



威海：聚力高质量发展 加快新旧动能转换

□彭辉

党的十九大报告指出：“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。”作为东部沿海较发达地区，威海主动承担起“率先推动高质量发展”的重任。

勇于在深化供给侧结构性改革上当先锋，在实施新旧动能转换重大工程上打头阵，在推动质量变革、效率变革、动力变革上蹚新路，威海正在努力为全国、全省的发展大局创造经验、多作贡献。

深化改革激发市场活力

建设项目审批事项多、时间长、手续繁杂，是企业和社会反映强烈的一个热点和“痛点”。威海以建设工程项目审批为突破口，建立建设工程项目审批“全市一体、市区同步、三级联动”的“威海模式”，将原来由26个部门(单位)负责办理、全程42道环节的建设工程项目审批流程，整合为项目立项、用地审批、规划报建、施工许可、竣工验收备案5个模块，按照“一门受理、市区一体、同步办理、限时办结”的模式组织并联审批，审批时限由原来的281个工作日压缩至28个工作日。

这只是威海改革大潮中的一朵浪花。近年来，威海市全面贯彻落实中央、省关于“放管服”改革的决策部署，始终把“放管服”改革作为深化改革的“先手棋”和转变政府职能的“当头炮”，坚持“放管服”三管齐下，以权力减法、服务加法，充分释放创新创业潜能，为企业松绑、为群众解绑、为市场腾位，有力激发了市场活力和社会创造力。

据统计，威海承接省下放行政权力事项75项，削减市级行政权力事项88项，推动72个镇(街道)编制完成行政权力清单，建立了覆盖市、县、镇三级的行政权力清单体系。威海实施了政府提速工程，全面推行“一窗式”“一门式”政务服务模式，率先推行登记注册“一审核准制”“县域通办”模式和“双告知”制度，实现“双随机、一公开”监管全覆盖。随着“三十一证合一”“一套材料、一表登记、一窗受理”动能工作模式的实施，超过90%的行政许可事项可实现全程网办“零跑腿”。

在高水平对外开放中增创新优势

迪尚集团从一个小服装加工厂起步，伴随着威海不断扩大开放的脚步，“走出去”的步伐不断加快，通过海外收购在美国拥有5家服装公司、10个自主品牌，收购了韩国三大服装上市公司之一的AVISTA公司，将其旗下的4个国际知名品牌收入囊中。目前，迪尚在美国、英国、法国、韩国等国家设立了设计公司或工作室，在意大利、比利时、荷兰等国家组织了设计信息收集团队，在整个国际服装贸易体系中掌握了充分的话语权。

开放，已经融入威海的城市基因。牢牢抓住城市国际化战略、招商引资、开放型经济新体制“三个着力点”，威海进一步拓展开放的范围和层次，在新一轮高水平对外开放中增创新优势。

威海坚持世界眼光、国际标准、本土优势，推动建设开放型国际经济活跃城市、区域性国际交往门户城市、标准化国际生态宜

居城市。威海在城市功能国际化、规范化建设方面不断发力，双语标识、国际学校、涉外门诊、自助导游等服务体系建设正在提速，城市建设、语言环境、文化教育、医疗服务、休闲旅游、社会管理等方面与国际化标准全面接轨的步伐不断加快。

威海把招商引资作为经济工作生命线，探索组建企业化管理、市场化运行的招商机构，提升招商队伍专业化水平。强化重点区域合作，深化欧美、深耕周边，瞄准对德制造业招商，争创中德中小企业合作区。

在推进中韩自贸区地方经济合作示范区建设和开展国家服务贸易创新发展试点方面，威海正在不断探索。培育服务出口基地和特色小镇，设立“一带一路”国家云服务运营中心，加快建设服务贸易产业园……一批好项目正在扎实推进。

威海坚持“引进来”和“走出去”相结合，主动融入“一带一路”建设。本土跨国公司不断涌现，企业对外投资方式不断创新，许多企业开始并购境外研发、设计、营销、品牌等价值链优质资源，设立境外协同创新中心、工业设计中心、品牌营销中心，以投资带动贸易发展、产业发展。

全力推进创新型城市建设

在前不久举行的2017年度国家科学技术奖励大会上，由威海企业牵头及合作完成的3个项目荣获2017年度国家科学技术进步奖二等奖，占比超过全省总数的六分之一，这是威海建市以来奖项最为集中、质量最高的一次。

威海瞄准“打造高端人才聚集区、产学研合作密集区、科技成果转化汇集区”的定位，不断加快构建政府、产业、大学、研究机构、金融、中介服务、应用“北斗七星”一体联动的创新模式，促进创新与产业融合、研发与需求对接、科技与金融互动，打造创新要素流动、整合和集聚的最优生态。

2017年9月份，威海制定出台《关于建设国家(威海)区域创新中心的意见》，提出将组建“一中心”——具有独立法人地位的创新型科研经济实体国家威海创新中心，建好“三大平台”，即工信部电子信息产业综合研究中心、哈工大创新创业园、制造业(高性能医疗器械)创新中心。按照规划，到2018年，国家(威海)区域创新中心基础设施建设将基本完成，到2020年，“一中心三平台”体系将形成并高效运转，并逐步向碳纤维、海洋生物及制药、海产贝类、高端轮胎、机器人与智能装备、时尚创意等领域延伸布局。

威海出台《关于深入推进科技创新发展的实施意见》，不断落实和完善支持企业创新投入的政策措施，支持企业建立高水平研发中心，鼓励企业与高校院所开展协同创新，引导各类技术创新要素向企业集聚。

威海不断强化高端领军人才聚集和本土青年人才培养。2017年获批国家“万人计划”(科技创新创业类)5名，省泰山产业领军人才(产业创新、科技创新及高效生态农业类)14名，数量在全省获得“双第一”。2017年先后举办了复合材料专用树脂技术及产业发展(威海)大会、威海政产学研合作大会、中俄科技创新合作洽谈会、第十届国际树状大分子峰会等产学研对接活动18次。

服务贸易创新发展试点稳步推进

由威海开发的商务部服务贸易直报系统

的“地方板块”，2017年1月1日正式运行，威海下辖的7个区市、77个镇办积累了“区域数据”，行业主管部门积累了“行业数据”，实现全市数据共享，为评价和推动威海各级各部门服务贸易工作提供了依据，这项工作12个试点城市中走在了前列。

2016年2月，获批国家服务贸易创新发展试点以来，威海将试点作为深化供给侧改革、培育新动能新优势的重要突破口，一系列创新措施全国领先。威海建设了“威海市服务贸易创新发展综合服务平台”，依托重点领域骨干企业，分行业建设了国际服务设计、动漫游戏、国际运输、文化、旅游等10余个服务贸易专业服务平台，可为近千家外贸企业提供公共服务。依托威海市商业银行、中国银行威海分行，威海设立了全国第一家服务贸易(试点)银行，为企业开展服务贸易业务提供金融支持。

威海出台了《威海市鼓励服务贸易创新发展扶持暂行办法》，设立了2亿元的市级服务贸易发展引导基金，支持服务贸易企业做大做强。为打造服务贸易试点的产业发展载体，2016年11月，威海在核心地带规划516亩土地，高标准规划建设服务贸易产业园，以服务贸易、软件与服务外包产业为主攻方向，打造国际一流的服务贸易创新发展园区。

试点以来，威海先后引进了总投资1.5亿美元的软银集团全球外包软件园、总投资6.4亿元的威里医院、日本IEC培训机构、韩国希恩提信息技术、韩国八邦呼叫中心、韩国气加电商中国总部、东华软件股份公司智慧城市项目、日立解决方案威海医养产业园、浪潮集团“一带一路”海外云服务中心等一批服务贸易优质项目。试点以来，全市共引进服务业利用外资项目224个，实际到账外资62.5亿元。

推动海洋经济由大到强

在刚刚结束的中国休闲渔业产业发展大会暨中国休闲渔业旅游推介盛典上，威海市获评“中国休闲渔业旅游魅力市”，是全国唯一获此殊荣的城市。威海的3家企业以及4处休闲渔业基地还分别荣获“中国休闲渔业旅游杰出企业”和“中国休闲渔业旅游目的地”称号。

强化科学用海、科技兴海、产业强海、生态护海“四个导向”，威海正在深入推进蓝色经济区建设，争创国家海洋经济发展示范区，推动海洋渔业大市向海洋经济强市跨越。

2017年，威海成功入选国家海洋经济创新发展示范城市，获3亿元国家专项奖励资金，全市海洋生物和海洋高端装备产业发展获国家战略支持。今后，威海将重点建设现代化海洋牧场示范区和休闲渔业示范基地，创建3个以上国家级海洋牧场示范区和休闲渔业品牌；打造现代化远洋渔业“五大船队”和沙窝岛等“三大综合性基地”，突破南极磷虾捕捞项目；持续开展减船转产，进一步压缩近海捕捞产能；不断优化捕捞结构，促进渔业一二三产业融合和跨界融合，延伸产业链条，推进海洋渔业转型升级。

海洋食品、海洋生物、海洋装备制造是威海海洋经济三大重点产业。今年，威海计划实施19个重点工业投资项目，总投资42.57亿元，重点支持威海船舶行业骨干企业靠大联强、嫁接联姻，提升产业配套率和综合竞争力。2018年威海市级财政将安排海洋经济发展专项资金2000万元，用于支持全市休闲渔业发展、水产原种场良种场建设、种业基

地建设与设施技术改造等。

立足资源优势做强康养产业

2017年10月27日，由民革中央和山东省政协主办，威海市政府、市政协承办的“健康中国”助推山东康养产业发展”座谈会在威海举行，30个康养产业项目集中签约。康养产业正成为威海拉动新旧动能转换的新引擎。

立足于资源优势和发展基础，威海确定了康养产业发展的重点领域。特色医疗重点发展特色高端医疗服务；康复疗养，支持有条件的医疗机构转型为康复、护理等医养结合机构；养生保健，打造山东半岛最具吸引力的生态养生中心；健康管理，在城市社区构建“15分钟健康服务圈”；中医医疗，打造国际中医药医疗旅游服务先行区、中日韩传统医学交流中心；医学美容，引入国内外投资集团、高端医学美容机构，打造“医学美容到威海”服务品牌；医疗器械，打造国家级医疗器械产业示范基地；生物医药，突破关键技术，提升产业布局，优化产品结构，打造国内重要的生物医药研发生产基地。

在东部滨海新城，威海国际医疗健康产业城正在加速崛起。健康产业城以高端医疗机构、康复机构和服务机构为核心，发挥毗邻日韩优势，前期重点打造国际(特色)医疗中心、体检中心、整形美容中心及以中医为主的“国医馆”、中(汉)医学国际交流中心等。威海研究制定了《关于扶持威海国际医疗健康产业城的若干意见》，拟定了22条扶持政策，通过在政策上的大力支持，精准高效地引进一批医疗、科研、高校和养老养生项目，促进康养产业快速发展，推动医疗健康产业城快速成形、成熟、进城。



- ① 2017年威海渔业经济总产值1398亿元，主要指标稳居全国地级市第一
- ② 泰祥集团建有全国首个出口食品“同线同标同质”平台
- ③ 鑫发渔业集团建有全国最大的金枪鱼加工基地
- ④ 威高集团产品质量检测中心
- ⑤ 威海港
- ⑥ 三角集团跻身全球四大工程子午胎品牌
- ⑦ 城在海中，山在城中，楼在林中，人在绿中

