

莱芜：加快新旧动能转换 实现高质量发展



□陈晓永

核心提示

在过去的一年里，莱芜市委、市政府牢牢抓住发展不动摇，狠抓产业振兴、项目建设、企业培育，努力做优存量、做强增量、做大总量，主要经济指标增速创近年来较好成绩，多项指标位居全省前列。经济实现了高质量、平稳发展，推动了全市新旧动能转换。

要经济增速创近年来较好成绩，多项指标位居全省前列。经济实现了高质量、平稳发展，推动了全市新旧动能转换。

□朱虹

1月18日至19日，莱芜市举行第四季度项目建设现场观摩会。这是莱芜市每年年初的重头戏。在为期两天的时间里，一共观摩了34个科技含量高、发展潜力大的重点项目。

这34个项目位列全市十大重点产业项目和十大基础设施项目名录，是莱芜市增加新动能的引擎。在项目建设过程中，莱芜市坚持改造提升传统产业，培育“四新”经济，以“四新”促“四化”，推动了供给侧结构性改革。

年初莱芜市召开“两会”，代表委员从《政府工作报告》里看到的一组组数字让人倍感兴奋。2017年，预计全市生产总值达到900亿元，同比增长8.4%。其中，规模以上工业增加值增长10%，服务业增加值增长9%。十大产业主营业务收入突破2000亿元，增长25%。经济发展质量效益明显提升，规模以上工业利税、利润总额分别达到130亿元和180亿元，是去年的1.8倍和2倍。

传统工业“由黑变绿”

加快动能转换、实现绿色发展，传统工业必须首先“转”起来、“绿”起来。为把“改造传统”这篇大文章做好做实，莱芜市坚持综合施策、系统发力，大力实施“1+4”工作部署。

“一”就是开展“节能环保”竞赛，对全市重点工业企业节能降耗、达标排放情况实行“一月一调度、一季一通报、半年一检查、年终总评比”，并将竞赛结果作为落实“以奖代补”政策、企业评先评优的重要依据。实行竞赛激励机制四年来，企业环保意识明显增强，形成了节能减排“你追我赶”的浓厚氛围。

“四”就是推进“四个一批”，即淘汰一批落后产能、改造一批传统工艺、开发一批高端产品、延伸一批产业链条，实现传统工业绿色化高端化集群化发展。以最具有代表性的钢铁产业为例，近年来累计淘汰落后产能240万吨，实施干熄焦余热发电、高炉煤气余热发电等重点技改项目30多个，发展起不锈钢制品、风电装备配件、钢结构构件等深加工企业200余家。其中，泰钢400系不锈钢产品在山东市场占有率达到90%以上，占据全国1/3市场；金雷风电公司在全球风电主轴市场的占有率达到12%以上；奔速电梯在格鲁吉亚建立生产基地，产品成功打入东南亚和西亚市场。目前，莱芜钢铁精深加工能力达到500多万吨，精品钢占钢产品比重达到30%以上，



△1月17日，在山东阿尔特普节能装备有限公司商用机生产车间里，工作人员正在安装商用空气源热泵机组。

由“粗笨笨重”加快向“高新精特”转变。

新兴产业“由小变大”

为加快做大做强新兴产业，莱芜市按照“敲开核桃、一业一策，聚焦发力、重点突破”的思路，筛选确定了新材料、新能源与节能环保、电子信息、生物医药、电子商务等十大重点产业和100家重点企业，每名市级领导带头分包一个产业、制定一个发展规划、推出一套配套政策、联系一批重点企业和项目，并将产业培植情况纳入全市重大发展事项督查范围。

通过持续强力推进，近年来全市新兴产业产值年均增长10%以上，高新技术产业产值占工业比重达到21.6%、年均增长近2个百分点。仅新能源与节能环保一个产业，近年来就先后引进8个高层次海归人才创新团队，形成了太阳能电池板、空气热能空调等30余个系列上百种产品，去年产业利润增幅达到35%以上。其中，阿尔特普节能装备公司生产的超低温空气源热泵室内恒温系统，是国家级环保装备“专精特新”产品，在去年北京煤改电工程招投标中，该企业在与诸多知名强企的竞争中脱颖而出，一举拿下5个区、1.2万台订单，使莱芜制造走进了京城百姓家。

生物医药产业也是莱芜市近年来成长较快新兴产业之一。他们瞄准医药健康产业前沿领域，先后引进国家一类新药生产企业坤诺药业、济世药业两大龙头企业，并以

此为依托规划建设新医药小镇，带动医用超导核磁共振、可降解心脏支架、生化分析仪等一大批项目入驻，预计到2020年产值有望突破百亿。

特色农业“由粗变精”

莱芜被誉为“中国生姜之乡”“中国花椒之乡”“中国黄金蜜桃之乡”，拥有“三辣一麻”“三黑一花”等特色农产品。把这些特色优势转化为现实生产力，做大做精做优特色产业，无疑是加快新旧动能转换的重要着力点。

近年来，莱芜市坚持标准引领，强化创新驱动，为传统农业插上了科技的翅膀，加快了向特色、优质、高效的现代农业转变。特别是在发展节水农业方面，他们通过组建“山东省节水灌溉产业技术创新战略联盟”，深化与以色列等国家和地区的技术合作，突破微滴灌自动控制、低成本自动灌溉施肥等关键技术10余项，发展起高效节水灌溉农业20万亩，每年节水总量达4400万立方米，成为山东省高效节水灌溉示范区。

地处东部山丘区的致远林果生产基地，应用微滴灌自动控制技术，实现了水源联网化、水肥一体化和监控自动化，过去30个劳动力干半月的活，现在一个人通过电脑就能完成，节水、节肥分别达到67%、50%，年增产水果45万斤。发展标准农业也是莱芜市的一大特色。

共享绿色生态 建设宜居莱芜

□亓莹莹

2017年，莱芜市新增两张国家级名片：“全国文明城市”和“国家森林城市”。莱芜市委、市政府不仅致力于创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，更致力于提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要，以此为群众创造更多“绿色福利”。

绿色发展理念深入人心

2017年11月14日，莱芜获评第五届“全国文明城市”荣誉称号。

创城期间，全市拆迁“马路市场”23处，拆除违法建筑1600多处，拆除各类条幅广告牌等9000多处。通过创城，解决了一些列社会管理中的老大难问题，民生工程得到了有力保障，整体提升了城市美化、亮化、绿化水平，极大地改善了群众生产生活条件。

在创建文明城市的同时，绿色发展的理念深入人心。在建设绿色家园过程中，莱芜市在全省率先实施城乡公交一体化，推行60周岁以上老年人免费乘车政策，实施新能源公交车替代工程，建设城市公共自行车系统，既方便了群众出行，又减少了污染排放。

严格控制煤炭消费总量，大力实施“气化莱芜”工程，全面加强扬尘、尾气排放、秸秆燃烧管控，实现运输车辆抑尘措施全覆盖。与2013年相比，2016年全市二氧化硫、二氧化氮、PM10、PM2.5平均浓度分别改善55.9%、20.4%、20.6%、29.1%，蓝天白云天数增加47天。

莱芜设立河长1080名，建立起市区镇村四级河长体系，实现河库水域河长全覆盖。先后建设20个水污染治理重点项目，水环境质量稳居全省前三位。

钢铁、电力是莱芜的两大主导产业，针对境内污染“大户”，莱芜市逐一制订污染治理计划、签订污染防治目标责任书，倒逼企业对现有治污设施提标改造。近三年来累计投资23.1亿元，完成脱硫、脱硝、除尘等治污工程68个，35家大气重点监控企业、9家废水重点监控企业全部实现达标排放。

绿色生活呼唤绿色习俗。莱芜市积极倡导文明健康新风俗，通过在村(社区)建立“红



△2017年莱芜被评为“全国文明城市”“国家森林城市”，文明、绿色成莱芜亮丽名片。

白理事会”，推进丧事简办、婚事新办，不乱贴红纸、不燃放烟花爆竹、不铺张浪费，全市所有村(社区)实现移风易俗全覆盖。

省级生态文明先进县区全覆盖

2015年，莱芜市迎来国家卫生城复审。短短几个月，城区内市政设施全面修复改造，对“六小”场所和“十乱”问题开展集中整治，对多年积存的违章建筑和乱搭乱建全部进行拆除，城市面貌焕然一新，顺利通过国家卫生城市复审。

农村垃圾无序堆放是个“老大难”。莱芜市率先在全省探索实施“村定收集、镇集中清运、市区统一处理”的村镇生活垃圾集中清运模式，全市所有镇村全部按标准配备垃圾收运设施，所有村(居)全部纳入城乡环卫一体化管理，农村垃圾实现日产日清，无害化处理率达到100%。在农村生活污水治理上，利用微生物降解技术，对生活污水进行集成处理、循环利用，处理后水质达到一级B以上标准，实现了节能、环保、降费的多重效益。

目前，莱芜已建成26个省级生态文明乡村建设先进村、4个国家级生态镇，在全省率先实现省级生态文明先进县区全覆盖。

市民生活在森林中

2017年10月10日，莱芜市成功创建“国家森林城市”。经过三年努力，全市初步形成了以城区为核、以山脉为屏、以道路、水系、农田林网为脉、以公园游园为点的城市森林生态系统，实现莱芜生态建设新突破。

在创建“国家森林城市”过程中，运用林权抵押贷款、冠名赞助、认建认养等方式广泛吸纳社会资金造林绿化，大力实施荒山、水系、丘陵、道路、平原、镇村六大绿化工程，高标准完成4000亩环城荒山绿化、48.5万平方米损毁山体治理，新增造林面积18.4万亩，森林覆盖率达到36.02%。

如今莱芜市民出门见绿，城市绿化覆盖率达到43.3%，人均公园绿地面积达到18.47平方米。森林公园达到8处，湿地公园达到6处。

今年又计划投资20亿元，对大汶河进行全流程改造提升，届时大汶河将成为莱芜一道新的地标性风景带。

乡村振兴战略 让农村农业走进新时代

他们把标准化要求贯穿到农业发展的全过程和各环节，建立起贯穿种养殖、生产加工、流通各环节的绿色标准体系，创建出口生姜、黑猪养殖等4个国家级农业标准化示范区，发布农业技术规程84项，获得“三品一标”认证农产品265个，产品远销欧美、日韩等100多个国家和地区，其中莱芜姜系列产品被评为“到山东不得不买的100种商品”首位。

去年，莱芜农产品出口同比增长30.2%，以占全省不足1%的土地，创造了全省10%的蔬菜出口额。

全域旅游“由点到面”

推进全域旅游是当前旅游业发展的新趋势，也是推动新旧动能转换的重要引擎。莱芜作为全省唯一一个全域旅游试点，近年来按照“全域化统筹、融合化发展”的理念，对境内山水、文化、节会等旅游资源进行整体开发、一体建设，探索出精品农家乐、休闲运动、历史文化、生态农业、红色教育等五种旅游模式，发展起8个乡村旅游项目群、200多个旅游特色村，使原本分散在各个区域的旅游景点串联成片，拓展了旅游空间，放大了综合优势，打造了全域旅游的莱芜样本。

雪野旅游区位于莱芜北部山区，那里群山叠翠、碧水如玉、风光秀丽，是莱芜发展全域旅游的“龙头”。为更好地强化旅游板块效应，2015年莱芜市委、市政府对北部山区进行了大规模调整，将莱城区大王庄镇、茶业口镇以及华山林场、马鞍山林场整合划归雪野旅游区管辖，实施统一规划、一体发展，雪野旅游区面积达到587平方公里，超过全市总面积的1/4。在此基础上，将区内旅游景点进行特色整合，形成了由环雪野湖休闲观光、齐长城生态旅游、“一线五村”高山村落、香山生态风景等片区相互串联的特色旅游圈，实现了旅游区优势再造。

通过发展全域旅游，近年来莱芜旅游消费总额年均增长12%以上，旅游业正加速成为全市调转发展的新动能。

新的一年已经启程，莱芜市委、市政府提出了新的目标任务：力争通过一年的努力，生产总值增长8%左右，公共财政预算收入增长8.5%左右，规模以上固定资产投资增长8%左右，规模以上工业增加值增长9%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长8%和8.5%左右，全面完成省政府下达的节能减排降碳约束性指标，努力在全面建成小康社会进程中走在全省前列。

1月8日，莱芜市雪野旅游区官正村、莱芜市莱城区牛泉镇庞家庄村获评2017年“山东省生态文化村”。莱芜市始终坚持“生态立村、文化兴村、产业旺村、人与自然和谐”的发展理念，大力推进生态文化村建设，增强全社会生态文明意识，加快构建繁荣的生态文化体系。

加快乡村振兴，莱芜市坚持农业农村优先发展，科学制定乡村振兴规划，促进城乡融合发展、统筹发展，努力建设产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的现代化新农村。为此，加快国家特色蔬菜产业技术体系综合实验站建设，建好葱姜蒜研究中心等一批农业科技创新平台，做优做强生姜、山楂、鸡腿葱、白花丹参等特色产业，把地方土特产和小品种做成带动农民增收的大产业。

全市实施耕地质量提升计划，推进节水灌溉面积4万亩、水肥一体化面积1.4万亩，完成农业水价综合改革面积12万亩。加快美丽乡村建设，抓好农村“三增三改”，推进“厕所革命”，全面完成农村改厕任务，新增美丽乡村70个。

积极培育新型经营主体，年内新增示范经营主体20家以上，认定田园综合体30家以上。探索建立职业农民制度，加强农村专业人才培养，培育一批农村科技带头人，鼓励工商资本参与乡村振兴，引导社会各界人士投资乡村建设，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

莱芜市抢抓被列为全省新型城镇化综合试点的机遇，围绕强化城市社区管理，将城区44个城中村、190多个住宅小区和50多家破产改制企业生活区全部纳入社区规划，对63个城市社区实施标准化改造，实现城市社区为民服务中心全覆盖。

同时，大力推进“乡村记忆”工程，加强对全市古建筑、古村落、古树名木的抢救性保护，7处传统文化村落、3处传统民居、5处乡村博物馆入选全省文化遗产名单。分布在莱芜北部的齐长城，比秦长城还早490多年，是考古界确认的世界上现存最古老的长城。为加强这项宝贵遗产的保护与开发利用，莱芜市对齐长城“一线五村”进行个性化设计，注重保存石房、石街、石碾、石磨、石碑等原始风貌，打造了绿水青山和古村风貌相得益彰的山村风情。

获评“全国文明城市”

莱芜市坚持“创城为民、创城惠民、创城靠民、创城不扰民”的理念，着力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，使群众的幸福感和获得感不断提升。

2017年11月14日，莱芜获评第五届“全国文明城市”荣誉称号。

获评“国家森林城市”

经过3年的努力，莱芜实现生态建设的新突破，2017年10月10日，莱芜市被国家林业局授予“国家森林城市”荣誉称号。

成立全省首家地级市招才局

去年，莱芜市引进“泰山学者产业领军人才”及以上高层次人才30余名，与11名国家“千人计划”“万人计划”专家达成签约意向。

2017年9月4日，莱芜市在全省地级市中第一个成立招才局，并实现市、区两级全覆盖。

在全省率先完成大部制改革

莱芜探索推进行政体制改革已有17年时间。2017年11月，莱芜市启动新一轮大部制体制改革。在大市场监管、大农业部门体制的基础上，以“坚持一件事情由一个部门负责”的原则，按照城乡一体化的要求，实现大水务、大交通、大绿化体制格局。

实现经营性国有资产统一监管

2017年7月19日，莱芜市政府出台国有资产统一监管方案，提出，针对正常经营的企业，建制地移交国资监管部门；针对破产改制的企业，依法实施破产；对于名存实亡的企业，进行清算注销。

目前，全市共62家国有企业实现经营性国有资产统一监管。

济莱高铁开工建设

2017年12月29日，济南至莱芜高速铁路雪野隧道开工建设，正式拉开了济莱高铁全面建设的序幕。济莱高铁是我省高速铁路网的重要组成部分，项目总投资170.7亿元，线路总里程116km，为双线客运专线，设计行车速度350km。项目建成后，可加强济莱协作区与京津冀、长三角等地区的互联互通，推动省会城市群经济圈快速发展。

实施科技“小巨人”企业培育工程

2017年4月1日，莱芜市科技局启动实施了全省首个科技“小巨人”企业培育扶持工程，每年遴选30家左右符合产业发展方向、成长性良好、拥有自主知识产权和关键技术、创新能力强的高新技术企业、科技型中小企业，作为科技“小巨人”培育对象进行重点扶持。

节水灌溉产业市场份额全省第一

自2013年，山东省节水灌溉产业技术创新战略联盟落户莱芜市后，联盟成员单位已达62家。2017年，莱芜市又突破了“微滴灌自动控制设备及操作系统”“水肥一体化远程自动控制”等7项关键技术，申报省、市科技计划项目5件，申报并授权专利21件。

2017年，莱芜市节水灌溉产业销售收入超10亿元，占全省市场份额的80%，位居全省第一，节水灌溉技术研发应用和器材生产规模处于全国前列。

建立全省首个清洁能源小镇

2017年，山东省与德国巴伐利亚州共同建设三个中德特色小镇，其中唯一一个以清洁能源产业定位的特色小镇落户莱芜。

中德清洁能源小镇力争通过3年的努力，完成投资50亿元，实现产值200亿元，利税30亿元，初步建成生态环境优美、体制机制创新、历史人文特色鲜明的清洁能源制造业基地。

建成省首家网上党群服务中心

2017年11月10日，全省第一家网上党群服务中心在莱芜市投入试运行，达到了“数据多跑路，群众少跑腿”的目标。

目前，莱芜市12处党群服务中心已同步开通试运行，覆盖面达84万人，运用数字化手段打通了服务党员、群众的“最后一公里”。

“庭院扶贫”成扶贫新模式

2017年，莱芜市扶贫办利用农村闲置庭院和厂房，吸纳80%的贫困户从事庭院种养，开展蒜黄种植、獭兔养殖、柳编等9类庭院扶贫项目，年人均新增收入4000多元，开创了“莱芜式庭院扶贫”，并成全省特有扶贫新模式。全市已完成年初省定9900人的脱贫任务。



△1月17日，在莱芜市钢城区辛庄镇大官庄村庭院扶贫点，村民正在布艺加工扶贫车间里忙碌。贫困人员每天保底工资50元，既不耽误农活，又实现家门口打工增收。(亓莹莹 报道)