

“50条”协调推进“三去一降一补”——

# 泰安发力撬动经济转型升级

◆2017年，泰安市发改委牵头制定了《深入推进供给侧结构性改革的实施意见》，提出50条具体措施，协调推进“三去一降一补”任务落实，持续深化重点领域和关键环节改革，优化服务，全面发力，多点突破，力促全市改革不断向纵深推进。

□ 本报记者 姜言明 姜斌 本报通讯员 王玉

## 搭好企业与政策衔接“桥梁”

在泰山玻纤产业园内，年产5万吨池窑拉短切纤维生产线项目，正在热火朝天地加班加点生产。泰山玻纤工程项目建设副总指挥杨浩向记者介绍，泰山玻纤产业园内的2条年产10万吨无碱玻璃纤维池窑拉短切纤维生产线和年产5万吨玻璃纤维池窑拉短切纤维生产线项目总投资32亿元，该项目从德国、英国、日本引进世界领先的拉短切、毡机和电助融等核心设备，采用更加先进的燃烧技术和在线短切工艺，其生产的产品结构更优，市场竞争力强，能耗降低10%以上。“我们的进口设备总值达3000余万美元，这两个项目每年可实现销售收入14亿元，利税3亿元。在市委、市政府的帮助下，两个项目成功争取到国家鼓励类进口设备免税3500余万元，减少企业资金占用1亿多元，极大地减轻了企业资金负担，为企业的健康发展提供了重要保障。”杨浩说。

为更利于企业的发展，泰安市发改委发挥好综合协调作用，指导企业用好用足国家和地方政策。2016年6月份，落户高新区总投资5.36亿元的山东路德高智能集成化复合材料生产项目开始投产，该项目属于“高端材料和新材料保障工程”，主要生产产业用功能性高技术纺织材料，项目实现了设备自动化和信息化相结合，实现了产品智能化，是高性能纤维复合材料的一个重大突破，产品填补了国内空白。“在市委、市政府的帮助下，我们这个项目顺利落地，并被列入市重点建设项目推进，同时在申报国家项目过程中给了大量的引导和帮助，使企业能够顺利地实现提质增效，快速地实现了新旧动能转换。”山东路德新材料股份有限公司董事长梁训美说，项目落地后实现当年投产当年盈利，2017年前三季度销售收入实现了过亿元，安置当地就业人员200多人。

## 当好项目建设坚强“后盾”

项目建设是加快发展的动力所在，更是撬动经济升级的强力杠杆，泰安市发改委作为全市重点项目主管部门，每年筛选公布市级重点建设项目达120个以上，对列入市重点建设项目在政府扶持奖励、城市基础设施配套费减免、经营服务性低标准收费、用地保障、担保融资支持等方面给予优惠政策，支持项目建设。同时，择优推荐项目纳入省级重点项目，享受省里的优惠政策，争取更大的支持扶持，2017年有6个项目纳入了省重点建设项目。

除此之外，市发改委还十分注重中央和省有关政策、无偿资金对我市项目建设的助力作用，密切关注国家投资方向、重点、力度和方式上的政策新变化，积极策划项目，有针对性地开展对上争取工作。先后组织2次进京“双

对接”活动，对接落实项目97个，落实资金21.3亿元。2017年全年共争取发改系统中央和省预算内资金超过13亿元，其中争取2个项目（全省共3个）列入国家技术改造专项，获中央预算内资金7763万元。

## 做好供给侧改革“排头兵”

在深化改革中，泰安市发改委按照“践行新理念、增创新优势、建设新泰安”总体要求，牵头制定了《深入推进供给侧结构性改革的实施意见》，提出50条具体措施，协调推进“三去一降一补”五大任务落实，全市经济发展的质量和效益显著提升。

新旧动能加快转换，2017年全年预计服务

业增加值占生产总值比重提高1.5个百分点，税收增长12.6%，占全部税收比重49%，第7次被省政府表彰为“全省服务业发展先进市”。轻工业增加值增长15%，高于重工业11.5个百分点，装备制造业增长15%；规模以上工业企业高新技术产业产值增长17.54%；研发投入占生产总值比重达到2.51%，连续3年高于全省平均水平。企业效益明显改善，主营业务收入过10亿元企业达到70家。“三强”工业企业主营业务收入、利税、利润增幅高于全市规模以上工业企业14.4%、31.8%、42.6个百分点。发展短板加快补齐。去年1—11月份基础设施投资大幅增长69.8%，工业技改投资增长11%，高新技术产业投资增长14.3%，泰安市发改委承担的易地扶贫搬迁、黄河滩区脱贫迁建、光伏扶贫三大工

程进展顺利。

为解决煤炭行业去产能给新泰转型发展带来的巨大压力，泰安市发改委通过积极争取，将新泰采煤沉陷区光伏领跑技术基地纳入了国家“光伏领跑者”计划盘子，争取光伏建设指标200万千瓦。整个项目总投资200亿元，分四期建设，一期50万千瓦工程于2017年9月29日实现并网发电。通过建设农光互补光伏电站，发展新产业、高效农业，带动物流、金融、信息、技术、观光旅游等服务业发展，形成三次产业深度融合的新型产业链。项目的实施，有力地缓解煤炭行业去产能给新泰市带来的压力，推动新泰这个资源城市的根本转型，为全省乃至全国资源型城市转型发展提供了泰安经验。



## 泰安公安 获殊荣

□记者 刘涛 通讯员 李英 报道 1月19日，泰安市公安局举行“全国文明城市”授牌揭牌仪式。日前，经过严格评选，中央文明委决定授予2318个单位“全国文明城市”称号，泰安市公安局名列其中。

## 泰安市财政探索新型运作模式

# “财政+基金+金融”助力实体经济发展

□记者 曹儒峰 通讯员 文锋 秦海彬 报道 本报泰安讯 2017年，泰安市财政按照新一届市委、市政府大力培植“三强”企业、做大做强实体经济、夯实财政增收基础的部署和要求，紧紧围绕破解企业融资难融资贵问题，积极探索“财政+基金+金融”运作模式，以基金投资、融资担保和融资租赁“三驾马车”为驱动，全力支持实体经济发展。

以市级出资为引导，与宁阳、新泰、泰山区、东平、高新区和岱岳区分别组建了各10亿元、总规模60亿元的产业直投基金群。按程序先后确定了宁阳华兴集团海斯摩尔、东平东顺集团、山东岱银纺织集团、山东晶泰星光电科技等10个优质项目为投资对象，签约投资金额

10.35亿元，2017年到位投资7.45亿元。尽管基金投资时间不长，但成效明显。在基金投资前，被投资企业平均融资成本率在8%以上，基金投资项目成本率在6%—7%之间，企业融资成本平均下降20%左右。宁阳海斯摩尔、东平东顺集团和泰山区岱银集团分别新获银行贷款授信1.8亿元、1亿元和8000万元。首批被投资企业的销售收入和税金比上年同期均有显著增长。其中，岱银集团分别增长7%和122%，东顺集团分别增长20%和90%，宁阳海斯摩尔销售收入增长29%。

据悉，2017年市财政出资6500万元支持泰山融资租赁公司增加注册资本放大融资规模，提高支持企业发展能力。融资租赁借势全面发展，融资租赁方面，2017年累计投放融资租赁

资金5.6亿元，支持了泰山集团股份有限公司、山东岱银纺织集团股份有限公司、山东以利奥林电力科技有限公司等多个“三强”企业发展。担保方面，为107家中小企业办理了210笔贷款担保业务，提供融资性贷款担保支持20.2亿元。帮扶岱银集团、康平纳、路德工程、峰松电子、鲁普耐特等“三强”企业7家，提供融资服务3.5亿元。据初步测算，2017年，通过公司卓有成效的担保扶持，受保企业迅速发展，取得了良好的经济效益和社会效益，增加销售收入40亿元，增加利润30000万元，增加税收9000万元，增加就业人数5万人。过桥还贷方面，共为56户企业办理了143笔、13.6亿元的过桥借款，从而使企业顺利得到金融机构28亿元的贷款支持，有效缓解了企业融资压力。

## 积极对接优惠政策 支持创建高层次研发平台

# 泰安：科技为“三强”企业创新助力

◆为做大做强实体经济，泰安市委、市政府要求大力培植区域拉动力强、行业竞争力强、财税贡献能力强的“三强”企业。2017年以来，泰安市科技局按照市委、市政府的总体要求，综合运用高新技术企业所得税优惠、企业研发经费加计扣除、企业研究开发财政补助等政策，引导“三强”企业加大研发投入，加强技术创新，用足用好税收优惠和财政补贴政策，为“三强”企业创新发展提供有力科技支撑。

□ 本报记者 曹儒峰 本报通讯员 姚文

## 立足企业所需所盼

“企业有什么科技需求，待在办公室里是不会了解的，要帮助企业解决科技创新中遇到的技术问题，需要真正下身子，下大气力，想企业所想，急企业所急。”泰安市科技局负责人表示。

泰安市科技局对“三强”企业培植工作高度重视，第一时间成立了泰安市科技局“三强”企业培植工作领导小组。由党组书记、局长张庆云任组长，其他局领导、泰山科学院主

要领导为副组长。领导小组明确了全市科技资源向“三强”企业重点倾斜，各县市区、高新区结合当地实际，各项工作安排优先考虑，合力做好“三强”企业培植工作。

同时，制订了《市科技局加快培植“三强”企业实施方案》，对照市政府任务分工，对科技局涉及的任务目标进行了梳理，逐一分解到科室、直属单位。与市财政局、国税局、地税局联合出台了《泰安市企业研究开发财政补助资金管理暂行办法》，按照省、市、县级财政5:2:3的比例对企业享受研发费用加计扣除费用的一定额度给予补助。

泰安市科技局联合财税部门，积极对接落实税收优惠、财政补贴政策。在企业汇算清缴过程中，重点宣传研发经费加计扣除、高新技术企业所得税减免等税收优惠政策，确保企业应享受的优惠政策足额享受。2017年共有42家“三强”企业享受了研发经费加计扣除政策，税前加计扣除研发经费总额近3.56亿元，占全市企业享受加计扣除总额的46.4%。为17家“三强”企业享受了研发经费加计扣除政策，税前加计扣除研发经费总额近3.56亿元，占全市企业享受加计扣除总额的46.4%。为17家“三强”企业享受了研发经费加计扣除政策，税前加计扣除研发经费总额近3.56亿元，占全市企业享受加计扣除总额的46.4%。

## 搭建科技创新平台

新年伊始，山东宝来利来生物工程股份有限公司的科研人员开始了新课题——免疫微生物生态的技术攻关实验。该生物研究院院长谷巍说：“免疫微生物生态是我们与美国哈佛大学医学院联合攻关，传统的免疫都是通过针头注射，

进行体液免疫，这个技术主要是通过益生菌作为黏膜免疫的载体，然后通过口服或饮水的方式就可以达到一个非常好的免疫效果。”

截至目前，宝来利来自主研发课题300多项，授权国家发明专利20多项，拥有国家重点新产品6项。

2017年，“泰山创新谷”的公共服务核心——“泰安市科技创新服务云平台”建成运行。搜集企业信息数据1008家，科技创新资源库、企业信息资源库建设逐步完善；云平台总平台架构基本搭建完成并试运行，已累计自动收集、更新信息240多万条；按照“三强”企业优先的原则，分两批次为20家企业开展了免费个性化定制服务，其中“三强”企业占14家，宝来利来公司便是其中之一。

支持企业创建高层次研发平台成为泰安市科技局支持“三强”企业的一项重要措施。经过积极争取，石横特钢、一滕新材料、众客食品3家企业建设的院士工作站获得省科技厅备案；路德新材料公司入选首批山东省品牌国际科技合作基地……泰安市还重点建设了一批产业技术研究院和产业技术创新联盟。泰安市依托泰山创新谷，改性材料、生物医药、精密制造、智能康复四大产业研究院全面铺开，石墨烯、节能环保、淀粉塑料等产业研究院正在组建。2017年，智能制造、新材料、新能源、生物技术等领域9家“三强”企业新建产业技术研究院考核获得优秀，将以科技计划优先立项、泰山科学院合作共建、协助引进高层次人才等形式给予支持。

## 深化科技合作促发展

穿行在位于泰安高新区的华鲁锻压车间内，眼前管道纵横，机器轰鸣，却几乎不见人影。“全自动化，只需在中控室安排几个人盯着电脑就行。”泰安华鲁锻压机床有限公司副总经理田衍新解释说。

泰安华鲁锻压机床有限公司引进了乌克兰马卡洛夫国立造船大学的专家团队，合作的“高档四辊卷板机智能化控制关键技术引进”项目，2015年4月列入国家国际科技合作专项。通过与国际接轨，华鲁锻压不仅发明了挠度在线监测补偿技术，还生产出超大型数控船用卷板机和矫平机，一举打破国外垄断，填补国内空白，实现了我国在高档数控机床和基础制造重大装备方面的国产化。

华鲁锻压取得的成果只是泰安企业与高校合作的一个缩影。去年，泰安市组织路德、晶泰星、泰开箱变等“三强”企业赴西安交大、中科院沈阳分院等10余家知名高校院所开展科技合作对接；帮助华兴纺织集团、海斯摩尔生物科技与山东中材工程有限公司签订3.2MW分布式光伏发电合作协议；推荐上报的泰安华鲁锻压入选省首批引进高层次人才重点支持企业，有望引进刘锦川院士、李明哲国家“万人计划”专家并获得600万元以上的省人才资金；举办第四届国内科技合作对接交流暨人才需求发布对接会，36家高校院所与我市企业达成合作意向60余项，与山东大学、华中科大、武汉理工等12所高校签订高层次人才合作框架协议。

## 扎实推进海绵城市 试点建设

□记者 刘培俊 通讯员 张华 报道

本报泰安讯 泰安市扎实推进海绵城市试点工作。在海绵城市建设项目实施过程中坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，通过“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，有效减轻洪涝危害，净化水体环境，缓解城市热岛效应，恢复城市生态。截至目前，全市已实际形成海绵城市汇水面积41.29平方公里，其中，泰安市城区为33.73平方公里，圆满完成了2017年度建设任务。

据了解，2016年获批山东省海绵城市建设试点城市以来，为确保示范创建扎实开展，泰安市出台了《关于加快推进海绵城市建设的实施意见（2016—2030）》，划定徂徕山景区（面积约70.85平方公里）和东部老城区（面积约7.45平方公里）作为试点建设区，获得省级专项补助资金5492万元（其中，2016年获得4148万元；2017年获得1344万元）。

## 泰安消防开展

## “跟班驻点”式培训

□记者 刘涛 通讯员 刘琳琳 报道

本报泰安讯 1月23日，记者从泰安公安消防支队获悉，为扎实推进今冬明春火灾防控工作，提升重大活动消防安保场所应急处置能力，泰安公安消防支队近日“跟班驻点”，对消防控制室人员进行培训指导。

“面对面”培训。消防监督员对各单位消防安全责任人、管理人和消防控制室值班员及队驻点执勤人员开展集中培训，教授单项训练、综合训练等方法，交流训练技巧，提醒火情处置重点事项。同时，结合任务要求，指导单位消防组织架构、微站人员编配、火警确认、通讯联络等应急处置的各个环节进行了细化和修订。

“手把手”教学。监督人员结合单位实情随机设定“火警”，指导单位值班人员、微型消防站队员以及水、电、气等重点岗位专业技术人员开展实战化演练，规范火警确认、初期控火、指挥调度、设施操作、消防供水供电保障等应急响应程序，强化协作配合。

“肩并肩”检查。消防监督员对各相关单位开展现场检查，对建筑使用情况、区域火灾危险性、消防设施器材配置和运行管理状况、安全出口和疏散通道管理情况以及微型消防站人员分布等情况进行熟悉，并讲解消防设备工作原理和操作注意事项，由单位人员与驻点执勤人员每日开展联合检查，从源头上确保隐患“清零”。

## 新泰实施不动产

## 交易登记联办改革

□记者 刘培俊 通讯员 赵浩 报道

本报新泰讯 “不动产交易登记联办改革以后，办事群众只在一个窗口提供一份材料就可以办理不动产登记、房屋交易、退费缴纳等业务。”1月20日，记者走进新泰市政务服务中心，亲身体验了一把“一窗通办、一次办结”的高效政务服务。

近年来，新泰市委、市政府始终本着“以人为本”的原则，将便民、利民、惠民作为工作开展的出发点和落脚点，不断深化放管服改革，聚焦企业群众普遍关注的不动产登记、社会保险统一经办、市场准入证照联办等多个领域，重塑政务服务流程，实施“前台一窗受理、后台分类审批、一窗统一出证、邮政快递送达”，打造“全科医生”式的集成服务模式。其中，在不动产登记方面，打造了国土、房管、地税、银行联合新模式，最终实现了不动产统一交易登记“只进一个门，最多跑一趟”。

为了方便广大市民的业务办理需求，针对存在特殊情况的办理人群，新泰市政务服务中心协调多部门联动，开通了错峰值班服务、延时服务、网上预约服务等一系列便民高效的具体措施。不动产登记登记联办改革以来，共受理业务5219件，全部按承诺时限办结。

## 岱岳区水务局

## 三管齐下促作风建设

□记者 姜斌 通讯员 杜晓宇 报道

本报泰安讯 泰安市岱岳区水务局以学习贯彻党的十九大精神为契机，坚持念好“三字经”，为促进水利事业发展提供强有力的政治和纪律保障。

“学”为先。把学习贯彻党的十九大精神作为政治必修课，不断提高推进新时代水利改革发展的能力和水平。通过采取专题学习和上党课、灯塔塔学习竞赛、重温入党誓词等多种形式，形成资源、覆盖全员、集约高效的全新学习模式。

“严”当头。重新修订了《区水务局工作规范汇编》，规范机关工作人员的行为，做到按程序办事，按规矩办事。

“干”为重。围绕年初制定的任务分解表，提出各类建设任务安排和工作清单。瞄准市区“两会”上提出的水利民生项目，突出抓落实为民办实事项目，及时解决群众反映的热点、难点问题。