

### 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

## 新时代我国社会发展的新变化

□ 邱耕田



## 调查研究

### 身入更要心至

□ 王晓河

习近平总书记看望困难群众，总走进厨房，揭开锅盖，坐在床上，捏捏被褥，然后才问：“还有什么困难”。我们搞调查研究，一定不能走“明星基层”，搞“蜻蜓点水”式调研；“身入”更要“心至”，必须有一颗真心、诚心、公仆心、服务心，才得真髓，才有实效。

在中央政治局民主生活会上，习近平总书记指出，要在全党大兴调查研究之风，推动全党崇尚实干、力戒空谈、精准发力，让改革发展稳定各项任务落下去，让惠及百姓的各项工作实起来，推动党中央大政方针和决策部署在基层落地生根。要拜人民为师，向人民学习，放下架子，扑下身子，接地气、通下情，“身入”更要“心至”，真正做到下察实情、出实招、办实事、求实效。这就要求全党各级领导干部必须迈开步子、走出屋子，深入一线、深入群众，大兴调查研究之风，切实解决实际问题中的突出问题。

“身入”更要“心至”，需要端正心态，更需要端正心态。调查研究是领导工作的题中之义，不得有哗众取宠之心，走“明星基层”，搞“蜻蜓点水”式调研，那会流于形式主义；不得有装腔作势之心，拿捏动作，作秀摆拍，作“钦差大臣”指教，那会让群众生厌恶之心；不得有套取之心，拿着脚本填材料，剪贴实际而不解决问题，那会让群众寒心。总之，必须有一颗真心、诚心、公仆心、服务心，才得真髓，才有实效。

要有深下去、蹲下去的认真之心。调查研究是做好工作的基础，必须认真走心、用心，才得真知灼见，走马观花不行，那会水过地皮也不湿；粗枝大叶不行，粗枝大叶往往挂漏；浅尝辄止不行，那会徒劳而平庸。习近平总书记看望困难群众，总走进厨房，揭开锅盖，坐在床上，捏捏被褥，然后才问：“还有什么困难”；视察边防哨所，察看战术武器装备，拍拍战士肩膀，摸摸衣裤厚薄等，细致入微。要把事情的真相和全貌调查清楚，把问题的本质和规律把握准确，把解决问题的思路和对策研究透彻，必须深入实际、深入基层、深入群众。要讲究细节，蹲下看蚂蚁，对事物不仅要看到、看清，还要看透，上下左右、前前后后、里里外外，都了然于胸，不盲人摸象，不似偏概全。要广调细查，抓住一件事，要上溯下察，获取各方面的情况，多层次、多方位、多渠道地调查了解，真正弄清事情的前因后果、来龙去脉，综合作出判断，不以点带面，不模棱两可。要精研深析，不为问题多而迷惑，不为问题少而踌躇，透过现象看本质，抓住事实摸规律，把问题分析透一些，把建议想得深一些，把启示想得远一些，做到真正解剖、受益、管用。

要有拜师求教的谦恭之心。深入群众调查研究，要解决好“为了谁、依靠谁、我是谁”的问题，认清身份，做好本分。调查研究的过程，是学习群众、密切干群关系的过程，也是领导干部提高认识能力、判断能力和工作能力的过程。要甘当小学生，虚心向群众求教。要有让群众坐中间、做主角的意识，不是“我问你答”，而是“你说我听”，七嘴八舌不嫌烦，文不对题不着急，一孔之见不嫌弃，让群众畅所欲言，从中听音觅宝。要推心置腹，你言我语平等交流，不居高临下打官腔，不故作深沉不搭腔，而是敞开心扉说群众话、明白话、透底话，互无顾虑，既要听群众的顺耳话，也要听群众的逆耳言；既要让群众反映情况，也要让群众提出意见。如此谦恭在实际行动中，没有架子，抹开面子，和群众通心交流，就会摸准实情，取得真经。

要有解决问题的坚决之心。深入基层调查研究，不是浏览风光，不是探察访友，而是要去解决问题。要带着问题去，寻求解决之方，要围绕当前各项主要问题，抓住老百姓最急最忧最怨的问题，抓住群众最关心最直接最现实的利益问题，弄清“痛点”，提速“关注点”，强化“薄弱点”，提高群众“满意点”。要善于发现问题，抓住推进工作的“牛鼻子”。主动走焦点、听难点最复杂的一线，不打招呼、不作安排、不听汇报成为常态，真正听到实话、察到实情、获得真知、真正解决问题、收到实效。怕深入、怕问题、怕矛盾、怕思考，根本还是联系群众、服务群众的担当意识不强，群众工作的本领不扎实、解决问题的办法不对路，是难有好效果的。

精诚所至，金石为开。调查研究尤其需此功。要把身入心至作为调查研究的最基本方法，不踩点走一线，不定调子听直言，带着思考去基层，怀揣问题访群众。在身到心至的调研中，真正将党的十九大精神与当地实际结合，久久为功，必然卓有成效。

□ 责任编辑 马清伟 李 檬

生活中超脱出来，使人获得一种解放的感觉；审美活动还能消除人与人之间在现实中的差别，实现人们在精神层面上的平等性；审美活动通过快乐、愉悦、自豪、向往等心理体验，使人在与自然和社会的“审美交流”中获得激动和兴奋，让人感受到生活的快乐和意义，从而使麻木、乏味的物质人或经济人向全面发展的审美人升迁和转化。

**在发展的形态上，出现了由单一片面的要素性发展向全面协调的整体性发展的转变。**长期以来，无论是国际还是国内，社会发展基本上都是一种要素性发展。这种要素性发展主要表现在两个方面：其一，把构成系统的某一要素或部分的片面绝对化、唯一化，从而导致了社会发展的片面化、失调化的态势；其二，把构成动态的社会系统的某一发展阶段一主要是指现阶段，绝对化、唯一化，从而导致只重当前而忽视未来的不可持续化的发展现象。十八大以来，我国的整体性发展趋势明显。我们提出的“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局、“人类命运共同体”理念诉求等，都是从不同侧面针对整体性发展的追求或期盼；我们在实践中的一系列做法，包括转方式、调结构、去产能、提效益、补短板、求充分、重公平、防风险等，也都是整体性发展的具体要求或做法，是我们“着力增强发展整体性协调性”的表现。总之，十八大以来，我国整体性发展的理念正在形成，整体性发展的态势正在显现。所谓整体性发展，是指社会系统的关联性发展，具体而言，是指构成社会系统的静态的要素间(如人的要素、物的要素等)和动态的阶段间的关联性发展。从内容上看，整体性发展包括这样几方面的子内容或“子发展”：基于不同地区和国家的共同发展；基于关系角度的和谐发展；基于构成社会系统的要素或领域角度的协调发展；基于纵向维度的可持续发展。而无论是横向的共同发展、协调发展、和谐发展，还是纵向的可持续发展，都坚持以人民为中心的发展思想。因此，整体性发展就其灵魂和核心而言，体现为一种共享发展，即要努力促进人的全面发展和全体人民的共同富裕。

**在发展的内涵上，出现了由重速度、重规模向重质量、重效益的转变。**过去，受温饱问题的压迫，我们主要关注的是有没有的问题、快不快的问题，我国经济发展最突出的结构性矛盾是注重“量”的扩张，忽视“质”的提升，经济增长主要依赖高能耗的第二产业所推动的粗放型发展，许多企业片面追求高速增长、高强度投入、粗放式生产的经营模式，使得能源与资源的利用效率与发达国家相比存在较大差距。十八大以来，在我国社会生产力水

平总体上显著提高、社会生产能力在很多方面进入世界前列的时代背景下，我国经济发展在内涵上正在发生着重大变化，即正在由高速增长阶段向高质量发展阶段转变。习近平总书记指出：“我们不仅要全面建成小康社会，而且要考虑更长远时期的发展要求，加快形成适应经济发展新常态的经济发展方式。这样，才能建成高质量的小康社会，才能为实现第二个百年奋斗目标奠定更为牢靠的基础。”而要建成高质量的小康社会，则必须以高质量的经济发展为基础和载体；只有提高发展的质量和效益，才是解决发展不平衡不充分问题的根本途径，也是满足人民群众日益增长的美好生活需要的正确方式。

**在发展的代价上，出现了由发展与代价同步增长的高代价发展向发展与代价逆向互动的低代价发展的转变。**从发展哲学的角度看，在人类历史的演进中，存在着深刻的代价规律，历史进步总是在代价的付出和扬弃中实现的。换言之，发展必然要付出代价。以往我国的发展，在总体上是一种高代价发展，虽然我国的发展速度很快、成就巨大，但却出现了发展成本高投入、消极后果严重化的“伴生”现象。新时代再也不能允许这种高代价发展的现象继续存在了。当我们转方式着力解决好发展质量和效益问题、补短板着力解决好发展不平衡问题、防风险着力增强风险防控意识和能力的时候，就意味着我们正在实现由高代价发展向低代价发展的转变。所谓低代价发展，是指在发展实践中，以最优质态、最佳量度、最良序化，在合理目标范导和最优模式驱动下，沿着科学合理的发展道路，以最少的投入和付出，最小的风险和危害，适宜的发展速度，获得最大发展收益的发展。低代价发展的独特品质在于将实现进步的至上性和抑制代价的紧迫性有机统一了起来，在创造发展的同时又在调控着代价，实现着发展收益与代价付出的良性逆向互动，这样一种理想的发展模式，使其成为了我们实现“强起来”的不二选择。

**在发展的生态保障上，出现了由人与自然分割对立向人与自然和谐共生的转变。**人类文明自进入农业社会以来，相继经历了黄色发展、黑色发展和绿色发展的阶段。当前，一方面，我国资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的问题十分严峻；另一方面，人民群众对清新空气、干净饮水、安全食品、优美环境的要求越来越强烈，为此，追求绿色发展就成了我们的当务之急。习近平总书记指出：“绿色发展，就其要义来讲，是要解决好人与自然和谐共生问题。人类发展活动必须尊重自然、顺应自然、保护自然，否则就会遭到大自然的报复，这个规律谁也无法抗拒。”在当今

## 基层党建的五个“度”

□ 于孝安



“善治”，敢于碰硬，坚决打击村霸，为群众撑腰。三是引领农村基层民主。适应群众民主意识提升的需求，通过发展基层民主来增强基层党组织的吸引力。要引领村民积极参与民主政治建设，涉及群众的事情在群众中广泛商量，让村民的态度有价值，使村民有找到主人的感觉；探索建立基层民主协商制度和程序，使协商民主在农村制度化、规范化运作，走出党建引领基层民主的发展新路。

**实施嵌入工程，重构自身组织体系，拓展组织覆盖的“广度”。**

适应经济组织和社会结构的转型和调整，完善和重构自身的组织系统和活动方式，实现组织全覆盖与价值统一的统一，这是基层党组织组织力提升的组织载体。一是扩大有效覆盖。对于符合组建党组织条件的，做到应建尽建；利用信息网络，把支部建在“网”上，把党员连在“线”上。做到哪里有群众哪里就有党的工作，哪里有党员哪里就有党的组织，哪里有党组织哪里就有党组织作用的有效发挥。

**二是创新设置方式。**适应农村改革的需要，探索建立新的组织设置方式。比如，把党组织建在产业链，建在生产基地，建在大田托管，党支部领办合作社，支部建在公司、车间，建在社区、邻里等等，解决部分基层党组织被“拖着走”的问题。三是创新党组织活动方式。基层党组织要更好发挥作用，必须主动融入中心工作、融入党员需求、融入群众关切，实现源头融入、过程融入、核心融入。从实践来看，党建工作项目化管理，能使党建资源转化为发展资源，党建成果转化为发展成果，能有效解决党建虚化的问题，是基层党建工作的有效抓手。

**实施头雁工程，选育带头人，优化队伍建设的“纯度”。**

培养懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，这是进一步加强基层骨干队伍建设、提升农村基层党组织组织力的主体支撑。一是选好带头人。“两委”换届特别要选配好党组织带头人和致富带头人，倡议外出经商、创业成功党员回村担任党组织书记。近年来许多地方党组织先后把在外商人、企业管理人

员、合作社负责人请回担任党支部书记，一些地方比例已经达到60%以上。二是育好带头人。针对无人选和选人难的问题，基层党组织要及早实施“成长工程”，把乡土人才、“土专家”、“田秀才”培养成党员，把党员培养成致富带头人，把致富带头人培养成村干部；要加快实施“育苗工程”，加快优秀青年农民入党，按照1:3比例以乡镇为单位建立村后备人才库，通过挂职、轮训等方式为每个村培养2-3名后备干部；实施“淬火工程”，充分发挥好市、县和基层党校的作用，分级分类举办培训班，按计划落实村党支部书记和党员培训；定期举办“党支部书记论坛”，相互交流、相互启发。三是关爱带头人。上级党组织对基层干部政治上要关心、经济上要维护、精神上要慰藉。要落实基层党建经费保障制度，让支部书记有干劲、有奔头。

**实施连心工程，尽力为群众办实事，提高党群关系的“温度”。**

实施连心工程，坚持问题导向，进一步密切党群关系，是基层党组织组织力提升的情感支撑。一是开展真情“换真心”活动。群众对有些基层干部不认可、不满意，根本原因是群众观念不强，在情感上与群众疏远了。要结合在全面从严治党、“不忘初心、牢记使命”主题教育，加强群众教育，使基层党员干部牢记宗旨，待群众如亲人，用心化解民忧，用真情换来认同感。二是开展大走访“知民心”活动。建立亲情联系制度，定期到群众家走访，问需于民，实现制度化、常态化，做到无缝隙走访，不搞一阵风，不走秀，带着感情与群众交心、交友，打通联系群众的“最后一公里”，增强党群关系的互动性。可探索在村里建立党代表工作室，打造党代表汇集民意、反映民情、解决问题的平台。三是开展为民办事“暖民心”活动。想群众之想，急群众之急，坚持把群众的小事当作自己的大事，落实“民事村办”机制，在村里建立便民服务点，让“千部多跑路，群众少跑腿”，以党员的“辛苦指数”换来群众的“幸福指数”。四是开展转作风“聚民心”活动。克服形式主义问题，同群众想在一起，干在一起，乐在一起，让群众看得见、摸得着、聊得上、离不开。

**基层党组织要突出政治功能，增强党支部的“硬度”；强化服务功能，提升党建工作的“深度”；实施嵌入工程，拓展组织覆盖的“广度”；开展头雁工程，优化队伍建设的“纯度”；尽力为群众办实事，提高党群关系的“温度”。**

党的十九大报告指出，基层党组织建设“要以提升组织力为重点”。如何提升基层党组织的组织力，这是我们亟须研究的重要课题。

**实施基础工程，突出政治功能，增强党支部的“硬度”。**

突出政治功能，先把基层党组织的龙头挺起来。这是解决基层党组织软弱问题、提升组织力的基础和关键。要严格规范组织生活。针对部分基层党组织组织生活不经常、不规范、不严肃的问题，把严格党内生活作为突出政治功能的根本途径，增强政治性和庄重感，强化“四种意识”，烧旺党性锻炼的熔炉。大力推进党的组织生活标准化建设，严格规范组织生活的程序、标准，制订支部政治生活评价体系，建立有效管理、简便易行的监督和评价手段；推行党务督查、党务监督、党务公开“三项制度”，加强对基层党建的巡查和问责，解决组织生活“走形式不走心”的问题。要加强纪律建设。针对组织涣散、纪律松弛的问题，党组织要严格纪律，加强对党员的严格管理。在农村探索建立党员“正负评价机制”，正面评价就是对党员实行“积分制管理”，负面约束主要是处置不合格党员；特别要严厉处置群众身边的腐败，“打苍蝇”，增强群众对基层党组织的信心。要加强政治思想引导。党的基层组织要强化阵地意识，加强对意识形态和舆论的引导，组织动员广大群众听党话、跟党走，让党的旗帜在农村阵地高高飘扬。今年上半年，可利用换届后的时机，举办夜校、农民讲习所等，采取多种形式开展习近平新时代中国特色社会主义思想教育，加强政治思想引

□ 责任编辑 马清伟 李 檬