政府工作报告

（上接第三版）规范发展融资担保、互联网金融、股权融资、要素交易等新业态，稳步推进债券品种创新，更好发挥齐鲁股权交易中心等区域股权市场功能，促进多层次资本市场健康发展。支持济南区域性产业金融中心、青岛财富管理金融综合改革试验区、烟台区域性基金管理中心建设。构建普惠金融体系，积极发展绿色金融。

创新驱动增强动能转换动力，推进塑造创新创业创造新动能。加快新旧动能转换关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，推进创新链、产业链、资金链融合发展，在量子通信、人工智能、石墨烯、氢能源、碳纤维、生物育种、合成生物等领域加强前瞻性技术布局。在智能制造和机器人、新材料、新能源汽车、绿色化工、智慧农机、精准医学等领域实施重大科技创新工程。用好自然科学基金，支持开展应用基础研究。落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠政策，加大研发投入后补助实施力度，新增高新技术企业1000家以上。支持壮大创新百强企业，努力培育一批瞪羚企业、独角兽企业和科技型中小微企业。深入推进大众创业、万众创新，开展双创示范基地建设，办好双创活动周，营造创新创业浓厚氛围。

扩大开放释放动能转换潜力，推进塑造全面开放新格局。深入推进境外经贸合作园区建设，谋划建设“一带一路”综合示范区，办好中国—东盟中小企业合作高峰会等重要商务活动。加快对外贸易转型，推动跨境电子商务、市场采购贸易方式、外贸综合服务创新发展，进一步提高贸易便利化水平。推进济南、青岛服务外包示范城市和特色服务出口基地建设，加快发展新兴服务贸易。发挥我省特定产品指定口岸优势，增加中高端消费品进口，引导境外消费回流。扩大服务业对外开放，推进外商投资审批管理体制改革，促进利用外资和对外投资稳定发展。加强与国内创新型、引领型企业合作，在先进技术、高端人才、重大项目引进等方面实现新突破。支持企业加强与境外高新技术和先进制造业企业投资合作，在境外设立研发中心，提高技术研发和生产制造能力。

持续扩大有效需求，推进塑造动能转换新支撑。加强需求侧管理，以高效投资带动产业提升，以消费升级带动供给提升，促进经济行稳致远。聚焦十强产业重点领域，筛选100个重点建设的大项目好项目，集中力量抓落实抓落地，突出抓好青岛国家高速列车技术创新中心、济南国家健康医疗大数据区域中心、烟台万华100万吨乙烯一体化、潍柴新能源动力产业园、临沂新松机器人产业小镇、日照整车及零部件产业基地等重大产业项目。深化投融资体制改革，积极稳妥发展政府和社会资本合作模式，鼓励和扩大民间有效投资。发挥消费的基础性作用，加快培育文化、体育、健康、养老、教育培训等服务消费，大力发展电子商务。推动重要产品追溯体系示范省建设。拓展新能源汽车、智能家居、节能环保产品、虚拟现实设备等新兴消费产品，加快发展分享经济、平台经济、网络经济等新业态。扩大高质量、个性化旅游精品供给，积极创建全域旅游示范省。

（二）突出抓重点补短板强弱项，坚决打好三大攻坚战。坚持标本兼治，既补齐短板，又加固底板，以治标的更大成效，形成倒逼新旧动能转换、转型升级的良性机制。

坚决打好防范化解重大风险攻坚战。重点抓好三项工作。一是持续推进金融风险防控。深化地方金融监管体制改革，加强地方与中央监管协同，建立更加严密、高效的金融风险防范体系，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。支持金融机构发挥主体作用，多措并举化解不良贷款。坚决打击经济诈骗、恶意逃废金融债务等违法行为，严堵非法集资渠道，扎实推进互联网金融风险专项整治工作。全面完成存量政府债务置换，严格控制政府性债务风险。二是持续抓好安全生产。强化安全生产责任落实和巡查考核，推动高危行业和规模以上企业建立规范有效的安全风险管控和隐患排查治理双重预防体系。深入推进化工产业安全生产转型升级，基本完成城市密集区危险化学品生产企业搬迁、转产或关闭任务。深化道路交通、建筑施工、水上交通、矿山、消防等重点领域安全生产综合整治，坚决遏制重特大生产安全和火灾事故。三是持续维护社会和谐稳定。深化平安山东建设，扎实推进“雪亮工程”，健全完善立体化、智能化社会治安防控体系，依法打击和惩治黄赌毒黑拐骗等违法犯罪活动，组织开展好扫黑除恶专项斗争。加强社会治理制度建设，改进信访工作，完善预防和化解社会矛盾机制，发挥社会组织作用，持续推进网格化管理、组团式服务、信息化支撑，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。加强各民族交往交流交融，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

坚决打好精准脱贫攻坚战。坚持聚焦再聚焦、精准再精准，瞄准特定贫困群众精准帮扶，进一步完善和落实保障性扶贫措施，基本完成脱贫任务，做到脱真贫、真脱贫。突出抓好精神扶贫，注重扶贫同扶志、扶智相结合，激发贫困人口内生脱贫动力。加快推进黄河滩区60万群众脱贫与迁建，保质保量完成全省易地扶贫搬迁任务。实施贫困村提升工程，推动2000个省扶贫工作重点村，在脱贫基础上加快建设美丽乡村。发挥社会救助在脱贫攻坚中的兜底保障作用，将符合条件的农村贫困人口全部纳入保障范围。加大涉农资金整合力度，加强扶贫资金和项目管理，完善资产收益扶贫机制。深入推进第一书记抓党建促脱贫，提高扶贫协作实效，广泛汇集社会力量参与扶贫。开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，强化监督考核，倒逼责任落实。制定打好精准脱贫攻坚战三年行动实施意见，探索建立稳定脱贫长效机制，进一步巩固脱贫成果。

坚决打好污染防治攻坚战。强力推进中央环保督察反馈意见整改落实，以钉钉子精神一抓到底，做到立行立改、不贰过。继续实施大气污染防治行动，主动做好京津冀及周边地区大气污染联防联控联治，加快散煤污染治理，稳妥有序开展电代煤、气代煤行动，有效遏制重污染天气频发态势。落实水污染防治行动计划，健全完善河长制、湖长制，推进流域环境和近岸海域综合治理。扎实推进净土行动，加强农业面源污染防治，固体废弃物综合利用率提高到87%以上。统筹山水林田湖草系统治理，大力实施水土流失综合治理、地下水超采区综合整治、矿山地质环境恢复综合治理等生态建设和修复工程，加强湿地保护与修复，强化各类保护区规范建设和管护，深入开展“绿满齐鲁·美丽山东”国土绿化行动，让山更绿、水更清、天更蓝、空气更清新。

（三）提高保障和改善民生水平，让改革发展成果更多更公平惠及全省人民。

优先发展教育事业。全面完成农村义务教育薄弱学校改造任务，建立消除城镇普通中小学大班额长效机制。启动第三期学前教育行动计划，年内新建改扩建幼儿园2000所以上，新增幼儿园学位50万个以上。实施第二期特殊教育提升计划。推动高中阶段学校多样化发展，加快特色普通高中建设。完善职业教育和培训体系。加快建立现代大学制度，持续推进“双一流”建设和高水平应用型大学建设。支持和规范社会力量兴办教育。深入实施中小学校长职级制和“县管校聘”教师管理体制改革。深化考试招生制度改革，稳步实施高考综合改革试点。加强师德师风建设。

提高就业质量和人民收入水平。实施就业优先战略和积极就业政策，引导和鼓励高校毕业生到基层工作，促进农民工多渠道就业创业。大规模开展职业技能培训，缓解结构性就业矛盾。优化全方位的就业创业服务，建立创业载体发展联盟，加大就业创业资金支持力度，发挥好创业带动就业的倍增效应。完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制，构建和谐劳动关系。调整机关事业单位工作人员基本工资标准，增加机关事业单位离休人员离休费。适当调整最低工资标准，科学发布企业工资指导线，合理提高职工工资水平和技术工人待遇。多渠道增加居民财产性收入。

加强社会保障体系建设。完善职工、居民基本养老保险制度，调整退休人员基本养老金水平和居民基础养老金标准。完善基本医疗保险和大病保险制度，深化医保支付方式改革。居民基本医疗保险政府补助标准由每人每年450元提高到490元，基本公共卫生服务经费标准由人均50元提高到55元。推进职工长期护理保险制度。完善工伤保险制度。统筹城乡低保制度，完善社会救助体系，健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。发展残疾人事业，加强残疾预防和康复服务。加快住房制度改革和长效机制建设，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。大力推进住房租赁补贴，改造老旧小区40万户，开工改造棚户区84.3万套，全面完成农村存量危房改造任务。

提高文化惠民水平。深化文化涵养核心价值观行动，启动实施乡村文明行动第二个五年规划，组织开展“思想强农”工程。实施文化惠民提升工程，办好“文化惠民、服务群众”实事，开展好第二届山东文化惠民消费季活动。大力开展全民阅读活动。探索实施省市县三级联合购买公共文化服务，采取以奖代补方式，加强规范引导，鼓励文艺院团创作和演出。创新公共图书馆、博物馆、文化馆(站)、美术馆、方志馆等公共文化服务设施运行机制。开工建设山东自然博物馆，支持建设一批民办博物馆，持续推进县级档案馆建设。完成省市县三级第二轮修志和一年一鉴任务。办好第五届尼山世界文明论坛、世界儒学大会和第十一届山东文化艺术节。加强互联网内容建设，营造清朗的网络空间。

加快建设健康山东。推进医养结合示范省建设，高水平打造国家健康医疗大数据区域中心，支持济南建设国际医学科学中心。进一步深化医药卫生体制改革，强化医疗、医保、医药三医联动。继续推进公立医院综合改革，健全现代医院管理制度，深化破除以药补医改革。完善分级诊疗制度，持续推进医联体建设和家庭医生签约服务。加快推进基层医疗卫生机构标准化建设，健全全科医生培养与使用机制。深入开展爱国卫生运动，推进疾控体系建设，有效预防控制重大疾病。健全中医药健康服务体系，推动中医药传承创新发展。支持社会办医。促进人口均衡发展，开展妇幼保健机构标准化、规范化建设。构建居家、社区、机构医养结合养老服务体系，建成300处社区综合养老服务中心，办好老年大学。统筹发展群众体育、竞技体育和体育产业，加快建设体育强省。全域推进食品安全、农产品质量安全市县创建，建立健全源头可溯、去向可查、风险可控、责任可究的质量安全保障体系，打造食品安全放心省。

民之所盼，政之所向。我们一定要从群众关心的事情做起，尽最大可能，花更大功夫，下更大气力，把民生投入安排好，把民生实事办扎实，努力让全省人民生活更美好。

四、增强施政履职能力，实现对人民作出的庄严承诺

进入新时代，开启新征程，政府工作必须要有新气象、新作为。要把牢政治方向，加快转变职能，强化责任担当，提高履职能力，改进工作作风，以功成不必在我的境界，多做打基础、利长远的事情，做好经济、平安、党建三张报表，守住民生改善、生态环保、稳定和谐、廉洁从政四条底线，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

（一）强化思想政治保障，努力建设人民满意政府。牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，把坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位作为第一位的政治要求，坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，做到思想上高度认同，政治上坚决维护，组织上自觉服从，行动上紧紧跟随。深刻领会和把握习近平新时代中国特色社会主义思想的精神实质和实践要求，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，引领推动广大干部群众更加自觉地为实现新时代党的历史使命不懈奋斗。

（二）强化环境保障，努力建设服务型政府。在共同营造风清气正的政治生态基础上，打造精简高效的政务生态、富有活力的创新创业生态、彰显魅力的自然生态、诚信法治的社会生态，全力培育审批事项少、办事效率高、服务质量优的发展环境。抓实放管服改革重点任务，深入开展削权减证、流程再造、精准监管、体制创新、规范用权五大行动，继续压减行政权力事项，大力推行政务服务一窗受理、一网办理、一个机构管政务、一枚印章管审批，做好“证照分离”改革试点工作，加强“双随机、一公开”监管。构建亲清新型政商关系，增强服务企业意识，放下身段，提供一对一、精准化的保姆式服务，做到主动服务、有求必应、无需不扰。打破信息孤岛、拔掉数据烟囱，基本完成全省政务信息系统整合。坚决查处和整治各种违法违规收费，最大程度利企便民，让企业和群众少跑腿、好办事、不添堵。

（三）强化制度保障，努力建设法治政府。严格遵守宪法和法律，坚持依法行政，善于用法治思维和法治方式加快改革、推动发展、化解矛盾。坚持科学决策、民主决策、依法决策，加快构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。自觉接受省人大及其常委会的法律监督、工作监督，加强同人民政协民主协商，密切与民主党派、工商联、无党派人士和人民团体联系沟通。全力支持做好国家监察体制改革试点工作，自觉接受监察委员会的监督。发挥好审计的监督作用，加强跟踪审计和成果运用。继续支持人民法院解决执行难问题。加强规范性文件备案审查。扎实推进政务全过程公开，更好接受群众监督。深化行政体制改革和事业单位改革，推进乡镇(街道)行政管理体制改革。抓好统计管理体制改革。

（四）强化本领保障，努力建设担当政府。政府工作人员既要有宽肩膀，又要有硬肩膀；既要政治过硬，又要本领高强。要全面提升政府工作人员的专业素养专业能力，着力增强领导干部学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领，打造一支定力深、眼力准、能力强、合力好的干部队伍。健全完善正向激励、考核评价、容错纠错、澄清保护机制，旗帜鲜明地为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。抓好公务员职务与职级并行制度试点。关心关爱基层一线干部，主动为他们排忧解难，营造积极向上、担当作为的良好环境。

（五）强化作风保障，努力建设廉洁政府。始终保持政治定力，严字当头、一严到底，拧紧责任链条，层层传导压力，推动政府系统全面从严治党向纵深发展。把纪律和规矩挺在前面，强化政治纪律和组织纪律，带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律严起来，严肃党内政治生活，使党员干部心有所戒、行有所止，守住底线、不碰高压线。开展廉政教育和廉政文化建设，推动遵规守纪成为干部根植内心的素养、无需提醒的自觉。深入落实中央八项规定精神和省委实施办法，持之以恒克服形式主义、官僚主义，久久为功祛除享乐主义和奢靡之风，绝不允许“四风”反弹回潮。运用好监督执纪四种形态，抓早抓小、防微杜渐，做到严管和厚爱结合。深入推进反腐败斗争，保证干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表，中央决定，今年6月在我省青岛市举办上海合作组织领导人峰会。这是我国今年的重要主场外交活动之一，也是山东的重大责任、重大使命、重大机遇。我们一定要按照中央部署要求，全力做好峰会服务保障工作，确保办出世界水准、中国气派、山东风格、青岛特色，提升山东知名度、美誉度、开放度，为推动新时代中国特色大国外交、构建新型国际关系和人类命运共同体作出山东贡献。

各位代表，宏伟蓝图变为美好现实，关键在抓贯彻抓落实。我们要把**“五力五强”**作为系统方案，牢牢把握旗帜鲜明讲政治这个根本要求，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，做到政治上坚定有力，思想理论武装强；牢牢把握新时代伟大复兴这个新使命，紧紧围绕走在前列的目标定位，做到目标上凝神聚力，改革发展动力强；牢牢把握贯彻新发展理念这个总方向，全力推进新旧动能转换重大工程，做到战略上保持定力，思路举措创新强；牢牢把握抓重点补短板强弱项这个方法论，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，做到战术上精准发力，重点难点突破强；牢牢把握党领导一切这个根本保证，始终坚持党要管党、全面从严治党，做到保障上全面给力，政治生态支撑强。

各位代表，新思想引领新时代，新作为创造新辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，在中共山东省委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，开拓创新、埋头苦干，加快建设物质富裕、精神富有、和谐美丽现代化强省，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

新春走基层

泰安筹资为农民工送票

获赠返乡票，告别“痛苦回忆”

□ 本报记者 姜言明 刘 涛
本报通讯员 李 瑛

1月30日上午十点，当泰山玻璃纤维有限公司工会工作人员把一张车票递到肖俭立手上时，他高兴坏了，“我太渴望这张票了。”肖俭立由此成为今年泰安市第一个获赠春运车票的外地人。

今年1－3月，泰安市总工会与中国邮政集团公司泰安市分公司联合，发起“春运邮情为农民工送票”活动。一张小小的车票，不再是横亘在获赠者归途上的“大山”。

十年前，肖俭立只身一人从湖南衡阳来到泰安，成为泰山玻璃纤维有限公司一名普通员工。如今52岁的他，已连续7年没有回家过年，主要原因是春节期间车票难买。

回想那段购票经历，肖俭立直摇头。“春节要想回家，我得提前20天去火车站候着。”他说，“下班啥事不干，吃完饭就去火车站排队购票，等上一两个小时，轮到我时，没票了，明天再来。”

有时候等着急了，他就自己想办法，去附近售票网点攀亲戚、拉关系，只想让售票员为自己留张票，可都没成功。一气之下，肖俭立不再购票，春节就在泰安过，这一晃就是7年。

前年10月，一则噩耗从老家衡阳传来，肖俭立的父亲去世，可当时正值国庆假期，同样是一票难求。好在经妹妹的帮助，他通过网购抢到了一张高铁票。

眼下，肖俭立最惦念的是70岁的母亲。“今年好了，多亏了工会为我免费买的车票，终于可以回家团圆了，我真的很感动。”肖俭立说。

与肖俭立同样感动的，还有他的同事张亚东、贾亚鱼夫妇。

■开栏的话

新时代新气象新作为。又是一年新春来临，本报记者再次出发，深入城市、乡村、厂矿，在行走中触摸时代脉动，在贴近中倾听群众心声。我们将用手中的笔，记录你春运归途中的点点滴滴，反映你家乡的变与不变，倾听你对未来的憧憬与希望……

自今日起，本报开设“新春走基层”栏目，敬请关注。

□大众报业记者 王滨 报道

2月1日，春运首日。在青岛火车站，众多旅客带着大包小包行李进站上车。

每年大年初一，张亚东都会陪妻子去山西晋城看望岳父岳母。可春运购票难的窘境，回乡探亲成了小两口最痛苦的回忆。

由于从泰安到晋城没有直达列车，夫妻俩需在郑州转车，有时票源紧张，他们只能连番转，“一次我们转了三次车，从早上8点出发，第二天中午才到。”张亚东说，“这也就算了，关键是买不上票，即使侥幸买上了也都是站票，一站就是七八个小时。”

今年如何回乡探亲，小两口产生了分歧。妻子要开车回家，不想再忍受这劳顿之苦，但张亚东仍坚持要坐火车去，因为这样安全。

正当他们纠结时，泰山玻纤工会为他们送来了返乡车票，而且还是坐票，这让张亚东喜出望外。他说，“我要赶紧把这事告诉亚鱼，让她也乐呵乐呵。”

“为农民工送票”活动不仅有线下送票，还有线上补贴。中国邮政集团公司泰安市分公司副总经理赵磊介绍，市民可通过关注“泰安邮政”微信公众号，查看历史消息“春运邮情为农民工送车票活动”，进入后点击报名二维码即可报名。

公众号会公布所有获奖人员名单，市民可随时关注。获奖人返乡后凭本人身份证件和车票（购票凭据）到就近邮政营业网点领取补贴，每人最高补贴100元。

家住高新区北集坡街道的李义富是第一个获取车票补贴的人。1月30日下午两点，他拿着证件在徐家楼邮政营业点办理了相关手续，拿到了车票补贴款100元。

李义富是个锅炉维修工，常年在外打工，前不久，他参与了“春运邮情为农民工送票”活动，中奖让他十分高兴，“没想到我这个在外打工的农民工还能得到家乡人的牵挂，真是太感动了。”

泰安市总工会副主席李宝荣介绍，这是他们第一次举办此类活动，以后会经常办，形成常态，要让更多农民工兄弟从中受益。据了解，活动期间中国邮政集团公司泰安市分公司将筹集10万元，从所有报名人员中抽取1000个幸运客户，补贴车票费用（最高补贴100元），抽取10000个幸运客户赠送保障为期1月的交通意外险。

“一湖一环”景观照明项目试运行

“明湖秀”3月底与游客见面

□记者 晁明春 报道

本报济南2月1日讯 记者今天从济南文旅发展集团获悉，备受瞩目的“一湖一环”景观照明项目开始试运行，今后市民每晚都可步行或乘船沿途观赏绚丽多彩的灯光美景。另外，受低温天气影响，“明湖秀”项目计划到3月底与游客见面。

“一湖一环”景观照明和“明湖秀”两个项目均是济南市城市灯光亮化提升工程的重要组成部分，对美化城市形象、活跃旅游市场、满足市民文化娱乐需求具有重要意义。其中，“一湖一环”项目是以大明湖、环城公园为核心，在两岸及周边通过绚丽多彩的灯光勾勒出小桥、泉水、古建筑等轮廓，力求展现泉城独特的历史韵味和文化特色。

“明湖秀”项目是以泉城浓厚的历史文化和秀丽的自然风光为创作源泉，深入挖掘济南的泉水特色及人文元素，精心打造的一台大型商演水上动态实景表演。它将利用表演大船、水景喷泉、荷形浮台等载体，给游客带来一场美轮美奂、精彩纷呈的视觉盛宴。

（上接第一版）凝聚人民群众的无穷智慧，调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，齐心协力开创经济文化强省建设新局面。

各位代表，同志们，人民代表大会制度是我国的根本政治制度。我们要始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，毫不动摇地坚持和完善人民代表大会制度，扎实推进社会主义民主法治建设，切实履行宪法和法律赋予的职权，加强同人大代表和人民群众联系，努力把人大工作提高到新水平。各位代表要倍加珍惜党和人民的信任，坚定站稳政治立场，认真执行代表职务，更好地植根人民、服务人民，在推动全省经济社会发展的实践中建功立业。

几天来，中央组织部督导组对这次会议给予了有力指导，大会秘书处全体工作人员、新闻工作者、广大公安干警和武警官兵、住地宾馆工作人员等有关方面的同志对大会给予了大力支持，为大会提供了优质服务、付出了辛勤劳动。在此，我代表大会主席团向大家表示衷心感谢！

各位代表、同志们，目标催人奋进，实干铸就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握走在前列的目标定位，不忘初心，牢记使命，埋头苦干，锐意进取，奋力走好新时代的长征路，为决胜全面建成小康社会、谱写新时代中国特色社会主义山东篇章而努力奋斗！