

## 省十三届人大一次会议主席团

通过本次大会计划预算审查委员会的审查结果报告  
建议大会批准2018年国民经济和社会发展计划草案

□记者 赵君 报道  
本报济南1月28日讯 今天晚上举行的省十三届人大一次会议主席团第三次会议，听取并审议通过了计划预算审查委员会副主任委员马青山作的关于山东省2017年国民经济和社会发展计划执行情况与2018年计划草案审查结果的报告。

报告说，2017年，面对复杂严峻的国内外环境，全省上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，牢固树立和践行新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，深化供给侧结构性改革，扎实推进新旧动能转换重大工程，有效防控各种风险，着力增进民生福祉，全省经济和社会发展呈现运行平

稳、质效提升、动力增强、生态改善、大局稳定的特点。经济保持平稳增长，综合实力迈上新台阶；动能转换加快推进，转型升级迈出新步伐；供给质量明显提高，实体经济实现新发展；改革开放持续深化，发展动力得到新提升；环境保护全面加强，生态建设见到新成效；人民生活不断改善，社会事业取得新进步。总的看，省十二届人民代表大会第六次会议批准的2017年国民经济和社会发展计划执行情况是好的。

报告说，长期积累的一些深层次矛盾和问题依然存在。新旧动能转换需要一个过程，推进高质量发展存在一些制约和短板，产业升级、生态建设等方面面临较大

压力；企业投资意愿不强，民间投资增长不快，实体经济面临诸多困难；体制机制改革、政策创新、监管服务与经济社会发展新要求不能完全适应，营商环境有待进一步优化；财政收支压力较大，金融等领域风险防控任务繁重；群众在教育、医疗、就业、养老等方面面临不少困难，基本公共服务均等化水平有待进一步提高。对于这些困难和问题，各级政府要高度重视，采取有效措施，认真加以解决。

报告说，省政府提出的2018年国民经济和社会发展计划草案的总体思路和安排符合党的十九大精神和中央经济工作会议精神，符合全省经济工作会议要求，提出的主要预期目标充分考虑了高质量发展阶

段的变化，兼顾了现实导向需要和客观条件可能，符合我省实际，提出的发展重点和政策措施也是切实可行的。计划预算审查委员会建议本次会议批准省政府提出的《关于山东省2017年国民经济和社会发展计划执行情况与2018年计划草案的报告》，批准2018年国民经济和社会发展计划草案。

为确保圆满完成2018年的目标任务，计划预算审查委员会建议：一是大力培育经济发展新动能，二是切实提高实体经济的发展质量，三是着力防范和化解金融风险，四是进一步优化经济发展环境，五是加快实施乡村振兴战略，六是着力保障和改善民生。

## 省十三届人大一次会议主席团

通过本次大会计划预算审查委员会的审查结果报告  
建议大会批准2018年省级预算草案

□记者 赵君 报道  
本报济南1月28日讯 今天晚上举行的省十三届人大一次会议主席团第三次会议，听取并审议通过了计划预算审查委员会副主任委员马青山作的关于山东省2017年预算执行情况和2018年预算草案审查结果的报告。

报告说，2017年省政府及其财税部门认真贯彻中央和省委决策部署，全面落实省人大有关决议，加快推进财税改革，依法加强预算管理，有效实施积极的财政政策，多措并举增收节支，全省及省级预算执行情况是好的。总的看，全年预算任务全面完成，各项重点支出得到较好保障，全省及省级政府性基金预算、国有资本经营预算，

社会保险基金预算均完成年度预算任务。

报告说，预算执行中存在一些需要重视的问题，主要是：一般公共预算收入增速放缓，刚性支出有增无减，收支矛盾突出；财税体制改革有待深化，预算标准体系尚需完善；有些地方融资平台公司债券，政府中长期支出责任等增长较快，风险不容忽视；国有资本经营预算规模较小；社会保险基金收支矛盾突出，统筹层次不高；一些部门和单位存在会计核算、财务管理、资产管理等不规范问题，财经纪律有待进一步加强。对此应予以高度重视。

报告说，省政府提出的全省及省级一般公共预算草案，符合中央和全省经济工作会议精神，符合预算法要求和我省实际

需要。收入预算与2018年全省国民经济计划相衔接，是有经济基础的，也是积极可靠的。支出预算体现了集中财力办大事和统筹兼顾、勤俭节约的原则，符合中央精神和省委要求，整个预算安排是积极稳妥的。全省及省级政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算安排，符合国家有关法律政策要求和我省实际，也是积极可行的。计划预算审查委员会建议本次会议批准省政府提出的《关于山东省2017年预算执行情况和2018年预算草案的报告》，批准2018年省级预算草案。

为做好2018年预算执行工作，计划预算审查委员会建议：一是落实积极财政政策，服务经济转型升级、提质增效。二是

继续深化财税体制改革，推动建立现代财政制度。三是加强预算管理，提高财政资金使用绩效。四是“增收”“节支”两手抓，确保完成全年预算任务。五是牢固树立风险防范意识，坚持量力而行、收支平衡原则，规范政府举债融资行为，厘清政府与市场的边界，确保经济社会持续健康发展。六是坚持质量第一、效益优先，继续深化国企改革，发展混合所有制经济，完善法人治理结构，优化国有经济布局，增强企业市场竞争力和发展后劲，逐步壮大国有资本经营预算规模。七是完善社会保障制度，规范、完善各种险种保障政策，加强社保基金监管，切实发挥基金保障作用。

## 省政协十二届一次会议举行大会发言

## 聚焦关键领域 聚力高质量发展

□本报记者 齐静 张依盟

走在前列谋新篇，开创强省建设新局面。1月28日上午，省政协十二届一次会议举行大会发言，委员们就山东加快新旧动能转换、推动高质量发展的聚焦点，着力点建言献策。

## 新旧动能转换

## 突破关键制约 坚决打赢新旧动能转换硬仗

“加快新旧动能转换，是我省深入贯彻落实十九大精神、推动高质量发展的战略决策。要想转得快、转得好，必须突破关键制约，创新体制机制，靠改革增动力、挖潜力。”中土矿业集团董事长刘敬镔委员代表经济界发言时表示，山东必须要在观念转变、人才支撑、资本支持、创新驱动四个方面实现突破。转动必须转观念。刘敬镔认为，结合十九大精神的学习贯彻，当前急需在全社会掀起一场思想大解放热潮，教育引导广大干部群众，尤其是企业家，真正认识到“不转等死，转不好找死”的残酷现实，革除“等靠要”思想，破除传统发展观念束缚，增强加快动能转换的紧迫感危机感。

创新发展离不开人才支撑。刘敬镔提出，要补足高端稀缺人才短板，必须改变“有多么做多少饭”的固有观念，以明显优于其他省份的政策环境，把筑巢引凤的文章做得更好；纠正人才流向偏差，改变一流人才想去“分蛋糕”、不想去“做蛋糕”“做大蛋糕”的想法；解决人才培养结构失衡，深化高等教育、职业教育人才培养模式改革，为动能转换做实人才支撑。“做足资本支持，既要把握投向调准又要把握规模调大。”刘敬镔说，“投向调准”要加强民间投资引导调控，引导民间向“四新”聚集；增强国有资本引领作用，推动一批大型国有企业集团，加快改组为国有资本运营公司和股权投资公司，大力支持战略性新兴产业、高端服务业和先进制造业优先发展。“规模调大”，就是要扩大省城融资规模，创新投融资模式，撬动更多社会资本投向新旧动能转换项目。

刘敬镔表示，必须做强创新驱动，推动动能转换内在引擎提档增速。“一是着眼科技成果转化不足问题，加快搭建省级高新技术招引转化平台；二是着眼研发投入产出效益低问题，优化研发制度和环境；三是着眼单体企业研发投入不足问题，深化产业联盟创新。”

## 海洋强省建设

## 推动我省海水养殖产业再次领跑

“我省是海水养殖和海洋科技大省，但近几年却陷入发展瓶颈期，存在着科技投入不足、传统养殖空间萎缩、龙头企业偏少、养殖模式落后等问题。”民革山东省委副主委徐恩虎委员代表民革山东省委员会发言时表示，顺应海洋养殖产业发展大势，依托海洋科技优势，加快新成果转化、新模式推广、新技术融合步伐，成为我省海水养殖产业实现再次领跑的必然选择。

徐恩虎说，我省海洋科研基础雄厚，拥有全国1/3以上的国内一流海洋科研教学机构，50%以上的涉海科技人员，70%左右的涉海两院院士，国内海水鱼、虾蟹、贝和藻四大产业体系的首席科学家有3位在国内，应高度重视这些宝贵财富，加大扶持和保障力度，优化筑巢引凤机制；对亟待解决的产业问题和技术难关实施重点协同攻关，加强与国家实验室合作，深化国际交流，提升研发能力和水平。

“当前，绿色、健康、新型高新技术产品开发应用日新月异，循环水养殖系统经十多年的改良推广更加成熟。”徐恩虎建议，各级政府应大力支持和引导养殖企业，广泛应用新型养殖模式，加快水产养殖转型升级。同时，扶持省内潜力企业扩大规模，吸引优质大企业来鲁投资发展，发挥大型骨干企业的示范引领作用，加快发展现代渔业园区。

海水养殖即将进入精准生产时代。徐恩虎认为，我省应抢抓机遇，积极探索互联网+海水养殖，率先建立海水养殖大数据平台，为实现精准、高效、绿色、安全生产提供信息支撑。同时，政府有关部门应当好“红娘”，搭建好校企对接平台，适时举办海洋生物科技发展博览会、成果交易洽谈会，推动创建技术创新战略联盟，推进产学研深度融合。

## 轨道交通装备制造

## 打造轨道交通“全产业链”

山东是轨道交通装备制造大省，特别是整车制造方面能力强、占比高，中国动车“青岛造”已经成为一张靓丽名片。2017年，我省出台了《关于加快轨道交通装备产业发展的指导意见》，对全面推进轨道交通装备产业发展起到了积极作用。在加快新旧动能转换背景下，轨道交通装备产业如何进一步做大做强？

“目前，我省轨道交通产业主要集中在整车制造环节，技术咨询、工程建设、工程机械、新材料等上下游产业发展不足，后续服务环节发展尚处于起步阶段。而制造和销售只占整个产业链产值的15%，亟须发展后续服务，扩大产值收入。”山东财经大学保险学院教授杨文生委员建议，应该提升产业层次，打造轨道交通“全产业链”。以现有产业为基础，引进和发展一批零部件制造、实验验证、铁路建设、工程及养护机械等高附加值企业，构建体系完备的产业链；集聚全省乃至全国资源，尽快组建轨道交通咨询设计研究院，全力打造世界一流的轨道交通综合服务提供商。

杨文生认为，轨道交通装备制造产业还应发挥龙头作用，打造轨道交通“双引擎”，打造协同发展“辐射圈”。“我省现有青岛、济南两个双引擎装备整车基地和烟台车体材料基地，但目前尚未明确两个整车基地的差别化定位，随着发展易产生同省竞争、同业竞争、同质竞争隐患，应尽快明确定位、错位发展。”杨文生表示，同时应支持龙头企业骨干平台型企业转型，进而为配套企业及上下游产业提供科技研发、大型仪器设备等技术服务，为产业链整体发展提供强力支撑，增强产业协同效应；积极与国内外高校科研院所建立战略合作，组建“政产学研金服用”一体的轨道交通技术创新战略联盟，推进行业资源信息共享，构建立足中国、服务世界的综合信息服务平台。

## 全国“双一流”建设

## 对照“十大强省产业”

## 启动“双一流”后备学科建设

“目前，我省缺乏‘高峰’学科，学科竞争优势不强，突出表现在与高端装备制造、高端化工、信息产业等‘十大强省产业’相关的学科大多没有入选。这与我省经济大省地位不相匹配，与新旧动能转换重大战略布局不相适应。”民盟山东省副主委侯桂华委员在代表民盟山东省委员会发言时表示，应迅速启动“双一流”后备学科建设计划，加大高等教育投入，力争在下一轮建设名单遴选中抢占先机。

一流学科建设离不开高水平的学科带头人和科研技术团队。侯桂华认为，高校应完善人才培养体制机制，既注重“造血”，重视青年教师成长，优化中青年学术骨干成长和学科梯队发展环境；又注重“输血”，引进适应我省重大战略需求、具有国际一流水平的学科领军人物和创新团队来鲁发展，为“双一流”学科建设储备高端人才。

“向改革要动力、激活力、去阻力，完善现代大学制度。”他建议，应该高强度支持研发平台建设，提升学科应用水平，对照“十大强省产业”，把相关学科作为“双一流”后备学科建设重点，构建产学研结合的创新体系，为现代化强省建设提供人才智力支撑。高强度支持行业成套共性技术、关键核心技术及配件等工程技术研发平台建设，特别是大科学装置建设，为提升我省“双一流”学科研发应用水平提供有力支撑。

## 乡村振兴战略

## 夯实“五个基础” 推进乡村振兴

“十九大报告提出了实施乡村振兴战略，为新时代农业农村改革发展指明了方向，明确了重点。”潍坊市政协副主席李传恒委员表示，作为农业大省，山东应紧紧围绕走在前列的目标要求，夯实“五个基础”，谱写乡村振兴新篇章。

夯实组织基础，让农村有人办事。“目前农村带头致富能人不多，村干部考核管理机制不够完善。”李传恒说，应高度重视基层组织带头人队伍建设，完善村级党组织运转保障机制经费保障和激励机制。

夯实发展基础，让产业带人致富。“产业兴旺”和“生活富裕”相辅相成，唯有大力发展产业，才能带动群众致富增收。”李传恒建议，应因地制宜、因村综合施策，制定好特色产业发展规划，形成一村一品、一镇一业，完善产业链条，提高规模效益，增加农民收入。

夯实集体经济基础，让集体有钱办事。“我省村集体收入主要以集体资产的出租出让为主，缺乏产业支撑，没有长期稳定收入。”李传恒提出，应推进农村集体产权制度改革，统筹整合各类涉农资金，为农村基础设施建设提供资金保障。

夯实生态基础，让乡村美丽宜居。李传恒认为，应结合我省农村改厕等“七改”工程实施，在保证财政投入的同时，探索农民筹资筹劳、PPP市场化运作等模式，补齐农村基础设施短板；将农业面源污染治理与发展绿色农业有机结合，加强农业废弃物资源化利用项目建设。

夯实群众基础，让村民成为主人。李传恒建议，应充分发挥群众主体作用，建立“以村为主体、人人参与”的监管机制，充分挖掘乡土文化，培育群众法治意识、法治理念、法治精神。

## 非公有制经济发展

## 加大放管服改革力度 进一步激活民间投资

我省民间投资不断发展壮大，已经成为促进经济发展、调整产业结构、扩大社会就业的重要力量。“但民间投资增长仍面临着不少困难和障碍，支持政策有待进一步落实，投资行业有待进一步放开，营商环境有待进一步改善。”省工商联党组书记、副主席孙占甲委员在大会发言时，从4个方面提出建议。

加大政策落实力度，增强民间投资信心。“有企业反映，某市有4家比较大的孵化器，3家公办、1家民办，在入住企业优惠政策上，政府每年补贴3家公办孵化器几千万，而民办的连

加快新旧动能转换  
打造山东经济发展新引擎

□本报记者 张依盟

政府工作报告提出，全面求强，就是要全面聚焦全省优势，聚力做好优势转化、扬长补短的大文章。而在全面求强的过程中，加快新旧动能转换是“牛鼻子”工程。1月28日，在省政协十二届一次会议专题记者会上，六位委员围绕“加快新旧动能转换，打造山东经济发展新引擎”建言献策。

山东大学经济学院院长李长英委员建议，加快新旧动能转换，要分类施策、精准发力，提升传统产业，强化优势产业，发展新兴产业，用“四新”促“四化”，以“四化”助“四提”；积极对接国家重大战略，鼓励山东企业积极参与雄安新区建设和“一带一路”建设，形成引领全国的模式、经验。

做好优势转化、扬长补短的大文章，抢占新兴产业制高点是关键。浪潮集团有限公司执行总裁王柏华委员认为，互联网时代，新经济、新动能与互联网紧密相关，一方面应培植起大数据、云计算、物联网等新兴产业，抢占新兴产业制高点；另一方面，要加快互联网、大数据、人工智能与制造业深度融合，推动“企业上云”。

结合企业发展经历，王柏华认为，企业要抓住新旧动能转换的大机遇，政府也应该转换思维，做好“互联网+”文章。“虽然一些地市的行政审批大厅从‘多门’合‘一门’，但每年仍有百万余件要审批，行政审批‘提速’也是新旧动能转换的重要组成部分。”

2017年上半年，全省新能源汽车产销3.4万辆和3.3万辆，同比增长135.8%和143.2%，涨幅较大。分布式能源、电动汽车等能源发展新业态正逐步成为能源领域新的关注点和增长点。省科学院能源研究所所长许敏委员认为，山东要发挥新能源和可再生能源既有技术和产业优势，着力突破关键核心技术，以科技创新支撑新能源和可再生能源产业发展，培育新动能。

政府工作报告提出，要发挥战略平台综合优势，开拓区域协调发展新途径。推进新旧动能转换，全省是一盘棋，有协同、又要有错位，才能弹好这首协奏曲。

“政府工作报告中提到，支持济南加快建设新旧动能转换先行区。站在全国看新旧动能转换，山东是试验区；站在山东看新旧动能转换，济南要作为全省闯出可借鉴、可复制的路子。”济南市科技局局长、市创新办主任吕建涛委员介绍，在区域功能定位上，济南将打造改革开放先行区、创新引领先导区等试验区，建设绿色宜居共享的国际化智慧新城。先行区的规划建设，不仅将为济南解决黄河两岸融合发展的问题，也将为全国以黄河为界的南北发展不平衡问题探索新路径、新模式。

青岛作为GDP过万亿的城市，是山东经济发展的龙头，在新旧动能转换这场大战役中，如何与济南、烟台实现联动发展？青岛市政协副主席、市工商联主席姜巧珍委员认为，要明确三个城市各自功能定位，实现优势互补，连点成线，构起区域协同发展的主框架，三核引领，重点突出辐射带动周边城市发展。“在这个过程中，青岛也将探索新举措，为形成动能放大集成效应提供示范。”

“在实施新旧动能转换过程中，烟台的一个重要定位就是打造全国重要的智能制造领航区。”烟台市委副书记张波委员介绍，烟台将着力推进信息化与工业化深度融合、制造业与生产性服务业深度融合，加快从制造向智造转身，产业结构从中低端向中高端延伸，培育智能制造“烟台力量”。同时，在发展医养健康产业、建设国家临空经济示范区和国家服务外包示范城市等方面先行先试。

基本的扶持优惠政策都没有兑现。”孙占甲说，各级政府和有关部门应抓住我省“非十条”贯彻落实年的重要契机，制定配套方案和实施细则，加大督查力度，切实消除对民间投资的歧视，为进一步激活民间投资创造宽松环境。

加大信息公开力度，扩大民间投资机会。孙占甲说，目前，投资信息的开放度不够。比如对于政府和社会资本合作项目(PPP)，各级政府应加强信息公开，及时公开产业政策、发展规划、投资项目、优惠措施、资金安排等投资信息，以便民间资本积极参与。

优化审批流程，提高民间投资效率。近年来，虽然简政放权力度加大，但仍然存在环节多、效率低和中介服务收费高、时间长等现象。行政审批中前置审批仍存在打架问题，让企业难以操作。“比如，个别环评、环评政策标准缺少连续性，有的企业在审批时合格，验收时又按照新标准缺少通过验收，增加了投资成本。”孙占甲建议，建立健全民间投资审批协调机制，进一步减少项目审批前置条件、审批部门、审批环节、审批时间，实现民间投资审批提速提效，真正实现投资项目又好又快落地发展。

完善创业服务体系，加强民间投资保障。孙占甲说，企业普遍反映创业环境日益改善，但在项目选择、技术和信息服务等方面提供有效帮助不够；维护民间投资权益的体系不健全，侵权行为时有发生；中介服务不足，缺少有效对接平台。“应健全完善全省上下统一规范的民营经济管理体制，完善公共服务平台功能，提高政府服务效能，为中小企业提供精准优质服务。”

## 自然保护区建设

## 探索管护新模式 建好自然保护区

自然保护区是生态空间的重要单元，是建设生态山东的应有之义。我省自然保护区建设始于上世纪80年代，目前共有国家级7处、省级38处、市县级33处。这些自然保护区的建立，对促进人与自然和谐、维护生态安全发挥了独特作用。

“近年来，我省高度重视自然保护区建设，不断加大管理力度，但还存在规划不科学、管理难度大等问题。”致公党山东省委书记孙晓筠委员代表致公党山东省委员会发言时表示，应努力提高管护水平，进一步规范省、市县自然保护区划定、调整原则和程序，完善评审机制，对确需调整的，依法依规尽快调整；对自然保护区与风景名胜区、湿地公园交叉重叠区域，实施从严管理。同时，细化自然保护区管理职责，开展功能区勘界，公告坐标点，规范设置界桩、界碑标识，进一步健全日常巡护、科研监测、科普宣教等制度，提高管护能力和水平。

绿水青山就是金山银山。孙晓筠建议，应加大省级对自然保护区所在地的生态补偿转移支付，调动各地加强管护的积极性主动性。探索建立社区融合、人与自然和谐共生的自然保护区管理模式，规范保护区内原住民的生产生活，保障原住民基本生存权，适当发展与保护方向一致的生态旅游项目，使广大原住民自觉参与保护美好自然生态环境的同时，共享良好生态带来的金山银山。

“还应建立综合督导机制，对照问题台账，实行跟进督办、整改销号、跟踪验收。”孙晓筠说，对保护区内因历史原因造成的村庄、农田等遗留问题，进行科学评估，分清轻重缓急，在确保群众根本利益的前提下，签订共管协议，制定退出方案，恢复保护区生态功能。