# 农村人居环境整治开展三年行动

## 聚焦农村生活垃圾、生活污水治理和村容村貌提升等重点领域

大众解读 聚焦乡村振兴

持续改善农村人居环境是2018年中央一号文件确定的重要任务之一。近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《农村人居环境整治三年行动方案》，聚焦农村生活垃圾、生活污水治理和村容村貌提升等重点领域，梯次推动乡村山水林田路房整体改善。针对方案的重要内容，记者采访了国家发展改革委有关负责人。

### 方案聚焦多个重点领域

**问：**方案的重点是什么？

**答：**从当前全国大部分农村地区看，人居环境矛盾最突出的就是垃圾污水带来的环境污染和“脏乱差”问题。方案聚焦农村生活垃圾、生活污水治理和村容村貌提升等重点领域，集中实施整治行动。

其中，垃圾治理的主要任务是建立健全符合农村实际、方式多样的生活垃圾收运处置体系，推进垃圾就地分类和资源化利用，着力解决农村垃圾乱扔乱放的问题；污水治理的主要任务是持续推进农村“厕所革命”，开展卫生厕所建设改造和粪污治理，普及不同水平的卫生厕所，因地制宜梯次推进农村生活污水治理，着力解决农村污水横流、水体黑臭等问题；村容村貌提升的主要任务是以通村组道路、入户道路为重点，基本解决农村通行不便、道路泥泞的问题，同时推进公共空间和庭院环境整治，加强传统村落民居和历史文化名村名镇保护。

### 因地制宜、分类指导

**问：**全国各地情况千差万别，如何做到既尽力而为，又量力而行？

**答：**因地制宜、分类指导是开展农村人居环境整治的一条基本原则。

基本要求是做到干净整洁有序。有条件的地区可进一步提升人居环境质量，条件尚不具备的地区可根据实施乡村振兴战略的部署持续推进，不搞“一刀切”。确定实施易地搬迁的村庄、拟调整的空心村等可不列入整治范围。

方案明确了分区域的目标要求：东部地区、中西部城市近郊区等有基础、有条件的地区，人居环境质量全面提升，基本实现农村生活垃圾处置体系全覆盖，基本完成农村户用厕所无害化改造，厕所粪污基本得到处理或资源化利用，农村生活污水治理率明显提高，村容村貌显著提升，管护长效机制初步建立；中西部有较好基础、基本具备条件的地区，人居环境质量较大提升，力争实现90%左右的村庄生活垃圾得到治理，卫生厕所普及率达到85%左右，生活污水乱排乱放得到管控，村内道路通行条件明显改善；地处偏远、经济欠发达等地区，在优先保障农民基本生活条件基础上，实现人居环境干净整洁的基本要求。

### 鼓励各类企业积极参与农村人居环境整治项目

**问：**如何确保农村人居环境整治的资金投入？

**答：**方案主要明确了以下渠道：

一是建立地方为主、中央补助的政府投入体系。

二是加大金融支持力度。支持收益较好、实行市场化运作的农村基础设施重点项目开展股权和债权融资。

三是调动社会力量积极参与。鼓励各类企业积极参与农村人居环境整治项目。

### 激发农民建设美丽家园的自觉性、主动性

**问：**农村环境基础设施建成后如何管理运营？

**答：**要着力健全村庄人居环境管护长效机制，激发农民建设美丽家园的自觉性、主动性。

第一，加强村庄规划管理。全面完成县域乡村建设规划编制或修编，鼓励推行多规合一。推进实用性村庄规划编制实施。村庄规划的主要内容应纳入村规民约。

第二，完善建设和管护机制。基本建立有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查的村庄人居环境管护长效机制。

第三，发挥村民主体作用。强化基层党组织核心作用。将农村环境卫生要求纳入村规民约，鼓励成立农村环保合作社，明确农民维护公共环境责任。

### 强化地方党委和政府责任

**问：**如何确保方案提出的目标任务有效落实？

**答：**一是加强组织领导。强化地方党委和政府责任，切实加强统筹协调，建立上下联动、部门协作、高效有力的工作推进机制。

二是明确实施步骤。各省区要在摸清底数、总结经验的基础上，抓紧编制或修订省级农村人居环境整治实施方案，有序启动。

三是加强考核验收督查。

**（综合新华社北京2月5日电）**

方案提出，合理选择改厕模式，推进农村厕所革命。（资料片）

## 农村人居环境整治重点任务有哪些？

根据《农村人居环境整治三年行动方案》，农村人居环境整治的重点任务主要有以下方面。

推进农村生活垃圾治理。统筹考虑生活垃圾和农业生产废弃物利用、处理，建立健全符合农村实际、方式多样的生活垃圾收运处置体系。有条件的地区要推行适合农村特点的垃圾就地分类和资源化利用方式。开展非正规垃圾堆放点排查整治，重点整治垃圾山、垃圾围村、垃圾围坝、工业污染“上山下乡”。

开展厕所粪污治理。合理选择改厕模式，推进厕所革命。东部地区、中西部城市近郊区以及其他环境容量较小地区村庄，加快推进户用卫生厕所建设和改造，同步实施厕所粪污治理。其他地区要按照群众接受、经济适用、维护方便、不污染公共水体的要求，普及不同水平的卫生厕所。引导农村新建住房配套建设无害化卫生厕所，人口规模较大村庄配套建设公共厕所。加强改厕与农村生活污水治理的有效衔接。鼓励各地结合实际，将厕所粪污、畜禽养殖废弃物一并处理并资源化利用。

梯次推进农村生活污水治理。根据农村不同区位条件、村庄人口聚集程度、污水产生规模，因地制宜采用污染治理与资源利用相结合、工程措施与生态措施相结合、集中与分散相结合的建设模式和处理工艺。推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖。积极推广低成本、低能耗、易维护、高效率的污水处理技术，鼓励采用生态处理工艺。加强生活污水源头减量和尾水回收利用。以房前屋后河塘沟渠为重点实施清淤疏浚，采取综合措施恢复水生态，逐步消除农村黑臭水体。将农村水环境治理纳入河长制、湖长制管理。

提升村容村貌。加快推进通村组道路、入户道路建设，基本解决村内道路泥泞、村民出行不便等问题。充分利用本地资源，因地制宜选择路面材料。整治公共空间和庭院环境，消除私搭乱建、乱堆乱放。大力提升农村建筑风貌，突出乡土特色和地域民族特点。加大传统村落民居和历史文化名村名镇保护力度，弘扬传统农耕文化，提升田园风光品质。推进村庄绿化，充分利用闲置土地组织开展植树造林、湿地恢复等活动，建设绿色生态村庄。完善村庄公共照明设施。深入开展城乡环境卫生整洁行动，推进卫生县城、卫生乡镇等卫生创建工作。

此外，还包括加强村庄规划管理、完善建设和管护机制。

**（据新华社北京2月5日电）**

相关新闻

中农办主任韩俊——

## 农村宅基地改革不是让城里人下乡买房

**新华社北京2月5日电** 今年中央一号文件提出，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”。中央农村工作领导小组办公室主任韩俊5日对此表示，这项改革必须守住底线，适度放活宅基地和农民房屋使用权并不是让城里人下乡去买房置地。

韩俊在国务院新闻办举行的新闻发布会上说，每年有大量农民离开农村、离开土地，农村出现大量农房、宅基地常年闲置。武汉市的一项调查显示，到2016年底，在全市1902个行政村的73万套农村房屋中，长期空闲的占15.8%。

“大量农房和宅基地闲置、任其破败，是很大的浪费，而利用起来就是一笔很大的财富。”韩俊说。

文件提出，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权。韩俊解释说，这是借鉴农村承包地“三权分置”办法，在总结有关试点县市探索经验的基础上提出的一项改革任务。

他同时表示，宅基地“三权分置”与承包地“三权分置”有很大的不同。如，承包地的经营权鼓励流转、鼓励适度集中，而宅基地并不鼓励集中到少数人手里。

韩俊介绍，今年中央一号文件明确提出一个“不得”和“两个严”，即：不得违规违法买卖宅基地，严格实行土地用途管制，严格禁止下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆。

他同时强调，在城镇化进程中要依法保护农民的土地承包经营权、宅基地使用权和集体经济的收益分配权，不能强迫农民以放弃宅基地使用权为前提进城落户。

韩俊说，下一步在改革试点中要认真开展宅基地“三权分置”、特别是农户宅基地资格权的法理研究；探索宅基地“三权分置”具体形式，鼓励各地结合发展乡村旅游、下乡返乡创新创业等先行先试，探索盘活利用闲置宅基地和农房、增加农民财产性收入的办法，加快形成可推广可复制的经验。

# 各地奏响高质量发展主旋律

□ 盛 刚

一周经济评论

■综观今年地方政府工作报告，各地经济发展的工作重心无一不和调整经济结构、促进转型升级有关，也都是要将增长动力从依靠外延投入为主、数量增长型的“规模红利”，转向内涵提升为主、质量增长型的“生产率红利”

2018年省级两会已于近日画上句号。透视各地发展思路，“高质量发展”成为今年地方政府工作报告中的高频词，与之相对应的是，绝大多数省份维持或下调2018年经济增速目标，对经济增长质量的重视程度明显优先于数量。在经济增速问题上凸显理性选择，以“高质量”取代“高增速”，成为各地发展的主旋律和未来争胜的关键。

综观地方政府工作报告，虽然GDP增速逐渐被淡化，但GDP仍是不可忽略的关键词。过去一年，22个省份的GDP增速跑赢全国，“西高东低”增长态势仍在延续，贵州和西藏也继续以两位数增长排在增速榜前两位，从总量上看，有26个省份GDP总值破了万亿元大关，粤苏鲁总量前三的地位依然稳固，总值更是分别达到8.99万亿元、8.59万亿元和7.27万亿元的高度。不过，去年有14个省份未完成预定目标，而且，有些地区的实际增速与预期相比差距还挺大。

最令人关注的还不是过去的成绩，而是新一年的增长目标。事实上，绝大多数省份对2018年GDP增速的安排，无论是相对上年增长目标还是实际增速，都有所下调或者持平。从预设目标来看，调低2018年GDP增长目标的有13个省份，另有16个省份和去年持平；而和上年实际增速比，有25个省份今年的GDP增速计划值下调或者持平。

应该说，去年有的地方出现GDP增速显著下滑，虽有统计口径等因素影响，但深层次原因仍在于产业结构不合理、缺乏发展新动能，这是经济转型中难以避免的“阵痛”。过去，很多地区的经济增长主要靠大项目和政府投资拉动，但经济发展进入新阶段后，政府主导的投资带来高增长的弊端尽显，过剩的产能、过度的债务和过高的杠杆成为这种模式挥之不去的“痛”，而新的经济增长引擎形成又不可能一蹴而就，因此短期内经济指标的下行既在情理之中也在预期之内。比比各地的情况就可以发现，经济下行明显的省份，往往和结构单一、新旧动能转换不畅和资源环境恶化等密切相关，而那些结构调整早、转型步伐快的省份，经济发展不仅保持了合理的速度，质量也好。

而各地下调GDP增长目标，则体现出淡化GDP、更关注增长质量和效益的导向，这也是高质量发展的内在要求。当然，在新的时代背景下，单一经济增长指标的重要性正在下降，客观上减轻了地方政府搞GDP竞赛的压力。

不过，地方政府更加实事求是地制定增长目标，仅仅是个开始。高质量发展的主要内涵，是从总量扩张向结构优化转变和从“有没有”向“好不好”转变，但从过去的增速目标导向转向效率质量导向，并不会因为增长目标下调了就能够轻而易举实现。从这个意义说，高质量发展是一场耐力赛。虽然，因资源禀赋和发展阶段各有不同，各地推进高质量增长的侧重点也有所不同，但经济发展的工作重心无一不和调整经济结构、促进转型升级有关，也都是要将增长动力从依靠外延投入为主、数量增长型的“规模红利”，转向内涵提升为主、质量增长型的“生产率红利”，并让所有市场主体充分释放能量。而高质量发展需要依靠市场去完成，企业往哪个方向变革、如何实现产业升级和价值创新，最终都只能由市场来检验。这意味着，政府主导投资拉动增长的模式将越来越不可持续，因此对于各地政府而言，最重要的任务就是，创造好的政策、制度环境，拓展和深化供给侧结构性改革，让生产要素更自由流动，资源更有效配置，让市场主体更有活力和动力。地方政府只要创造出更加开放、法治、自由的营商环境和保障体系，发展新动能就一定会不断迸发出来，这也是区域经济健康发展的持久动力。

# 全省近100万人次青少年接受党史国史教育

□记者 赵君 报道

**本报济南2月5日讯** 传承红色基因，培育时代新人。我省青少年党史国史教育已开展4年多时间，共举办党史国史教育报告会1.6万多场次，开展教育活动2.3万多场次，“五老”参与12万多人次，受教育青少年近100万人次。我省关工委党史国史教育的先进经验，成为全国推广的典型。这是记者今天从全省关工委工作电视电话会议上了解到的。

全省各级关工委坚持抓好“关爱明天、普法先行”青少年法治教育活动，目前全省共创建“青少年普法教育示范区”178个、“零犯罪学校”4600多所、“零犯罪社区”4400多个，组建法治宣讲团1300多个，建设普法教育、安全教育基地1000多个，1.1万多名“五老”担任各类中小学校的法制副校长，参与法治宣讲的“五老”3.3万多人，开展法治和安全教育宣讲活动3.2万场次，受教育青少年880万人次。

“青少年健康成长的事，就是关工委操心的事，培育时代新人责任重大。”省关工委主任高新亭表示，下一步，全省各级关工委要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，继续深入贯彻落实好习近平总书记对关心下一代工作重要指示，坚持服务青少年的正确方向，坚持团结教育青少年听党话跟党走的时代主题，坚持为青少年健康成长多办好事实事，发挥好各级关工委和“五老”的主动性、积极性、创造性，推动新时代全省关心下一代事业更好发展，为加快经济文化强省建设作出新的贡献。

山东将建现代化冷链物流体系

# 补齐产地“最先一公里”发展城市“最后一公里”

□记者 付玉婷 报道

**本报济南2月5日讯** 生活水平提升带来人们对生鲜食品需求的快速增长，而冷链物流系统是否发达，很大程度上决定了生鲜上桌的质量和速度。今天，记者从省政府新闻办召开的发布会上获悉，我省正式印发《关于加快发展冷链物流保障食品安全促进消费升级实施方案》（以下简称《方案》），提出到2020年，初步形成布局合理、设施先进、标准健全、绿色低碳的冷链物流基础设施网络，基本实现冷链物流全过程监控，全链条可追溯，食品安全保障能力显著增强。

山东是生鲜产品的生产大省、出口大省、消费大省，在生鲜产品上有很大的资源优势，但因起步较晚、基础薄弱，冷链物流发展水平与上述省情不相匹配。省经信委巡视员王超英指出，《方案》紧扣冷链物流关键环节，聚焦物流设施、标准规范、信息引领、龙头带动、人才培养等制约我省冷链物流发展的突出问题提出了八项重点任务。

统筹考虑我省产业基础、区位优势和资源优势，《方案》提出，加快推进肉类产品、水产品、果蔬产品冷链物流中心建设，建设一批冷链物流基地。以水产品为例，紧扣“海上粮仓”发展战略，我省将围绕青岛、威海等市打造4个远洋渔业产品精深加工和冷链物流集群，培育10处远洋渔业产品精深加工和冷链物流基地，建设中国北方（青岛）国际水产品冷链物流基地，在完善冷链物流的过程中推进海洋渔业新旧动能转换。

依托我省资源优势和重点区域布局，我省将构建覆盖全省主要产地和消费地的冷链物流基础设施网络。一方面依托产地和源头市场，建设低温储藏保鲜设施，加快补齐产地“最先一公里”短板；另一方面依托重要物流节点和大中型城市，建立冷链终端服务系统，发展城市“最后一公里”低温配送。

结合我省冷链物流市场需求，我省将培育100家以上冷链物流龙头企业，培育10个以上特色鲜明、优势突出、辐射带动性强的产业集聚区。

从严治党在路上

## 辽宁省原副省长刘强严重违纪被开除党籍和公职

**新华社北京2月5日电** 日前，经中共中央批准，中共中央纪委对辽宁省政府原党组成员、副省长刘强严重违纪问题进行了立案审查。

经查，刘强严重违反政治纪律和政治规矩，为提任副省级领导干部，利用职权搞有组织的拉票贿选活动，对抗组织审查，搞迷信活动；违反中央八项规定精神，违规出入私人会所、报销个人费用，违规配备和使用公务用车；违反组织纪律，不按规定报告个人有关事项，长期卖官鬻爵，严重破坏所在企业和地方的政治生态；违反廉洁纪律，收受礼品、礼金，为亲属经营活动谋取利益，搞权色交易；违反生活纪律。拉票贿选问题涉嫌破坏选举犯罪；利用职务上的便利为他人谋取利益并收受巨额财物涉嫌受贿犯罪。

刘强身为党的高级领导干部，丧失理想信念，毫无宗旨意识，私欲极度膨胀，严重违反党的纪律，并涉嫌违法犯罪，且在党的十八大后不知止、不收敛、不收手，性质十分恶劣、情节特别严重。依据《中国共产党纪律处分条例》等有关规定，经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准，决定给予刘强开除党籍处分；由监察部报国务院批准，给予其开除公职处分；收缴其违纪所得；将其涉嫌犯罪问题、线索及所涉款物移送有关国家机关依法处理。

## 山东检察机关依法对江苏省原常务副省长李云峰案提起公诉

□记者 张依盟 通讯员 李明 报道

**本报济南2月5日讯** 记者今天从省检察院获悉，近日，山东检察机关依法对江苏省委原常委、江苏省人民政府原常务副省长李云峰涉嫌受贿案提起公诉。

江苏省委原常委、江苏省人民政府原常务副省长李云峰涉嫌受贿一案，经最高人民检察院指定，由山东省人民检察院侦查终结后移送菏泽市人民检察院审查起诉。近日，菏泽市人民检察院已向菏泽市中级人民法院提起公诉。检察机关起诉指控：被告人李云峰利用担任江苏省委副秘书长、办公厅主任、省委常委、秘书长、江苏省人民政府常务副省长的职务便利，为他人谋取利益，非法收受他人巨额财物，依法应当以受贿罪追究其刑事责任。

检察机关在审查起诉中分别依法告知了被告人享有的诉讼权利，讯问了被告人，听取了辩护人的意见，依法保障了被告人各项诉讼权利。