制改革的先行区。

据介绍，目前我省省级以上开发区、高新区、海关特殊监管区已有180个，在促进经济发展中发挥了重要作用。“要以我省新旧动能转换综合试验区建设为契机，针对功能定位不清、机构设置不合理、人员身份庞杂等问题，研究制定开发区管理体制改革的意见，进一步创新体制机制，激发开发区活力。”刘维寅说。

第一，要加大放权力度。突出经济管理和投资服务主责职能，将能够下放的经济管理权限，依法下放或委托开发区实施，科学制定权责清单，理顺与上级政府和代管乡镇、街道的关系，提高行政管理效能。第二，要优化组织架构。按照精简统一效能的原则，进一步整合归并工作机构，全面实施集中行政许可和综合行政执法，组建行政审批局和综合执法局，打造最优发展环境。第三，要创新人员编制管理。复制推广济南、日照等地经验，统筹使用各类编制资源，打破行政事业人员身份界限，促进人才充分流动，激发干事创业热情。

今年，我省将开展的另一项重大改革，就是积极推进相对集中行政许可改革试点。

今年，省编办将会同省法制办制定指导意见，明确改革的总体要求、目标任务和实施步骤，在市属省级以上各类开发区全面推

这项改革，各市要选择一县(市、区)开展试点，有条件的地方也可市县同步推进。

## 九成政务服务审批事项“最多跑一次”

以建设服务型政府为目标，针对办事难、环节多、效率低等问题，今年山东将协调推进“五个一”集成服务改革，再推出一批“零跑腿”和“只跑一次”事项，力争年底前占比达到全部事项的90%，基本实现社会保障和公共服务领域全覆盖，切实增强企业群众获得感。

其中，政务服务大厅“一窗受理”。优化政务服务流程，改善政务大厅窗口设置方式，推动所有政务服务事项实现“一窗受理”“一站服务”。

政务服务“一网通办”。深化全省政务服务平台建设与应用，推动各级各部门政务服务事项统一在山东政务服务网办理。建成全省统一公共数据资源开放平台，尽快实现跨部门、跨层级、跨区域信息共享。

政务热线“一线直通”。在省级31条政务热线和17市政务热线整合互联互通的基础上，完成县(市、区)服务热线整合，实现全省“一个号码管服务”。

化民风、涵育乡风的作用，正在于此。

## “三治”联同，

### 自治为基法治为本德治为先

随着统筹城乡发展力度不断加大，各级财政对农村投入越来越多，农村资源越来越“值钱”，如果村里没有公开机制，村民没有积极参与意识，“村官”腐败的风险会加大。“以在涉及物资采购、道路维修等资金较大、群众关注的工作，村干部怕违反程序出事，总要问这问那，多费不少功夫，现在有了‘小微权力清单’，照着流程办就行，确实省心省力。”淄博市周村区南谢村党支部书记、村委会主任李树滨说，严管就是厚爱，信任不能代替监督。管好村干部的“小微权力”，就能提升群众的“大满意度”。

区委书记沙向东告诉记者，周村区2017年4

定。”邹城市唐村镇党委书记唐胜的观点，反映了乡村治理中的一种渴求：充分挖掘传统，积极引导发挥新乡贤在乡村振兴，特别是在乡村治理中的积极作用。

什么叫乡贤?唐胜认为：“乡贤需要对人熟、地熟、村情熟，还要有热心、有威望去定纷止争，参与村庄治理。”唐村镇西颜村的煤矿退休工人齐如松就是这样一位新乡贤。西颜村过去家家有旱厕，常常搞得街上污水横流，与“美丽乡村”相去甚远。村里拆除旱厕改建水厕，部分村民和村干部讨价还价，有的甚至抵制制厕工程，严重影响了西颜村改厕工程的进度。齐如松主动站出来配合村干部做工作，第一个报名将自家旱厕纳入改造计划。在他的带动和宣传下，西颜村230户改厕任务迅速落实。

作为西颜村的本地人，地缘上的亲近，使新乡贤齐如松更具有榜样作用，更容易带动人们效仿。在唐胜看来，新乡贤守护乡土、醇厚人心、敦

月在淄博率先启动了村干部“小微权力”进清单模式，清单共收录9大类30项服务事项，对党务管理、人员任用、重大决策、“三资”管理、民生服务等事关群众切身利益、容易寻租和产生矛盾隐患的事项和环节，逐项明确主要内容和标准要求，切实把村干部权力放进制度“笼子”里。

在德州平原，村务公开不是简单地张榜式公开村务财务，而是升级为“村事阳光报告制度”。平原县委书记王洪霞介绍，农村信访量居高不下下的主要原因，是多年来对农村“三务公开”的监督管理不利，很多制度都没有杜绝“看不懂的公开”“假公开”和“有选择地公开”等问题。2017年初，平原县在征求农经部门、乡镇党委和各村村党支部书记意见基础上，研究推出“村事阳光报告制度”，将村事全盘交给群众监督参与。2017年全县已连续开展了三次报告会，累计公开村级事务8800余项，群众当

场提出质询问题5709条，村干部当场答复4776条，事后答复767条，通过县乡协调解决166条；全县农村信访共209件，同比下降36.6%；反映农村干部问题79件，同比下降31.6%。

在济阳县仁风镇张辛村村委会墙上，挂着一块济阳县村(社区)法律顾问公示牌，上面有该村法律顾问北京隆安(济南)律师事务所律师李富民的联系方式和服务内容。“2017年省里把村(社区)法律服务纳入政府购买服务范围，我一般每个月到村委会走访一次，对接公共法律服务；平常村民有什么问题也可以直接给我打电话。”李富民说。据了解，2018年我省将基本实现一村(社区)一法律顾问。

乡村振兴离不开和谐稳定的社会环境。坚持自治为基、法治为本、德治为先，构建党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村治理体系，乡村振兴才能拥有最坚实的保障。

(上接第一版)以移风易俗为切入点在全省深入推进乡村文明行动，突出强化村级红白理事会作用，按照统一章程帮助群众操办红白事。

莱芜市莱城区口镇下水河村是我省移风易俗改革的先行者。村里投资20多万元建了白事告别大厅，丧事简办写进了《村规民约》。“以前办白事，披麻戴孝、送浆水、扎灵棚、拜祭，待客至少要3天时间。自从制定了统一标准，在告别大厅办白事，半天就结束了。谁家办白事都这样，谁也不笑话谁。”村民张更礼说。

顺民意、勇破冰、化旧俗、树新风。目前我省7万多个村庄，多数已建立起了红白理事会，红白事操办流程写进村规民约，党员干部自觉带头执行。今天的新风正在变成明天的习俗，乡村善治的内生支撑力得以滋养。

“农村的事往往十分琐碎，但如果处理不善，小矛盾可能演变成大冲突。用咱老百姓的法儿，解决老百姓的事儿，也许几句话就能搞