

奋进新时代 谱写新篇章 两会特别报道④

发挥农业大省优势，开拓乡村振兴新途径，山东有条件率先实现——

农业强起来 农村美起来 农民富起来



□ 本报记者 赵洪杰 王川

村集体要在土地经营中发挥好“统”的作用

政府工作报告提出，完善农村土地“三权”分置制度，发展多种形式适度规模经营。对此，代表委员一致建言：发挥好村集体作用。

高青县县长杨新胜代表说，该县蓑衣樊村原来是贫困村，村党支部书记带领村民进行全流转试验，在较短时间内实现了整村脱贫。

他说，蓑衣樊村地处黄河岸边，村民祖辈以种田为生，村里经常因土地引发矛盾纠纷。原先村里有机地，添人添口就去分机动地，但“蛋糕”总有被分完的时候。土地不均，这就起了矛盾。加上地界纠纷、树木遮荫、误喷农药等，矛盾越积越多。“乱”则思变，2010年，村里搞起土地股份制改革。

村里规定，只要户籍在册的就按一人一股分配，每人持有相同的股份，这样不但消除了矛盾，还通过土地统一经营，盘活了分散的土地资源。土地统一经营后，村里发展“大芦牌”高青大米种植、水稻、瓜果、蔬菜等都通过了农业部绿色食品认证，种植基地还被命名为“市级标准化种植基地”。

“蓑衣樊村还依托温泉优势，发展乡村旅游。利用上级扶贫资金，村里购置游船，成立旅游公司，建成荷香码头，办起20余家农家乐，钓鱼比赛、乡土集体婚礼等特色活动开展得有声有色。”杨新胜代表说，村庄不仅由此脱了贫，还走上了共同富裕之路。

“村集体要在土地经营中发挥好‘统’的作用。”山东大学经济学院经济学系主任侯风云委员经常这样呼吁，“村集体有组织动员的优势，过去这方面作用发挥得不是很好，既影响了土地规模经营，又制约了村集体经济的发展。加快构建现代农业经营体系，不应该忽视村集体作用。”

去年，侯风云到平原县曹镇镇庄村调研，发现一个很好的案例：村党支部书记郑传蓬在镇党委支持下，与第一书记相洋一起牵头成立土地股份合作社，115户村民以土地入股，1014亩耕地由5个人集中经营，入社农民仅玉米亩收入就达到548.16元，是过去的两三倍。

据了解，德州市有条件的村庄都推广了这一模式。

有的村“两委”不仅带领村民尝试土地规模化经营，还充分借助当地供销社力量，采取土地托管的办法，将规模化经营与规模化服务作用叠加在一起。

滕州市西岗镇东王庄村，从2009年开始试点土地流转，以每亩900元的价格租给界河镇农民经营，结果未过一年出现了“跑路”，农民的土地租金只能由村“两委”成员先行垫付，流转土地由村集体接管，两年下来，村集体几乎没有盈利。

滕州市市长刘文强代表说，村集体发现了供销社这个“好伙伴”。近年来，供销社企业丰谷农资公司领办舜耕粮食农民专业合作社，合作社牵头进行土地“股份式”托管——合作社以农资、资金、技术、销售等入股，农民以土地经营权入股，村集体以电力、水利设施等入股，参与管理的村干部以机械、管理等入股。供销社办的西岗镇为农服务中心又为合作社提供全程社会化服务。这下，全村1050亩土地实现了整建制托管，两个“规模化”很有威力：村集体年收入增加110余万元，农民年均增收236万元，实现了三方共赢。

“山东土地规模化经营，一直坚持‘两条腿’走路——土地流转和土地托管，为兄弟省市提供了样本。”省委副秘书长、省委农村工作领导小组办公室主任时培培代表说，如果农村基层党组织坚强有力，无论是组织土地流转还是土地托管，作用都不可小觑！

时代的列车滚滚向前，又一次将“要建设什么样的乡村”这一历史性课题摆在我们面前。中央提出的乡村振兴战略，全面擘画了乡村发展的美好未来，将农业农村发展提到了前所未有的高度。

政府工作报告提出，要发挥山东农业大省优势，开拓乡村振兴新途径，促进农业强起来、农村美起来、农民富起来。代表委员们认为，要把解决好“三农问题”作为重中之重，聚焦产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，吸引优秀人才到农村来创业，推动乡村振兴战略在齐鲁大地开花结果。

□ 本报记者 王川 赵洪杰

正视矛盾，提高站位——坚持农业农村优先发展

乡村振兴战略是覆盖经济、政治、文化、社会和生态文明的全面振兴，是“五位一体”总体布局在农村的生动实践。落实这一战略，要按照十九大要求，把解决好“三农”问题作为重中之重，坚持农业农村优先发展。

“中央强调的是优先发展，而不是同步发展。表述的微妙差别，体现的是深层次的重大变化，乡村振兴可以说是全面建成小康社会的‘最后一公里’。”山东农业大学党委书记徐剑波委员对此解释道。

当前，农业在国民经济中的基础地位没有变，农民是最值得关怀的最大群体的现实没有变，农村是全面建成小康社会的短板没有变。这都要求农业农村优先发展。庆云县中丁村党支部书记丁国明代表，从一个西部地区纯种粮村的角度，诠释了这一观点的正确性。

“我们村800多口人，常年在家的仅有400多口人，年龄大多在60岁以上，以带孩子的妇女和老人居多，农村发展的活力不足。村里的基础设施相对于城市来说，不管是投入还是建设标准来看，都远远落后于城市，虽然正在逐步完善，但是离建成美丽乡村的目标还有一定差距。同时，相对于物质生活的提升，村民的精神文明素养还不够。”

临朐县五井镇花园河村党支部书记许丰武代表，则从一个农村劳动力就地转移村的角度，谈了重视农业的紧迫性：“我们村大部分年轻人去了附近的铝合金厂和蓝帆厂打工，每个月都有四五千块钱的收入。现在在家种地的主要是老人、妇女，他们本身文化水平就不高，又各家种各家的地——虽然村里也成立了土地专业合作社，但入社的农户很少，农业发展的基础还比较薄弱。从深层次分析，农村改革已经进入深水区。这都要求必须坚持农业农村优先发展。”

山东以1%的水资源、5.6%的耕地资源，生产了全国7.6%的粮食、15.6%的蔬菜。农业是山东的优势产业。潍坊市市长李宽端代表说：“在实施乡村振兴战略、实现农业农村优先发展中，山东有条件也应该走在

全国前列，为全国创造山东经验。”

质量兴农，效益优先——增产导向向提质导向蜕变

产业兴，百业兴。产业兴旺位于乡村振兴的首位。推动农业产业兴旺，就要实施质量兴农战略，农业发展由增产导向向提质导向蜕变。

质量兴农，科技进步和创新是关键。寿光市农业局农业技术推广中心农艺师刘春香委员是大棚专家，“钻”过几千个大棚。她不止一次向记者提到，农业要插上科技的翅膀，看似艰辛，实则有条不紊。以黄瓜为例，老百姓称黄瓜为“不干活不生病”：营养生长过程中病害较少，营养开始提供果实时病害容易趁虚而入。把病扼杀在萌芽时期，要比发病后再去医治效果要好很多。

“农业提高科技含量最简单也是最有效的做法之一，就是提前预防，综合防治，实现‘长得越好越没有病害，越没有病害效益就越好，效益越好的同时还越安全’的良性循环。而且根据我们的测算，提前使用少量药物，反而对土壤营养的补充有促进作用。”刘春香说。

延伸产业链和价值链，将一二三产融合起来，是高质量发展的重要抓手。位于滨州市滨城区的中裕集团，集优质小麦良种繁育、收购、加工配送、废弃物综合利用于一体，打造了一条目前国内最长、最完整的优质小麦循环经济产业链。在这条产业链中，一颗麦粒的价值被数倍放大，仅去年便带动农民增收5.1亿元。

滨城区区长张瑞杰代表介绍，滨城区积极引导中裕集团、国昌集团等龙头企业参与建设“粮林果蔬”四个万亩示范片区，大力发展休闲观光农业和乡村旅游，让沿黄河一带成为市民休闲采摘的首选之地，成为带动全区农业调转的火车头。

改革是乡村振兴的重要法宝，是质量兴农的源动力，农村集体产权制度改革则是农村各项改革的“牛鼻子”。省农业厅厅长王金宝代表说：“去年我省出台相关文件，推动农村土地‘三权分置’和农村集体产权制度改革两项改革。今年要积极探索国家整省试点，将改革范围扩大到所有涉农乡镇（街道）。”

产业兴旺、质量兴农，需要金融的有力支撑。而农村金融服务一直是世界性难题，风险大导致贷款难，成本高导致服务难，两难之下，金融的活水不往农村走。

农村金融机构在这方面做出示范。在昌乐农村商业银行股份有限公司董事长赵连东委员看来，农村信用社、村镇银行要真正成为农民身边的银行。他说，以30万元以下农业生产消费贷款为主体之一，昌乐农商银行在全国首创“快贷”模式，“我们通过微信完成相关手续，符合条件的农户都可以线上申请贷款。以前一周才

能申请成功的涉农贷款，现在仅需15分钟就完成。而且因为有相关线上把关，放贷也更安全。”

先有人气，才有生机——乡村舞台呼唤人才下沉

乡村有没有人气，能不能留住人才，是乡村是否振兴的一个重要标志。乡村振兴关键在人才，要汇聚全社会力量，强化乡村振兴人才支撑。

“在农业为主而又缺乏规模化农场、现代化合作社的鲁中山区，留在乡村从事农业的劳动力，几乎都在40岁以上，其他地区则在50岁以上。”山东华联矿业股份有限公司副董事长董方军委员发现，造成年轻人“弃农”的根本原因，还是在于农业劳动强度高、劳动效益低。然而有本事、高素质年轻人的离开，进一步造成农业效率不能提升，从而形成恶性循环。

在禹城市法博士蚯蚓科技特色小镇的蔬菜大棚里，蚯蚓粪被用来种植绿色有机蔬菜，效益是普通种植蔬菜大棚的2到3倍。去年，南京大学博士法月萍在禹城建成2个养殖车间，购置了1万个养殖箱，槽式养殖面积达800平方米。从公司注册，到工厂化加工，再到实验室建成，只用了8个月时间。

禹城市市长滕海强代表说：“之所以高端团队纷至沓来，是因为我们坚持以创新创业双轮驱动为抓手，专门成立科技人才指挥部，加速推动科技人才创新与产业转型升级深度融合。”对此，徐波委员指出，紧迫的不仅仅是缺人才，更为紧迫的现状是劳动力缺口也开始显现。

“农村要留住人才，其中的决定性因素，是有相关的产业基础，有良好的创业环境。”山东绿鑫春生态农业发展有限公司董事长臧永芝委员说，“我们从农业院校挑选了7个大学生来企业实习，今年有位青岛大学的毕业生很有干劲，提出了不少三产融合方面的思路。我们以企业为担保，帮他向银行贷款30万元做项目，现在他已成为公司第三产业板块的股东。他在我们企业留下了。”臧永芝通过调研发现，当前农村生源的涉农大专院校毕业生中，有相当一部分愿意返乡创业。但他们遭到家长的普遍反对，原因只有一个：读书这么多年，为什么要回农村？“让他们冲破家长阻力返乡创业最大的动力，就是良好的事业愿景。”

让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。实施乡村振兴战略，中央已谋划好三步走战略，省委已作出明确部署。我们相信，只要发挥好农业大省优势，拼搏进取，开拓创新，在“三农”工作上不断为全国创造经验的山东，一定能开拓乡村振兴新途径，为全国作出新贡献！

“内外兼修”才是美丽乡村

□ 本报记者 王川 赵洪杰

今后的农村什么样？

政府工作报告聚焦“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”20字总要求。代表委员们认为，新时代农村会有与时俱进的崭新面貌，但也必须发扬好传统农耕文化的风格韵味，让农村成为农民安居乐业的美丽家园，成为人们“记得住乡愁”的心灵归处。这就需要“内外兼修”。

临朐县五井镇花园河村党支部书记许丰武代表，跟记者说，中央农村工作会议，提出乡村振兴要走好“城乡融合发展之路、共同富裕之路、质量兴农之路、乡村绿色发展之路、乡村文化兴盛之路、乡村善治之路、中国特色减贫之路”七条道路，这些内容在政府工作报告里都有所体现。

花园河村背靠八岐山，是黄龙沟源头，水资源、柿子、核桃、山楂等林果资源丰富。他介绍，五井镇将花

园河村定位为乡村旅游型美丽乡村，村里进行了整体规划，准备利用村内资源，把生态资本转变为发展资本。按照规划，在完成道路硬化、绿化、美化、亮化的基础上，村里将建设红色旅游革命纪念馆、梅花寺、观音庙等旅游景点，展现“好山好水好风光”的乡村魅力。

“我们以‘山里人家’为主题，融合民俗故事、现代农业、旅游采摘等元素，努力把花园河村打造成吃、购、娱乐于一体的生态旅游区。这两年一到周末，好多‘驴友’坐大巴来这里登山采摘。”许丰武说。

临朐县县长刘裕斌代表说，临朐以创建“国家全域旅游示范区”为目标，依托自然地理条件，适应资源禀赋和民俗文化差异，科学编制美丽乡村建设总体规划，把乡村建设与乡村旅游联动，让美丽乡村“看得见山、看得见水、记得住乡愁”。

对于“记得住乡愁”，五莲县县长朱贵友代表认为，要把财政投入效果充分发挥出来，让“七改”后的农村面貌不仅焕然一新，还要以符合农村实际的办法，

让“农村更像农村”。

前些年，受益于“村村通”工程，五莲县全部村庄都硬化了主路，但其他道路大多数还是土路，村民不免“晴天一身土，雨天一身泥”。朱贵友说，去年五莲启动美丽乡村建设四年行动，突出“巷巷通”改造，每年由县财政投入5000万元，采取以奖代补的形式，硬化村庄的大街小巷。“如果全改成水泥地，花钱多，排水也是问题，而且失去了农村的一些味道。”为了让硬化的巷道能“呼吸”，五莲鼓励各乡镇充分利用本地石材废料，在夯实的土沙层上铺装，这样花小钱办大事，还处理了固废垃圾。“就算自己弄点板块石，从河里捡点毛石，县里照样奖补。”

内外兼修，乡风文明必不可少。“观乎人文，以化成天下。”济宁市任城区区长刘宜星代表说，任城区利用文明一条街、文化墙、宣传栏、道德讲堂等宣传文化阵地，开展诚实守信、孝老爱亲、勤劳节俭等方面的教育，弘扬中华传统美德，效果明显。

新悦 融报端

- 长图示 强省建设重点工作手册 短视频 别眨眼 品牌山东亮了 热观视两会 “两院”工作报告最热 管好人民“钱袋子”受肯定



扫描二维码 下载新悦大众客户端